

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ**



**Доклад
о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе
Севастополе и о соблюдении прав и свобод человека и
гражданина в городе Севастополе
в 2022 году**

г. Севастополь, 2023

СОДЕРЖАНИЕ



Вступление	5
Раздел 1. О деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе	10
1.1. Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе	10
1.2. Организация деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав человека	16
1.3. Развитие межрегионального и международного сотрудничества	42
1.4. Содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина	61
1.5. Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина	63
Раздел 2. О соблюдении прав человека на территории города Севастополя	82
2.1. Защита прав военнослужащих и членов их семей в рамках проведения частичной мобилизации	82
2.2. Обеспечение прав военнослужащих	95



2.3. Своих не бросаем: помощь соотечественникам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации за пределами Российской Федерации	99
2.4. Право на жилище	108
2.4.1. Обеспечение жильем многодетных семей, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, участников и инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, членов их семей	112
2.4.2. Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	113
2.4.3. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	116
2.4.4. Обеспечение жильем бездомных граждан	117
2.4.5. Реализация мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя	122
2.4.6. Права граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства	126
2.5. Взаимодействие с религиозными организациями	130

2.6. Обеспечение прав граждан в области имущественных и земельных отношений	140
2.7. Защита прав членов садоводческих некоммерческих товариществ	152
2.8. Право на труд	157
2.9. Реализация прав граждан в сфере социального обеспечения	165
2.10. Реализация права на получение бесплатной юридической помощи	181
2.11. Реализация пенсионных прав	188
2.12. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	195
2.13. Деятельность органов Прокуратуры в сфере надзора за соблюдением прав и свобод граждан	223
2.14. Деятельность Следственного комитета России в области защиты прав человека	236
2.15. Соблюдение прав человека в деятельности органов внутренних дел	241
2.16. Соблюдение прав человека в вопросах гражданства, миграции и регистрационного учета	258
2.17. Соблюдение прав человека в рамках исполнительного производства	266
2.18. Соблюдение прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы	283
2.19. Соблюдение избирательных прав	300
2.20. Содействие развитию городской инфраструктуры и реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду	309
2.21. Участие в работе призывной комиссии	324
Заключение	332

Вступление

2022 год для нашей страны, неотъемлемой частью которой является город-герой Севастополь, выдался исключительно трудным.

Начиная с 24 февраля 2022 года, Вооруженные Силы Российской Федерации выполняют боевые задачи в рамках специальной операции по демилитаризации и денацификации Украины.

В силу географической близости к зоне спецоперации, статуса южного форпоста России и главной базы Черноморского флота в ведущейся спецоперации нашему городу выпала особая роль.

Для жителей города-героя важность выполнения целей и задач ведущейся спецоперации неоспорима.

В украинский период наш город, как и соседний субъект – Республика Крым, героически сопротивлялся попыткам официального Киева навязать им чуждые идеалы и символы. В феврале-марте 2014 года севастопольцы и крымчане сказали решительное «нет» произошедшему государственному перевороту и сделали свой исторический выбор, выразив стремление вернуться в родную гавань – в Россию.

Последующие недружественные действия соседнего государства: водная, энергетическая, транспортная, экономическая блокада; антироссийские санкции; попытки дискриминации и угроза репрессий; произвольные задержания наших сограждан, вынужденных временно выехать на территорию Украины, – лишь подтверждают правоту решений Общекрымского референдума 16 марта 2014 года, итогом которого стало возвращение города Севастополя в родную гавань – в Россию!

Именно поэтому ни севастопольцам, ни крымчанам не требуется дополнительно разьяснять важность ведущейся спецоперации. Угроза со стороны послемайданной Украины для них очевидна. Начиная с 2014 года и до настоящего времени официальный Киев не скрывает своих человеконенавистнических, преступных устремлений в отношении жителей двух молодых субъектов.

Очевидным подтверждением этому являются попытки соседнего государства дестабилизировать ситуацию в регионе, запугать население, распространяя непроверенную и ложную информацию, совершая террористические атаки беспилотных летательных аппаратов.

Как справедливо отметил Губернатор города Севастополя Михаил Владимирович Развожаев, **«надо отчетливо понимать, что Севастополь – прифронтовой город со всеми вытекающими последствиями»¹**.

В сложившейся непростой ситуации на органы государственной власти, профильные организации и учреждения, общественные объединения легла повышенная нагрузка. Кроме выполнения повседневных обязанностей, в их практике проявился широкий спектр вопросов, обусловленных текущим моментом.

Происходящее внесло коррективы и в работу института Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе (далее – Уполномоченный, УПЧ или омбудсмен).

Появились принципиально новые направления деятельности, связанные с защитой прав жителей и гостей региона, а также новые направления взаимодействия и сотрудничества с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Николаевной Москальковой, Губернатором города Севастополя Михаилом Владимировичем Развожаевым, органами государственной власти, общественными и религиозными организациями.

Предметом особенного внимания и заботы омбудсмана и сотрудников Аппарата стало прибытие в регион значительного числа вынужденных переселенцев. Многие из этих людей остро нуждались и продолжают нуждаться в неотложных мерах поддержки и помощи. До настоящего времени обращения данной категории лиц остаются весьма многочисленными.

По поручению Губернатора для размещения вынужденных переселенцев были выделены помещения в зданиях пансионатов, расположенных на территории города Севастополя, и обеспечены надлежащие условия проживания.

В дело оказания беженцам поддержки и помощи огромную лепту внесли севастопольские парламентарии и лично председатель Законодательного собрания города Севастополя Владимир Владимирович Немцев. В рамках осуществления своей деятельности они взаимодействовали с органами государственной власти и волонтерскими организациями, содействовали обеспечению вынужденных переселенцев всем самым необходимым.

Особую значимость в уходящем году приобрели вопросы взаимодействия с волонтерскими организациями, и особенно – волонтерским штабом «Мы вместе – Севастополь». После начала спецоперации на волонтеров легла повышенная нагрузка. Штаб работал круглосуточно.

¹ URL: <https://ria.ru/20220801/sevastopol-1806400270.html?ysclid=lcq8xuxiba572799524>

И до настоящего времени волонтеры осуществляют сбор заявлений на получение материальной помощи, консультируют по трудоустройству. Адресно оказывают помощь по расселению, а также собирают гуманитарную помощь.

В течение года на постоянной основе Уполномоченный и сотрудники Аппарата вели прием граждан на площадке волонтерского штаба, принимая обращения и давая разъяснения правового характера относительно разрешения трудных жизненных ситуаций, в которых оказались заявители и их близкие. Начиная с даты начала проведения спецоперации и до настоящего времени, в Аппарате Уполномоченного работает круглосуточная «горячая линия» по приему обращений вынужденных переселенцев.

Другим принципиально новым направлением деятельности стала работа в рамках проведения частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, объявленной с 21 сентября 2022 года в Российской Федерации на основании Указа Президента РФ Владимира Владимировича Путина от 21 сентября 2022 года № 647. С целью проверки условий содержания мобилизованных лиц Уполномоченный посещал места их дислокации. В Аппарате Уполномоченного открылась и продолжает свою работу «горячая линия» по приему обращений мобилизованных граждан и членов их семей. Все обращения данной категории граждан рассматривались и продолжают рассматриваться в приоритетном и срочном порядке.

В рамках оказания шефской помощи освобожденным территориям Уполномоченный неоднократно посещал город Мелитополь Запорожской области, проводя рабочие встречи с представителями местной военно-гражданской администрации, содействуя информированию местных жителей об особенностях российского законодательства в области защиты прав человека и предоставляемых в нашей стране мер социальной поддержки. Также Уполномоченный принимал участие в статусе международного наблюдателя в работе по организации и проведению референдума о принятии Запорожской области в Российскую Федерацию. В Аппарате омбудсмена действовала «горячая линия» по приему обращений граждан по вопросам соблюдения избирательных прав в период подготовки и проведения голосования. Предметом пристального внимания Уполномоченного также оставались вопросы организации голосования в городе Севастополе.

Также в уходящем году Уполномоченным в тесном взаимодействии с федеральным омбудсменом и Уполномоченными Донецкой и Луганской народных республик проводилась работа по освобождению наших

военнослужащих и гражданских лиц из украинского плена, а также проверке условий содержания и соблюдения прав украинских военнопленных.

Настоящий Доклад подготовлен на основе анализа поступивших коллективных и индивидуальных обращений граждан, выездных приемов, материалов, собранных по итогам посещений организаций и учреждений, мест принудительного содержания граждан, проведенных экспертных советов, конференций, рабочих совещаний, статистических данных о работе органов государственной власти и местного самоуправления, Прокуратуры и органов внутренних дел, других служб и ведомств.

При этом главным источником информации для Уполномоченного являются мнение и суждения сотен людей, обратившихся к нему в течение года. Эта информация первична. Именно посредством связи с жителями мы можем оперативно реагировать на нарушения и принимать все возможные меры для их устранения и восстановления прав граждан.

Работа с обращениями позволяет выявить системные проблемы в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, довести их до сведения соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления с целью восстановления нарушенных прав и законных интересов, а также предотвращения их нарушений в будущем.

Доклад содержит информацию о результатах взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления, командованием Черноморского флота Российской Федерации, общественными и религиозными организациями в области защиты прав человека. В Докладе приводится информация о рассмотрении Уполномоченным жалоб и обращений, о его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав граждан, анализируются актуальные проблемы соблюдения конституционных прав человека на территории Севастополя, содержатся рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной исполнительной власти, органов местного самоуправления и правоохранительных органов в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Целью Доклада является доведение до органов государственной власти и местного самоуправления, судейского сообщества, правоохранительных органов, институтов гражданского общества, а также неравнодушных граждан информации о ситуации с соблюдением прав и свобод человека на территории города Севастополя, акцентирование внимания на проблемных моментах, обозначение предложений и рекомендаций по их разрешению.

Настоящий Доклад публикуется в городской газете «Севастопольские известия», издается отдельной брошюрой и размещается на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет, а также на сайте Законодательного собрания города Севастополя.

В соответствии со статьей 8 Закона Севастополя от 24 июля 2015 года № 159-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в городе Севастополе», настоящий Доклад представляется в Законодательное собрание города Севастополя, Губернатору города Севастополя, Прокурору города Севастополя, председателю Севастопольского городского суда.

Раздел 1. О деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе

1.1. Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе

Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе является одной из составляющих в системе органов государственной власти, обращаясь в которую человек верит, что в решении его проблемы государственная система будет исходить из его интересов, учитывать его точку зрения и окажет ему квалифицированную помощь.

В связи с этим обращения граждан следует рассматривать как первостепенный источник информации, важный инструмент определения состояния соблюдения прав человека в регионе, уровня социальной напряженности.

Обращения граждан – это действенные сигналы о ситуациях, нарушающих права человека. В то же время они являются уникальным материалом для анализа и выявления системных проблем и тенденций, что крайне важно при выработке механизмов совершенствования государственной правозащитной системы.

Общее количество граждан, обратившихся в Аппарат Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе в 2022 году, составляет **3403** (1652 обратились письменно, 1751 обратились устно), что на **965** человек больше, чем в 2021 году.



Ежегодное количество обращений граждан к Уполномоченному – показатель, который свидетельствует, в том числе, о растущей правовой грамотности североапольцев, а также о росте осведомленности жителей об институте Уполномоченного и повышении уровня доверия к нему.

Ниже приведена информация относительно количества обращений по группам конституционных прав и отдельным отраслям жизнедеятельности.

Важно отметить, что в 2022 году в отдельную категорию выделены права военнослужащих и членов их семей в условиях специальной военной операции.

Так, после объявления Президентом России В.В. Путиным специальной военной операции и позднее частичной мобилизации, у семей военнослужащих и призываемых лиц возникали многочисленные вопросы. Безусловно, в текущей ситуации они рассматривались в приоритетном порядке.

На первом месте в 2022 году оказались обращения, относящиеся к социальным правам – 22,7% (защита семьи, материнства и детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь).

Последующие позиции заняли жалобы, связанные с нарушением:

- права военнослужащих и их семей в условиях проведения специальной военной операции – 19,9%;
- экономических прав – 16,7% (право на частную собственность, право на труд, вопросы землепользования и др.);
- гарантий государственной защиты – 10,3% (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания и др.);
- права потребителей в сфере ЖКХ – 9,4%;
- личных прав – 9,2% (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство и др.)

№ п/п	Категория права	Общее количество
1.	Личные	313
2.	Социальные	775

3.	Экономические	571
4.	Гарантии защиты прав	350
5.	Права потребителей в сфере ЖКХ	319
6.	Права военнослужащих и их семей в условиях проведения специальной военной операции	677
7.	Иные	398

«Нет худа без добра» – именно так можно охарактеризовать влияние пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничений на расширение возможностей для общения граждан с Уполномоченным по правам человека в городе Севастополе.

Так, с 2020 года наблюдался рост количества обращений, поступивших к Уполномоченному в электронном виде. В 2022 году их процент составил 45% (в 2021 году – 41%).



В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе поступило более **1550 единиц входящей корреспонденции** (без учета обращений граждан).

За 2022 год Аппаратом Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе было **направлено более 4300 писем** (ходатайства, заключения, запросы, ответы гражданам).

Для получения самых актуальных сведений и новостей в Аппарате Уполномоченного проведено 4 «горячих» телефонных линий:

- «горячая линия» по соблюдению прав граждан ДНР, ЛНР, Украины, прибывших в город Севастополь;
- «горячая линия» по приему обращений граждан по вопросам соблюдения избирательных прав в период подготовки и проведения голосования;
- «горячая линия» по вопросам частичной мобилизации;
- «горячая линия» для людей серебряного возраста.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата ни на день не прекращали работу с гражданами. На постоянной основе Уполномоченный проводил приемы граждан.

Так, в 2022 году Уполномоченным и сотрудниками Аппарата было проведено 119 приемов граждан, из них в 2022 году Уполномоченным совместно с городской и районными прокуратурами было проведено 28 выездных приемов в муниципальных образованиях города Севастополя, в общественных организациях города Севастополя.

Также важно отметить, что в 2022 году продолжилась практика проведения совместных приемов со Следственным комитетом.

Новым этапом в развитии института омбудсмена стало заключение соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Крым и городу Севастополю.

Так, в рамках реализации указанного соглашения Уполномоченный совместно с руководителем Росреестра Калинкиной Олесей Геннадиевной на протяжении 2022 года проводили выездные приемы граждан.

Несмотря на ограниченное количество выездных приемов, все граждане, проживающие в отдаленных районах, имели возможность в любое

время обратиться к Уполномоченному по телефону, электронной почте, в социальных сетях.

Традиционно в 2022 году Уполномоченный ежеквартально проводил проверки изолятора временного содержания, расположенного на территории города Севастополя.

Важнейшим аспектом деятельности УПЧ является восстановление прав граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Ближайшие учреждения уголовно-исполнительной системы, в которых находятся севастопольцы, расположены на территории Республики Крым.

Как и ранее, график посещения указанных учреждений зависит от поступающих обращений граждан. Несмотря на пандемию и карантинные меры, Уполномоченный в течение всего года работал в указанных учреждениях, реагируя на жалобы и обращения, которые требовали личной встречи, беседы с глазу на глаз.

Так, в 2022 году Уполномоченным было проведено 5 проверок (посещений) учреждений системы УФСИН.

Предметами проверок являлись, в основном, жалобы лиц по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи.

Как правило, посещение лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, было организовано с целью всестороннего и объективного рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного. Однако, несмотря на это, при каждом посещении соответствующего учреждения, при личном общении с гражданами предельное внимание уделяется условиям содержания подозреваемых и обвиняемых. В случае поступления жалоб на условия содержания Уполномоченным принимаются соответствующие меры реагирования в рамках компетенции.

С целью оперативного и объективного рассмотрения обращений граждан Уполномоченному необходимо взаимодействовать с органами государственной власти, правоохранительными органами, а также иными организациями, в том числе общественными и образовательными, для достижения результатов в реализации и защите прав человека. В связи с этим **по состоянию на декабрь 2022 года Уполномоченным заключено 29 соглашений о взаимодействии.**

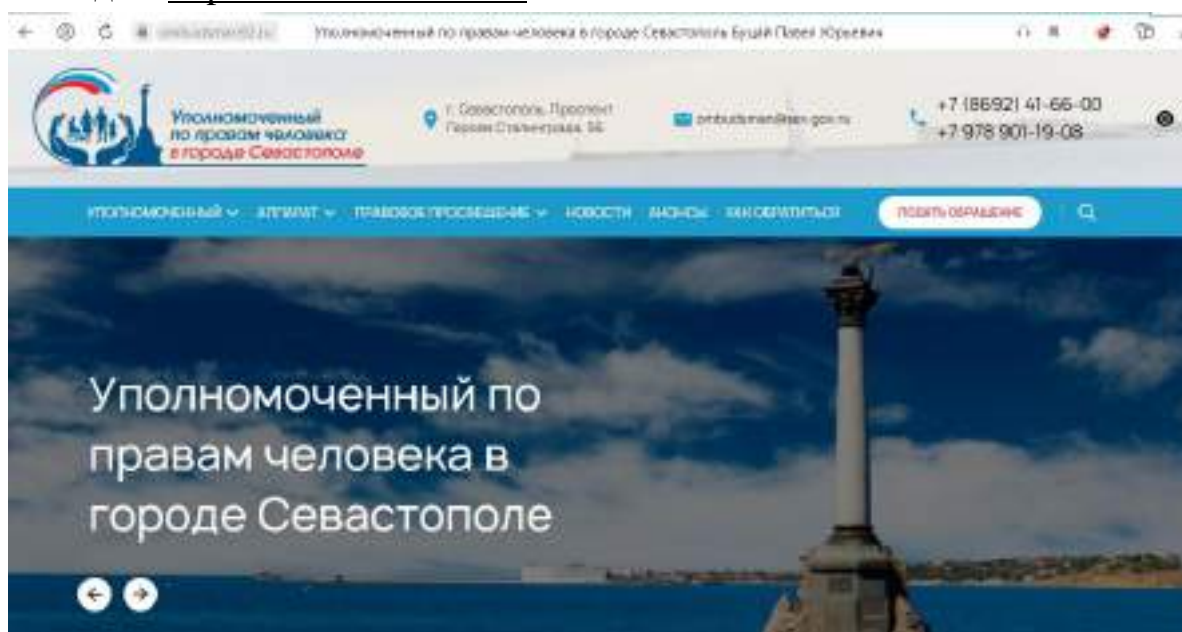
На предмет всестороннего освещения проблем, являющихся актуальными для города-героя Севастополя, Уполномоченный ежегодно реализует свое право на подготовку специальных докладов, содержащих

рекомендации для органов государственной власти. Так, в 2022 году Уполномоченным были подготовлены специальные доклады на тему «Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях специальной операции Вооруженных Сил России по денацификации и демилитаризации Украины».

Содержание первого специального доклада охватывает период с 24 февраля по 24 мая 2022 года; содержание второго специального доклада – период с 25 мая по 24 августа 2022 года; в третьем спецдокладе рассмотрен период с 25 августа по 31 декабря 2022 года.

В ходе работы в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 46 благодарностей.

В 2022 году Уполномоченный продолжил практику распространения информации о своей деятельности на официальном сайте, действующем с 2018 года – <http://ombudsman92.ru/>.



За 2022 год сайт Уполномоченного посетили около 14 000 граждан.

По сравнению с 2021 годом число человек, посетивших сайт омбудсмана, возросло примерно на 3800–3900 человек.

Нельзя не отметить, что на сегодняшний день одним из основных источников информации стали социальные сети. Представители органов власти, должностные лица, представители СМИ активно распространяют новостную информацию в своих аккаунтах.

Сегодня, чтобы быть в курсе событий, необязательно вводить в браузере сайт, можно всего лишь «обновить ленту».

Так, следуя современным тенденциям, в 2022 году Уполномоченный активно осуществлял ведение официальных аккаунтов в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Телеграм».

В 2022 году, как и прежде, сотрудниками Аппарата проводился регулярный мониторинг социальных сетей, что позволяло оперативно реагировать на острые вопросы, беспокоящие жителей города. Была усилена информационно-разъяснительная работа на сайте Уполномоченного и в средствах массовой информации.

1.2. Организация деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав человека

Организация работы института омбудсмена на территории города Севастополя находится в постоянном развитии. Уполномоченный и сотрудники Аппарата ежедневно совершенствуют практику применения правовых инструментов защиты прав и свобод человека и обеспечения условий и гарантий их реализации в регионе.

Деятельность УПЧ в данном вопросе обусловлена, в том числе, и объективными, внешними обстоятельствами, которые вносят свои коррективы в работу, побуждают к большему применению отдельных методов, форм и средств реализации своих полномочий, определенных действующим законодательством.

В Докладах Уполномоченного за 2020¹ и 2021² годы подробно рассказывалось о том, какие перемены в текущей работе института омбудсмена проявились в условиях коронавирусной пандемии. Это:

- широкое применение дистанционных технологий приема граждан, а также проведения рабочих встреч в рамках межрегионального и международного сотрудничества, участия в конференциях, семинарах, «круглых столах»;

- проведение вышеуказанных мероприятий в традиционном очном формате – при обязательном наличии индивидуальных средств защиты органов дыхания (медицинских масок) и антисептиков.

¹ URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-o-deyatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-gorode-sevastopole-i-o-soblyudenii-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-v-gorode-sevastopole-v-2020-godu>

² URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-o-deyatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-go-ode-sevastopole-i-o-soblyudenii-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-v-gorode-sevastopole-v-2021-godu>

В связи с тем, что неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая ситуация в городе Севастополе, вызванная распространением COVID-19, продолжала сохраняться и в отчетный период, а масочный режим в регионе был отменен 6 июня 2022 года, на протяжении нескольких месяцев Уполномоченный и сотрудники Аппарата осуществляли работу при обязательном условии соблюдения ограничительных мер, исключающих угрозу для жизни и здоровья заявителей.

В течение года Уполномоченный неоднократно встречался Губернатором города Севастополя М.В. Развожаевым, участвовал в заседаниях сессий Законодательного собрания города Севастополя и рабочих совещаниях Правительства Севастополя и профильных Департаментов.

Также омбудсменом проводились рабочие встречи с председателем Севастопольского городского парламента В.В. Немцевым и депутатами Законодательного собрания города Севастополя по вопросам правозащитной тематики.

В пределах своей компетенции омбудсмен продолжал информировать представителей органов государственной власти и профильных организаций о выявленных нарушениях прав человека, о правовом просвещении населения, принимал участие в обсуждении актуальных вопросов жизнедеятельности города, а также проектов нормативных правовых актов, направленных на защиту и восстановление прав и свобод граждан.

Подобное информирование осуществлялось Уполномоченным, в том числе, в ходе состоявшегося 12 апреля 2022 года в Законодательном собрании города Севастополя пленарного заседания городского парламента II созыва, в ходе которого омбудсмен выступил с докладом о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в 2021 году.



Основными направлениями взаимодействия с органами государственной власти города Севастополя являлись:

- обмен информацией в рамках рассмотрения обращений граждан, направление запросов и ходатайств;
- проведение рабочих встреч, участие в мероприятиях, реализуемых профильными Департаментами Правительства Севастополя.

Сотрудничество Уполномоченного с органами государственной власти города Севастополя также выразилось в участии в совместных мероприятиях, посвященных обсуждению актуальных проблем, которые проявились в жизнедеятельности города.

24 февраля 2022 года руководством нашей страны, неотъемлемой частью которой является город-герой Севастополь, принято решение о проведении специальной операции Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины.

Это событие повлияло на ситуацию в городе Севастополе, который является главной базой Черноморского флота, принимающего активное участие в освобождении соседнего государства от власти национал-радикалов.

Происходящее так или иначе затронуло различные отрасли жизнедеятельности в городе, в том числе внесло коррективы в работу института омбудсмена.

Появились принципиально новые вопросы, связанные с защитой прав жителей и гостей региона, а также новые направления взаимодействия и сотрудничества с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой (далее – УПЧ РФ или федеральный омбудсмен), органами государственной власти, общественными и религиозными организациями.



Предметом особенного внимания и заботы омбудсмена и сотрудников Аппарата стало прибытие в регион значительного числа вынужденных переселенцев с территории республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей (4 октября 2022 года приняты в Российскую Федерацию на правах новых субъектов), освобожденных районов Украины. Общее их количество исчисляется многими тысячами. Только по состоянию на конец мая 2022 года в город Севастополь прибыло свыше 17 тыс. человек.

Многие из этих людей остро нуждаются в неотложных мерах поддержки и помощи. Ситуация осложняется тем, что город Севастополь не был определен Правительством России как регион, в который распределяют беженцев. Однако люди приезжают в наш город и просят о помощи.

В этой связи особенно важно отметить ту большую работу, которую осуществляют волонтеры регионального общественного добровольческого движения «Мы вместе – Севастополь».



Созданный в марте 2020 года по поручению Губернатора города Севастополя Михаила Развожаева штаб «Мы вместе – Севастополь» (далее – волонтерский штаб) блестяще проявил себя в период распространения COVID-19. Во время действия в городе режима повышенной готовности волонтеры оказывали адресную помощь инвалидам и пожилым людям, тем самым облегчая их пребывание в условиях самоизоляции и ограничительных мер.

В 2022 году в работе волонтеров появилось множество новых задач.

С 20 января 2022 года региональное общественное добровольческое движение «Мы вместе – Севастополь», Общероссийский народный фронт, волонтеры-медики, городское бизнес-сообщество оказывают помощь людям, прибывающим на территорию России из ДНР и ЛНР, а после начала спецоперации – и с освобожденных территорий юга Украины.

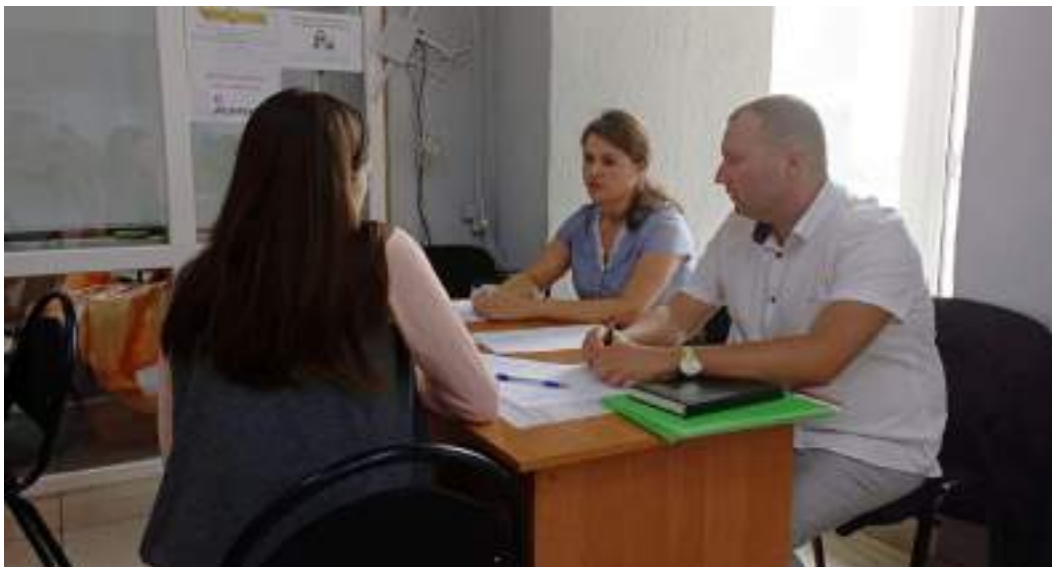
Волонтеры осуществляют сбор заявлений на получение материальной помощи, консультируют по трудоустройству. Адресно оказывают помощь по расселению, а также собирают гуманитарную помощь.

Взаимодействие омбудсмена с волонтерским штабом осуществляется, начиная с 2020 года. В условиях ограничительных мер, вызванных распространением коронавирусной инфекции, Уполномоченный и сотрудники Аппарата вступили в ряды волонтеров и осуществляли выезды к одиноким инвалидам и самоизолированным, которые не могли самостоятельно выйти за продуктами и лекарствами. В дальнейшем помещение волонтерского штаба неоднократно становилось местом проведения заседаний Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном.

После начала спецоперации на площадке волонтерского штаба регулярно присутствует представитель Аппарата омбудсмена. Совместно с волонтерами штаба омбудсмен и сотрудники Аппарата в пределах компетенции оказывают людям, прибывшим с освобожденных украинских территорий, а также из республик Донбасса, помощь в приобретении гражданства Российской Федерации и получении свидетельств о временном убежище, трудоустройстве, медицинском обслуживании, оказании мер социальной поддержки.

В Аппарате Уполномоченного действует «горячая линия», на которую регулярно поступают обращения вынужденных переселенцев, а также их близких.

В реализации вышеуказанной деятельности активное участие принимали Уполномоченный и сотрудники Аппарата. Приемы в помещении волонтерского штаба проводились ими каждый вторник с 14:00 до 16:00 по предварительной записи.



В зависимости от сути проблемы, обратившимся гражданам давались устные разъяснения относительно возможных способов ее разрешения, а также принимались письменные обращения, в рамках рассмотрения которых направлялись информационные запросы в органы государственной власти и профильные организации города.

Информация о каждом проведенном приеме, с изложением некоторых проблемных вопросов, беспокоящих заявителей, публиковалась на официальном сайте омбудсмена.

К сожалению, опыт приемов, проведенных в отчетный период, показывает, что, обращаясь к омбудсмену, люди зачастую не реализуют первичных мероприятий по защите нарушенных прав.

В этой связи на официальном сайте омбудсмена и в средствах массовой информации неоднократно публиковались разъяснения действующего законодательства в части реализации гражданами права на обращение.

Деятельность волонтерского штаба «Мы вместе – Севастополь» положительно оценена федеральным омбудсменом Т.Н. Москальковой. Подробно взаимодействие Уполномоченного и волонтеров с УПЧ РФ, которое осуществлялось в отчетный период, рассмотрено в разделе 1.3 настоящего Доклада, посвященном вопросам межрегионального и международного сотрудничества.

В рамках работы по приему беженцев Донбасса и Новороссии в марте 2022 года Уполномоченный посетил пансионат «Лазурь», пообщался с размещенными, по решению Губернатора города Севастополя М. Развожаева, семьями.



Омбудсмен положительно оценивает условия проживания в пансионате: номера теплые, обеспечены горячим водоснабжением, беженцы получают качественное питание, гуляют с детьми по парку к морю. Многие отсыпаятся от бомбежек и долгой дороги. Медицинское обслуживание, социальная помощь на хорошем уровне. Работают психологи. Вещи, которые передавали севастопольцы, уже некуда складировать. Дети обеспечены красками, школьными принадлежностями, игрушками. На ресепшене более 20 вакансий по городу. Предложения по учебе в школах. Беженцы благодарили Губернатора, волонтерский штаб «Мы вместе – Севастополь» и всех севастопольцев за заботу и теплый прием¹.

Взаимодействие с волонтерским штабом «Мы вместе – Севастополь» и иными общественными организациями, оказывающими помощь беженцам, участие Уполномоченного и сотрудников Аппарата в консультационных мероприятиях имеют исключительное значение не только для успешного разрешения конкретных проблемных вопросов, но и для изучения гуманитарной ситуации на освобожденных территориях юга Украины и республик Донбасса.

Благодаря поступающим в адрес омбудсмена обращениям беженцев, а также свидетельствам волонтеров, подтвержденным результатами мониторинга средств массовой информации, силами Аппарата Уполномоченного подготовлен ряд аналитических материалов с описанием актуальных проблем, которые проявились на контролируемых российскими Вооруженными Силами и формированиями Донецкой и Луганской народных республик территориях в начальный период спецоперации. Данная информация доведена до сведения федерального омбудсмена, что, в свою очередь, позволило скорее обратить на эти проблемы внимание со стороны профильных учреждений.

В связи с непростой ситуацией, которая сложилась в городе Севастополе вследствие наличия значительного количества прибывших лиц, взаимодействие и сотрудничество омбудсмена с волонтерскими организациями в деле оказания помощи беженцам и их близким продолжает осуществляться до настоящего времени.

Подробно вопросы взаимодействия с волонтерами в деле оказания помощи вынужденным переселенцам рассмотрены в подразделах настоящего Доклада, а также в выпущенных в отчетный период специальных докладах омбудсмена о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе

¹URL: <https://ombudsman92.ru/news/spasti-lyudej>

Севастополе в условиях специальной операции Вооруженных Сил России по денацификации и демилитаризации Украины.

Помощь прибывшим лицам и их близким также оказывалась Уполномоченным в рамках непосредственного взаимодействия с профильными Департаментами Правительства Севастополя. Подробно вопросы сотрудничества в сфере защиты прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовых прав, прав социального обеспечения, права на благоприятную окружающую среду и условия проживания, жилищных прав рассмотрены в разделе 2 настоящего Доклада.

В настоящем разделе отметим примеры успешного взаимодействия омбудсмена с Департаментом образования и науки города Севастополя – в части обеспечения заявителем и их близким права на образование. Ежегодно эти вопросы, так или иначе, проявляются в практике УПЧ. В отчетный период в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам содействия в устройстве в образовательные учреждения города детей, прибывших из зоны боевых действий.

Эти люди находятся в особенно уязвимом положении.

Разрешение омбудсменом данного вида проблемных вопросов осуществляется в тесном взаимодействии с Департаментом образования и науки города Севастополя, а также с руководством образовательных учреждений – посредством направления обращений в интересах, а также проведения рабочих встреч.

Примером обеспечения реализации права на образование ребенком из числа прибывших лиц является следующий случай.

В офис омбудсмена пришла взволнованная женщина с ребенком. В ходе общения выяснилось, что заявитель является жительницей города Лиман (до 2016 года – Красный Лиман) в Краматорском районе. Спасаясь от боевых действий, женщина с ребенком прибыли в город Севастополь. Ребенок является сиротой. Его отец погиб смертью храбрых, защищая свободу и независимость Донецкой Народной Республики от украинских националистов, а мать была убита в результате обстрелов. Из близких родственников у ребенка остались только бабушка и дедушка. Накануне учебного года мальчик остро нуждался в устройстве в школу. В рамках обращения Уполномоченный провел рабочие встречи с руководителем волонтерского штаба «Мы вместе – Севастополь» В. Кашляковой – по вопросу включения ребенка в списки лиц, нуждающихся в устройстве в образовательные учреждения города, а также с сотрудниками профильного

Департамента – по вопросу определения мальчика-сироты в школу, расположенную неподалеку от места проживания его близких.

В результате проблема получила положительное решение. Мальчик пошел в третий класс школы, расположенной вблизи его дома. Кроме того, при содействии представителей предпринимательского сообщества города обучающийся был обеспечен всеми школьными принадлежностями.

Бабушка ребенка выразила Губернатору города Севастополя М. Развожаеву, омбудсмену, сотрудникам Департамента образования и науки города Севастополя, а также руководителю штаба «Мы вместе – Севастополь» В. Кашиляковой и представителям предпринимательского сообщества благодарность за оказанную поддержку и помощь в реализации ее внуком права на образование.

Еще одним примером благополучного разрешения вопроса реализации права на образование служит случай гр. Л., которая обратилась с просьбой оказать содействие в зачислении ее сына в колледж.

На вступительных экзаменах он набрал необходимое количество баллов для поступления, но при зачислении администрация колледжа обратила внимание на отсутствие регистрации у ребенка и сообщила заявителю о том, что это может стать причиной отказа.

Уполномоченный провел рабочую встречу с директором учебного заведения. По результатам рабочей встречи сын гр. Л. был зачислен в колледж.

Гр. Л. выразила омбудсмену благодарность.

Отсутствие регистрации по месту жительства также служит препятствием для устройства ребенка в детский сад.

Примером служит следующий случай.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. К., которой было отказано в зачислении ее дочери в детский сад в связи с отсутствием регистрации по месту жительства на территории города.

В рамках рассмотрения омбудсмен обратился в профильный Департамент с просьбой принять возможные меры по урегулированию данной проблемы.

В результате проделанной работы девочка была направлена в одно из дошкольных учреждений города Севастополя.

Так при поддержке омбудсмена было реализовано право заявителя и ее дочери на получение дошкольного образования.

В рамках рассмотрения отдельных обращений Уполномоченный обращался непосредственно в адрес организаций и учреждений, чьи действия

(бездействие) создавали заявителям сложности в реализации основополагающих прав.

Так, в числе беспокоящих граждан проблемных вопросов нередко встречаются те, что касаются качества предоставления финансовых услуг. Право клиента на получение полной и достоверной информации по вопросу кредитования является одним из основополагающих в сфере банковской деятельности. Однако в реальности нередко случается, что в силу ряда причин люди испытывают проблемы в реализации данного права. В подобном положении оказался гр. Ш. Согласно обращению, сотрудник отделения банка убедил заявителя подписать договор потребительского кредита. В дальнейшем, оценив возможные риски, заявитель потребовал расторгнуть вышеуказанный договор. Несмотря на то, что в банке гр. Ш. поспешили заверить, что его требование удовлетворено, при изучении подписанных документов у заявителя и его жены в дальнейшем появились опасения, что кредитные обязательства продолжают действовать. При этом сотрудники банка, к которым супруги в дальнейшем обратились за разъяснениями, не предоставили интересующей информации, но устно вновь сообщили об отсутствии у гр. Ш. неисполненных обязательств.

Однако у заявителя оставались сомнения, в связи с чем он и его супруга обратились к Уполномоченному. В свою очередь, омбудсмен обратился к руководству банка с просьбой провести проверку обстоятельств, изложенных в обращении, и, по возможности, разъяснить, являются ли обязательства заявителя по кредитному договору выполненными в полном объеме. В результате банк предоставил Уполномоченному исчерпывающую и достоверную информацию по сути проблемы, беспокоящей заявителя, подтвердив отсутствие неисполненных обязательств по кредиту. После получения данные сведения были доведены до сведения гр. Ш.

Обрадованные этим, заявитель и его супруга выразили омбудсмену благодарность, пожелав дальнейшей успешной и плодотворной работы на благо жителей города Севастополя.

Также продолжено взаимодействие с органами местного самоуправления. Встречи Уполномоченного с главами внутригородских муниципальных образований, по возможности, проводились на регулярной основе, в том числе в рамках выездных приемов, проводимых с представителями Прокуратуры города Севастополя, районных прокуратур, Следственного комитета Российской Федерации, общественных организаций.





Продолжена практика посещения социально значимых учреждений совместно с их руководством, проведения совместных приемов граждан по различным проблемным вопросам в области обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории города Севастополя.

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с органами военного управления города Севастополя. Омбудсмен (как представитель основного состава) и его помощник (как представитель резервного состава) принимали участие в работе призывной комиссии города Севастополя и заседаниях районных призывных комиссий в ходе проведения призыва граждан на срочную военную службу.

В условиях ведущейся спецоперации и объявленной частичной мобилизации это взаимодействие стало особенно тесным.

В сфере защиты прав военнослужащих было особенно конструктивным сотрудничество с командованием Черноморского флота и органами Военной прокуратуры.

Тесное взаимодействие продолжало осуществляться и с федеральными органами. Совместно с представителями федеральных структур, сотрудниками Прокуратуры города Севастополя, Следственного комитета России регулярно проводили приемы граждан, посещали учреждения уголовно-исполнительной системы.

Высокий уровень взаимодействия в 2022 году также сохранялся с судами города Севастополя. Для изучения ситуации в области защиты прав человека в городе Севастополе, а также при подготовке настоящего Доклада и специальных докладов омбудсмена по запросам Уполномоченного Севастопольским городским судом предоставлялась необходимая статистическая информация о практике рассмотрения судами города Севастополя отдельных категорий административных, гражданских и уголовных дел.

Также продолжено взаимодействие с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов. Как и в предыдущие годы, данное взаимодействие осуществлялось, в первую очередь, в виде обмена информацией о ходе исполнительных производств и мерах, принимаемых для исполнения судебных решений, в рамках рассмотрения обращений граждан, а также проведения рабочих встреч и совместных приемов.

В 2022 году состоялось торжественное подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Аппаратом Уполномоченного и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и

картографии по Республике Крым и Севастополю в лице руководителя Управления Олеси Калинкиной.



Соглашение направлено на организацию взаимодействия в целях защиты прав севастопольцев в сфере земельно-имущественных отношений, реализацию совместных мероприятий по контролю, оказанию методической помощи населению, обмену статистической и аналитической информацией в сфере компетенции Сторон.



Продолжено взаимодействие с организациями, объединяющими представителей льготных категорий граждан. Так, в 2022 году продолжено взаимодействие с автономной некоммерческой организацией «Севастопольский дом ветеранов».

Приемы в помещении данной организации (ул. Ленина, 43) проводились в течение всего года как непосредственно омбудсменом и сотрудниками Аппарата, так и совместно с органами государственной власти и профильными учреждениями.



Обсуждение проблемных вопросов в сфере реализации прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в течение всего 2022 года также осуществлялось в ходе различных совместных мероприятий: «круглых столов», рабочих встреч, конференций и приемов граждан.

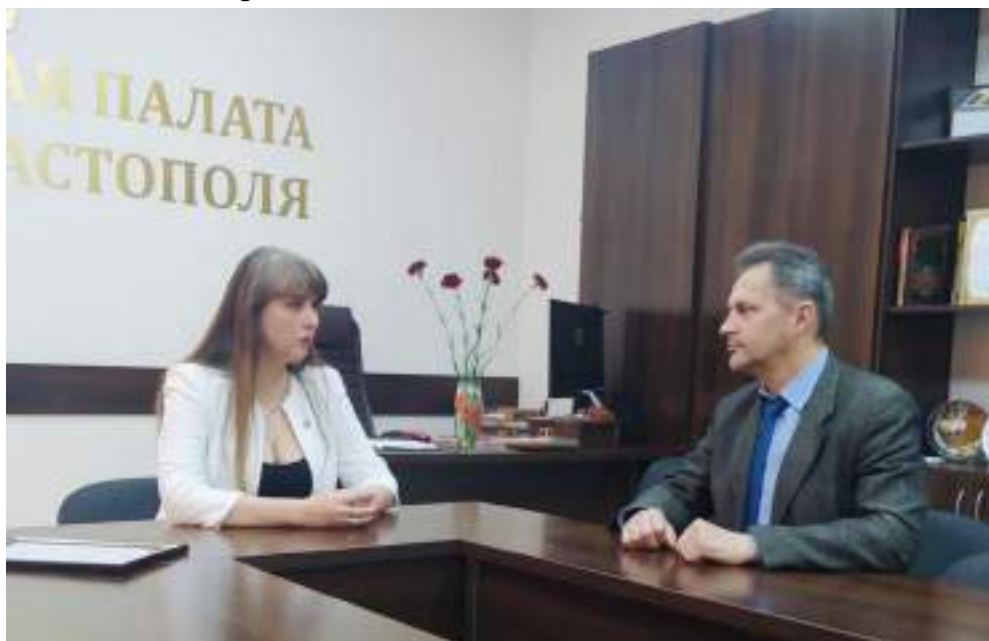
Медийной площадкой для проведения мероприятий по вопросам обеспечения условий и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в 2022 году неоднократно становилось помещение регионального общественного добровольческого движения «Мы вместе – Севастополь». В том числе заседаний Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном и иных мероприятий, реализуемых при участии и под эгидой омбудсмена.

Сотрудничество в вопросах защиты прав человека и в правовом просвещении также осуществлялось с образовательными учреждениями города Севастополя – Институтом экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» (далее – ОУП ВО «АТиСО»)

городе Севастополе и Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Севастопольский государственный университет».

Продолжено взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Севастополе и Уполномоченным по правам ребенка в городе Севастополе – как в форме обмена информацией в рамках рассмотрения обращений, так и в вопросах участия в совместных мероприятиях просветительского и правового характера.

В 2022 году также осуществлялось сотрудничество с Адвокатской палатой города Севастополя и Севастопольским региональным отделением Ассоциации юристов России. Совместно с ее представителями Уполномоченный и сотрудники Аппарата проводили работу в области правового просвещения, а также осуществляли обмен информацией об актуальных проблемах в области защиты прав человека, которые проявились в городе в отчетный период.



Действенной формой взаимодействия с Адвокатской палатой города Севастополя и Севастопольским региональным отделением Ассоциации юристов России стали совместные приемы граждан, которые проводились в рамках Единого дня оказания бесплатной юридической помощи в Общественной приемной председателя Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева в городе Севастополе.



Уполномоченный положительно оценивает взаимодействие с Адвокатской палатой города Севастополя и профессиональным юридическим сообществом города. За активную плодотворную работу на благо севастопольцев президент Адвокатской палаты города Севастополя Юлия Марчук отмечена благодарностью омбудсмена.



Также продолжало осуществляться сотрудничество с Севастопольской региональной общественной организацией «Защита интересов граждан». Юристы данной организации оказывали бесплатную квалифицированную юридическую помощь во многих отраслях права, отстаивали интересы севастопольцев в судах различных инстанций.

Омбудсмен и сотрудники Аппарата принимали участие в мемориально-просветительской деятельности.

Так, в 2022 году Уполномоченный принял участие в презентации уникального исторического издания – сборника архивных документов и свидетельств «Без срока давности. Город Севастополь». В книге приведены материалы о преступлениях нацистов против жителей города в годы Великой Отечественной войны.



Мероприятие реализовано Правительством Севастополя в лице Департамента управления делами Губернатора и Правительства Севастополя, Управления архивным делом в городе Севастополе, при участии Государственного казенного учреждения «Архив города Севастополя».



Издание стало частью общероссийского проекта «Без срока давности». Большая часть документов периода немецко-фашистской оккупации попала в архив от сотрудников ФСБ и из частных коллекций ученых.

Цель проекта «Без срока давности» – сохранение и распространение объективной исторической информации о трагедии мирного населения и установление обстоятельств вновь выявленных преступлений против гражданского населения, совершенных нацистами и их пособниками. Проект реализуется во многих регионах России.

Традиционно в преддверии майских праздников Уполномоченный и сотрудники Аппарата воздают дань памяти мужеству и героизму наших сограждан, защитивших страну от агрессора на фронтах Великой

Отечественной войны. На протяжении многих лет ими осуществляется шефство над дотом № 69, расположенным в окрестностях села Терновка.

В период 1941–1942 гг. Чоргуньский опорный пункт дот № 69 являлся передовым рубежом обороны города, входил в состав 2-го взвода 5-го управления дотов. В декабре 1941 года расчет дота численностью около 20 человек в течение двух недель сражался, находясь в окружении румынских войск.

В 2012 году дот расчищен отрядом «Береговая оборона». В 2013 году на нем установлена аннотационная табличка, в 2017 году рядом открыт памятный знак.



В канун майских праздников севастьпольский омбудсмен и сотрудники Аппарата осуществили покраску дота и уборку прилегающей территории.

Проведенные работы по покраске дота и благоустройству прилегающей территории – моральный долг и дань памяти защитникам Севастополя в период обороны 1941–1942 годов.

Дополнительным ресурсом в защите прав граждан являются общественные помощники омбудсмента.

В отчетный период вручены удостоверения общественным помощникам по Ленинскому, Гагаринскому и Нахимовскому районам города Севастополя.





Институт общественных помощников при Уполномоченном по правам человека функционирует в целях содействия Уполномоченному в деятельности по защите, соблюдению и восстановлению прав граждан.

На протяжении многих лет общественные помощники конструктивно взаимодействуют с омбудсменом по вопросам оказания всесторонней помощи людям, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченным поощрялись общественные инициативы, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения.

Так, летом 2022 года дорожное движение в районе поселка ГРЭС стало оживленнее после закрытия железнодорожного моста. В этой связи местные подростки решили сами позаботиться о безопасности дорожного движения в родном поселке.

За заслуги волонтеры получили грамоты омбудсмента, строительные каски и светоотражающие жилеты. Кроме того, каждому регулировщику выдали пакет сладостей.



Также ребята получили в подарок несколько радиостанций для оперативного обмена информацией.

Уполномоченный выразил благодарность руководству СТК «Добрострой» за предоставленные жилеты и каски, а также сладкие угощения.

В 2022 году в Аппарате Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе проходил стажировку студент Смоленской Академии профессионального образования (СмоЛАПО) по специализации «Право и организация социального обеспечения» Павел Григорьев.



При прохождении стажировки ему была дана возможность полноценно участвовать в работе Аппарата омбудсмена и изучать способы защиты прав граждан, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях. Стажер ознакомился с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Уполномоченного и его Аппарата, принимал участие в организации личного приема граждан, рассмотрении обращений, текущей деятельности Уполномоченного.

Стажер проявил себя достаточно компетентным и исполнительным, к нуждам граждан относился с неподдельным вниманием и состраданием.

После завершения стажировки Уполномоченный выразил искреннюю благодарность родителям стажера за значительный вклад в воспитание и развитие сына.

Таким образом, новые вызовы времени, выпавшие на долю жителей города Севастополя в отчетный период, институт омбудсмена выдержал с честью. Не будет преувеличением утверждать, что 2022 год открыл принципиально новую веху в сфере совместной работы, осуществляемой Уполномоченным с органами государственной власти, профильными учреждениями и общественными организациями на благо жителей и гостей города.

В этот период были опробованы новые механизмы и практики оказания помощи в деле защиты прав человека и обеспечения условий и гарантий их реализации в регионе.

Ежедневно Уполномоченный и сотрудники Аппарата вели работу по оказанию помощи в восстановлении и защите нарушенных прав и свобод жителей города Севастополя, осуществляли мониторинг действующего законодательства, правовое просвещение и привлекали внимание к наиболее значимым социальным проблемам.

Омбудсмен и его Аппарат представляют собой высокопрофессиональный, слаженный коллектив, в полной мере понимающий поставленные перед ними непростые задачи и ежедневно реализующий комплекс мер по их выполнению.

1.3. Развитие межрегионального и международного сотрудничества

Развитие межрегионального сотрудничества является одной из приоритетных задач Уполномоченного. В 2022 году омбудсмен активно взаимодействовал в сфере защиты прав и свобод граждан с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, региональными Уполномоченными. Поддержка и помощь, оказываемая институту УПЧ в городе Севастополе в рамках межрегионального взаимодействия и сотрудничества (обмен передовым опытом как в рамках совместных мероприятий: заседаний Координационного совета, конференций, семинаров, рабочих встреч, так и при рассмотрении отдельных обращений) не только способствует повышению эффективности и качества работы Уполномоченного и сотрудников Аппарата, но и содействует распространению правовых знаний среди жителей региона, способствуя дальнейшей его интеграции в российское правовое поле.

Именно благодаря совместной работе омбудсменов люди, оказавшиеся в трудных жизненных ситуациях, получали необходимую поддержку и помощь. Примеров этому множество. Неизменно они находят отражение в ежегодных Докладах Уполномоченного, в информационных сообщениях и пресс-релизах, в публичных выступлениях.

2022 год не стал исключением. Так, наиболее значимые случаи успешного разрешения проблемных вопросов, беспокоящих заявителей, достигнутого в рамках межрегионального взаимодействия и сотрудничества, подробно отражены в разделах настоящего Доклада, посвященных реализации прав граждан в сфере социального обеспечения, а также оказанию помощи соотечественникам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации за пределами Российской Федерации.

В условиях проведения Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины совместная работа по защите прав человека приобрела особое качество. К перечню известных проблем, которые объективно возникают в жизнедеятельности субъектов, добавились новые вызовы, обусловленные текущим моментом.

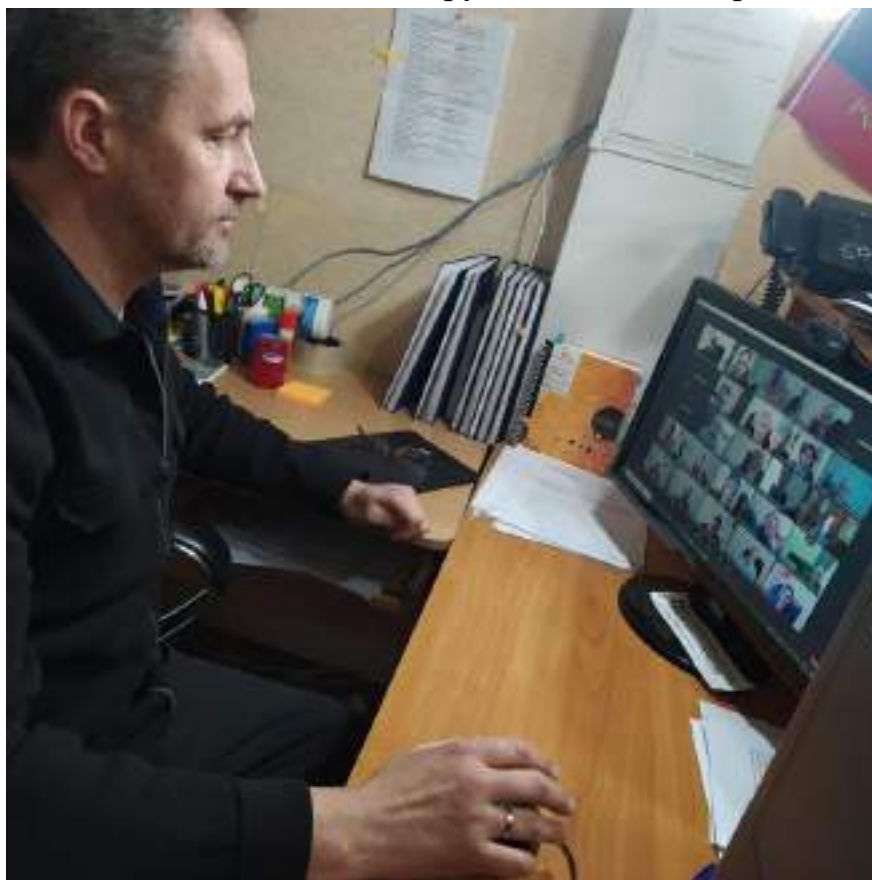
К числу таких проблемных вопросов, несомненно, следует отнести:

- оказание поддержки помощи вынужденным переселенцам;**
- содействие в освобождении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и гражданских лиц, находящихся в украинском плену;**

- содействие в возвращении граждан России, которые накануне проведения спецоперации выехали на территорию соседнего государства и после ее начала оказались в зоне боевых действий;
- проверка условий содержания украинских военнопленных;
- содействие в получении информации о местонахождении, правовом статусе и состоянии здоровья граждан Украины, задержанных в ходе спецоперации российскими силовыми структурами – в рамках рассмотрения обращений близких родственников;
- оказание содействия в получении военными-участниками спецоперации документов и справок для подтверждения юридически значимых фактов.

Значимость сохраняют и иные вопросы, требующие взаимодействия с федеральным и региональными омбудсменами.

25 февраля 2022 года Уполномоченный принял участие в совещании федерального омбудсмена с региональными коллегами. В ходе совещания УПЧ РФ Т. Москалькова обсудила с уполномоченными вопросы соблюдения прав граждан ДНР и ЛНР, прибывающих на территорию Российской Федерации, а также дополнительные инструменты их поддержки.



В апреле 2022 года Уполномоченный принял участие во Всероссийском совещании правозащитников по вопросам оказания помощи прибывшим из

ДНР, ЛНР и Украины, которое состоялось под председательством федерального омбудсмена.

В режиме видеоконференцсвязи омбудсмен совместно с коллегами из регионов обсудили ситуацию с эвакуированными жителями ДНР, ЛНР и Украины, поделились практическим опытом.



Особенно активное взаимодействие в изучении и урегулировании трудностей, возникающих в ходе реализации прав и свобод человека и гражданина на территории города Севастополя в условиях спецоперации осуществлялось с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Так, в ходе рабочего визита, который состоялся 2 апреля 2022 года, Татьяна Николаевна вместе с Губернатором города Севастополя М. Развожаевым и севастопольским омбудсменом посетила помещение волонтерского штаба «Мы вместе – Севастополь» и ознакомилась с его работой.

В ходе встречи с федеральным омбудсменом Губернатор сообщил, что ежедневно в волонтерский штаб «Мы вместе – Севастополь» приходят и приезжают беженцы из ДНР и ЛНР и освобожденных территорий Украины, которым нужна помощь в оформлении документов, устройстве детей в школы, определении мест проживания и в решении многочисленных проблем.

Как справедливо отметил Губернатор, ситуация осложняется тем, что город Севастополь не был определен как регион, принимающий беженцев, однако сюда они прибывают постоянным потоком.

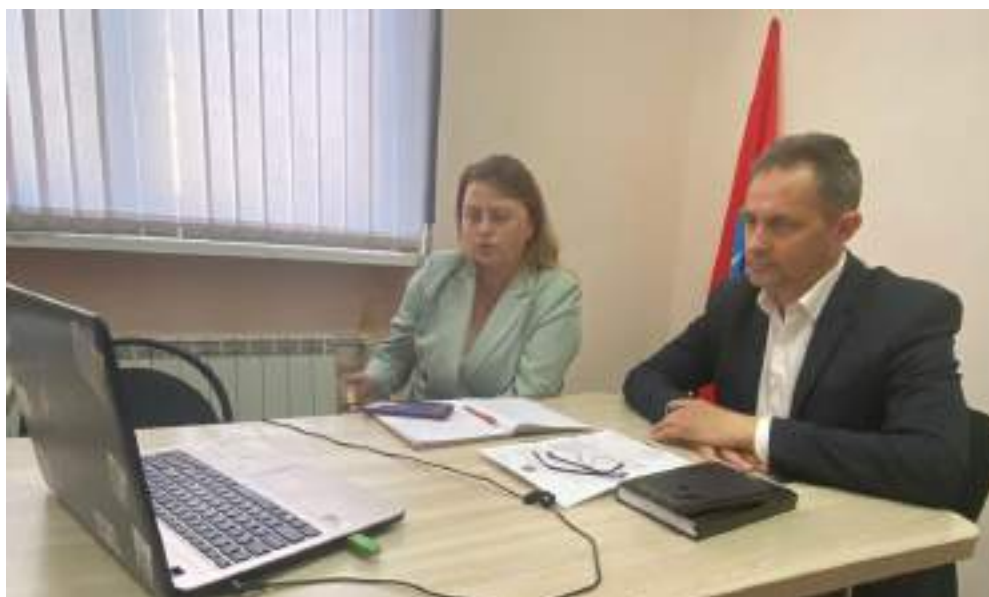
В связи с этим обсуждались возможности городского бюджета и необходимость подавать заявку на федеральную поддержку. Т. Москалькова отметила, что М. Развожаев со своей командой «многое делает для вынужденных переселенцев»¹.

Федеральный омбудсмен также отметила значимость деятельности, осуществляемой волонтерским штабом.

Взаимодействие волонтерского штаба «Мы вместе – Севастополь» с региональным омбудсменом и УПЧ РФ осуществляется на постоянной и конструктивной основе и продолжается до настоящего времени.

В апреле 2022 года Уполномоченный и руководитель волонтерского штаба В. Кашлякова приняли участие в совещании, проводимом в формате видеоконференцсвязи, посвященном взаимодействию региональных уполномоченных с волонтерами, оказывающими помощь людям, прибывшим из ДНР, ЛНР и Украины. Мероприятие прошло под эгидой федерального омбудсмена.

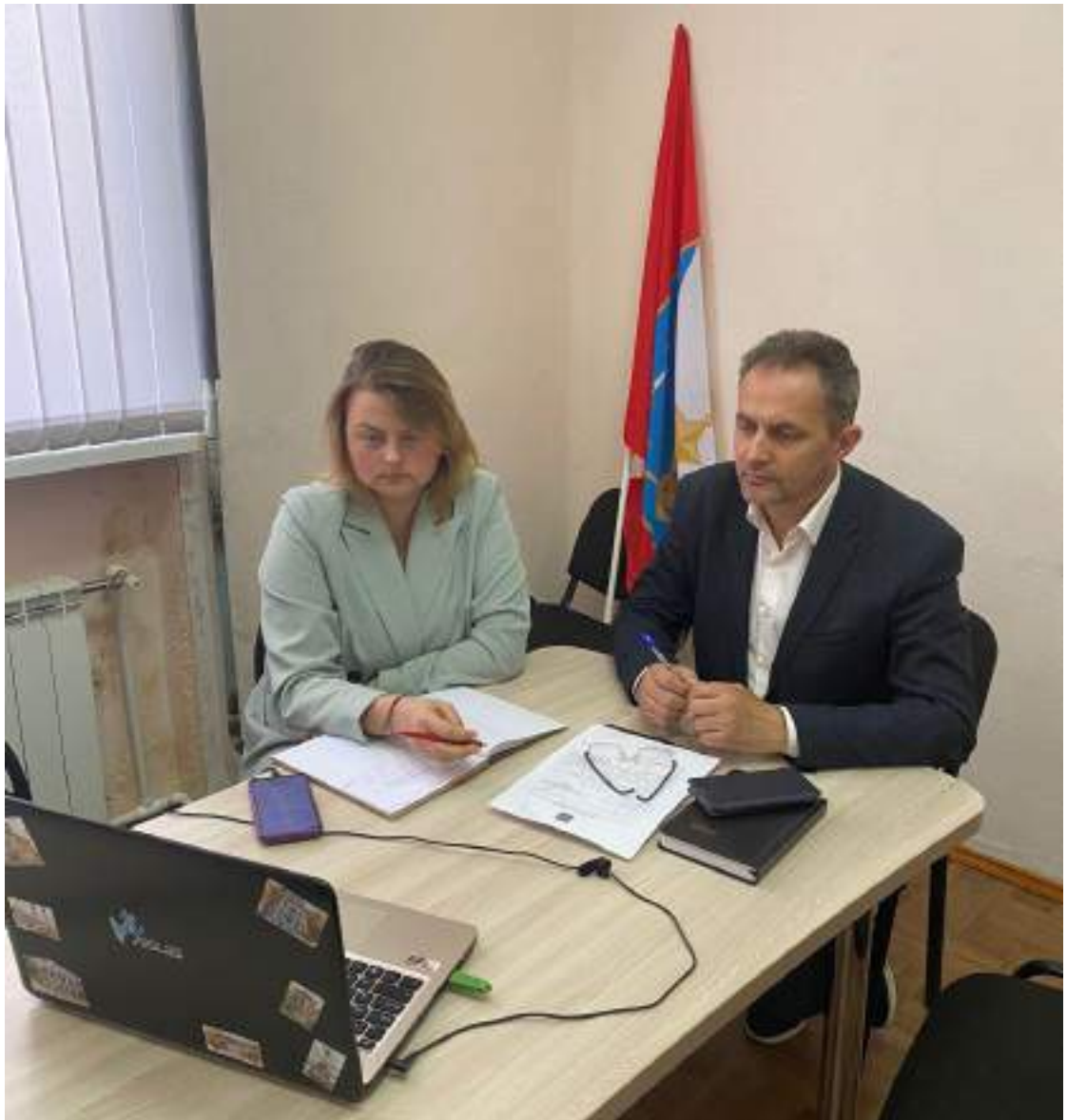
Как отметила УПЧ РФ Т. Москалькова, позитивные инициативы российской молодежи всегда поддерживались и оценивались на самом высоком государственном уровне, а волонтерское движение стало одним из важнейших приоритетов социальной и молодежной политики Российской Федерации.



¹ URL: <https://slavasev.ru/2022/04/05/tatyana-moskalkova-lezhachego-ne-byut/?ysclid=157rsnfe62308625735>

«Почти миллиону человек пришлось покинуть свои дома, переехать в безопасное место, чтобы спасти свою жизнь и свои семьи. Волонтеры оказывают неоценимую поддержку этим людям: работают в пунктах временного размещения, закупают, сортируют и выдают гуманитарную помощь», – подчеркнула федеральный омбудсмен.





При включении города Севастополя, Уполномоченный совместно с В. Кашляковой рассказали о ситуации в регионе в части обеспечения реализации прав лиц, прибывших с территории республик Донбасса и освобожденных районов юга Украины.

Важно отметить, что во время совещания в штабе находилось около 150 прибывших беженцев, которым волонтеры оказывали необходимую помощь¹.

Благодаря поступающим в адрес омбудсмена обращениям беженцев, а также свидетельствам волонтеров, подтвержденным результатами мониторинга средств массовой информации, силами Аппарата Уполномоченного подготовлен ряд аналитических материалов с описанием актуальных проблем, которые проявились на контролируемых российскими

¹URL: <https://ombudsman92.ru/news/tatyana-moskalkova-volontery-okazyvayut-neotsenimuyu-podderzhku-lyudyam-vynuzhdennym-pokinut-svoi-doma>

Вооруженными Силами и формированиями Донецкой и Луганской народных республик в начальный период спецоперации. Данная информация доведена до сведения федерального омбудсмена, что, в свою очередь, позволило скорее обратиться на эти проблемы внимание со стороны профильных учреждений.

По запросам федерального омбудсмена и коллег из соседних субъектов Уполномоченным направлялась актуальная информация о мерах, реализуемых в деле оказания помощи беженцам, а также об актуальных проблемах в данном вопросе.

Вопросы оказания помощи прибывшим лицам также обсуждались в ходе рабочих встреч омбудсмена с коллегами из других регионов.

В отчетный период Уполномоченным проведена рабочая встреча с омбудсменом Республики Крым Ларисой Опанасюк.



Омбудсмены обсудили вопросы пенсионного обеспечения гражданского персонала воинских частей Черноморского флота, а также организованной помощи беженцам, прибывающим на территорию Республики Крым и города Севастополя.

По результатам встречи были определены основные направления дальнейшего сотрудничества и оказания помощи указанным категориям граждан¹.

Также Уполномоченный с рабочим визитом посетил Белгородскую область, где провел встречу с Уполномоченным по правам человека в регионе Александром Паниным².



Омбудсмены обсудили вопросы защиты прав граждан в ходе спецоперации. В том числе оказания помощи прибывшим лицам. Опыт Белгородской области в данном вопросе исключительно важен в связи с тем, что в данном регионе размещено немалое количество беженцев, часть из которых переезжает в другие регионы, но некоторые остаются, чтобы быть поближе к границе и к своим домам.

¹ URL: <https://ombudsman92.ru/news/rabochaya-vstrecha-regionalnykh-ombudsmenov>

² URL: <https://ombudsman92.ru/news/rabochaya-vstrecha-regionalnykh-ombudsmenov-2>

Данное обстоятельство роднит оба региона.

И город Севастополь, и Белгородская область испытывают многие сложности в связи с большим количеством беженцев. Прибывших лиц беспокоит широкий спектр вопросов: получение гражданства, оказание медицинской помощи, трудоустройство, своевременное получение выплат, устройство в сады, школы, вузы.

В ходе обмена опытом с белгородским коллегой омбудсменом приняты необходимые рекомендации по всему спектру этих и других актуальных проблем. В конечном итоге это будет способствовать повышению эффективности работы органов государственной власти и профильных организаций, гармонизации общественных отношений.

Взаимодействие с федеральным и региональными омбудсменами также осуществлялось в рамках рассмотрения обращений по вопросам освобождения российских военнослужащих и гражданских лиц, находящихся в украинском плену, а также в связи с проведением частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. Подробно эти вопросы рассмотрены в разделе 2 настоящего Доклада.

Важной формой осуществления межрегионального и международного сотрудничества является участие Уполномоченного в работе заседаний Координационного совета российских уполномоченных по правам человека.

Координационный совет является эффективным механизмом взаимодействия уполномоченных, позволяющим омбудсменам обсуждать наиболее острые проблемы в сфере защиты прав человека и обмениваться лучшими практиками по их решению.

В рамках данного взаимодействия проводятся регулярные встречи с руководителями федеральных органов власти; рассматриваются вопросы развития института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, обсуждаются актуальные проблемы и практика применения российского законодательства в сфере реализации и защиты прав и законных интересов граждан; осуществляется содействие в разработке проектов нормативных правовых актов; принимаются рекомендации, изучается и анализируется опыт региональных уполномоченных по правам человека.

Так, Уполномоченный принял участие расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе по темам «Обеспечение соблюдения прав граждан в период проведения специальной военной операции» и «Защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания» и V

Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор».



Вышеуказанные мероприятия проходили в городе Хабаровске в период с 13 по 17 сентября 2022 года.

Ключевые вопросы, вынесенные в повестку обсуждения в ходе Координационного совета, традиционно касались защиты прав человека. В том числе: оказание всесторонней поддержки граждан в период проведения специальной операции Вооруженных Сил РФ по демилитаризации и денацификации Украины, в частности, содействие вынужденным переселенцам из ДНР, ЛНР и Украины, и работа с лицами, находящимися в местах принудительного содержания.

Всего в расширенном заседании под руководством федерального омбудсмана приняли участие девять членов Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, омбудсмены из 27 субъектов РФ, а также представители федеральных, региональных и муниципальных органов власти, научных организаций и общественных объединений.



В ходе заседания Координационного совета Уполномоченный выступил с докладом, посвященным вопросам защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, расположенных на территории двух молодых субъектов.

В рамках V Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор» омбудсмен представил доклад «Во имя милосердия и добра: опыт взаимодействия севастопольского омбудсмана с волонтерскими организациями по оказанию помощи беженцам», в котором рассказано о мерах поддержки и помощи, оказываемых в городе Севастополе жителям республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей, а также освобожденных территорий Украины.

Состоявшиеся заседание Координационного совета и научная конференция имеют огромное положительное значение для дальнейшего всестороннего укрепления межрегионального взаимодействия и

сотрудничества в области защиты прав человека, особенно в нынешней непростой ситуации.

Также в отчетный период Уполномоченный принял участие в Межрегиональном форуме «Женщины – гарантия стабильности, безопасности, созидания, возрождения и мира: передовая практика, позитивные действия, новые идеи», организованном Уполномоченным по правам человека в городе Москва Татьяной Потяевой.

В рамках форума омбудсмен выступил с докладом на тему «Служение Родине как возрождение подвига милосердия от Даши Севастопольской до наших дней».

В своем выступлении Уполномоченный отметил неоценимый вклад женщин в дело служения Родине, их героизм и отвагу.



В рамках выступления омбудсмен рассказал о женщине, которая еще в начале войны на Донбассе отправилась на фронт для спасения жизней бойцов.

Татьяна Мальцева, преподаватель физкультуры Севастопольского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова, пройдя переподготовку, направилась в качестве медицинской сестры в зону боевых действий на Донбассе спасти жизни наших бойцов и до сих пор служит на передовой в ЛНР.

Сама Татьяна не рассказывает о своих подвигах, ведь для нее – это выполнение долга, исполнять который, чаще всего, приходится под пулями...

Так, спасая жизнь раненой женщины, в дом которой попал снаряд, Татьяна совместно с неравнодушным жителем поселка отправилась в ближайшую больницу через три блокпоста ВСУ. Раненая женщина лежала на заднем сиденье машины. На последнем блокпосту их машину расстреляли ВСУ из БТРа. В машине насчитали более 20 отверстий от пуль...

Нельзя не отметить, что в один из отпусков Татьяна, находясь в городе Севастополе, также спасла жителя Донбасса.

Татьяна стала свидетелем несчастного случая, когда морской катер протаранил человека за бортом. Благодаря знаниям и опыту медицинская сестра оказала возможную помощь пострадавшему и сопроводила в больницу.

Считаем Татьяну Мальцеву примером храбрости, силы духа и милосердия, а все это сочетается в одной хрупкой женщине...

17 и 18 ноября 2022 года в Москве проводился Всероссийский Координационный совет уполномоченных по правам человека под председательством УПЧ РФ Т.Н. Москальковой. В фокусе внимания участников были такие значимые вопросы, как защита прав человека в сфере миграции и обеспечение соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации.

В заседании приняли участие 82 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Впервые на нем присутствовали омбудсмены из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики – Дарья Морозова и Виктория Сердюкова, с которыми налажено эффективное взаимодействие и оказана помощь многим людям.

В мероприятии также приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти и судейского корпуса.



В рамках подготовки к мероприятию УПЧ города Севастополя довел до сведения федерального омбудсмана и организаторов информацию о деятельности по защите прав участников спецоперации, мобилизованных и членов их семей в городе Севастополе. На примере обращений, поступающих на «горячую линию» в Аппарате Уполномоченного, показано, сколь разнообразными и сложными могут быть беспокоящие граждан вопросы.

В целях повышения уровня взаимодействия в рассматриваемом секторе общественных отношений были заслушаны доклады представителей УВКБ ООН, федеральных органов исполнительной власти, общероссийских общественных организаций и региональных уполномоченных.

Доклады участников Координационного совета в дальнейшем будут выпущены в тематическом сборнике.

По итогам обсуждения российские омбудсмены выработали согласованную стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, обменялись практикой работы, в том числе в части рекомендаций органам власти по совершенствованию законодательства.

Межрегиональное взаимодействие и сотрудничество в области защиты прав человека в отчетный период осуществлялось не только по линии взаимодействия с федеральным и региональными омбудсменами.

Уполномоченным осуществлялся обмен информацией с главами военно-гражданских администраций Херсонской и Запорожской областей и органов государственной власти Донецкой и Луганской народных республик – как в рамках рассмотрения отдельных обращений, так и в формате общего

изучения проблемных вопросов, которые проявились в жизнедеятельности города Севастополя в ходе спецоперации.

В рамках оказания шефской помощи городу Мелитополю в отчетный период Уполномоченный совершил рабочий визит в Запорожскую область.



Уполномоченный провел рабочую встречу с членом Главного совета Военно-гражданской администрации Запорожской области, председателем движения «Мы вместе с Россией» Владимиром Роговым.



Севастополь имеет опыт перехода от украинского законодательства к российскому в области защиты прав человека и в рамках шефской помощи поможет Мелитополю адаптироваться к законам РФ.

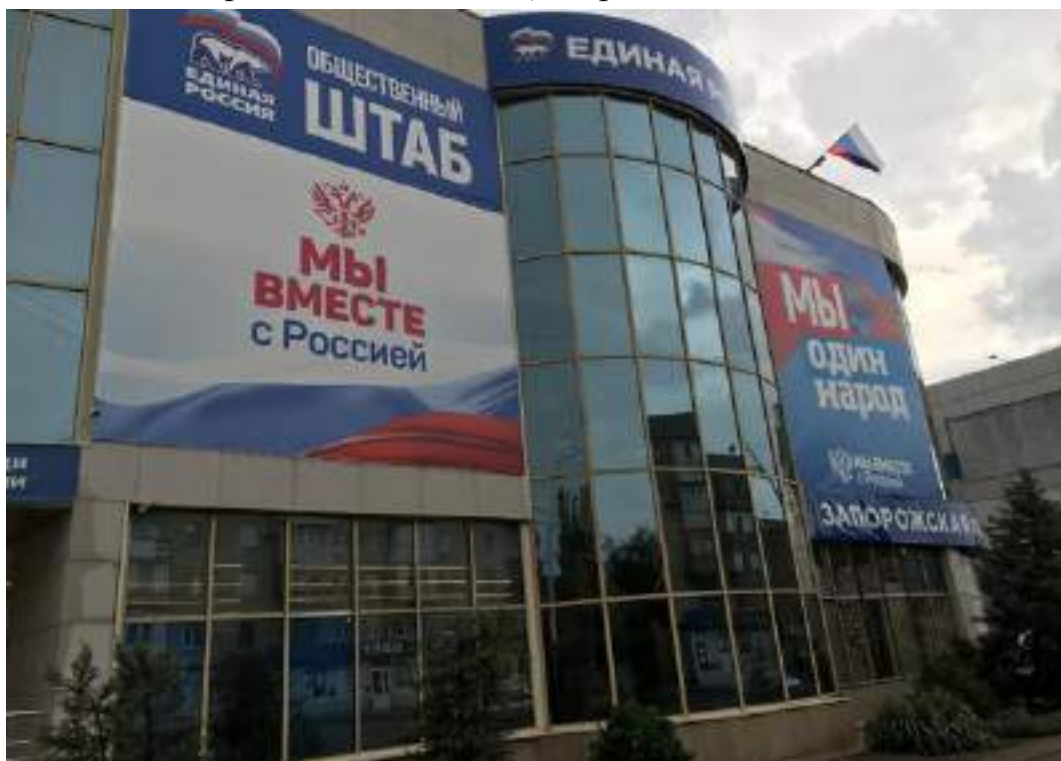


Во время общения с мелитопольцами омбудсмен увидел социальный запрос на открытие приемной по правам человека, поскольку у людей есть вопросы, определенная неуверенность. И чтобы постараться максимально заполнить правовые пробелы, необходим опыт севавтопольцев перехода от украинского законодательства к российскому. Это позволит помочь максимально удовлетворить потребности в защите прав граждан на освобожденных территориях.



Для жителей Мелитополя составлена памятка о предоставляемых в России льготах, пособиях для многодетных семей, пенсионеров, инвалидов. В памятке подробно описано, кому какие льготы положены, и она будет важным подспорьем на первом этапе для информирования граждан.

В рамках визита Уполномоченный посетил общественный штаб «Мы вместе с Россией», расположенный в центре Мелитополя.



Волонтеры штаба принимают адресные заявки на гуманитарную помощь от жителей, предоставляют жителям региона бесплатные продуктовые наборы, телевизионные приставки для просмотра российских телеканалов и газовые плитки в связи с тем, что официальный Киев отключил от газоснабжения освобожденную часть Запорожской области.



Помимо гуманитарной помощи, в штабе можно получить консультацию по любому из социальных вопросов.

Оказание шефской помощи освобожденным территориям продолжается до настоящего времени.

Примером взаимодействия в рамках межрегионального сотрудничества является участие руководителя Аппарата Уполномоченного Дарьи Шмаковой в работе научно-практической конференции, приуроченной к

Международному дню борьбы с коррупцией. Мероприятие проводилось на площадке ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» по инициативе и под председательством заместителя Губернатора – Председателя Правительства Севастополя Светланы Пироговой.



Конференция прошла при содействии Севастопольского государственного университета и Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений Департамента общественной безопасности города Севастополя.

В мероприятии приняли участие представители Управления делами Президента Российской Федерации, представители прокуратуры города Севастополя, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по г. Севастополю, профессорско-преподавательский состав Севастопольского государственного университета и иные лица.

В ходе мероприятия обсуждались возможные пути профилактики и противодействия коррупционным проявлениям в современном обществе и результаты работы уполномоченных органов в сфере борьбы с коррупцией в 2022 году.

Формой взаимодействия в рамках межрегионального сотрудничества в отчетный период также являлся обмен ежегодными и специальными докладами, бюллетенями и другими изданиями.

1.4. Содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина

Одним из направлений деятельности Уполномоченного является участие в совершенствовании законодательства в области защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. В этих целях Уполномоченный участвует в пленарных заседаниях сессий Законодательного собрания города Севастополя, рабочих встречах с Губернатором города Севастополя Михаилом Развожаевым, заседаниях по вопросам жизнедеятельности города-героя, проводимых в Правительстве Севастополя, с участием и по инициативе профильных Департаментов, иных мероприятиях государственных органов и муниципалитетов. Уполномоченный имеет возможность высказать свою позицию по обсуждаемым вопросам и внести предложения.

Реализация данного направления деятельности осуществлялась омбудсменом на основании мониторинга ситуации в области обеспечения условий и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе. В том числе в рамках обращений граждан.

Так, в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Ш. по вопросу внесения изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 97-ЗС «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» (далее – Закон № 97-ЗС).

Положения статей 2 и 3 Закона № 97-ЗС не в полной мере соответствуют положениям Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ).

Так, статьей 2 Закона № 97-ЗС установлено, что звание «Ветеран труда» присваивается лицам, награжденным орденами и медалями, либо удостоенным почетных званий СССР, РСФСР или Российской Федерации, а также ведомственными знаками отличия, под которыми в соответствии со статьей 3 Закона № 97-ЗС понимаются:

1) ведомственные знаки отличия в труде, учрежденные Верховной Радой Украины, Кабинетом министров Украины, Верховным судом Украины, Прокуратурой Украины, министерствами и ведомствами Украины, Федерацией профессиональных союзов Украины;

2) ведомственные знаки отличия в труде, учрежденные федеральными органами государственной власти, Президиумами Верховного Совета СССР, РСФСР, УССР, Советами Министров СССР, РСФСР, УССР, Верховным

судом СССР, Прокуратурой СССР, Российской Федерации, министерствами и ведомствами СССР, РСФСР, Всесоюзным центральным советом профессиональных союзов, Федерацией независимых профсоюзов России;

3) ведомственные знаки отличия, учрежденные федеральными органами исполнительной власти в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, а также ведомственные знаки, учрежденные иными федеральными государственными органами, государственными корпорациями в порядке, определенном указанными органами, организациями, если иное не установлено федеральным законодательством.

Указанные положения не содержат ведомственные знаки отличия в труде, учрежденные президентом Украины, которые, по сути, равнозначны почетным званиям, предусмотренным в указанном законе.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами Уполномоченным было направлено обращение в Законодательное собрание города Севастополя с просьбой рассмотреть предложение о внесении соответствующих изменений в Закон города Севастополя № 97-ЗС.

По результатам рассмотрения настоящего предложения Законодательным собранием города Севастополя отмечено, что данный вопрос требует тщательной проработки в целях соблюдения общеправового принципа социальной справедливости.

Кроме того, в целях совершенствования законодательства города Севастополя о мерах социальной поддержки ветеранов труда принято решение о разработке законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в части, касающейся ветеранов труда).

Предметом мониторинга омбудсмента в отчетный период также являлись региональные правовые акты, касающиеся отдельных аспектов помощи вынужденным переселенцам и военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, выполняющим боевые задачи в ходе спецоперации по демилитаризации и денацификации Украины.

Так, в рамках межрегионального взаимодействия и сотрудничества в области защиты прав человека в адрес федерального омбудсмента и региональных Уполномоченных направлялись материалы информационно-аналитического характера по вопросам правовых актов города Севастополя, устанавливающих выплаты и иные меры социальной поддержки

вынужденным переселенцам, а также военнослужащим-участникам спецоперации и членам их семей.

В 2022 году рекомендации омбудсмена учитывались в ходе издания распоряжений Губернатора города Севастополя о создании призывных комиссий.

Так, согласно Распоряжению Губернатора города Севастополя от 31 марта 2022 года № 89-РГ «О создании призывных комиссий и обеспечении проведения призыва граждан Российской Федерации в возрасте от 18 до 27 лет, не пребывающих в запасе и подлежащих призыву на военную службу, в городе Севастополе в апреле–июле 2022 г.»; Распоряжению Губернатора города Севастополя от 23 сентября 2022 года № 389-РГ «О создании призывных комиссий и обеспечении проведения призыва граждан Российской Федерации в возрасте от 18 до 27 лет, не пребывающих в запасе и подлежащих призыву на военную службу, в городе Севастополе в октябре –декабре 2022 г.» Уполномоченный и его помощник соответственно определены как члены основного и резервного состава городской и районных призывных комиссий города Севастополя.

Участие омбудсмена и его помощника в работе призывных комиссий является важным и необходимым условием для обеспечения условий и гарантий реализации прав граждан, призываемых на срочную военную службу. В условиях ведущейся спецоперации работа Уполномоченного в рамках призывных кампаний, проводимых в городе Севастополе, приобрела особую актуальность. Подробно данное направление деятельности омбудсмена и сотрудников Аппарата рассмотрено в разделе 2 настоящего Доклада.

1.5. Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина

Просветительская деятельность, содействие распространению знаний о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты являются одной из основных задач института омбудсмена. Совершенствование просветительской работы является важным и необходимым условием для качественного осуществления остальных текущих задач.

Функция правового просвещения реализуется Уполномоченным по следующим направлениям.

Во-первых, в рамках работы с обращениями граждан, когда даются письменные консультации гражданам об их правах, способах их защиты, а также в ходе личных приемов граждан.

При этом необходимо отметить, что повышению уровня правовой грамотности среди населения в отчетный период способствовало проведение мероприятий консультационного и информационно-правового характера, реализуемых под эгидой либо при участии омбудсмена совместно с органами государственной власти, а также правозащитными организациями города Севастополя.

Эти мероприятия приобрели особую значимость в связи с прибытием в регион значительного количества вынужденных переселенцев с территории республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей, а также освобожденных районов Украины. Большинство из этих людей нуждались в информировании об особенностях действующего законодательства в вопросах реализации прав в сфере миграции, а также получения необходимых мер социальной поддержки.

В рамках реализации этой задачи сотрудником Аппарата омбудсмена Анастасией Бушуевой совместно с региональным отделением Ассоциации юристов России, а также представителями Управления по вопросам миграции УМВД России по городу Севастополю проведен Единый день оказания бесплатной юридической помощи гражданам, вынужденно покинувших территорию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.



В ходе приема обратившимся за помощью людям даны разъяснения действующего законодательства, в том числе разъяснен порядок

получения разрешения на временное проживание и вида на жительство, а также права и обязанности обладателей вышеуказанных статусов.



Кроме того, участниками приема обсуждены проблемные вопросы в области миграции, существующие на территории города Севастополя, в результате обсуждения определены возможные правовые пути решения сложившихся проблем.

Во-вторых, Уполномоченным проводились научно-практические конференции, «круглые столы», конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина. Также омбудсмен принимал непосредственное участие в данных мероприятиях в качестве докладчика и эксперта.

Так, омбудсмен выступил на семинаре, посвященном защите пенсионных прав граждан, проживающих на территории города Севастополя, который проводился на площадке волонтерского штаба «Мы вместе – Севастополь».



Мероприятие было организовано СРОО «Защита интересов граждан» в рамках реализации социально значимого проекта «Центр защиты прав граждан и юридической помощи жителям Крыма и г.Севастополя».



Также в 2022 году Уполномоченный принял участие в работе Вторых ежегодных общественно-научных Соловьевских чтений, организованных Институтом стран СНГ и Институтом стран СНГ в городе Севастополе, которые проходили 14 и 15 июня 2022 года. Чтения были посвящены памяти активного участника Крымской весны контр-адмирала **Владимира Евгеньевича Соловьева**, первого руководителя Института стран СНГ в Севастополе в 2005–2019 годах, с 1986-го по 1998 год занимавшего должность начальника разведки Черноморского флота.

Чтения прошли в формате пленарных и секционных заседаний, на которых обсуждались актуальные вопросы геополитики, перспективы и последствия специальной военной операции на Украине, прошлое, настоящее и будущее Черноморского флота и в целом Военно-Морского Флота России, а также отдельный блок тем, связанных с 200-летием социолога и публициста, философа истории Н.Я. Данилевского.



Особенностью мероприятия стало участие в нем командующих Черноморским флотом разных лет: адмирала **Игоря Касатонova**, адмирала **Александра Витко**, вице-адмирала **Александра Федотенкова**.

На правах участника Уполномоченный выступил с докладом на тему «Гуманитарная составляющая спецоперации», существенное место в котором было отведено вопросам оказания помощи прибывшим лицам.



После заседаний омбудсмен совместно с Константином Затулиным, Александром Витко, Сергеем Бабуриным, Сергеем Горбачевым и другими участниками Чтений возложили цветы и почтили память моряков и военнослужащих Черноморского флота, павших в ходе специальной военной операции и похороненных на Аллее Славы на Севастопольском городском кладбище.



В-третьих, распространяется информация о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты в средствах массовой информации, в учреждениях и организациях, на официальном сайте омбудсмена и в социальных сетях.

Значимым инструментом реализации деятельности омбудсмена в сфере правового просвещения является размещение в местных электронных и

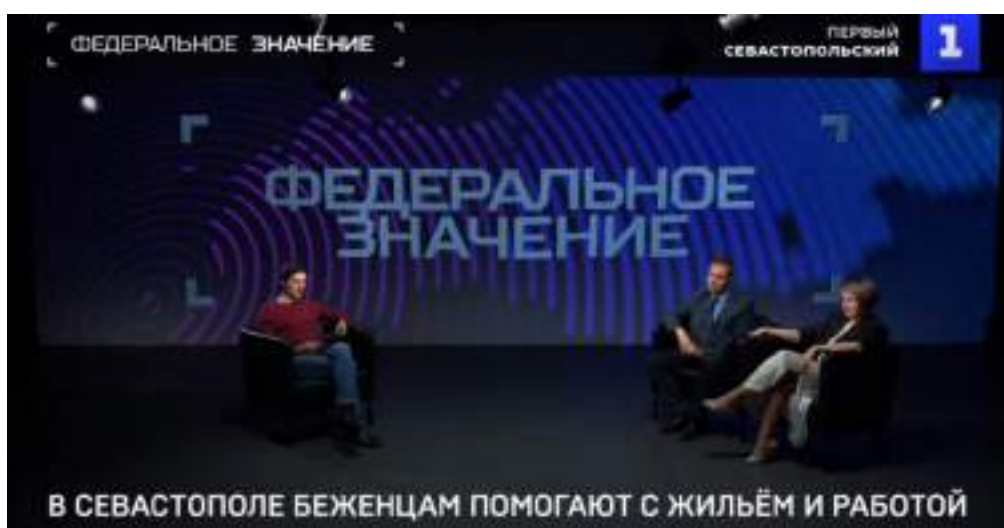
печатных изданиях информации о деятельности Уполномоченного, а также информирование граждан о формах, методах защиты своих прав и свобод.

Материалы о деятельности омбудсмена еженедельно публиковались в газете «Севастопольские известия», являющейся печатным органом Законодательного собрания города Севастополя.

Телевидение (телеканалы «Вести Севастополь», «Независимое телевидение Севастополя», «Первый Севастопольский», «Севастопольское телевидение») и электронные информационные ресурсы широко освещали деятельность Уполномоченного, проявляя интерес к проводимым им мероприятиям.

В отчетный период омбудсмен неоднократно выступал в эфире вышеуказанных телеканалов, доводя информацию об актуальных проблемах, которые проявились в жизнедеятельности города, принимая участие в их обсуждении с представителями органов государственной власти, местного самоуправления, общественных и религиозных организаций и другими экспертами.

В условиях проведения спецоперации Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины в 2022 году Уполномоченный в своих выступлениях в средствах массовой информации уделял особое внимание содействию вынужденным переселенцам и сообщал о текущих проблемных вопросах, которые проявились в этой связи, а также достигнутых положительных решениях.



Распространение правдивой, объективной и достоверной информации о ситуации в регионе в текущей непростой ситуации приобретает особую важность. Именно так необходимо противодействовать попыткам

антироссийских сил дестабилизировать социально-политическую обстановку в стране, нанести вред ее престижу на международной арене.

Реализуя эту задачу, Уполномоченный через выступления в средствах массовой информации, публикации на официальном сайте, в социальных сетях и в Telegram-канале доводил до сведения широкой общественности сведения об истинном положении дел в вопросе содержания украинских военнопленных. Также сообщалось о ситуации в вопросе соблюдения прав граждан в рамках частичной мобилизации.



В связи с поступлением большого числа обращений от беженцев из Украины по вопросам приобретения гражданства, трудоустройства, получения бесплатной медицинской помощи, на официальном сайте Уполномоченного опубликована информация о государственной программе переселения соотечественников¹.

Выступая в средствах массовой информации, Уполномоченный также обращал внимание на трудности, которые проявились в связи с задержкой перечисления беженцам материальной помощи в размере 10 тысяч рублей². Соответствующая информация также публиковалась на официальном сайте омбудсмена³.

Уполномоченным в средствах массовой информации активно давались комментарии по иным актуальным и насущным вопросам, затрагивающим различные сферы жизнедеятельности города Севастополя.

Также в отчетный период на официальном сайте омбудсмена публиковалась информация о действующем законодательстве, в том числе о деятельности финансового уполномоченного, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг». В связи с тем, что поступающие в адрес омбудсмена обращения граждан, являющихся потребителями финансовых услуг, не являются редкими, доведение информации о данном инструменте восстановления и защиты их прав исключительно важно⁴.

Значимым направлением просветительской деятельности посредством публикаций разъяснений на официальном сайте Уполномоченного являлось разъяснение способов защиты их прав в рамках уголовного судопроизводства.

Приходится констатировать, что, получив отказ в возбуждении уголовного дела, люди часто не выполняют первичных задач по защите своих прав, в том числе не реализуют право обжалования решения органа дознания, следствия. В этой связи Уполномоченным подготовлены разъяснения положений действующего уголовно-процессуального законодательства, в соответствии с которым действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа, прокурора и суда

¹ URL: <https://ombudsman92.ru/news/programma-pereseleniya-bezhentsev>

² URL: <https://nts-tv.com/news/menee-20-pribyvshikh-v-sevastopol-bezhentsev-poluch-41387/?ysclid=198co9cwf237262341>; URL: <https://sev.tv/news/69394.html>

³ URL: <https://ombudsman92.ru/news/neobkhodimo-uskorit-pomoshch-bezhentsam>

⁴ URL: <https://ombudsman92.ru/news/informiruem-o-deyatelnosti-finansovogo-upolnomochennogo>

могут быть обжалованы участниками уголовного судопроизводства, а также иными лицами в той части, в которой производимые процессуальные действия и принимаемые процессуальные решения затрагивают их интересы¹.

Опыт рассмотрения обращений граждан по вопросам защиты их прав в рамках уголовного судопроизводства также показывает, что, выражая недовольство бездействием следственных органов, люди, признанные потерпевшими, не знают о своих процессуальных обязанностях. В этой связи подготовлены и доведены до сведения широкой общественности подробные разъяснения действующего законодательства, регламентирующего не только права, но и обязанности потерпевшего².

Вышеуказанные разъяснения подготовлены на основе конкретных примеров, которые проявились в практике омбудсмена в отчетный период.

Большая работа в 2022 году проведена Уполномоченным в сфере правового просвещения среди детей и молодежи.

10 декабря отмечается Международный день прав человека. Ежегодно в преддверии этой знаменательной даты Уполномоченный и сотрудники Аппарата совместно с Департаментом образования и науки города Севастополя и профильными учреждениями реализуют комплекс мероприятий в рамках образовательной акции – Всероссийский Единый урок «Права человека». Единый урок проводится в субъектах Российской Федерации по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

¹ URL: <https://ombudsman92.ru/news/pravo-na-spravedlivost-kak-zashchitit>

² URL: <https://ombudsman92.ru/news/kogda-poterpevshij-ne-vprave>



Мероприятия по правовому просвещению школьников в 2022 году традиционно были приурочены сразу к нескольким важным правозащитным датам – Дню прав человека (10 декабря) и Дню Конституции Российской Федерации (12 декабря), чтобы дать учащимся представление о понятии «права человека» и их закреплении в международных актах и национальном законодательстве.

В 2022 году Единый урок также был посвящен и 25-летию создания в России института Уполномоченного по правам человека.

Нельзя не сказать и о других масштабных событиях, которыми отмечен 2022 год.

21 февраля 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин, опираясь на коллективное мнение всех членов Совета безопасности, подписал указы о признании Донецкой и Луганской народных республик.

На следующий день были ратифицированы соглашения о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с этими республиками. В соответствии с Уставом ООН, с санкции Совета Федерации и во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием договоров о дружбе и взаимопомощи с ДНР и ЛНР, Президент Российской Федерации В.В. Путин принял решение о проведении специальной военной операции на

территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. В настоящее время республики Донбасса и освобожденные территории Украины приняты в состав Российской Федерации в статусе новых субъектов.



Указанные события нашли отражения в материалах к проведению Единого урока, разработанных Аппаратом федерального омбудсмена.

В рамках межрегионального взаимодействия и сотрудничества Уполномоченный обратился к руководству Департамента образования и науки города Севастополя рекомендовать преподавательскому составу использовать данные методические рекомендации в образовательном процессе, что было сделано.

Также в рамках проведения Единого урока сотрудники Аппарата омбудсмена Дарья Шмакова и Дмитрий Соколов провели занятия для обучающихся в образовательных учреждениях города Севастополя, выступив перед учениками старших классов:

- Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Гимназия № 1 имени А. С. Пушкина»;

- Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа № 3 с углубленным изучением английского языка»;

- Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Гимназия № 10 имени Героя Советского Союза Ефимова Мирона Ефимовича».



В рамках проведения открытых уроков сотрудники Аппарата омбудсмена рассказали об историческом значении Декларации прав человека и Конституции Российской Федерации, а также о правовой основе деятельности института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в городе Севастополе, их взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, правоохранительными органами и общественными организациями в

области защиты прав граждан, которые оказались в сложных жизненных ситуациях.

В ходе занятий обучающимся продемонстрировали на мультимедийном экране работу официального сайта севастопольского омбудсмана, на конкретных примерах (в том числе в формате видеороликов) показали, сколь разнообразными бывают обращения, поступающие к Уполномоченному, и сколь много усилий зачастую приходится прилагать для положительного разрешения проблемных вопросов, беспокоящих заявителей.

Уроки были положительно встречены обучающимися и преподавателями. Слушатели активно задавали вопросы, касающиеся прав и обязанностей родителей и детей, также часто обсуждения касались прав учащихся, административной и уголовной ответственности несовершеннолетних.

После завершения открытого урока преподаватели и администрация образовательных учреждений города Севастополя выразили сотрудникам Аппарата омбудсмана благодарность за проведенные уроки и пожелали дальнейшего плодотворного сотрудничества в области правового просвещения.

В преддверии Международного дня прав человека и Дня Конституции Российской Федерации в ИЭиП (филиале) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» в городе Севастополе состоялся XI Межвузовский студенческий «круглый стол» на тему «Проблемы реализации и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в РФ». В работе межвузовского «круглого стола» приняла участие сотрудник Аппарата Дарья Шмакова.



В начале мероприятия представитель Аппарата выступила перед участниками «круглого стола» с приветственным словом, а также представила доклад о роли Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе в вопросах защиты граждан в условиях СВО и частичной мобилизации.

Важно отметить, что в рамках выступления были освещены реальные примеры защиты прав граждан в современных условиях.

Отдельное внимание было уделено тесному взаимодействию с Губернатором города Севастополя М. Развожаевым, его непосредственному участию в разрешении проблем, беспокоящих севастопольцев, и иными органами государственной власти, оказывающими содействие в защите прав граждан.

Представленный доклад вызвал живой интерес у студентов и преподавателей.

Мероприятия в области правового просвещения в отчетный период реализовывались силами Уполномоченного и сотрудников Аппарата и в отношении пожилых граждан.

С целью повышения эффективности социальной адаптации пенсионеров и их правовой культуры, образовательной поддержки социально незащищенных слоев населения с 2015 года в Российской Федерации, по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ежегодно проводится «Правовой марафон для пенсионеров».

«Правовой марафон для пенсионеров» является социально-просветительским проектом, который включает в себя различные формы правового просвещения людей пенсионного возраста: бесплатные юридические консультации, семинары, мастер-классы и лекции на правовую тему.

С момента начала работы института омбудсмена в городе Севастополе и до настоящего времени Уполномоченный неизменно оказывает поддержку этим мероприятиям.

Так, 30 сентября 2022 года, в преддверии Дня пожилого человека (1 октября), Уполномоченным совместно с севастопольским региональным отделением Ассоциации юристов России проведен Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей пожилого возраста, в рамках которого проведена работа по оказанию бесплатной юридической консультации и правовой помощи экспертов – представителей органов государственной власти города Севастополя, органов прокуратуры и адвокатуры, профессорско-преподавательского состава Севастопольского государственного университета, а также

Севастопольского регионального отделения «Ассоциация юристов России» по разъяснению актуальных вопросов, беспокоящих граждан.



С 1 октября 2022 года в аппарате Уполномоченного работала «горячая линия» для людей серебряного возраста.

В связи с тем, что пожилые люди являются одной из наиболее многочисленных категорий граждан, обращающихся в адрес омбудсмена в рамках реализации данного социально-просветительского проекта Уполномоченным проводились приемы граждан с участием государственных органов, организаций и учреждений города Севастополя. Приемы в рамках оказания помощи пенсионерам проводились как на площадке волонтерского штаба «Мы вместе – Севастополь», так и в муниципальных образованиях города совместно с представителями Прокуратуры города и местной администрации.

В 2022 году продолжено издание литературы Уполномоченного.

Так, в течение года выпущены три специальных доклада на тему «Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях специальной операции Вооруженных Сил России по денацификации и демилитаризации Украины».

Содержание первого специального доклада охватывает период с 24 февраля по 24 мая 2022 года; содержание второго специального доклада – период с 25 мая по 24 августа 2022 года; в третьем спецдокладе рассмотрен период с 25 августа по 31 декабря 2022 года.



Уполномоченный
по правам человека
в городе Севастополе

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

в городе Севастополе в условиях специальной
военной операции Вооруженных Сил России
по денацификации и демилитаризации Украины

(24 февраля – 24 мая 2022 года)



В представленных отчетных документах проанализирована деятельность органов государственной власти города Севастополя, профильных учреждений и общественных организаций в вопросах:

- оказания содействия прибывшим лицам;*
- защиты прав военнослужащих и членов их семей;*
- соблюдения законности и правопорядка в условиях спецоперации (в том числе проанализирована практика рассмотрения судами города*

Севастополя дел о дискредитации Вооруженных Сил Российской Федерации, приведены количественные показатели);

- обеспечения прав лиц, подлежащих призыву на срочную военную службу, а также в рамках частичной мобилизации;

- проведения в городе Севастополе мероприятий культурного и просветительского характера в поддержку Вооруженных Сил Российской Федерации и руководства страны в рамках спецоперации;

- взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного с УПЧ РФ и региональными омбудсменами, военно-гражданскими администрациями освобожденных территорий.

Вышеуказанные специальные доклады омбудсмена также призваны опровергнуть недостоверные сведения как о ситуации в регионе в целом, так и в отношении ее отдельных аспектов.

Важно отметить, что в связи с тем, что специальная военная операция продолжается до настоящего времени, сроки ее завершения не определены, ситуация в городе Севастополе продолжает оставаться предметом мониторинга омбудсмена и будет отражена в предстоящих специальных докладах.

В распространении информации о ситуации в вопросе соблюдения прав и свобод гражданина, актуальных проблемах и способах их защиты огромное положительное значение имеет выпуск ежегодного Доклада омбудсмена о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе. Печатные экземпляры направляются в органы государственной власти и местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, библиотеки, высшие учебные заведения, общественные организации.

Сделать ежегодный доклад доступным для широкой аудитории позволило его опубликование в газете «Севастопольские известия», на официальном сайте омбудсмена, а также официальном сайте Законодательного собрания города Севастополя.

Раздел 2. О соблюдении прав человека на территории города Севастополя

2.1. Защита прав военнослужащих и членов их семей в рамках проведения частичной мобилизации

В соответствии со статьей 59 Конституции Российской Федерации, защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

21 сентября 2022 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Указ № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в соответствии с которым осуществляется призыв граждан на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. Граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту.

В новейшей истории нашей страны эти мероприятия проходят впервые. Прежде мобилизация объявлялась лишь дважды, и оба раза – в периоды двух мировых войн. Данное обстоятельство ставит перед институтом Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе целый ряд новых задач.



27 сентября 2022 года на главной площади города Севастополя – площади Нахимова – состоялся торжественный митинг. Около 600 севастопольцев и крымчан, призванных в рамках частичной мобилизации, проводили на курсы подготовки и боевого слаживания.

Со словами напутствия к бойцам обратились Губернатор города Севастополя Михаил Развожаев, глава Республики Крым Сергей Аксенов, председатель Законодательного собрания города Севастополя Владимир Немцев.



«Сегодня очень важный день. Мы провожаем наших воинов на подготовку, чтобы потом защитить Родину. Уверен, что все задачи, поставленные Верховным Главнокомандующим, будут выполнены! Севастополь гордится своими славными военными традициями. Вместе с главой Республики Крым Сергеем Аксеновым мы будем следить за тем, как вы служите, делать все, чтобы вы ни в чем не нуждались. Мы позаботимся о ваших семьях, все проблемы и вопросы, которые будут возникать, пока вы несете службу, – будут решаться», – сказал Губернатор города М. Развожаев, обращаясь к военнослужащим.

Глава Крыма С. Аксенов, в свою очередь, подчеркнул, что испытывает чувство гордости за то, что в нашем регионе есть настоящие мужчины, готовые защитить свою Родину, ее границы и помочь братскому народу.

«Дорогие севастопольцы, земляки! Я бы хотел каждому из вас пожать руку и высказать глубокое уважение за ваш мужественный поступок. Вы не прятались, не убежали, а поступили так, как велит долг – гражданина и мужчины – вы отправляетесь защищать нашу Родину от

заразы неонацизма. Долгие года мы жили под мирным небом, не зная ужасов войны. Мы слышали рассказы наших дедов и прадедов, но не проецировали на себя их опыт. Возможно, мы расслабились и перестали различать, кто друг, кто враг. Но мировые события все расставили по своим местам, пришло время узнать: кто трус, кто герой. Я смотрю на вас и вижу настоящих севастопольцев. Людей, которые не дрогнут, не испугаются, а главное – не предадут памяти наших предков. Какие бы испытания не выпали на вашу долю, я уверен, вы с честью пройдете их и вернетесь домой живыми, здоровыми, в ваши любящие семьи. Спасибо вам, ребята, возвращайтесь с победой», – сказал председатель Законодательного собрания города Севастополя В. Немцев.



Согласно информации Прокуратуры города Севастополя, по данным Военного комиссариата города, в ходе мобилизации в Вооруженные Силы РФ призвано 512 человек, а также 168 резервистов, 27 – добровольно мобилизованных (после окончания мобилизации), за 2022 год 341 человек добровольно заключили контракт с Вооруженными Силами Российской Федерации.



В условиях проведения в стране частичной мобилизации у граждан возникло большое число вопросов, касающихся социальных, трудовых, образовательных и других прав граждан, призываемых на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей.

К сожалению, в ходе мобилизации отмечены отдельные «перегибы», когда в числе призванных лиц оказывались люди, не подпадающие под заявленные критерии отбора.

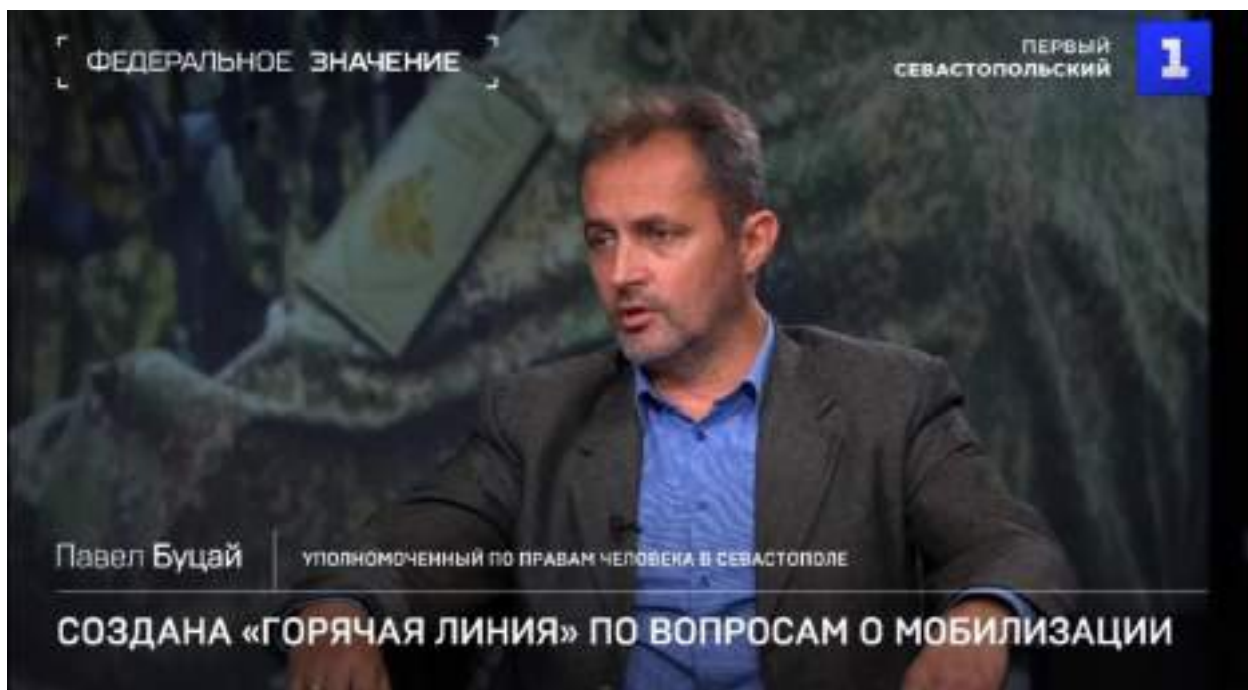
На недопустимость подобного рода действий обратили внимание спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко, а также председатель Государственной Думы Вячеслав Володин.

Не соглашаясь с решениями о призыве на военную службу в рамках частичной мобилизации, граждане пытались реализовать свое право обжалования в судебном порядке.

Так, по информации Севастопольского городского суда, представленной в адрес Уполномоченного в рамках настоящего доклада, за период с 25 августа по 31 декабря 2022 года в суды города Севастополя поступило 9 административных исковых заявлений об оспаривании решений призывных комиссий в рамках частичной мобилизации. 3 административных исковых заявления возвращены в связи с неподсудностью соответствующему районному суду, одно дело передано для рассмотрения по подсудности в Севастопольский гарнизонный военный суд, производство по одному делу прекращено в связи с принятием отказа от иска, по 4 делам вынесены решения об отказе в удовлетворении исковых требований.

Согласно рекомендациям федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой, в Аппарате Уполномоченного открылась «горячая линия» по вопросам частичной мобилизации. Через средства массовой информации, официальный сайт и социальные сети омбудсмана данная информация доведена до сведения широких слоев населения.





Также омбудсменом во внеочередном порядке осуществлялся личный прием граждан, призываемых на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей, в том числе совместно с отделениями Ассоциации юристов и юридическими клиниками.

В рамках защиты прав граждан посещались призывные пункты и военкоматы.

Вопросы оказания помощи лицам, подлежащим частичной мобилизации, разрешаются омбудсменом в тесном взаимодействии с Губернатором города Севастополя Михаилом Развожаевым, руководителями профильных Департаментов Правительства Севастополя, военным комиссариатом города Севастополя и районными военкоматами.

Информация о каждом проблемном случае, требующем решения вопроса с использованием инструментария федерального омбудсмента, незамедлительно доводилась до сведения УПЧ РФ.

В отчетный период по вопросам частичной мобилизации омбудсменом неоднократно проводились рабочие встречи с военным комиссаром города Севастополя генерал-майором Сергеем Чижовым.



Также в рамках рабочей встречи с военным комиссаром Гагаринского и Балаклавского районов города Севастополя Сергеем Харченко по вопросам, поступающим на «горячую линию», Уполномоченный и военный комиссар определили порядок разрешения вопросов, связанных с частичной мобилизацией, а также приняли решение о обмене информацией, напрямую связанной с правами призывников.

В ходе мероприятия Уполномоченный посетил кабинеты, где проводится медицинская комиссия мобилизованных. Отметим: в ходе проведения частичной мобилизации врачи, находящиеся в составе медицинских комиссий, работали в усиленном режиме.

Медицинскими сотрудниками проводилась проверка всех заявленных диагнозов при наличии подтверждающих медицинских документов (желательно 2022 года). Благодаря личному контролю Губернатора города Севастополя М. Развожаева те немногие призывники, имеющие заболевания, однозначно препятствующие прохождению службы, возвращены домой.



Предметом пристального внимания Уполномоченного являлись условия содержания мобилизованных граждан. Совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Крым Ларисой Опанасюк и исполняющим обязанности военного прокурора города Керчи севастопольский омбудсмен посетил военный полигон Опук, на котором проходят обучение мобилизованные Республики Крым и города Севастополя, с целью проверки условий содержания, а также проведения личного приема.



По прибытии Уполномоченный выступил перед военнослужащими с приветственным словом и информацией о возможности семьям и родственникам мобилизованных обратиться в адрес Уполномоченного по всем имеющимся вопросам, которые будут решаться в первоочередном порядке. Контактная информация Аппарата омбудсмена передана командирам.

Совместно с исполняющим обязанности военного прокурора омбудсмен провел личный прием мобилизованных. Была проведена проверка качества питания мобилизованных, а также санитарной гигиены в полевых и стационарных условиях.





Также в отчетный период омбудсменом совместно с военным прокурором Черноморского флота генерал-майором юстиции Алексеем Найдой осуществлено посещение места дислокации 810-й отдельной бригады морской пехоты, где проведен прием военнослужащих, призванных на службу в рамках частичной мобилизации.

В ходе посещения осуществлен осмотр условий прохождения воинской службы мобилизованных граждан. Омбудсмен проинформировал бойцов о задаче, поставленной УПЧ РФ – первоочередном решении вопросов семей военнослужащих. Контактная информация аппарата Уполномоченного передана командирам.



В ходе частичной мобилизации в работе омбудсмeна остро проявились вопросы, связанные с обеспечением гражданам права на отсрочку. Так, в рамках одного из выездных приемов в адрес Уполномоченного обратилась

мать мобилизованного гр. Г., который был призван на военную службу в конце сентября.

Заявительница указала, что ее сын имеет высшее образование в сфере информационной безопасности и является сотрудником одного из местных лицензированных предприятий связи, в связи с чем имеет право на отсрочку.

С целью оперативного разрешения вопроса о демобилизации гр. Г. Уполномоченный обратился в адрес Губернатора города Севастополя М. Развожаева.

В результате, спустя несколько дней, призывная комиссия по мобилизации города Севастополя, возглавляемая Губернатором, отменила решение районной призывной комиссии, после чего гр. Г. был демобилизован, вернулся домой и возобновил трудовую деятельность.

Также в ходе частичной мобилизации сохраняли случаи призыва на военную службу многодетных отцов. Действующим законодательством определен круг лиц, которым положена отсрочка, бронь или освобождение от мобилизационных действий. К ним относятся и многодетные отцы. По закону о мобилизации отсрочку предоставляют не всем многодетным отцам, а только тем, у кого есть четверо детей в возрасте до 16 лет.

В связи с тем, что на территории России многодетной считается семья, в которой на содержании находятся три и более несовершеннолетних ребенка, необходимость законодательного урегулирования данной проблемы приобрела особую важность.

Соблюдение прав вышеуказанной категории граждан в ходе частичной мобилизации (в том числе в части предоставления им отсрочки) находится в сфере непосредственного внимания со стороны Губернатора города Севастополя М. Развожаева как председателя региональной призывной комиссии по частичной мобилизации. Также вопросы защиты прав многодетных отцов в ходе частичной мобилизации в отчетный период являлись одними из приоритетных в работе Уполномоченного.

В соответствии со статьей 38 Конституции Российской Федерации, материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Отец играет важную роль в становлении детей, формировании их как личности, обеспечении необходимых материальных условий для жизнедеятельности семьи. Соответственно, при реализации мобилизационных мероприятий необходимо соблюдать баланс интересов между обеспечением Вооруженных Сил качественным пополнением и соблюдением основополагающих прав.

К сожалению, обращения многодетных и членов их семей в адрес омбудсмана в ходе частичной мобилизации не являются редкими.

Ситуация осложнялась тем, что решение Генерального штаба о предоставлении многодетным отсрочки было принято после начала частичной мобилизации, когда многие многодетные отцы, имеющие на иждивении троих детей, уже были мобилизованы и зачислены в ряды Вооруженных Сил.

Все обращения, связанные с мобилизацией многодетных отцов, рассматривались в тесном взаимодействии с Губернатором города Севастополя М. Развожаевым, который обратился в Генеральный штаб ВС РФ с ходатайствами о демобилизации указанных граждан, и эти просьбы были удовлетворены.

Также по обращениям Уполномоченного призывной комиссией города по частичной мобилизации были отменены решения о призыве лиц из числа многодетных отцов. Такое решение, в частности, было вынесено в отношении гр. Г., имеющего на иждивении троих детей, который был уволен с военной службы и возвращен в место своего постоянного проживания.

Также омбудсмен и сотрудники Аппарата ежедневно были на связи с заявителями, оказывали комплексную психологическую поддержку женам и матерям мобилизованных. Многие из них надеялись, но до конца не верили, что их супругов можно вернуть домой.

Так, один из многодетных отцов был призван в ходе частичной мобилизации и уже был направлен в Херсонскую область для выполнения задач в рамках спецоперации.

Но справедливость и верховенство закона восторжествовали.

Еще один случай. По обращению супруги мобилизованного гражданина, которая находилась в медицинском учреждении на сохранении по беременности, был положительно решен вопрос о предоставлении отсрочки ее мужу, имеющему на иждивении 9-летнюю дочь.

Важно отметить, что в отчетный период город Севастополь занимал одно из лидирующих мест в числе регионов, где многодетные отцы, призванные в ходе частичной мобилизации, были возвращены в свои семьи.

Столь высокие результаты возможны благодаря эффективной и слаженной деятельности, осуществляемой главой региона М. Развожаевым, омбудсменом, органами государственной власти и профильными учреждениями на благо жителей города.

2.2. Обеспечение прав военнослужащих

Содержание настоящего раздела тесно взаимосвязано с вопросами, изложенными в предшествующих разделах, касающихся защиты прав лиц, подлежащих призыву в Вооруженные Силы Российской Федерации в рамках частичной мобилизации, и членов их семей, а также призываемых на срочную военную службу.

Севастополь является южным форпостом России и базой Черноморского флота. С момента основания города военная составляющая неизменно играла в его жизнедеятельности одну из наиболее важных ролей. И сегодня благодаря своему уникальному географическому расположению город имеет исключительное стратегическое значение для безопасности нашей страны.

В условиях ведущейся спецоперации по демилитаризации и денацификации Украины, напряженной внешнеполитической обстановки, непрекращающихся попыток антироссийских сил дестабилизировать ситуацию в регионе, исключительно важно, чтобы военнослужащие и члены их семей ощущали поддержку со стороны государственных и общественных институтов. В этом – залог успешного выполнения нашими воинами поставленных перед ними задач.

В который раз текущий момент доказал истинность крылатой фразы, произнесенной еще в XIX веке Императором Всероссийским Александром III: **«Во всем свете у нас только два верных союзника – наша армия и флот. Все остальные, при первой возможности, сами ополчатся против нас».**

Содействие военнослужащим (как действующим, так и уволенным в запас) и членам их семей – исключительно важная составляющая деятельности института омбудсмена. Подробно данное направление работы на благо жителей города Севастополя отражено в предшествующих ежегодных Докладах Уполномоченного.

В соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральные государственные органы, органы

местного самоуправления и организации вправе устанавливать в пределах своих полномочий дополнительные социальные гарантии и компенсации данной категории граждан.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступали личные и коллективные обращения, связанные с реализацией прав и свобод человека и гражданина военнослужащими, лицами, уволенными с военной службы, и членами их семей. При этом ряд обращений рассматривались в тесном взаимодействии с уполномоченными других субъектов.

В Аппарате Уполномоченного работает «горячая линия» по приему обращений военнослужащих, и членов их семей. С момента начала спецоперации Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины в адрес омбудсмена поступило более 2 тыс. обращений, связанных с текущим моментом.

Одним из первостепенных вопросов, беспокоящих военнослужащих и членов их семей, является реализация права на получение льгот и мер социальной поддержки. В том числе путем обеспечения летним отдыхом их детей.

Жены военных, находящихся в зоне проведения спецоперации, вынуждены нередко в одиночку нести на себе груз семейных забот. Особенно тяжело многодетным матерям. Воспитание детей, домашние хлопоты отнимают значительное количество времени и жизненных сил. В результате вопросы получения путевок для их детей приобретают особую остроту.

Примером служит обращение гр. Г. Жена боевого офицера, выполняющего задачи в зоне спецоперации, мать шестерых детей, обратилась к омбудсмену с просьбой оказать содействие в предоставлении путевок в детский оздоровительный лагерь для двух своих чад в возрасте 8 и 10 лет. Самостоятельно решить данный вопрос женщина не могла. В том числе по причинам, изложенным выше.

С целью оказания заявителю необходимой поддержки и помощи Уполномоченный обратился в адрес Правительства Севастополя, Департамента образования и науки города Севастополя, Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя.

В результате проведенной совместной работы дети заявительницы включены в списки на оздоровление.

За положительное решение данного вопроса и помощь в отправке детей в детский лагерь заявитель направила в адрес Уполномоченного письменную благодарность.

В отчетный период Уполномоченным проводились рабочие встречи и осуществлялся обмен информацией с командованием Черноморского флота в рамках рассмотрения обращений граждан. Один из аспектов такого взаимодействия, в части защиты прав пенсионеров из числа бывших служащих гражданского персонала Черноморского флота в период пребывания города под украинской юрисдикцией, отражен в разделе настоящего Доклада, посвященном реализации пенсионных прав.

В рамках взаимодействия с федеральным и региональными омбудсменами по просьбе Уполномоченного от федеральных органов и государственных учреждений в субъектах Российской Федерации истребовались копии документов, необходимых для подтверждения военными служащими и членами их семей юридически значимых фактов.

Также в отчетный период Уполномоченный и сотрудники Аппарата неоднократно посещали военный госпиталь Черноморского флота, в котором проходили лечение военнослужащие, получившие ранение в ходе спецоперации.



Уполномоченный беседовал с ранеными, интересовался их состоянием здоровья, условиями лечения.

При поддержке СТК «Добрострой» омбудсмен передал раненым чай и сладости для поддержания сил и скорейшего выздоровления.



Также в начале августа 2022 года, после проведения Дня Военно-Морского Флота, Аппарат Уполномоченного организовал в концертном зале госпиталя концерт лауреатов международного конкурса «Небо славян-2022».

В рамках взаимодействия с волонтерским штабом «Мы вместе – Севастополь» омбудсмен и сотрудники Аппарата принимали участие в отправке продуктов питания, теплой одежды и предметов первой необходимости бойцам, выполняющим боевые задачи в ходе спецоперации.

До настоящего времени работа по защите прав военнослужащих и членов их семей продолжает осуществляться Уполномоченным в тесном взаимодействии с командованием Черноморского флота, органами государственной власти города Севастополя, волонтерскими организациями.

2.3. Своих не бросаем: помощь соотечественникам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации за пределами Российской Федерации

В ежегодных докладах омбудсмена за 2019¹, 2020² и 2021³ годы, а также в специальном докладе «Возвращение. Защита прав граждан, задержанных на территории Украины»⁴, подробно освещена проблема необоснованных задержаний наших сограждан украинскими властями и силовыми структурами.

В отчетный период эта проблема приобрела новое качество. В условиях ведущихся боевых действий севастопольцы и крымчане, которые накануне выехали в соседнее государство, чтобы проведать живущих там родственников, подверглись особым преследованиям. Репрессиям подверглись и те украинские граждане, которые выражали публичную критику действий официального Киева.

В связи с тем, что после начала спецоперации Украина разорвала дипломатические отношения с Российской Федерацией, на территории двух государств на данный момент отсутствуют российские дипломатические и консульские представительства. В этой связи вероятным способом возвращения наших сограждан является использование альтернативных каналов обмена гражданскими. Работа в данном направлении ведется федеральным омбудсменом Т.Н. Москальковой.

Все обращения родственников задержанных, которые поступали в отчетный период в адрес Уполномоченного, рассматривались в приоритетном порядке и направлялись в адрес УПЧ РФ для внесения наших сограждан в списки на обмен.

Так, до настоящего времени на рассмотрении в Аппарате омбудсмена находятся обращения гр. М. и гр. Я., которые сообщили о задержании их друга и близкого родственника гр. М., который накануне спецоперации выехал на территорию Украины в город Ровно, где проживает его мать. В марте 2022 года нашего соотечественника задержали украинские силовые структуры, которые подбросили ему сверток со взрывчатым веществом,

¹ URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-o-deyatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-gorode-sevastopole-soblyudenii-i-zashchite-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-na-ego-territorii-v-2019-godu>

² URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-o-deyatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-gorode-sevastopole-i-o-soblyudenii-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-v-gorode-sevastopole-v-2020-godu>

³ URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-o-deyatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-gorode-sevastopole-i-o-soblyudenii-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-v-gorode-sevastopole-v-2021-godu>

⁴ URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-zashchita-prav-grazhdan-zaderzhannykh-na-territorii-ukrainy>

что, в свою очередь, дало им основание обвинить гр. М. в незаконном хранении и перевозке взрывчатых веществ. Также, по информации заявителей, к задержанному применялись меры физического и психологического воздействия с целью получения признательных показаний.

После получения вышеуказанных обращений данная информация была доведена до сведения УПЧ РФ. В рамках взаимодействия с федеральным омбудсменом также направлялись дополнительные материалы, которые были предоставлены заявителями.

До настоящего времени УПЧ РФ в тесном взаимодействии с Консульским департаментом Министерства иностранных дел Российской Федерации ведется ежедневная систематическая работа по освобождению нашего соотечественника и других лиц, которые оказались в украинском плену. Соответствующее письмо также направлено в адрес Международного комитета Красного Креста.

В отчетный период произошло знаменательное и радостное событие.

В июне 2022 года состоялось долгожданное возвращение на Родину нашего соотечественника, жителя города Севастополя, Ивана Владимировича Антонова.

8 января 2020 года, при пересечении государственной границы между Российской Федерацией и Украиной, в ходе осуществления паспортного контроля в пункте пропуска «Чонгар» Херсонской области гр. Антонов И.В. был задержан сотрудниками украинских силовых структур. На территорию соседнего государства гр. Антонов И.В. выехал 1 января 2020 года с паломнической целью (посещение Рождественской литургии в Киево-Печерской лавре).

После задержания гр. Антонов И.В. доставлен в город Херсон, где 9 января 2020 года суд избрал в отношении задержанного меру пресечения в виде заключения под стражу (арест). Обвинялся в участии в военном формировании (подразделении самообороны), созданном на территории города Севастополя в феврале-марте 2014 года.

В качестве доказательств «антиукраинской деятельности» задержанному предъявляли фотографии, на которых он был запечатлен с медалями участника Русской весны и удостоверения к ним.

При этом украинских силовиков совсем не смущало, что гр. Антонов И.В. является глухонемым, инвалидом детства по слуху, имеет 3 группу инвалидности. В деятельности подразделений самообороны не мог принимать участие по состоянию здоровья, вместе с тем участвовал в

*митингах, которые проводились в городе Севастополе накануне проведения
Общекрымского референдума 16 марта 2014 года.*

*7 февраля 2020 года наш соотечественник отпущен под залог (личное
обязательство являться в судебное заседание и не отлучаться за пределы
Украины), с декабря 2020 года находился в городе Киеве, остро нуждался в
материальной помощи, необходимой, чтобы оплачивать расходы на
проживание, приобретать продукты питания, одежду и предметы личной
гигиены.*

*С момента поступления обращения Уполномоченным, в пределах
компетенции, проводилась комплексная и системная работа по возвращению
нашего соотечественника на Родину. Данная деятельность осуществлялась
в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в
Российской Федерации Т.Н. Москальковой, федеральными и местными
органами государственной власти, правозащитными организациями.*

*После обращения УПЧ Губернатор города Севастополя М. Развожаев
принял решение о выделении ежемесячной материальной помощи, чтобы у
мужчины были средства на существование в Киеве.*

*Случай гр. Антонова И.В. неоднократно обсуждался Уполномоченным
в ходе рабочих встреч с федеральным омбудсменом, руководителями органов
государственной власти города Севастополя, представителями силовых
ведомств и правозащитных организаций.*

*Выступая в средствах массовой информации, омбудсмен регулярно
сообщал о мерах, предпринимаемых для освобождения нашего
соотечественника и других граждан РФ, задержанных на территории
Украины.*

И вот после долгих мытарств И. Антонов вернулся домой!



В условиях спецоперации его возвращение на Родину было делом нелегким.

Путь из Киева в город Севастополь наш соотечественник проделал вначале на поезде, затем на такси и автобусах.

О том, что появился шанс вернуться домой, И. Антонову сообщил его адвокат. С помощью sms-сообщений они разработали наиболее безопасный маршрут, ведущий через Запорожскую область и город Мелитополь. Миновать многочисленные блокпосты и проверки помогли старые украинские документы и, как считает мужчина, вера.

«В Киеве на вокзале полиция, военные, у всех мужчин проверяют паспорта. А я просил Господа помочь мне. Паспорт я открывал, а Севастополь закрывал инвалидным удостоверением, что глухой. Украинское у меня еще осталось, и меня пропускали, – рассказывает И. Антонов. – Взрывы, дороги, разрушенные дома. Было очень плохо все. И когда попали в „серую“ зону, то очень все обрадовались, что у своих. И Украина все!».

«Все меня поддерживали, все писали, спрашивали. И мне от этого легче жилось, и я смогла как-то вынести это горе, – вспоминает мама

задержанного, Ольга Антонова. – Сил не было терпеть, 2,5 года – это очень долго»¹.

Главное, что после столь долгих лет напряженной и кропотливой работы у этой долгой истории появился счастливый финал.



Уполномоченный выражает огромную благодарность главе Республики Крым Сергею Аксенову, Губернатору города Севастополя Михаилу Развожаеву, федеральному омбудсмену Татьяне Москальковой, Министерству иностранных дел Российской Федерации, адвокату Дмитрию Щербине, Сергею Лисейцеву и всем, кто принял посильное участие в освобождении нашего соотечественника!

Кроме возвращения наших соотечественников, необоснованно задержанных украинской стороной до начала спецоперации, в отчетный

¹ <https://vesti92.ru/2022/06/24/osvobozhden-palomnik-iz-sevastopolja-zaderzhannyj-ukrainskimi-silovikami-v-kyeve.html>

период в работе института омбудсмана проявилось множество новых вопросов, обусловленных спецификой сложившейся ситуации.

В рамках спецоперации на территории Украины и новых субъектов РФ ведутся военные действия, в ходе которых осуществляется взятие в плен не только украинских, но и российских военнослужащих. В непростом положении также оказались те наши сограждане, которые накануне спецоперации выехали на территорию соседнего государства, и, хотя и не были задержаны местными силовыми структурами, после начала боевых действий их жизнь оказалась в опасности.

И в случае с пленными российскими военнослужащими, и в случае с гражданскими лицами их возвращение на Родину – сложнейшая процедура, реализуемая при активном участии УПЧ РФ в тесном взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации и иными федеральными органами; органами государственной власти и силовыми структурами новых субъектов Российской Федерации: Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей. Огромное положительное значение также имеет сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Донецкой Народной Республике Морозовой Дарьей Васильевной и Уполномоченным по правам человека в Луганской Народной Республике Сердюковой Викторией Александровной.

Обращения граждан по вопросам оказания содействия в освобождении и возвращении на Родину их родных и близких в отчетный период не были единичными. Как и в случае с нашими соотечественниками, которые были задержаны на территории Украины до начала спецоперации, обращения по данной тематике рассматривались в приоритетном и срочном порядке. Информация о каждом подобном случае незамедлительно доводилась до федерального омбудсмана.

Благодаря совместной плодотворной работе в отчетный период с украинской стороной произведен ряд обменов военнопленными, в рамках которых многие российские воины вернулись домой.

Так, 3 ноября 2022 года между Россией и Украиной состоялся обмен пленными по формуле «107 на 107». Это событие стало возможно при непосредственном участии федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой и Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике Д.В. Морозовой.



В ходе рабочей встречи с УПЧ РФ, состоявшейся накануне обмена, севастопольский омбудсмен поблагодарил Т.Н. Москалькову за личное и непосредственное участие в освобождении наших бойцов и передал поступившую дополнительную информацию о людях, которые на момент встречи продолжали находиться в украинском плену.



Среди них – доброволец из города Севастополя, который в связи с тяжелым ранением обеих рук был нетранспортабелен и не попал в списки на обмен. Благодаря содействию федерального омбудсмента ему была проведена

сложнейшая операция, а вскоре при содействии федерального омбудсмена и УПЧ ДНР он был освобожден.

Обрадованная возвращением мужа, жена добровольца выразила УПЧ РФ, севастопольскому омбудсмену и омбудсмену ДНР сердечную благодарность.

Важно отметить, что в адрес Уполномоченного поступают многочисленные видеоблагодарности от родственников наших бойцов, которых освободили из плена. Все семьи благодарят в своих видеообращениях федерального омбудсмена Т.Н. Москалькову за ее помощь и оказанное содействие. Каждый из заявителей просил лично передать слова благодарности Татьяне Николаевне, просьба каждого была выполнена в рамках указанной встречи.

Уполномоченный отметил, что все бойцы, находящиеся в плену, с надеждой в сердце ждут скорейшего возвращения на Родину – в Россию!

Татьяна Николаевна взяла на личный контроль все обговоренные вопросы.

Помощь в освобождении наших бойцов, находящихся в украинском плену, также обсуждалась в ходе рабочей встречи омбудсмена с коллегой из ДНР, которая вместе с главой ДНР Денисом Пушилиным принимала участие во встрече возвращенных из плена военнослужащих.

Отчетный период также отмечен благополучным возвращением нашего соотечественника и его близких из зоны спецоперации.

Так, в апреле 2022 года в адрес омбудсмена обратилась гр. Т., чей муж накануне спецоперации отправился в окрестности Мариуполя, чтобы проведать родителей своей супруги. С началом активных боевых действий мужчина оказался лишен возможности выехать, а после взятия региона под контроль силами ДНР в отношении него проводились проверочные мероприятия.

На период их проведения наш соотечественник не мог вернуться домой, что вызывало обеспокоенность его заявительницы. Ситуация осложнялась тем, что муж гр. Т. нуждался в медицинском обследовании, которое своевременно был должен пройти.

В рамках рассмотрения омбудсмен обратился к УПЧ ДНР Д. Морозовой с просьбой оказать содействие в разрешении настоящей проблемы.



В результате ситуация получила положительное решение: вскоре после обращения к омбудсмену мужчина и родители заявительницы благополучно возвратились в город Севастополь. Так, при содействии Уполномоченного и его коллеги из ДНР близкие люди, вынужденно разлученные по не зависящим от них обстоятельствам, вновь воссоединились и ныне находятся в безопасности.

Заявитель выразила омбудсмену благодарность. В свою очередь, омбудсмен поблагодарил коллегу из ДНР за помощь в скорейшем возвращении нашего соотечественника и пожелал ей дальнейшей продуктивной работы по защите прав человека.

Работа в рамках поступивших обращений по вопросам освобождения наших соотечественников – военных и гражданских лиц, находящихся в украинском плену, ведется Уполномоченным на постоянной основе. Уполномоченный находится на прямой связи с родственниками наших пленных бойцов и гражданских лиц. Вся дополнительная информация о состоянии здоровья пленных, их местонахождении незамедлительно сообщается УПЧ РФ Т.Н. Москальковой.

Благодаря оперативной работе и непосредственному участию Татьяны Николаевны многие наши бойцы и гражданские лица уже вернулись домой.

2.4. Право на жилище

В 2021 году Президент России Владимир Путин определил создание современной, комфортной среды для жизни граждан в числе приоритетных задач.

«Прежде всего, имею в виду ускорение действующей программы расселения аварийного жилья. Я уже говорил много раз, еще раз хочу подчеркнуть: надо вытащить людей из трущоб...», – сказал Президент¹.

Выступая 21 июня 2022 года в режиме видеоконференции на заседании Президиума Государственного Совета, посвященном стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, глава государства назвал вопросы развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства имеющими «огромное значение для роста экономики, для повышения качества жизни людей».

«Одно из ключевых, базовых направлений предстоящей работы, – отметил Владимир Владимирович, – это повышение доступности жилья. Для каждой семьи квартира, дом – это не просто материальное благо, но и прочная основа для рождения и воспитания детей, для счастливой, благополучной жизни. Недаром еще наши предки говорили: хорошо тому, кто в своем доме»².

В городе Севастополе, как и во всей стране, право на жилище и его справедливую оплату остается наиболее актуальным. Нормами жилищного законодательства закреплена обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивать условия для осуществления гражданами права на жилище, выполнять государственные обязательства по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. Но, как показывает опыт рассмотрения обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, в вопросе реализации жилищных прав люди нередко встречают серьезные трудности.

Общая ситуация в области реализации жилищной политики в городе Севастополе в 2022 году выглядит следующим образом.

Согласно информации Департамента капитального строительства города Севастополя, представленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего Доклада, на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории города Севастополя состоит:

¹ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/66790>

² URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/68687>

На 1 января 2022 года – 4954 семьи (13 619 человек), в том числе 656 многодетных семей (3213 человек).

На 1 января 2023 года – 4982 семьи (13 682 гражданина), в том числе 683 многодетные семьи (3327 человек).

В 2022 году улучшены жилищные условия 323 граждан, включая расселенных из аварийного жилищного фонда. По результатам реализации государственной программы города Севастополя «Жилище», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 24 марта 2022 года № 100-ПП, оказаны меры социальной поддержки по улучшению жилищных условий 313 гражданам. На 2022 год программой «Жилище» предусмотрено 1 594 157,0 тысячи рублей, кассовый расход составил 779 365,9 тысячи рублей.

Проблемами, которые беспокоили жителей города Севастополя в сфере реализации жилищных прав, оставались трудности в вопросе регистрации по месту жительства, владения имуществом, конфликтов с соседями, приведения документов на недвижимое имущество в соответствие с действующим законодательством, а также получения актуальной информации о продвижении очереди на получение жилья и переселения из аварийного жилищного фонда.

Значимыми остаются вопросы, связанные с обеспечением жильем участников боевых действий и инвалидов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Также, в условиях ведущейся спецоперации Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины, в сфере реализации жилищных прав появились принципиально новые вопросы, связанные с оказанием помощи вынужденным переселенцам, в том числе эвакуированным из города Херсона и части Херсонской области.

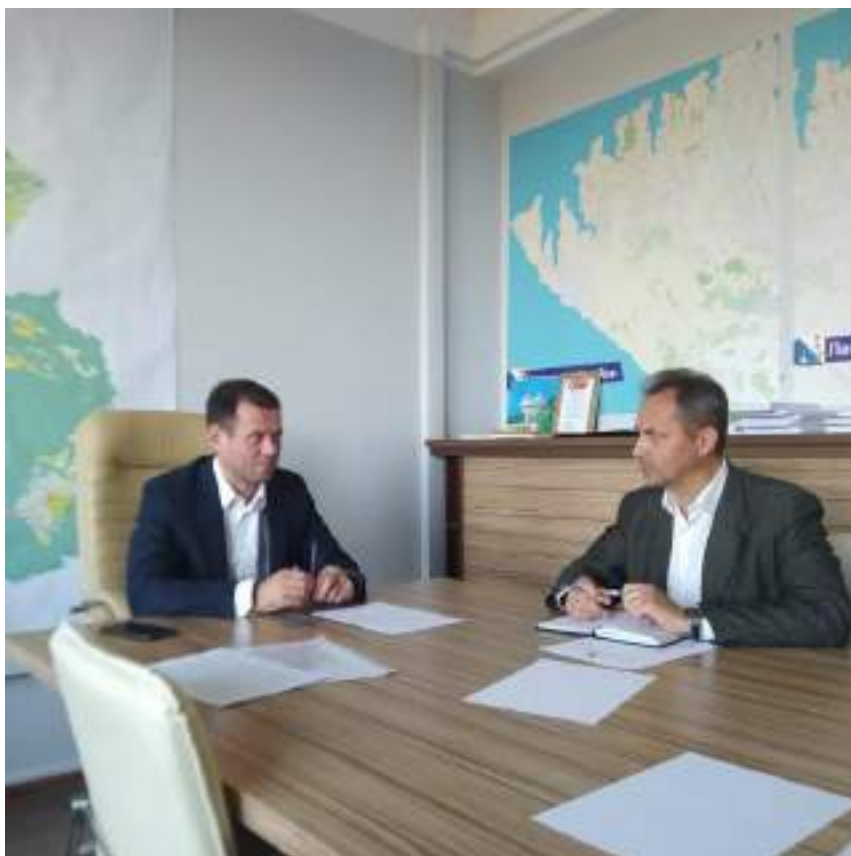
Рассмотрение вышеуказанных обращений происходило в рабочем порядке, в тесном взаимодействии с Департаментом капитального строительства города Севастополя (далее – Департамент), иными профильными учреждениями.

Одним из актуальных и проблемных вопросов, которые на протяжении длительного периода времени проявляются в жизнедеятельности города Севастополя, является наличие в регионе определенного количества «проблемных» многоквартирных жилых домов, строительство которых до принятия города в Российскую Федерацию было начато юридическими лицами, в том числе жилищно-строительными кооперативами с привлечением

средств граждан; объектов самовольного строительства; объектов, строительство которых осуществлялось в отсутствие разрешительной документации (либо с отступлением).

В дальнейшем, вследствие недобросовестных действий и нарушений со стороны застройщиков, лица, которые вложили свои сбережения в строительство вышеуказанных жилых домов, оказались в затруднительном положении. В том числе могли лишиться единственного жилья.

Эта проблема стала предметом обсуждения в рамках рабочей встречи омбудсмена с заместителем Губернатора города Севастополя Николаем Гордюшиным.



По итогам обсуждения участники встречи пришли к мнению, что каждая ситуация является индивидуальной и требует детального изучения для ее разрешения. При этом Н. Гордюшин обратил внимание, что злостные нарушители законодательства понесут ответственность и некоторые «проблемные» объекты будут снесены.

Также в рамках встречи обсуждались вопросы контроля строительства на этапе подготовительных и начальных работ. Деятельность в данном вопросе усилена, все обращения граждан рассматриваются Севгосстройнадзором.

В рамках рабочей встречи Уполномоченный передал обращения, требующие системных мер для разрешения вопросов, поставленных заявителями.

По итогам встречи решили, что в рамках взаимодействия каждая жалоба будет рассмотрена в срочном порядке с учетом индивидуальных особенностей.

В восстановлении жилищных прав граждан огромное положительное значение имело взаимодействие омбудсмена с Прокуратурой города Севастополя и районными прокуратурами. Примером служит следующий случай.

В адрес Уполномоченного обратилась мать четверых несовершеннолетних детей гр. Б. по вопросу оказания содействия в защите жилищных прав.

Как указано в обращении, семья заявителя все свои сбережения вложила в покупку квартиры в новостройке.

Многоквартирный дом построен, но не введен в эксплуатацию из-за нарушений застройщиком градостроительных норм.

Заявитель с детьми и супругом вынуждена проживать в данном многоквартирном доме, поскольку у семьи нет иного жилья и денежных средств на аренду квартиры.

В своем обращении гр. Б. сообщила о том, что неоднократно обращалась в адрес правоохранительных органов с заявлением о возбуждении уголовного дела в отношении бывшего директора строительной фирмы-застройщика, поскольку он создает невыносимые условия для проживания.

Однако самостоятельно защитить свои права заявитель не смогла – в возбуждении уголовного дела ей было отказано.

С целью защиты прав заявителя Уполномоченный обратился в адрес районной прокуратуры.

По поручению районной прокуратуры органами внутренних дел будет проведена дополнительная проверка, по результатам которой будет решаться вопрос о возбуждении уголовного дела.

2.4.1. Обеспечение жильем молодых и многодетных семей, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, участников и инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, бывших военнослужащих и ветеранов Великой Отечественной войны, а также реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, членов их семей

Согласно информации Департамента, в отчетный период:

- **14 молодых семей (50 человек)** обеспечены свидетельствами на получение социальной выплаты со сроком действия до 10 января 2023 года на общую сумму 23,2 млн рублей;

- **15 многодетных семей (72 человека)** обеспечены свидетельствами о праве на единовременную денежную выплату со сроком действия до 10 декабря 2022 года на общую сумму 119,06 млн рублей;

- **3 инвалида** обеспечены свидетельствами о праве на получение единовременной социальной поддержки на получение единовременной социальной выплаты со сроком действия до 30 декабря 2022 года на общую сумму 4,96 млн рублей в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- **1 ветеран Великой Отечественной войны** обеспечен свидетельством о праве на предоставление единовременной денежной выплаты со сроком действия до 2 февраля 2023 года на сумму 5,16 млн рублей;

- **19 ветеранов Великой Отечественной войны** обеспечены жилыми помещениями;

- **3 человека (2 семьи)**, уволенных с военной службы, обеспечены свидетельствами о праве на предоставление единовременной денежной выплаты со сроком действия до 5 мая 2023 года на общую сумму 6,9 млн рублей;

- **35 бывших военнослужащих Украины (58 человек)** обеспечены свидетельствами о праве на предоставление единовременной денежной выплаты на общую сумму 126,24 млн рублей в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 марта 2018 года № 116 «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города Севастополя».

В 2022 году реабилитированным лицам, утратившим жилые помещения в городе Севастополе в связи с политическими репрессиями, членам их семей

и другим родственникам, проживающим совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детям, родившимся в местах лишения свободы, ссылке, высылке, на спецпоселении, свидетельства о праве на единовременную денежную выплату на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома не выдавались. В 2022 году 8 семей (10 человек) реабилитированных граждан обеспечены жилыми помещениями.

Таким образом, необходимо сделать следующие выводы:

- ситуации, связанные с обеспечением реализации прав граждан, нуждающихся в жилище, требуют внимательного отношения со стороны органов государственной власти и профильных учреждений;

- фактором, препятствующим удовлетворению потребностей жителей города, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является дефицит социального жилья. Возможным способом разрешения настоящей проблемы является увеличение показателей в сфере жилищного строительства.

2.4.2. Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

Дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей - одни из наиболее обездоленных групп населения. Их жизнь и без того трудна и безрадостна. Выпускники детского дома не могут рассчитывать на помощь родителей, а между тем им приходится решать весьма широкий круг достаточно сложных проблем. В числе наиболее острых – вопросы реализации жилищных прав.

На протяжении нескольких лет эта проблема неизменно находится в сфере внимания Губернатора города Севастополя Михаила Развожаева и севастопольского омбудсмена Павла Буцай. Данная ситуация отражена в ежегодных докладах Уполномоченного, а также специальном докладе «Приют - право на жизнь севастопольцев, попавших в трудную жизненную ситуацию».

Обсуждению данной проблемы была посвящена рабочая встреча, которая состоялась в Симферополе в Главном следственном управлении СК России по Республике Крым и городу Севастополю под председательством генерал-майора юстиции Владимира Терентьева.

В мероприятии приняли участие сотрудники регионального ГСУ СК России, а также приглашенные лица: исполняющий обязанности начальника отдела по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры города Севастополя Денис Ермаков; представитель Прокуратуры Республики Крым; севастопольский омбудсмен Павел Буцай; министр строительства и архитектуры Республики Крым Карлен Петросян; руководство Департамента капитального строительства города Севастополя; Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым Ирина Ключева.

В обеспечении защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, огромное положительное значение имеет опыт города Севастополя. **25 марта 2022 года глава региона М.Развожаев подписал Закон города Севастополя № 691-ЗС «О социальной выплате на приобретение квартиры или жилого дома лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предоставляющий данной категории граждан право на социальную выплату для приобретения жилья на основании сертификатов. Полученные таким образом средства могут быть использованы на приобретение квартиры или жилого дома на территории города Севастополя.**

Все участники встречи согласились, что данный правовой механизм является действенным способом разрешения настоящей проблемы.

Обсудив ситуацию в сфере обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участники совещания наметили дальнейшие направления совместной работы по защите данной категории граждан.

Отмечена важность проведения проверочных мероприятий в сфере соблюдения действующего законодательства, регулирующего вопросы защиты жилищных прав детей-сирот; ведения разъяснительной работы среди данной категории лиц, о возможности реализации ими жилищных прав путем получения жилищных сертификатов; а также проведения анализа практики их предоставления.

По итогам обсуждения принято решение принять севастопольский опыт как пример, а также продолжить взаимодействие и обмен информацией с целью решения вопросов, связанных с предоставлением жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По информации Департамента образования и науки города Севастополя, предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего

Доклада, по состоянию на 1 января 2022 года в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее – Список), состояло 642 человека, из них:

- 188 – в возрасте от 14 до 18 лет;
- 246 – в возрасте от 18 до 23 лет;
- 208 – в возрасте от 23 лет и старше.

По состоянию на 1 января 2023 года в Списке состояло 620 человек, из них:

- 188 человек – в возрасте от 14 до 18 лет;
- 247 человек – в возрасте от 18 до 23 лет;
- 185 человек – в возрасте старше 23 лет.

По состоянию на 1 января 2022 года в городе Севастополе были обеспечены жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений 111 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 1 января 2023 года 183 человека указанной категории обеспечены жилыми помещениями. Из них:

- 168 человек – путем предоставления жилого помещения;
- 15 человек – путем предоставления сертификата на получение социальной выплаты. Согласно информации Департамента капитального строительства города Севастополя, общая сумма выданных сертификатов составила 70,97 млн рублей.

В течение 2022 года Уполномоченным проводилась активная работа в области обеспечения условий и гарантий реализации жилищных прав данной категории лиц.

В рамках рассмотрения обращений граждан, в пределах компетенции, омбудсменом принимались все необходимые меры по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В обеспечении реализации и восстановлении жилищных прав вышеуказанной категории лиц огромное положительное значение имеет совместная деятельность с органами Прокуратуры города Севастополя.

Примером такого взаимодействия служит урегулирование трудной жизненной ситуации, в которой оказалась гр. М., принадлежащая к категории детей-сирот, являющаяся инвалидом с детства (имеет третью группу инвалидности), а также имеющая на иждивении несовершеннолетнюю дочь.

Согласно обращению, заявитель была поставлена на льготную очередь на получение жилья, но на момент обращения, по не зависящим от нее обстоятельствам, не могла реализовать это право.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в Прокуратуру города Севастополя с просьбой провести проверку обстоятельств, изложенных заявителем, и, при наличии достаточных оснований, принять возможные меры по защите ее прав в рамках судебного разбирательства.

В результате проверки, проведенной органами Прокуратуры, было принято решение о необходимости обращения в суд в интересах гр. М. – с целью обяания профильного Департамента предоставить заявителю благоустроенное жилье во внеочередном порядке. Суд согласился с выводами прокурора, и удовлетворил его требования в полном объеме.

Так, при содействии севастопольского омбудсмена, были приняты меры по защите жилищных прав сироты. Уполномоченный выражает благодарность исполняющему обязанности прокурора города Севастополя Максиму Жуку и всем работникам органов городской Прокуратуры за чуткое и внимательное отношение к нуждам жителей города и активную плодотворную деятельность в области защиты прав граждан.

До настоящего времени вопросы оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, продолжают оставаться на особом контроле омбудсмена.

2.4.3. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда

Согласно информации Департамента городского хозяйства города Севастополя, по состоянию на 1 января 2022 года общее количество домов, признанных аварийными, составляло 69. По состоянию на 31 декабря 2022 года решений о признании многоквартирных домов аварийными не принималось.

По информации Департамента капитального строительства города Севастополя, в 2022 году из аварийного жилищного фонда переселены 33 человека.

Вместе с тем по-прежнему встречаются ситуации, когда переселение граждан из аварийного жилищного фонда по разным причинам затягивается. В этой связи профильному Департаменту необходимо учитывать все значимые обстоятельства, права и законные интересы жильцов.

2.4.4. Обеспечение жильем бездомных граждан

Одной из наиболее социально незащищенных категорий лиц, проживающих в городе Севастополе, без сомнения, остаются бездомные люди. Лишившись крова и оказавшись в трудной жизненной ситуации, они испытывают серьезные затруднения в реализации целого ряда основополагающих прав: права на питание, отдых, трудоустройство, получение плановой медицинской помощи. Многие из этих людей не имеют при себе документов, удостоверяющих личность и предоставляющих право на получение льгот, что, в свою очередь, препятствует им в получении необходимых мер социальной поддержки и помощи.

Защита прав бездомных стоит на особом контроле Уполномоченного. Особенно, когда вопрос касается выживания на улице в холодное время года.

Несмотря на то, что температура воздуха в период похолодания, как правило, не превышает $-5-7$ °С, ввиду специфики климата города Севастополя это создает серьезную угрозу жизни и здоровью граждан, которые оказались в сложной жизненной ситуации.

Так, согласно информации Департамента здравоохранения города Севастополя, предоставленной в адрес омбудсмана в рамках подготовки настоящего Доклада, общее количество лиц без определенного места жительства, доставленных в учреждения здравоохранения города в 2022 году в связи с переохлаждением, составило 9 человек (в 2021 году – 18). Из них от переохлаждения умерло 4 человека (в 2021 году – 5).

Несмотря на то, что количество зарегистрированных случаев смертности среди данной категории лиц вследствие переохлаждения несколько сократилось, проблема продолжает сохранять остроту. Более того, в связи с прибытием в регион значительного количества вынужденных переселенцев ситуация в данном вопросе приобрела новое качество.

Фактором, который негативно влияет и на без того нелегкое положение людей, не имеющих жилья, продолжала оставаться сложная санитарно-эпидемиологическая ситуация, вызванная распространением коронавирусной инфекции. Ситуацию по-прежнему усугубляет отсутствие в городе Севастополе такого социально значимого и необходимого учреждения, как приют для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

На протяжении всей своей деятельности на благо жителей города Уполномоченный осуществляет тесное взаимодействие и сотрудничество с

органами государственной власти, учреждениями и организациями, которые оказывают поддержку и помощь обездоленным людям. В условиях отсутствия в городе Центра временного пребывания граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, исключительное значение имеет деятельность общественных и волонтерских организаций.

О необходимости поддерживать их омбудсменом неоднократно говорилось в ежегодных Докладах, а также в ходе рабочих встреч.

Государственная поддержка организаций, оказывающих помощь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, – важный пункт резолюции, принятой в ходе состоявшегося в октябре 2021 года заседания Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном по правам человека в городе Севастополе, посвященного проблеме бездомности.

В этой связи исключительно приятно отметить, что в отчетный период две севастопольские организации, оказывающие помощь бездомным, победили в региональном конкурсе проектов СО НКО 2022 года, который провел Департамент внутренней политики города Севастополя.

Субсидии получили:

«Центр социальной адаптации» – АНО «Центр по формированию здорового образа жизни «За жизнь». Планируется временное размещение бездомных людей в центре комплексной социальной, психологической, профориентационной, правовой помощи гражданам без определенного места жительства.

«Бездомным – дом!» – АНО «Центр социальной адаптации граждан «Тихая гавань». Социальная реабилитация бездомных граждан, граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию.

В Севастополе существует социальный приют «Тихая гавань», на базе которого и будет осуществляться работа с данными категориями граждан.



Уполномоченный выражает сердечную благодарность директору Департамента внутренней политики города Севастополя Сергею Бездольному и членам конкурсной комиссии – за внимательное отношение к социально значимым проблемам, а также оказание мер поддержки организациям, чьим основным назначением является оказание помощи обездоленным людям.

Проблема бездомности оставалась предметом взаимодействия омбудсмена с органами государственной власти и профильными организациями, осуществляемого в рамках рабочих встреч.

Так, по обращению руководителя автономной некоммерческой организации «Центр по формированию здорового образа жизни «За жизнь» комитетом Законодательного собрания города Севастополя по образованию, науке, культуре и спорту проведено выездное совещание по вопросу отсутствия у данной организации помещения для осуществления своей деятельности по оказанию помощи людям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

На протяжении многих лет Центр занимается профилактикой распространения наркомании и алкоголизма, оказывает социальную поддержку нуждающимся в ней севастопольцам, социально неблагополучным людям и лицам, которые остались без крова.



В выездном заседании под председательством депутата городского парламента Елены Гловой, с приглашением главы комитета по здравоохранению и социальной политике Татьяны Щербаковой, руководителя комитета по городскому хозяйству Вячеслава Камзолова, приняли участие представители профильных Департаментов Правительства Севастополя, помощник севастопольского омбудсмена Дмитрий Соколов и Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе Марина Песчанская.

Отметим, что вопрос о необходимости предоставления Центру помещения неоднократно поднимался севастопольскими парламентариями и омбудсменом. Помещение, которое осмотрели участники совещания, ранее неоднократно предлагалось Уполномоченным для организации приюта для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. К сожалению по итогам проведенной по обращению омбудсмена экспертизы, профильный Департамент не счел возможной реализацию данной инициативы, что, как показали итоги проведенного осмотра, является спорным.

Важно подчеркнуть, что деятельность Центра крайне необходима нашему городу. Предоставление данной организации помещения позволит обеспечить условия для осуществления деятельности на благо людей. Главная проблема территории и сооружений на ней – техническое состояние. Участники встречи осмотрели местность и основное трехэтажное здание. Исполняющий обязанности директора Департамента капитального

строительства города Севастополя Игорь Ахмедов отметил необходимость укрепления береговой линии и фундамента постройки, разрушающихся из-за подвижности грунта. Для ремонта здания необходимо предварительное проведение экспертизы технического состояния строения.

По итогам встречи главы трех парламентских комитетов подготовят совместное обращение к Губернатору города Севастополя Михаилу Развожаеву с просьбой разрешить сложившуюся ситуацию и заложить на следующий год финансирование на реконструкцию здания и последующее его содержание.

Так, считаем целесообразным:

1. Включить в бюджет города Севастополя средства на строительство в городе Севастополе Центра временного пребывания граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

2. Управлению по вопросам миграции УМВД России по г. Севастополю – принимать возможные меры по скорейшему обеспечению лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, документами, удостоверяющими личность.

3. Департаменту труда и социальной защиты населения города Севастополя:

- в первоочередном порядке принимать меры по трудоустройству и социальной защите бездомных лиц;

- рассмотреть вопрос о создании в ГБУ «Севастопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов» отделения для временного размещения лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию. Указанная мера позволит временно решить проблему социального обслуживания лиц без определенного места жительства и лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию, до постройки городом постоянно действующего профильного Центра.

4. Считаем целесообразным внесение изменений в нормативные акты Правительства Севастополя, регулирующие деятельность Государственного бюджетного учреждения города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям» (далее – ГБУ «ЦСПСД») в части порядка прохождения медицинского осмотра для поселения в Отделение помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, ГБУ «ЦСПСД». Также необходимо рассмотреть возможность сокращения сроков медосмотра при поступлении в Центр и организации изолятора, отмены платы за проживание в Центре, поскольку сама необходимость

заселения в данное социальное учреждение указывает на то, что человек находится в трудной жизненной ситуации.

5. Также считаем целесообразным рассмотреть вопрос относительно разработки Государственной программы города Севастополя «Социальная реабилитация лиц без определенного места жительства и занятий (в том числе лиц, освободившихся из мест лишения свободы)» (далее – Программа);

- включить в данную Программу задачу исследования динамики численности лиц без определенного места жительства, а также причин, приводящих к росту их численности.

5. Территориальному органу Роспотребнадзора в городе Севастополе:

- рассмотреть вопрос о создании и организации работы в городе Севастополе санпропускника.

В том числе совместно с Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя рассмотреть возможность размещения санпропускника в помещении по адресу: г. Севастополь, ул. Хрусталева, 27, находящемся в ведении ГКУ «Севастопольский городской комплексный центр социального обслуживания».

2.4.5. Реализация мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21 октября 2022 года № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на иные территории» (далее – Постановление № 1876) и Постановлением Правительства Севастополя от 17 ноября 2022 года № 587-ПП «О предоставлении единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выданных государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя» (далее – Постановление № 587-ПП), в целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям

города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя, указанной категории лиц в городе Севастополе предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- единовременная выплата на обзаведение имуществом в размере 100 000 рублей;

- социальная выплата на приобретение жилых помещений на основании выданных жилищных сертификатов.

Уполномоченным исполнительным органом города Севастополя на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выданных государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя, является Департамент капитального строительства города Севастополя (далее – Департамент).

Указом Губернатора города Севастополя М. Развожаева от 20 декабря 2022 года № 63-УГ в городе Севастополе создана Комиссия по принятию решений о предоставлении единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя (далее – Комиссия), и утвержден Регламент ее работы.

Комиссия создана в целях рассмотрения заявлений граждан, отвечающих критериям, предусмотренным пунктом 4 Положения о единовременных денежных выплатах и пунктом 4 Положения о государственных жилищных сертификатах (утверждены Постановлением № 587-ПП), в случае отсутствия у граждан и членов их семьи документов, подтверждающих их постоянное проживание в городе Херсоне или части Херсонской области до 13 октября 2022 года, и неполучения ответов на запросы о подтверждении таких фактов от уполномоченного органа Херсонской области, в том числе от коллегиального органа, образованного Губернатором Херсонской области (временно исполняющим обязанности Губернатора Херсонской области).

По результатам рассмотрения заявлений Комиссия принимает одно из следующих решений:

- предоставить единовременную выплату на обзаведение имуществом;
- предоставить государственный жилищный сертификат для приобретения жилого помещения;
- отказать в предоставлении единовременной выплаты на обзаведение имуществом;
- отказать в предоставлении государственного жилищного сертификата для приобретения жилого помещения.

Решение об отказе в предоставлении единовременной выплаты и (или) государственного жилищного сертификата принимается в случае выявления недостоверных сведений, содержащихся в заявлении.

Принятие решений осуществляется на заседаниях Комиссии путем голосования лиц, входящих в состав Комиссии. Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании Комиссии присутствует более половины от ее состава. При равном числе голосов решающим является голос председателя Комиссии.

На правах члена Комиссии в ее состав включен Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе.

Согласно информации Департамента, по состоянию на 30 декабря 2022 года от жителей города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя, принято 2553 заявления, в том числе:

- 1549 заявлений на предоставление единовременной выплаты на обзаведение имуществом;
- 1004 заявления на предоставление социальной выплаты на приобретение жилых помещений.

Одобрено 1532 заявления, в том числе:

- 933 заявления на предоставление единовременной выплаты на обзаведение имуществом;
- 599 заявлений на предоставление социальной выплаты на приобретение жилых помещений.

Направлены на финансирование заявления на предоставление единовременной выплаты на обзаведение имуществом на сумму 114,9 млн рублей для 1149 человек. Переведены средства по заявлениям на предоставление единовременной выплаты на обзаведение имуществом на сумму 33,2 млн рублей 332 гражданам.

Среди проблемных вопросов, изложенных в обращениях граждан в адрес Уполномоченного, поступивших в отчетный период, следует отметить

отсутствие у заявителей отдельных документов, необходимых для предоставления на получение вышеуказанных услуг, что, в свою очередь, является причиной отказа в их предоставлении. При этом в отдельных случаях решение об отказе в предоставлении государственной услуги принимается без учета специфики ситуации, в которой оказались заявители.

Примером служит обращение гр. С.

Прибыв вместе со своей семьей из города Херсона, женщина и ее близкие обратились в Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по вопросу получения единовременной выплаты на обзаведение имуществом в размере 100 тысяч рублей, а также по вопросу получения государственного жилищного сертификата.

Однако в предоставлении вышеуказанных государственных услуг заявителю и ее близким было отказано в связи с тем, что адрес регистрации гр. С., согласно отметке в паспорте гражданина Украины, определен город Павлоград.

Вместе с тем заявитель обратила внимание, что при отказе в предоставлении государственной услуги уполномоченным органом не были приняты во внимание документы, подтверждающие ее фактическое проживание в городе Херсоне.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в Департамент относительно возможности оказания заявительнице и ее близким государственных услуг, определенных Постановлением № 1876 и Постановлением № 587-ПП – с учетом вышеуказанных обстоятельств и доводов.

В результате были получены разъяснения, что в случае повторного обращения гр. С. по данной проблеме ее обращение будет рассмотрено на заседании Комиссии.

Данная информация доведена до сведения заявителя.

Рассмотрение обращений граждан по вышеуказанной проблематике осуществляется омбудсменом в рабочем порядке, в тесном взаимодействии с Департаментом.

2.4.6. Права граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Защита прав граждан как потребителей услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) продолжает оставаться актуальной проблемой, имеющей не только региональный, но и общероссийский масштаб.

До настоящего времени данная сфера общественно-правовых отношений является источником постоянного социального напряжения и возникновения различного рода конфликтов.

Это обусловлено целым рядом причин, главные из которых:

- высокая степень изношенности жилищного фонда и коммунальных сетей;

- отсутствие четкой определенности в установлении тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций, сравнительно небольшое распространение практики установления индивидуальных для каждого дома размера платы за жилое помещение;

- неудовлетворительное качество работы управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций, в части оказания ими услуг, наряду с высокой стоимостью этих услуг;

- пассивность и низкий уровень правовой грамотности собственников жилья.

В 2022 году обращения граждан по вопросам защиты прав в области ЖКХ были весьма многочисленными. Они поступали как в письменном виде (средствами электронной либо почтовой связи), так и в устной форме – в ходе проведения приемов граждан омбудсменом и сотрудниками Аппарата.

В пределах компетенции и в тесном взаимодействии с Прокуратурой города Севастополя и органами государственной власти города Севастополя (Департаментом городского хозяйства города Севастополя, Главным управлением государственного жилищного надзора города Севастополя), Уполномоченный оказывал заявителям возможную поддержку и помощь в восстановлении их нарушенных прав. В том числе заявителям предоставлялись необходимые разъяснения относительно возможных способов защиты их прав.

Беспокоящие граждан проблемы в области ЖКХ в отчетный период продолжали оставаться весьма разнообразными.

Опыт приемов граждан и рассмотрения письменных обращений позволяет сделать вывод, что, несмотря на активную просветительскую работу, осуществляемую органами государственной власти города и профильными организациями, люди оказываются в затруднительном положении именно по причине незнания определенных действующим законодательством способов защиты нарушенных прав.

Нельзя не отметить, что значимыми являются вопросы оказания правовой помощи в части разьяснения порядка обжалования судебных приказов. Выражая несогласие с постановлением судьи по заявлению кредитора о взыскании денежных сумм либо об истребовании движимого имущества, заявители не знают, как защитить свои права в соответствии с действующим законодательством.

Примером служит обращение гр. М., которая обратилась к омбудсмену в ходе приема. Накануне пожилая женщина получила судебный приказ о взыскании с нее денежных средств за услуги ЖКХ в пользу ресурсоснабжающей организации.

По мнению гр. М., требования взыскателя были необоснованными, нарушающими ее права и законные интересы. В этой связи ей были даны разьяснения порядка обжалования судебного приказа. Следуя этим рекомендациям, пожилая женщина обратилась к мировому судье с соответствующим заявлением, в результате судебный приказ был отменен.

Так благодаря разьяснениям омбудсмена были приняты меры по защите прав заявителя в рамках судебного разбирательства. Заявитель выразила омбудсмену и сотрудникам Аппарата письменную благодарность.

Значимость в отчетный период также сохраняли вопросы, касающиеся оплаты взносов на капитальный ремонт. Часто в непростой ситуации оказываются социально уязвимые категории граждан.

Показательна жалоба гр. Г., инвалида 1-й группы, который находится на стационарном лечении в городском онкологическом диспансере. В адрес заявителя поступил судебный приказ о принудительном взыскании с него денежных средств в счет оплаты за капитальный ремонт.

При этом не было учтено, что заявитель проживает в новом доме, общего собрания собственников жилья по вопросу взаимодействия и сотрудничества с организацией, которая инициировала судебное разбирательство, принято не было. Несмотря на это, платежные документы поступали в адрес заявителя от имени данной организации, хотя гр. Г. не предоставлял ей свои персональные данные и не давал согласия на их обработку.

Так, заявитель отмечал, что при формировании сумм к оплате не было учтено состояние его здоровья и право на получение им скидки по оплате взносов за капитальный ремонт.

В первую очередь, в рамках рассмотрения жалобы омбудсмен разъяснил заявителю определенный действующим законодательством порядок обжалования судебного приказа. Также, принимая во внимание, что гр. Г. обратился в городскую Прокуратуру, Уполномоченный осуществил с ней обмен информацией по сути проблемы, изложенной в жалобе. По итогам работы, проведенной по обращению гр. Г., работниками Прокуратуры заявителю была оказана помощь в составлении заявления по вопросу предоставления компенсации расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, которое направлено в Департамент труда и социальной защиты населения города Севастополя.

В свою очередь, Департамент назначил гр. Г. скидку по оплате 50% взноса на капитальный ремонт.

Таким образом, при содействии омбудсмента приняты меры по защите жилищных прав заявителя.

Весьма распространенными в отчетный период также оставались вопросы возможного бездействия сотрудников управляющих компаний, и не-принятия ими своевременных мер к устранению отрицательных факторов, что, в свою очередь, препятствовало реализации прав граждан на благоприятные условия проживания.

Показательно обращение гр. Б., пожилого человека и ветерана труда. Сотрудники управляющей компании зафиксировали протечку в сточно-канализационной системе между помещением санузла в квартире, в которой проживает заявитель, и помещением санузла в соседней квартире.

Несмотря на зафиксированный факт протечки и необходимость замены участка трубопровода, составленные акты, на момент обращения к Уполномоченному проблема не получила положительного решения. В том числе потому, что собственник соседней квартиры категорически отказывал в доступе.

Взяв ситуацию на личный контроль, омбудсмен обратился к руководству управляющей компании с просьбой принять скорейшие меры по разрешению настоящей проблемы.

В результате ситуация, в которой оказался заявитель, была благополучно разрешена. Сотрудники управляющей компании успешно произвели замену проблемного участка трубопровода.

Довольный оказанной поддержкой и помощью, гр. Б. выразил омбудсмену благодарность.

Основным инструментом разрешения трудных жизненных ситуаций в сфере ЖКХ в рамках рассмотрения обращений граждан в практике омбудсмена является направление информационных запросов их ходатайств в органы государственной власти и профильные организации. Однако в отдельных случаях положительный результат достигался в ходе проведения Уполномоченным рабочих встреч с руководством организаций, являющихся поставщиками жилищно-коммунальных услуг.

Так, в рамках очередного приема граждан в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. С. по вопросу установки электрического счетчика.

В феврале 2022 года в результате пожара электрический счетчик, рассчитанный на несколько домов (в том числе дом, в котором проживает заявитель), был поврежден.

В итоге, жителям в течение двух месяцев приходили квитанции с расчетом по среднему потреблению, а не по фактически использованному.

К сожалению, самостоятельно разрешить вопрос установки нового счетчика граждане не смогли.

В рамках приема Уполномоченный незамедлительно обратился в адрес руководства ресурсоснабжающей организации с просьбой разрешения сложившейся ситуации.

В результате после обращения омбудсмена счетчик в течение четырех часов был установлен.

Заявитель выразила омбудсмену благодарность.

В отчетный период к Уполномоченному также продолжали поступать обращения по иным вопросам, касающимся соблюдения прав граждан в сфере ЖКХ, некорректного начисления суммы оплаты за оказанные услуги.

В целом основные проблемы в сфере ЖКХ, которые актуальны для города Севастополя и на которые обращалось внимание в Докладе Уполномоченного за 2021 год, остаются неизменными.

Это:

- рост тарифов по оплате услуг ЖКХ, что, в свою очередь, делает их значимой статьей расходов и тяжким бременем для малоимущих категорий людей. Кроме высокой стоимости, беспокойство и социальную напряженность вызывает отсутствие понимания процесса формирования цен и тарифов за обслуживание ЖКХ. Даже осведомленные граждане нередко затрудняются определить, из чего формируется сумма, предъявляемая к оплате;

- неудовлетворительный уровень качества предоставляемых услуг в связи с изношенностью жилищных фондов и коммуникаций (водопровод, канализация, газопровод, электросети), непрофессионализмом отдельных сотрудников управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций; недостаточная оперативность при разрешении беспокоящих граждан вопросов, оставление без ответа либо нарушение сроков рассмотрения обращений.

В этой связи, рекомендуем усилить контроль системы тарифообразования; принять оперативные меры по восстановлению прав жильцов, пострадавших в результате неправомерных действий (бездействия) управляющих компаний и профильных организаций; проводить дальнейшую модернизацию коммунальной инфраструктуры.

2.5. Взаимодействие с религиозными организациями

Традиции милосердия и добра лежат в основе всех традиционных религий. Сострадание ближним, готовность прийти им на помощь в трудной жизненной ситуации, взаимное уважение – те непреходящие ценности, которые на протяжении многих веков укрепляли нашу Отчизну.

В этой связи особенно важным является взаимодействие государственных институтов с религиозными организациями, и особенно с Русской Православной Церковью.

Справедливы слова главы государства, Президента России

В.В. Путина:

«Православие и Россия неразделимы. И на протяжении всей истории православие играло очень значимую роль в жизни нашего государства и нашего народа».

В 2022 году, в связи с непростой внешнеполитической ситуацией, в условиях развязанной против нашей страны агрессивной информационной войны и непрекращающихся попыток ряда ведущих зарубежных держав навязать России и ее многонациональному народу ложные и деструктивные ценности, вопросы сохранения и укрепления здоровых духовных начал для нашей страны приобрели особую остроту.

9 ноября 2022 года Президент России В.В. Путин подписал Указ № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и

укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Его значение трудно переоценить.

Прежде всего, в документе дано определение традиционных ценностей.

Это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России.

К традиционным ценностям относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

Особая роль в становлении и укреплении традиционных ценностей принадлежит православию.

Согласно Основам государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденным настоящим Указом, Российская Федерация рассматривает традиционные ценности как основу российского общества, позволяющую защищать и укреплять суверенитет России, обеспечивать единство нашей многонациональной и многоконфессиональной страны, осуществлять сбережение народа России и развитие человеческого потенциала.

Осмысление социальных, культурных, технологических процессов и явлений с опорой на традиционные ценности и накопленный культурно-исторический опыт позволяет народу России своевременно и эффективно реагировать на новые вызовы и угрозы, сохраняя общероссийскую гражданскую идентичность.

Государственная политика Российской Федерации по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (далее – государственная политика по сохранению и укреплению традиционных ценностей) представляет собой совокупность скоординированных мер, осуществляемых Президентом Российской Федерации и иными органами публичной власти при участии институтов гражданского общества для противодействия социокультурным угрозам

национальной безопасности Российской Федерации в части, касающейся защиты традиционных ценностей.

Государство оказывает поддержку религиозным организациям традиционных конфессий, обеспечивает их участие в деятельности, направленной на сохранение традиционных ценностей, противодействие деструктивным религиозным течениям.

Утверждение Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей открывает новую веху во взаимоотношениях государства и религиозных организаций, способствует их качественному развитию.

Взаимодействие Уполномоченного с религиозными организациями, и особенно структурами Русской Православной Церкви, в отчетный период продолжало быть весьма конструктивным.

В условиях ведущейся спецоперации и прибытия в город значительного количества беженцев, омбудсменом и благочинным Севастопольского церковного округа протоиереем Сергием Халютой осуществлялся постоянный обмен информацией по вопросам оказания поддержки и помощи жителям республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей, а также освобожденных территорий Украины.

В 2022 году в административном и каноническом статусе Симферопольской и Крымской епархии, к которой относится Севастопольское благочиние, произошли изменения. Решением Священного синода Русской Православной Церкви епархия принята в непосредственное каноническое и административное подчинение Патриарху Московскому и всея Руси и Священному синоду Русской Православной Церкви.

С 23 февраля 2022 года в Севастопольском благочинии по благословению митрополита Симферопольского и Крымского Лазаря стартовал сбор гуманитарной помощи беженцам Донбасса, которая продолжает оказываться до настоящего времени.

Из духовенства и водителей-добровольцев организован гуманитарный конвой, который каждые две недели осуществляет доставку гуманитарных грузов на освобожденные территории и в прифронтовую зону.



Только по состоянию на конец мая 2022 года по линии Симферопольской и Крымской епархии на освобожденные территории в общей сложности было передано более 600 тонн гуманитарной помощи продуктами, стройматериалами в рамках 70 поездок. Также оказана помощь более 15 православным храмам, пострадавшим от боевых действий.

Помощь беженцам, находящимся в городе, оказывается непосредственно на территории благочиния. Так, при отделе социального служения действует Гуманитарный центр, где люди получают продукты питания, бытовую химию, одежду, обувь, посуду и другие необходимые вещи. Такая помощь также оказывается храмами города.

Также севастопольским духовенством оказывается духовная поддержка и помощь людям, прибывшим из зоны боевых действий.

Подробная информация о деятельности, осуществляемой в данном вопросе Севастопольским благочинием, отражена в специальных докладах Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и

гражданина в городе Севастополе в условиях специальной операции Вооруженных Сил России по денацификации и демилитаризации Украины.

Взаимодействие с Севастопольским благочинием в отчетный период также продолжало осуществляться омбудсменом и по иным направлениям.

Так, в 2022 году в городе Севастополе в десятый раз прошли Региональные Рождественские образовательные чтения, традиционно организуемые Севастопольским благочинием при поддержке Департамента образования и науки города Севастополя. В этот раз церковно-общественный форум был посвящен 350-летию со дня рождения императора Петра I.

Из-за ограничений на проведение массовых мероприятий очная часть Форума (заочные творческие конкурсы прошли в декабре) была перенесена и состоялась в конце марта – начале апреля 2022 года.

27 марта 2022 года Чтения были официально открыты в Свято-Владимирском соборе Херсонеса.

В ходе очного этапа Региональных Рождественских образовательных чтений прошел «круглый стол», где победители творческих конкурсов презентовали свои работы, посвященные осмыслению времени и личности Петра Первого; на каникулах преподаватели основ православной культуры повысили свою квалификацию на профильном семинаре-практикуме, а школьники обогатили свой кругозор благодаря образовательным экскурсиям «Здесь бьется сердце Севастополя» и «Православный Севастополь» с посещением городских соборов.

4 апреля 2022 года в Севастопольском академическом русском драматическом театре имени А.В. Луначарского прошла церемония закрытия Чтений. Успех имел показ духовно-просветительского спектакля «Петр Первый. Лестница истории» от Балаклавского дома детского творчества – попытки творческого осмысления противоречивой личности и наследия первого русского императора.

Участниками акции стали педагоги, воспитатели и обучающиеся, наиболее активно проявившие себя в ходе Форума. Они получили награды из рук почетных гостей – представителей органов государственной власти и Русской Православной Церкви.

Уполномоченный принял участие в церемонии награждения, вручив благодарственные грамоты особо отличившимся педагогам – участникам Чтений. В свою очередь, благочинный Севастопольского округа протоиерей Сергей Халюта в благословение за понесенные труды в деле церковно-государственного сотрудничества по духовно-нравственному воспитанию, организации и проведению Рождественских образовательных чтений в городе Севастополе наградил омбудсмена грамотой и памятным знаком.

Также в отчетный период Уполномоченный принял участие в работе X парламентских встреч на тему «К 350-летию со дня рождения Петра I: секулярный мир и религиозность», которые проводились по всей стране в рамках XXX Международных образовательных чтений.



Мероприятие прошло в большом зале севастопольского парламента. Его участниками стали Председатель Законодательного собрания города Севастополя Владимир Немцев, благочинный Севастопольского округа Сергей Халюта, вице-спикер севастопольского парламента Василий Пархоменко, детский омбудсмен Марина Песчанская, представители высших учебных заведений Севастополя, учреждений культуры, духовенства, учащиеся севастопольских образовательных учреждений.

В начале заседания спикер городского парламента В. Немцев обратился к участникам с приветственным словом, в котором отметил, что любые устремления в будущее должны иметь под собой надежную основу исторической памяти, духовного опыта, моральных принципов.



Участников конференции также приветствовал благочинный Севастопольского округа протоиерей Сергей Халюта.



В своих докладах выступающие (в том числе севавтопольский омбудсмен) говорили о духовно-нравственных скрепах общества, об уроках истории и наследии победителей, делились опытом в вопросах воспитания подрастающего поколения. Уполномоченный поблагодарил организаторов – севавтопольских парламентариев и благочиние за содержательное наполнение парламентской встречи.

Также в отчетный период Уполномоченный принял участие в заседании оргкомитета XI Регионального этапа XXXI Международных Рождественских образовательных чтений, которое проходило в Херсонесе.

Тема XXXI Международных Рождественских образовательных чтений – «Духовный выбор человека в условиях глобальных вызовов современности».



Был обговорен вопрос участия делегации от города Севастополя из состава представителей государственных учреждений, Ресурсного центра по духовно-нравственному воспитанию Департамента образования, Севастопольского благочиния, в программе Международного этапа Чтений в городе Москва в январе 2023 года и информационной поддержки мероприятий.

В рамках образовательных чтений запланировано проведение нескольких десятков мероприятий. Это конференции, встречи с детьми и молодежью, семинары-практикумы для педагогов, конкурсы, творческие постановки.

Сегодня Рождественские чтения – это один из самых крупных городских общественных форумов и одно из наиболее значимых событий в общественной, социальной, культурной, педагогической жизни Севастополя.

Уполномоченный предложил пригласить к участию в Рождественских чтениях Департамент образования подшефного города Мелитополя Запорожской области.

Взаимодействие омбудсмана с Севастопольским благочинием также осуществлялось в сфере образования.

Так, в отчетный период Уполномоченный совместно с благочинным Севастопольского округа протоиереем Сергием Халютой и ректором Севастопольского государственного университета Владимиром Нечаевым принял государственный экзамен у студентов-магистров по направлению «Теология».



На заседание комиссии были представлены магистерские диссертации магистров-теологов.

Все магистры успешно защитили свои работы и показали хорошие знания по выбранной специальности.

Значимой формой взаимодействия омбудсмана с религиозными организациями продолжают оставаться мемориальные мероприятия,

посвященные значимым историческим датам. В том числе и связанным с трагическими страницами прошлого города Севастополя. Такими печальными эпизодами являются политические репрессии, которые проводились в регионе в ранний советский период.

Так, на официальном сайте Уполномоченного публиковались пресс-релизы, приуроченные ко Дню памяти жертв депортации народов Крыма, а также Дню памяти жертв политических репрессий.

Наш святой долг – сделать все, чтобы такие трагические страницы в истории нашей страны никогда больше не повторились!

Предметом внимания омбудсмана в отчетный период продолжала оставаться проблема обеспечения свободного доступа на территорию Государственного историко-археологического музея-заповедника «Херсонес Таврический», а также выделения специального места для купания как верующих, так и жителей близлежащих домов.

Позиция Уполномоченного по данному вопросу остается неизменной: возможным решением конфликтной ситуации является организация беспрепятственного и бесплатного посещения Херсонеса (согласно договору, заключенному Севастопольским благочинием с руководством музея) верующими, иногородними паломническими группами, а также выделения специального места для купания как верующих, так и жителей близлежащих домов.

2.6. Обеспечение прав граждан в области имущественных и земельных отношений

Земельно-имущественные отношения – правовая категория, охватывающая широкий спектр процессов, участниками которых выступают государственные органы, граждане и юридические лица.

Законодательное регулирование земельно-имущественных отношений включает вопросы приобретения (приватизации, купли-продажи), использования и охраны земель.

Земля – основа жизни и деятельности человека. Она обладает приоритетом охраны как важнейшая составляющая окружающей среды и как средство производства в сельском хозяйстве перед использованием ее в качестве недвижимого имущества.

В соответствии со статьей 9 Конституции Российской Федерации, земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

На территории города Севастополя реализация земельно-имущественных отношений имеет свои особенности, обусловленные тем, что до принятия в Российскую Федерацию в марте 2014 года регион находился под украинской юрисдикцией. Как следствие, при интеграции города в российское правовое поле нередко встречались случаи, когда отдельные вопросы нуждались в урегулировании.

Неоспоримо: сфера земельно-имущественных отношений является исключительно значимой для дальнейшего активного развития города Севастополя.

Исполнительным органом государственной власти города Севастополя, реализующим государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере имущественных и земельных отношений, отраслевое и межотраслевое управление в сфере имущественных и земельных отношений, функции по оказанию государственных услуг, управлению и распоряжению государственным имуществом, которое находится в собственности города Севастополя, а также координирующим в установленных случаях деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти города Севастополя является Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя (далее – Департамент).

Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти города Севастополя, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Одним из полномочий Департамента является согласование совершения государственными унитарными предприятиями города Севастополя (далее – предприятия) сделок в сфере земельно-имущественных отношений. Данное направление деятельности реализуется в соответствии с Порядком согласования совершения сделок государственных унитарных предприятий города Севастополя, утвержденным Постановлением Правительства Севастополя от 31 июля 2015 года № 707-ПП (далее – Порядок).

Согласно информации Департамента, за период с 1 января по 31 декабря 2022 года Департаментом было принято 210 решений о даче согласия предприятиям на совершение сделок в соответствии с Порядком, из которых:

- 72 решения на совершение сделок в рамках осуществления текущей хозяйственной деятельности предприятий;

- 138 решений на совершение крупных сделок, в том числе: 13 – по продаже недвижимого имущества; 1 – по заключению договора беспроцентного займа.

Отделом договоров и администрирования Департамента за указанный период принято 1623 положительных решения об оказании государственных услуг, а именно:

- предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в собственности без проведения торгов за плату – предоставлено 286 земельных участков;

- перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, и земельных участков, находящихся в частной собственности, – предоставлено 224 земельных участка;

- предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в аренду без проведения торгов – 400 земельных участков, в том числе свободной экономической зоны – 21 земельный участок;

- переоформление права постоянного пользования земельными участками, заключения договоров аренды, сервитутов в отношении земельных участков, предоставленных в пользование юридическим и физическим лицам до 18 марта 2014 года, – предоставлен 231 земельный участок;

- предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности города Севастополя, в постоянное (бессрочное) пользование – предоставлено 184 земельных участка (59 распоряжений);

- предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности города Севастополя, в безвозмездное пользование – предоставлено 479 земельных участков (351 договор);

- льготы (51 дополнительное соглашение к договорам аренды).

Управлением имущественных отношений Департамента в 2022 году организовывалась и осуществлялась работа по следующим направлениям:

1. Заключение договоров аренды государственного имущества по результатам торгов (и без проведения торгов в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

За отчетный период заключено 9 договоров аренды по результатам проведения торгов.

2. Предоставление государственной услуги «Заключение договоров аренды на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнявшим свои

обязательства, в отношении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности города Севастополя, по истечении срока договора аренды».

За период с 1 января по 31 декабря 2022 года поступило 27 запросов на предоставление указанной государственной услуги.

По результатам рассмотрения 17 заявлений заключены договоры аренды, отказано в получении государственной услуги по 7 заявлениям, в отношении 3 заявлений осуществлен возврат документов заявителю.

3. Предоставление государственной услуги «Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности города Севастополя, которые могут быть переданы в аренду».

За отчетный период предоставлена информация по 84 заявлениям на предоставление информации об объектах недвижимого имущества, которые могут быть переданы в аренду.

4. Проведение претензионно-исковой работы с должниками по договорам аренды недвижимого имущества.

За период с 1 января по 31 декабря 2022 года, в соответствии с разрабатываемыми дорожными картами, арендаторам направлено 123 претензионных письма на сумму 216,61 млн рублей, также переданы материалы в Управление правового обеспечения и судебно-претензионной работы по 74 арендаторам для обращения в судебные органы о взыскании задолженности на сумму 109,27 млн рублей.

5. Работа по согласованию передачи в аренду государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение или оперативное управление, а также по согласованию осуществления улучшений имущества, являющегося собственностью города Севастополя.

Согласовано 268 пакетов документов на передачу в аренду государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

В 20 случаях был дан отказ в согласовании на передачу в аренду вышеуказанного имущества.

6. Оказание имущественной поддержки в рамках программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства (далее – субъектов МСП).

За отчетный период из общего числа заключенных договоров аренды по результатам торгов 5 договоров были заключены в рамках оказания имущественной поддержки субъектам МСП в части начисления арендной платы на льготных условиях.

По состоянию на 13 января 2023 года перечень имущества, находящегося в собственности города Севастополя, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренный частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержит 61 объект недвижимого имущества.

7. Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

За период с 1 января по 31 декабря 2022 года:

- опубликовано 22 извещения о передаче в пользование соответствующего количества объектов государственного недвижимого имущества города Севастополя;

- проведено 9 заседаний комиссии по вопросам оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории города Севастополя.

По результатам проведенных мероприятий заключено 2 договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом из состава имущественной казны города Севастополя, а также 5 договоров аренды с социально ориентированными некоммерческими организациями по результатам проведения конкурсов на право получения соответствующей поддержки.

Согласование совершения государственными унитарными предприятиями города Севастополя сделок осуществляется в соответствии с Порядком согласования совершения сделок государственных унитарных предприятий города Севастополя, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 31 июля 2015 года № 707-ПП (в редакции постановления Правительства Севастополя от 14 мая 2021 года № 205-ПП) (далее – Порядок).

За период с 1 января по 31 декабря 2022 года Департаментом было принято 210 решений о даче согласия государственным унитарным предприятиям города Севастополя (далее – предприятия) на совершение сделок в соответствии с Порядком, из которых:

- 72 решения на совершение сделок в рамках осуществления текущей хозяйственной деятельности предприятий;

- 138 решений на совершение крупных сделок, в том числе: 13 – по продаже недвижимого имущества; 1 – по заключению договора беспроцентного займа.

Передача государственного имущества на праве хозяйственного ведения, оперативного управления и по договорам безвозмездного пользования.

По состоянию на 31 декабря 2022 года передано:

- на праве хозяйственного ведения 24 предприятиям: 12 776 зданий, сооружений (в том числе линейные объекты); 328 нежилых помещений; 74 воздушных и морских судна, 404 жилых помещений;

- на праве оперативного управления 257 учреждениям: 6799 зданий, сооружений (в том числе линейные объекты, плоскостные сооружения); 423 нежилых помещения; 21 воздушное (морское) судно, 816 жилых помещений;

- по договорам безвозмездного пользования из имущественной казны города Севастополя передано 380 объектов недвижимого имущества общей площадью 101579,03 кв. м, в том числе: федеральным органам исполнительной власти и федеральным учреждениям 288 объектов общей площадью 72 759,63 кв. м; религиозным организациям 7 объектов недвижимого имущества общей площадью 3917,1 кв. м; государственным бюджетным учреждениям 1 объект недвижимого имущества общей площадью 71,8 кв. м; для организации строительства объектов театрально-образовательного и музейного комплекса в городе Севастополе территория военного городка № 35 общей площадью 24 830,5 кв. м.

По состоянию на 31 декабря 2022 года подготовлено 2535 распорядительных актов (2492 распоряжения Департамента по имущественным и земельным отношениям и 43 распоряжения Правительства Севастополя) по вопросам включения в Реестр собственности города Севастополя, закрепления имущества на праве оперативного управления, хозяйственного ведения, о передаче имущества от одного правообладателя к другому, приему в собственность города Севастополя имущества и передаче имущества из собственности города Севастополя в федеральную собственность.

Передача из собственности и прием в собственность города Севастополя.

Управлением имущественных отношений подготовлено 43 распоряжения Правительства Севастополя, в том числе:

- о передаче из собственности города Севастополя:

а) *в федеральную собственность:*

- нежилое здание, расположенное по адресу: г. Севастополь, ул. Строительная, д. 51;

- склад, нежилое здание, расположенное по адресу: г. Севастополь, ул. Гавена, д. 266;

- жилых помещений (7 квартир);

- движимого имущества;

- нежилое здание (здание пункта управления обеспечения транспортной безопасности);

- здание насосной станции и артезианскую скважину, расположенные по адресу: г. Севастополь, ул. Университетская, д. 33, движимого имущества;

- недвижимое и движимое имущество портовой инфраструктуры ГУП ГС «Севастопольский морской порт»;

- движимое имущество – резервные источники снабжения электроэнергией;

- движимое имущество – квадрокоптеры;

б) в муниципальную собственность движимого имущества;

в) в собственность города Мелитополя – движимое имущество, материальные запасы, автотранспортные средства и оборудование, стационарные металлообнаружители;

г) в собственность Луганской Народной Республики – автотранспортные средства;

- о приеме в собственность города Севастополя:

- недвижимое имущество (берегоукрепление БУ-57);

- недвижимое имущество (насосная станция);

- скважины наружных сетей водоснабжения, канализации, здания ДОФ п. Кача.

За отчетный период по договорам дарения включены в Реестр собственности города Севастополя и закреплены на соответствующем праве за предприятиями и учреждениями города Севастополя объекты движимого имущества:

- детским дошкольным учреждениям переданы в дар объекты движимого имущества по 601 договору на сумму 857 648,10 рубля;

- учреждениям культуры переданы в дар объекты движимого имущества по 16 договорам на сумму 4 093 152,14 рубля;

- общеобразовательным учреждениям переданы в дар объекты движимого имущества по 23 договорам на сумму 709 672,63 рубля.

Кадастровый учет, регистрация права собственности города Севастополя.

Для проведения процедуры кадастрового учета и государственной регистрации права собственности города Севастополя подготовлено и выдано

93 доверенности на представление интересов города Севастополя в Управлении регистрации права и кадастра Севастополя.

По состоянию на 31 декабря 2022 года поставлено на кадастровый учет и зарегистрировано право собственности города Севастополя на 85% объектов капитального строительства, закрепленных на соответствующем праве за предприятиями, учреждениями города Севастополя.

При оформлении безвозмездного пользования государственным имуществом за отчетный период подготовлено 27 договоров и дополнительных соглашений о внесении изменений в ранее заключенные договоры.

**Списание государственного имущества и обращение в
собственность города Севастополя бесхозяйного имущества
(нарастающий итог)**

По состоянию на 31 декабря 2022 года подготовлено 208 распорядительных актов, в том числе 2 постановления Правительства Севастополя и 1 распоряжение Правительства Севастополя, 2 распоряжения Департамента, 12 распоряжений Департамента по включению в Реестр бесхозяйного имущества, 56 распоряжений Департамента на дачу согласия по списанию государственного имущества, 135 распоряжений Департамента на исключение имущества из Реестра собственности (списание).

Разработано 2 распоряжения Правительства Севастополя «О даче согласия на списание государственного имущества – многоквартирных домов, включенных в Реестр собственности города Севастополя».

Разработано 2 распоряжения Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя «О проведении инвентаризации источников ионизирующих излучений, входящих в состав имущества казны города Севастополя».

За отчетный период в реестр бесхозяйного имущества включено 256 объектов, в том числе:

- сети электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения – 6 объектов;
- объекты движимого имущества – 119 единиц;
- автотранспортные средства – 126 единиц;
- подвесной мост – 1 мост;
- недвижимое имущество – 1 объект.

Обращения граждан, связанные с реализацией прав в сфере земельно-имущественных отношений, поступающие в адрес Уполномоченного в отчетный период, рассматривались в рабочем порядке, в тесном взаимодействии с Департаментом. Так, нередкими являются случаи

возникновения трудных жизненных ситуаций из-за отсутствия информации о правовом статусе спорных объектов недвижимости. Данные сведения, предоставляемые Департаментом в адрес омбудсмана в рамках рассмотрения обращений граждан, имеют огромное значение для всестороннего изучения проблем, изложенных заявителями, и выработки правовых механизмов их разрешения.

Опыт рассмотрения обращений граждан по вопросам земельных и имущественных отношений показывает, что каждая буква и цифра в регистрационных и правоустанавливающих документах имеют значение. Нередки случаи, когда из-за несоответствия одной буквы/цифры нельзя осуществить юридически значимые действия.

Пример тому – ситуация, в которой оказался гр. Л. Заявитель обратился в адрес омбудсмана с просьбой оказать содействие в исправлении ошибки в наименовании адреса.

Так, гр. Л. проживает в квартире одного из многоквартирных домов, расположенных на улице Генерала Мельника.

При оформлении указанного объекта недвижимости выявилось, что в ЕГРН адрес квартиры был указан иначе – переулок Генерала Мельника.

Сложившаяся ситуация создавала препятствия для заявителя в регистрации права собственности, а также совершении иных значимых действий.

Важно отметить, по информации заявителя, адрес иных квартир, расположенных в указанном доме, также содержит название улично-дорожной сети – переулок, в связи с чем сложившаяся ситуация затрагивала права многих севастопольцев.

С целью оказания оперативной помощи заявителю и иным жильцам указанного дома Уполномоченный провел рабочую встречу с заместителем Губернатора Николаем Гордюшиным, а также направил соответствующее ходатайство о необходимости разрешения сложившейся ситуации.

В результате Департаментом архитектуры города Севастополя совместно с Управлением государственной регистрации права и кадастра Севастополя была проведена работа по актуализации сведений об объектах недвижимости, расположенных в указанном доме, и указано правильное название улично-дорожной сети – улица.

Заявитель выразил благодарность омбудсмену за оказанное содействие и помощь.

Фактором, оказавшим влияние на ситуацию в сфере земельно-имущественных отношений на территории города Севастополя в 2022

году, стала специальная операция Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины.

19 декабря 2022 года Президент России Владимир Путин подписал Распоряжение № 412-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих и членов их семей», согласно которому органам государственной власти Московской области, Республики Крым и города Севастополя рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность этих субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

29 ноября 2022 года Законодательным собранием города Севастополя принят Закон города Севастополя № 720-ЗС «О социальной поддержке участников специальной военной операции, членов их семей и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в городе Севастополе и о внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя», который вступил в силу 1 декабря 2022 года.

В числе мер социальной поддержки участников специальной военной операции, членов их семей и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в городе Севастополе, определенной статьей 3 настоящего Закона, определено предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в собственность бесплатно в случаях и в порядке, установленных законодательством города Севастополя.

Важность и значимость данного правового акта неоспорима. В этой связи следует привести мнения по случаю принятия вышеуказанного Закона, выраженные Губернатором города Севастополя

М. Развожаевым и председателем Законодательного собрания города Севастополя В. Немцевым:



«Мы проделали большую работу, чтобы документ получился честным и справедливым. Особенно хочу отметить, что мы не ограничиваем, а расширяем перечень тех, кому положены льготы. Важно, чтобы эти меры поддержки получили все севастопольские участники СВО и их родственники, в том числе и семьи тех, кто погиб, защищая Родину.

Мы понимаем меру ответственности и свои обязательства по исполнению этого закона. Несмотря на ограниченный земельный фонд у нас есть полное понимание – как его исполнить. У нас есть шесть территорий комплексного развития, куда будет подведена вся инфраструктура: свет, вода, газ. Это до тысячи участков, условия будут закреплены в договорах КРТ с застройщиками этих территорий», – сказал Губернатор¹.

¹ URL: <https://sev.gov.ru/info/news/179055/>



«Этот закон ждали многие. Важно, что сейчас расширен и утвержден список лиц, которые вправе претендовать и на получение земельного участка, и на получение льгот. Также утвержден необходимый для этого перечень документов. В том, что закон будет выполнен, мы не сомневаемся. Предварительно с Правительством Севастополя была проведена большая работа. Мы знаем, где взять земельные участки – это и в рамках реализации проектов комплексного развития территорий, и в рамках взаимодействия с Министерством обороны. Дальше все вместе будем работать над реализацией документа. Мы все заинтересованы в том, чтобы закон был выполнен. Уверены в том, что так и будет», – отметил В. Немцев¹.

Выражаем уверенность, что данный Закон будет успешно реализован. При этом обращаем внимание на необходимость дальнейшей успешной реализации ранее принятых правовых актов в сфере земельно-имущественных отношений, в том числе Закона города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» – как меры, необходимой для обеспечения лиц, определенных в данном Законе, права собственности на землю.

¹URL:https://sevlakon.ru/view/prensa/allnews/vtoroj_sozyv/2022/noyabr2/v_sevastopole_prinyat_zakon_o_socialn_oj_podderzhke_uchastnikov_svo_i_ih_semej/

2.7. Защита прав членов садоводческих некоммерческих товариществ

В отчетный период в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан – членов садоводческих некоммерческих товариществ (далее – СНТ) по вопросам защиты их прав.

Заявители информировали о случаях злоупотреблений со стороны председателей садоводческих некоммерческих товариществ (далее – СНТ), которые произвольно отключали людям электричество, воду, под разными предлогами требовали уплатить денежные средства помимо положенных членских взносов, а также вопреки учредительным документам производили изменения в органах управления СНТ.

Актуальность сохраняет проблема необоснованных отказов председателей СНТ в предоставлении членам товариществ информации о деятельности кооператива и ознакомлении с бухгалтерской (финансовой) отчетностью, а также иными документами о деятельности садоводческих товариществ.

Обращения по вышеуказанной проблематике рассматривались в индивидуальном порядке, с учетом конкретных обстоятельств, изложенных заявителями, в тесном взаимодействии с Прокуратурой города Севастополя и районными прокуратурами. В рамках рассмотрения поступивших обращений при необходимости также направлялись запросы в органы внутренних дел и в адрес органов управления (председателей) СНТ. Кроме того, для всестороннего и объективного изучения обстоятельств, изложенных в обращениях, с заявителями и руководством садоводческих товариществ проводились личные встречи.

К сожалению, приходится констатировать, что наиболее действенным инструментом восстановления прав членов СНТ остается обращение в органы Прокуратуры.

Примером является ситуация, в которой оказались члены инициативной группы одного из садоводческих товариществ. Согласно информации заявителей, деятельность ТСН осуществлялась в нарушение действующего законодательства. Так, правлением ТСН осуществлялся сбор членских взносов в нарушение требований закона – наличными средствами вместо внесения на расчетный счет, а также их расходование не по целевому назначению.

Под различными предложениями председатель правления ТСН уклонялся от исполнения запросов членов о предоставлении им интересующих их документов.

В рамках рассмотрения омбудсмен обратился в районную прокуратуру. По результатам проведенной проверки правлению ТСН внесено представление об устранении нарушений закона, которое было исполнено.

Так, при содействии омбудсмента районной прокуратурой были приняты возможные меры по защите прав заявителей – членов ТСН.

Другим примером урегулирования конфликтной ситуации между участником и председателем СНТ при активном участии органов Прокуратуры города Севастополя является обращение гр. Ш., который жаловался на действия председателя садоводческого товарищества, членом которого заявитель являлся.

С целью оказания необходимой помощи заявителю Уполномоченный обратился в районную прокуратуру с просьбой провести проверку обстоятельств и доводов, изложенных в обращении. В результате доводы гр. Ш. нашли подтверждение, в связи с чем председателю садоводческого товарищества было внесено представление.

Еще один пример конфликта заявителей – членов СНТ с председателем, нашедшего разрешение в тесном взаимодействии омбудсмента с органами Прокуратуры – обращение гр. Л., которая обратилась в адрес Уполномоченного от имени членов товарищества.

По информации заявителей, под различными предложениями председатель правления СНТ, гр. Б., уклонялся от исполнения запросов членов о предоставлении им интересующих их документов, в связи с чем заявителям приходилось обращаться в правоохранительные органы либо в суд. Также заявители отмечали, что ранее гр. Б. привлекался за данные правонарушения к административной ответственности.

Также заявители отмечали, что правление СНТ на протяжении многих лет не занималось благоустройством территории, без значимых оснований осуществляло отключение земельных участков некоторых собственников от электроэнергии и системы водоснабжения.

Также гр. Б. без согласия собственников собирал и передавал третьему лицу их персональные данные.

Также, по информации заявителей, со стороны председателя правления СНТ имело место произвольное изменение устава и непроведение общих собраний собственников по значимым вопросам. Гр. Б. противодействовал

инициативам участников по благоустройству и улучшению инфраструктуры, вел себя некорректно, угрожал.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в районную прокуратуру с просьбой провести проверку обстоятельств, изложенных заявителями, и принять возможные меры реагирования по защите их прав. В результате председателю СНТ было внесено представление об устранении выявленных нарушений федерального законодательства.

В отчетный период в практике омбудсмена были примеры, когда для восстановления справедливости и для предупреждения дальнейших злоупотреблений и правонарушений со стороны председателей и органов управления садоводческих товариществ заявители обращались в правоохранительные органы. Но по результатам проведенных проверочных мероприятий органы дознания, следствия выносили постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Не соглашаясь с принятым процессуальным решением, считая его необоснованным, заявители обращались по данной проблеме к Уполномоченному. В рамках рассмотрения омбудсмен обращался в Прокуратуру города, районные прокуратуры с просьбой провести проверку законности вынесенного постановления. В случае если доводы заявителей находили подтверждение, органами Прокуратуры принимались необходимые меры прокурорского реагирования.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. К. с жалобой на многочисленные нарушения действующего законодательства со стороны председателя СНТ, который, по мнению заявителя, занимался вымогательством денежных средств у членов товарищества, без согласования с ними и разрешительных документов производил работы на коммуникациях водоснабжения. Заявитель проинформировала об этом правоохранительные органы, но по результатам проверки было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в районную прокуратуру с просьбой провести проверку законности вынесенного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. В результате решение органа дознания, следствия было признано необоснованным и незаконным и отменено.

Не все проблемные вопросы в жизнедеятельности СНТ возникают по причине конфликтов членов и председателей садоводческих товариществ. В отчетный период имели место случаи, когда в результате аварий либо ненадлежащего состояния коммуникаций водо- и электроснабжения, а также неурегулированности вопросов, связанных с их подключением, люди в

течение длительного периода времени оставались без доступа к воде и электроэнергии.

Так, в отчетный период в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. И. по вопросу оказания содействия в подключении ее дома к электроэнергии.

Согласно материалам обращения, на земельном участке заявителя, расположенном в границах садового товарищества, отсутствовало подключение к системе электроснабжения.

При обращении к председателю СТ с гр. И. была затребована сумма за подключение, оплатить которую у заявителя не было возможности.

Женщина обратилась в адрес ресурсоснабжающей организации с заявкой на прямое подключение к электрическим сетям ее земельного участка, однако ей было отказано по причине того, что на данном земельном участке ранее было выполнено техническое присоединение энергопринимающих устройств и в данном случае необходимо обратиться к руководству садового товарищества.

С целью решения вопроса по существу Уполномоченный обратился в адрес военного прокурора Черноморского флота, который, в свою очередь, поручил провести проверку указанных в обращении обстоятельств.

По результатам проведенной проверки были выявлены нарушения действующего законодательства, а также в адрес сетевой организации внесено представление об устранении нарушений.

В рамках исполнения представления ресурсоснабжающей организацией заявителю были выданы технические условия на присоединение к электрическим сетям и заключен соответствующий договор.

Таким образом, при содействии омбудсмена были проведены работы по подключению земельного участка к электроэнергии.

Радостная заявительница поблагодарила Уполномоченного за оказанную помощь.

В свою очередь, омбудсмен выразил благодарность военному прокурору Черноморского флота генерал-майору Алексею Найде за внимательное отношение к проблемам жителей города и за оказанную помощь.

Рассмотрение данной категории обращений также осуществлялось в тесном взаимодействии с Департаментом городского хозяйства и подведомственными учреждениями.

Примером служит ситуация, в которой оказались жители двух СНТ, которые обратились к Уполномоченному. На момент обращения

электричество в их домах отсутствовало около суток, при этом не было известно, когда его подачу возобновят.

В результате сотни жильцов, в том числе семьи, имеющие на иждивении несовершеннолетних детей, оказались в трудной жизненной ситуации, что в зимних условиях и холодной погоды отрицательно сказывалось на условиях их проживания.

Для разрешения настоящей проблемы Уполномоченный обратился в Департамент городского хозяйства города Севастополя, а также в адрес ресурсоснабжающей организации с просьбой принять скорейшие меры по восстановлению подачи электроэнергии.

В результате ситуация получила положительное решение. Так при содействии омбудсмана было восстановлено право жителей города Севастополя на благоприятные условия проживания.

От имени жильцов СНТ представитель заявителей, гр. Ф., выразила омбудсмену благодарность.

В отчетный период в адрес Уполномоченного также поступали обращения с просьбой оказания содействия в получении информации от органов государственной власти и профильных организаций и учреждений относительно предполагаемых сроков модернизации примыкающих к СНТ объектов инфраструктуры, в том числе транспортных коммуникаций. В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, омбудсмен оказывал заявителям содействие в получении актуальной и достоверной информации по данным вопросам.

В связи с тем, что в большинстве случаев для разрешения конфликтных ситуаций между членами и председателями СНТ необходимо обращение в суд, а среди лиц, чьи права нарушены руководством садоводческих товариществ, немало представителей льготных категорий граждан, необходимо продолжить информирование населения о положениях Закона города Севастополя от 6 августа 2018 года № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе», которым определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, условия и субъекты ее оказания.

Также отмечаем необходимость принятия регионального закона в поддержку садоводов.

2.8. Право на труд

Конституция Российской Федерации гарантирует право каждого человека на труд.

Задача государства – обеспечить равенство возможностей в области труда и занятости, создать необходимые правовые условия для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, обеспечив право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации в этой сфере.

Реализация права на труд предполагает не только право на получение работы, но и на ее сохранение, на своевременное получение вознаграждения не менее величины прожиточного минимума населения, установленного в Российской Федерации, на безопасные условия труда, на правовую информацию и правовое просвещение в сфере трудовых отношений.

Трудовая деятельность для многих граждан является основным источником дохода и возможностью самореализации в обществе. Уровень и качество жизни человека напрямую зависят от того, как организован и функционирует рынок труда, от созданных государством экономических и социальных условий, направленных на непосредственное обеспечение данного конституционного права.

В 2022 году вопросы соблюдения трудовых прав граждан продолжали оставаться в сфере пристального внимания омбудсмана. Особую остроту вопросы обеспечения реализации права на труд приобрели после начала спецоперации, в связи с прибытием в регион значительного количества вынужденных переселенцев.

В отчетный период ситуация в данном вопросе являлась предметом мониторинга Уполномоченного и в дальнейшем была подробно отражена в специальных докладах о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях специальной операции Вооруженных Сил России по денацификации и демилитаризации Украины – в разделах, освещающих деятельность Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя (далее – Департамент).

Для многих вынужденных переселенцев вопросы трудоустройства являлись одними из ключевых. Об этом свидетельствуют обращения прибывших лиц в адрес Уполномоченного, сотрудников Департамента и волонтеров штаба «Мы вместе – Севастополь».

В 2022 году содействие беженцам в вопросах трудоустройства оставалось значимым направлением деятельности волонтерского штаба.

Так, волонтеры в телефонном режиме связывались с лицами, прибывшими в город Севастополь с территории республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей, освобожденных районов Украины с предложениями о трудоустройстве.

Для оказания содействия в трудоустройстве прибывшим гражданам Департаментом разработаны анкеты и информационные листовки, организовано анкетирование граждан на предмет образования, опыта работы. Анкетирование прибывших граждан, заинтересованных в поиске работы, проводится в Департаменте и волонтерском штабе.

В Департаменте развернут консультационный пункт, который обеспечен компьютерной техникой (два компьютера свободного доступа) с возможностью доступа к Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», в штабе волонтеры консультируют прибывших граждан о возможности воспользоваться информацией о вакансиях, размещенной на портале «Работа в России», предоставляют памятки с информацией о возможности трудоустройства, местонахождении и контактных телефонах службы занятости населения.

Ведется работа по выявлению среди прибывших граждан лиц, желающих трудоустроиться, формируются пофамильные списки прибывших граждан с информацией об уровне образования, специальности по образованию и последнему месту работы прибывших граждан.

По данным кадровых служб, прибывшие граждане трудоустраиваются в сферах торговли, услуг, строительства, клининга, образования.

Для оказания консультаций по вопросам трудоустройства производились выезды мобильного центра занятости в места временного проживания прибывших граждан (пансионаты «Лазурь», «Солнышко», город Инкерман). Специалисты центра занятости оказывали общие консультации по вопросам трудоустройства.

Также в 2022 году в городском центре занятости проводились ярмарки вакансий для трудоустройства прибывших граждан.



Информация о возможности трудоустройства прибывших граждан размещена на официальном сайте Департамента, Интерактивном портале службы занятости населения города Севастополя.

Службой занятости населения города Севастополя разработан буклет «Информация о возможности трудоустройства граждан, прибывших из Украины, Донецкой и Луганской народных республик на территорию города Севастополя», в котором содержится информация о порядке трудоустройства, местонахождении и контактных телефонах государственного учреждения службы занятости населения города Севастополя. Буклет распространяется среди прибывших граждан.

Прибывшие граждане могут получить информацию о возможности трудоустройства в городе Севастополе в группе «ВКонтакте» https://vk.com/dszn_sev и «Telegram»-канале <https://t.me/dtsznsevastopol>.

Информация по вопросам трудоустройства и предоставления государственных услуг прибывшим гражданам освещалась на телевизионных каналах в форме интервью; в новостных и информационных программах транслируются видеосюжеты о предоставлении органами службы занятости государственных услуг в сфере занятости населения и содействия в трудоустройстве.

В рассматриваемый период Департаментом продолжала проводиться работа по организации содействия трудоустройству прибывающих граждан и расширению перечня предприятий, организаций и других объектов, на которых возможно их трудоустройство.

Важно отметить, что ситуация в вопросе соблюдения трудовых прав прибывших лиц до настоящего времени продолжает оставаться предметом мониторинга омбудсмена.

Общую ситуацию на рынке труда города Севастополя в 2022 году, по данным Департамента, характеризуют следующие показатели.

По данным выборочных обследований рабочей силы, которые проводит Федеральная служба государственной статистики, численность безработных граждан города Севастополя (в соответствии с методологией Международной организации труда – далее МОТ) в сентябре–ноябре 2022 года составила 10,3 тысячи человек, за 2021 год – 9,9 тысячи человек.

Уровень безработицы, рассчитанный по методологии МОТ за сентябрь–ноябрь 2022 года, составил 4,0% к численности рабочей силы (аналогичный период 2021 года – 4,1%).

В 2022 году за содействием в поиске подходящей работы обратились 5134 человека, что меньше, чем в 2021 году (6743 человека), в том числе:

- при содействии органов службы занятости трудоустроено 3652 гражданина, уровень трудоустройства составил 71,1% (2021 год 66,7%);

- к оплачиваемым общественным работам привлечено 129 безработных и ищущих работу граждан;

- организовано временное трудоустройство 5 безработных, испытывающих трудности в поиске работы;

- трудоустроено на временные работы в свободное от учебы время 1878 несовершеннолетних граждан (2021 год – 2124 человека);

- организовали собственное дело, получив финансовую помощь из бюджета города Севастополя, 76 бывших безработных граждан;

- прошли профессиональное обучение 284 безработных гражданина;

- оказано 4313 услуг по профессиональной ориентации, 687 услуг по психологической поддержке безработных, 556 услуг по социальной адаптации безработных граждан;

- социальные выплаты в форме пособия по безработице назначены 1814 безработным.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2023 года составил 0,29% от численности рабочей силы (на 1 января 2022 года – 0,36%).

Напряженность на рынке труда на 1 января 2023 года составила 0,33 человека на одну заявленную вакансию (на 1 января 2022 года – 0,21).

В 2022 году в городскую службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 90 граждан с инвалидностью (2021 год – 117).

При содействии органов службы занятости в 2022 году трудоустроено 46 граждан с инвалидностью, из них на квотируемые рабочие места – 8 человек. Уровень трудоустройства инвалидов в 2021 году составил 51,1% (2021 год – 59%).

Из общего числа трудоустроенных граждан:

- 2 человека воспользовались услугой временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Временная занятость организована на следующих предприятиях города: ГУПС «Водоканал», должность «делопроизводитель»; ГБДОУ «Детский сад № 125», должность «кухонный рабочий»;

- 3 гражданина, имеющих инвалидность, трудоустроены в ходе реализации мероприятия «Временное трудоустройство несовершеннолетних» в ГБДОУ «СОШ № 22 им. Н.А. Острякова», подсобный рабочий; ГБОУДО ГС «СДМШ № 8», подсобный рабочий;

- 3 гражданина с инвалидностью приняли участие в оплачиваемых общественных работах в ООО «Севастопольэнерго», учетчик; ООО «СВЗ-АГРО», рабочий зеленого хозяйства;

- 1 гражданин с инвалидностью трудоустроен в рамках реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 года № 362 «О государственной поддержке в 2022 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан» в ГУПС «Водоканал» на должность «делопроизводитель»;

- 4 человека стали самозанятыми;

- 6 человек трудоустроены на оборудованные (оснащенные) рабочие места для трудоустройства инвалидов.

Оборудованные (оснащенные) места для трудоустройства инвалидов созданы на следующих предприятиях города:

- ИП Перфильева В.Г., рабочий склада;
- ИП Руденко Е.В., продавец продовольственных товаров;
- ООО «Медицинский центр «Вита-Мед плюс», экономист.

Объем израсходованных средств по заключенным договорам составил 579,5 тысячи рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года численность граждан с инвалидностью, состоявших на регистрационном учете в целях поиска подходящей работы, составляла 25 человек (на 1 января 2022 года – 32 человека).

Органами службы занятости регулярно проводится информационная, консультационно-разъяснительная работа с работодателями по вопросам трудоустройства инвалидов, квотирования и создания оборудованных (оснащенных) рабочих мест, норм трудового законодательства.

В отчетный период вопросы защиты и обеспечения реализации трудовых прав граждан продолжали оставаться в поле зрения омбудсмена.

В 2022 году Уполномоченный и сотрудники Аппарата принимали деятельное участие в рабочих совещаниях, встречах и иных мероприятиях в области трудоустройства, которые осуществлялись органами государственной власти и профильными организациями.

Так, в отчетный период в городе Севастополе состоялось заседание Первого Форума председателей первичных профсоюзных организаций города на тему «Социальное партнерство через развитие профессиональных компетенций», в котором принял участие сотрудник Аппарата омбудсмена Д. Соколов.

Основная цель Форума – повысить профессиональную подготовку профсоюзных лидеров для более эффективной защиты социально-трудовых интересов работающих жителей города Севастополя.

В рамках Форума было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между СРОО профсоюза госучреждений и Правительством Севастополя.

Документ подписали председатель Севастопольской региональной общественной организации общероссийского профсоюза государственных служащих и общественного обслуживания РФ Елена Путренко и заместитель Губернатора – Председателя Правительства Севастополя Александр Кулагин.

Подписанты отметили значимость и уникальность документа. Севастополь стал единственным регионом в Российской Федерации, где в одном соглашении удалось урегулировать коллективные интересы нескольких категорий государственных служащих.



В своем выступлении сотрудник Аппарата Уполномоченного рассказал об основных направлениях взаимодействия с профсоюзными организациями в рамках защиты трудовых прав.

С организатором Форума – Союзом «Севастопольское объединение организаций профсоюзов» Уполномоченным заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии и по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, в рамках которого осуществляется обмен информацией и опытом в сфере правозащитной деятельности, проведение совместных мероприятий по защите прав, сотрудничество в совершенствовании регионального законодательства, а также осуществление деятельности в области правового просвещения.

В соответствии с Соглашением, данная деятельность имеет двусторонний характер. Стороны информируют друг друга об организуемых ими мероприятиях правозащитной тематики, обмениваются статистической и правовой информацией, издаваемыми научно-практическими материалами. Союз оказывает содействие Уполномоченному при проведении проверок в рамках рассмотрения поступивших обращений граждан, чьи права были нарушены. В свою очередь, экспертные мнения и предложения Союза учитываются

омбудсменом в ходе осуществления деятельности по защите прав граждан.



Обращения граждан, связанные с реализацией трудовых прав, поступающие в адрес Уполномоченного в отчетный период, являлись достаточно многочисленными. В основном заявителей беспокоили вопросы необоснованных, по их мнению, действий работодателей (в том числе несогласия с решением об увольнении), а также несвоевременной выплаты или невыплаты в полном объеме заработной платы.

Обращения по данной тематике рассматривались в тесном взаимодействии с Прокуратурой города Севастополя, Государственной инспекцией труда города Севастополя, профильным Департаментом. Также, в зависимости от конкретных обстоятельств, Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с работодателями – что также способствовало урегулированию проблемных вопросов, беспокоящих заявителей.

Также заявителям давались письменные и устные разъяснения определенных действующим законодательством способов защиты их прав.

К сожалению, приходится отмечать, что, вступая в трудовые правоотношения, граждане часто не в достаточной мере осведомлены о своих правах и обязанностях. В том числе не придают значения процедуре заключения трудового договора, чем пользуются недобросовестные работодатели, которые сначала предлагают условия, подходящие работнику, но после реального допуска к исполнению обязанностей предлагают заключить трудовой договор на иных условиях либо используют отсутствие договора для невыплаты заработной платы.

Между тем именно при работе по трудовому договору можно воспользоваться различными способами защиты прав, тогда как в случае его отсутствия остается рассчитывать на защиту трудовых прав только в суде.

Для недопущения и эффективного разрешения проблемных ситуаций в сфере трудовых отношений необходимо:

- **продолжать осуществление мониторинга состояния задолженности по выплате заработной платы в хозяйствующих субъектах города; при необходимости оказывать помощь предприятиям, находящимся в состоянии банкротства, в поиске инвесторов;**

- **продолжить проводить разъяснительную работу среди населения по вопросу нелегальной занятости и негативных последствиях не-заключения трудовых договоров; на постоянной основе доводить информацию до работодателей о необходимости надлежащего оформления трудовых отношений, соблюдения сроков выплаты заработной платы, а также об ответственности за неисполнение требований закона;**

- **информировать граждан через центры занятости о возможности обжалования отказа работодателя в приеме на работу, носящего дискриминационный характер, в судебном порядке.**

Работодателям необходимо предусматривать при формировании фонда заработной платы средства на оплату труда сверх нормы или за увеличение объема, или выплату премиальных. В учреждениях бюджетной сферы необходимо соблюдать баланс прав граждан за счет регулирования надбавок.

Подводя итог, отметим, что в современных реалиях, обусловленных ведущейся спецоперацией, запрос жителей города Севастополя, а также прибывших лиц на развитие гарантий трудоустройства, обеспечение надлежащих условий труда, справедливой и своевременной оплаты труда не только не утрачивает своей значимости, но и становится все более актуальным.

2.9. Реализация прав граждан в сфере социального обеспечения

Одним из основных социально-экономических прав человека является право на социальное обеспечение. В соответствии с частью 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государство играет исключительно важную роль в организации социальной защиты населения, создавая условия для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека, устанавливая государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Тема социальной защиты граждан в отчетный период оставалась такой же актуальной, как и в предыдущие годы.

Но если в 2020–2021 годах это было обусловлено состоянием экономики в условиях коронавирусной пандемии и вызванных ею ограничительных мер, то в 2022 году – сложной внешнеполитической ситуацией и международными экономическими санкциями.

Однако текущие непростые условия не служат основанием для прекращения государством выполнения своих социальных обязательств. Выступая на совещании о мерах социально-экономической поддержки регионов, которое состоялось 16 марта 2022 года, Президент Российской Федерации Владимир Путин отметил, что **«даже в текущей непростой ситуации по итогам года нам необходимо добиться снижения уровня бедности и неравенства. Это вполне реализуемая задача даже сегодня. Прошу Правительство и регионы сконцентрироваться на выполнении этой задачи. И добавлю, что она носит не только экономический характер, мы с вами понимаем, но является и вопросом социальной справедливости»¹.**

Отметим некоторые новые меры социальной поддержки, которые в 2022 году были установлены на федеральном уровне.

Так, Указом Президента РФ от 31 марта 2022 г. № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. Получать ее с 1 апреля 2022 года могли семьи, среднедушевой доход которых был меньше прожиточного минимума на человека в регионе.

При этом при расчете нуждаемости не учитывались трудовые доходы граждан, потерявших работу после 1 марта 2022 года и вставших на учет в центры занятости. С 1 января 2023 года в целях выстраивания комплексной системы поддержки семей, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», предусмотрен переход на единую выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

¹ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67996>

Данная выплата объединит 7 действующих мер поддержки, что позволит семьям получать помощь из бюджета на единых условиях от момента рождения малыша до его 17-летия вне зависимости от очередности рождения ребенка.

Для того чтобы компенсировать рост инфляции, прожиточный минимум с 1 января 2022 года был проиндексирован на 8,6%, а с 1 июля 2022 года – на 10%.

Соответственно, были проиндексированы и все социальные выплаты, которые привязаны к прожиточному минимуму.

По информации Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя, по состоянию на 1 января 2023 года в регионе предоставлены следующие меры социальной поддержки:

1. Социальные выплаты семьям, имеющим детей, в соответствии с законами города Севастополя 5502 чел. на сумму 172 060,75 тыс. рублей (в 2021 году – 8554 чел. на сумму 420 793,79 тыс. рублей).

2. Ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» получили 4483 чел. на сумму 561 726,40 тыс. рублей (в 2021 году – 2934 чел. на сумму 496 930,88 тыс. рублей).

3. Социальные выплаты многодетным семьям получили 5052 семьи на сумму 390 932,18 тыс. рублей (в 2021 году – 3872 чел. на сумму 356 786,08 тыс. рублей), в том числе:

- ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей, рожденных до 31 декабря 2019 года, в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 31 декабря 2014 года № 711 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» получили 481 получатель на 487 детей на сумму 39 757,51 тыс. рублей (в 2021 году – 446 получателей на 452 ребенка на сумму 100 374,14 тыс. рублей);

- ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей, рожденных после 31 декабря 2019 года, в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 31 декабря 2014 года № 711 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» получили

1322 получателя на 1370 детей на сумму 189 405,40 тыс. рублей (в 2021 году – 653 получателя на 664 ребенка на сумму 95 829,60 тыс. рублей);

- единовременную денежную помощь к новому учебному году детям школьного возраста из многодетных и малообеспеченных семей получили 1787 человек на сумму 4 544,54 тыс. рублей (в 2021 году – 1511 человек на сумму 3 884,80 тыс. рублей);

- денежную компенсацию на приобретение школьной формы детям из многодетных семей в период их обучения в общеобразовательной школе города Севастополя получили 1362 человека на сумму 7 224,73 тыс. рублей (в 2021 году – 1152 человека на сумму 6 697,71 тыс. рублей);

- ежемесячную стипендию 100 одаренным детям из многодетных семей в размере 1500 рублей, которая выплачивается в период учебного года с 2021 года на 2022 год и 2022–2023 – с сентября по май.

4. Ежемесячную выплату на ребенка в возрасте от трех лет до семи лет включительно получили 7188 человек на сумму 911 968,23 тыс. рублей (в 2021 году – 4676 человек на сумму 665 936,60 тыс. рублей).

5. Региональный материнский капитал в соответствии с Законом города Севастополя от 13 августа 2020 года № 534-3С «О региональном материнском капитале в городе Севастополе» получили 1281 человек на сумму 141 557,91 тысяч рублей (в 2021 году – 1214 человек на сумму 124 881,60 тысячи рублей).

6. Государственную социальную помощь малоимущим семьям получила 2261 семья на сумму 324 931,17 тыс. рублей (в 2021 году – 2120 человек на сумму 278 263,21 тыс. рублей).

7. Государственную социальную помощь на основании социального контракта получили 411 семей на сумму 72 560,06 тыс. рублей (в 2021 году – 375 человек на сумму 37 085,30 тыс. рублей).

8. Социальные выплаты детям-сиротам и детям, лишенным родительского попечения, а также вознаграждение приемным родителям получили 794 чел. на сумму 171 611,64 тыс. рублей (в 2021 году – 775 человек на сумму 155 959,64 тыс. рублей).

9. В 2022 году для детей отдельных категорий было закуплено 16 500 подарков на сумму 5 666,31 тыс. рублей (в 2021 году – 15 000 подарков на сумму 4 900,47 тыс. рублей).

10. Социальные и компенсационные выплаты отдельным категориям граждан получили 7117 человек на сумму 138 266,89 тыс. рублей (в 2021 году – 7796 человек на сумму 125 812,69 тыс. рублей).

11. В соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 6 декабря 2019 года № 633-1111 «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов за приобретенные за собственный счет внешние комплектующие части системы кохлеарной имплантации в городе Севастополе» по состоянию на 1 января 2023 года рассмотрено 38 заявлений от 18 законных представителей детей-инвалидов с кохлеарной имплантацией на общую сумму 1 170 ,97 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2022 года рассмотрено 46 заявлений от 18 законных представителей детей-инвалидов с кохлеарной имплантацией на общую сумму 1 214,58 рублей).

12. В городе Севастополе реализуется специальная мера социальной поддержки граждан «Социальное такси». В 2022 году осуществлено 10 094 поездки к социально значимым объектам (в 2021 году – 7219 поездок).

13. В соответствии с постановлениями Правительства Севастополя от 24 ноября 2020 года № 591-1111 «Об утверждении порядка предоставления компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов с нарушением слуха, обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях за пределами города Севастополя, если соответствующие образовательные услуги не могут быть предоставлены им в образовательных организациях, расположенных на территории города Севастополя, стоимости проезда ребенка и сопровождающего его лица к месту нахождения указанной образовательной организации и обратно» по состоянию на 1 января 2023 года рассмотрено 27 заявлений от 9 родителей (законных представителей) детей-инвалидов с нарушением слуха на сумму 272,92 тыс. рублей (на 1 января 2022 года рассмотрено 33 заявления от родителей (законных представителей) детей-инвалидов с нарушением слуха на сумму 291,84 тыс. рублей).

14. Региональную социальную доплату к пенсии неработающим пенсионерам получили 2 человека на сумму 1,89 тыс. рублей (в 2021 году – 679 человек на сумму 2 280,23 тыс. рублей).

15. Ежемесячные пожизненные стипендии выплачены 6 участникам обороны Севастополя 1941–1942 годов и освобождения Севастополя на сумму 571,61 тыс. рублей (в 2021 году – 9 человек на сумму 827,97 тыс. рублей).

16. Материальная помощь гражданам, пострадавшим вследствие радиационных воздействий, ко Дню участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и памяти жертв этих аварий и катастроф выплачена 987 гражданам на сумму 4 688,44 тыс. рублей (в 2021 году – 899 человекам на сумму 4 007,00 тыс. рублей).

17. Единовременная выплата членам семей военнослужащих, погибших во время проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины выплачена 197 гражданам на сумму 79 118,33 тыс. рублей.

18. Выплаты гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории этих государств и прибывшим на территорию Российской Федерации после 18 февраля 2022 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 августа 2022 года № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской

Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации» осуществлены 4537 чел. на сумму 179 109,66 тыс. рублей.

19. Единовременная выплата военнослужащим, призванным с территории города Севастополя на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» выплачена 848 чел. на сумму 169 600,00 тыс. рублей.

20. Ежемесячная денежная выплата в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 22 января 2015 года № 29-1111 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты» назначена 42 742 чел. на сумму 418 948,82 тыс. рублей (в 2021 году – 44 340 чел. на сумму 409 774,07 тыс. рублей).

21. Субсидия по оплате жилого помещения и коммунальных услуг назначена 485 семьям на сумму 6 139,51 тыс. рублей (в 2021 году – 454 чел. на сумму 6 853,51 тыс. рублей).

22. Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме предоставлена 8347 гражданам на сумму 18 692,68 тыс. рублей (в 2021 году – 8204 чел. на сумму 15 245,30 тыс. рублей).

23. Ежегодную денежную выплату в соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» получили 1151 чел. на сумму 18 086,27 тыс. рублей (в 2021 году – 1061 человек на сумму 16 043,80 тыс. рублей).

24. Разовая денежная помощь отдельным категориям жителей города Севастополя ко Дню Победы 9 мая в 2022 году выплачена 7086 ветеранам на сумму 56 884,61 тыс. рублей (в 2021 году – 8126 чел. на сумму 67 591,14 тыс. рублей).

25. Единовременная денежная выплата ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов гражданам из числа лиц, которым на время окончания Второй мировой войны (2 сентября 1945 года) было менее 18 лет (дети войны) предоставлена 17 974 гражданам на сумму 17 974,0 тыс. рублей (в 2021 году – 20 271 человек на сумму 20 391,80 тыс. рублей).

26. По решению комиссии по вопросам предоставления компенсации стоимости на проведение капитального ремонта жилых помещений ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида, участника Великой Отечественной войны, не имеющим оснований для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714, 36 жителям осажденного Севастополя и одному участнику Великой Отечественной войны произведена выплата компенсации стоимости на проведение капитального ремонта жилых помещений в размере 100 000,00 руб. В 2021 году такая выплата была осуществлена 349 жителям осажденного Севастополя и одному участнику Великой Отечественной войны.

В соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 25 апреля 2022 года № 179-1111 «Об оказании единовременной материальной помощи в связи с 77-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов отдельным категориям граждан, проживающим в городе Севастополе» 2164 ветеранам различных категорий, включая инвалидов ВОВ, участников ВОВ (принимавших непосредственное участие в боях), жителей блокадного Ленинграда и жителей осажденного Севастополя, назначена единовременная материальная помощь в размере 6 000,0 рублей. По состоянию на 1 января 2023 года выплата произведена на общую сумму 13 286,25 тыс. рублей.

1) В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 27 ноября 2015 года № 1118-1111 «Об утверждении Порядка предоставления и выплаты денежной помощи отдельным категориям граждан» осуществлены денежные выплаты:

- единовременная денежная помощь жителям города, которым исполнилось 100 и более лет – 12 гражданам на общую сумму 131,8 тыс. рублей;

- городские ежеквартальные социальные пособия семьям военнослужащих, погибших в Афганистане, на атомных подводных лодках «Комсомолец» и «Курск», в мирное время, – 173 гражданам на общую сумму 861,2 тыс. рублей;

- единовременная денежная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, – 1596 гражданам на общую сумму 15 382,6 тыс. рублей.

2) В 2022 году меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством города Севастополя для отдельных категорий граждан, предоставлены 30 354 льготникам (с учетом членов семьи – 36 601 гражданам) на сумму 241 426,52 тыс. рублей (в 2021 году – 35 550 льготникам (с учетом членов семьи – 38 565 гражданам) на сумму 239 430,35 тыс. рублей, в том числе:

- проведено возмещение затрат, связанных с предоставлением льгот, организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги, на сумму 230 906,81 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – по 17 965 льготникам (с учетом членов семьи – 21 925 гражданам) на сумму 126 796,09 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Севастополя – по 12 389 льготникам (с учетом членов семьи – 14 676 гражданам) на сумму 104 110,72 тыс. рублей) (в 2021 году – 227 793,34 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 119 107,69 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Севастополя – 108 685,65 тыс. рублей);

- выплачены компенсации на приобретение твердого топлива и сжиженного газа в баллонах 889 получателям на сумму 10 519,71 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета 692 получателям на сумму 7 570,58 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Севастополя 197 получателям на сумму 2 949,13 тыс. рублей) (в 2021 году – 11 637,01 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 8201,92 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Севастополя – 3 435,09 тыс. рублей).

Также по состоянию на 1 января 2023 года организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги, произведено возмещение затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, 9 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 146,58 тыс. рублей.

В отчетный период в адрес Уполномоченного поступали многочисленные обращения прибывших лиц в связи с задержкой им выплаты единовременной материальной помощи в размере 10 тысяч рублей. Проблема имела особую остроту в первые месяцы после начала спецоперации, когда организационно-правовые механизмы оказания мер социальной поддержки беженцам с территории республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей, а также освобожденных районов Украины находились в стадии становления.

Ситуация осложнялась тем, что в начальный период спецоперации прибывшие лица испытывали трудности, не могли поменять имеющиеся у них денежные средства в национальной валюте Украины (гривна) на рубли. Банковские учреждения (на территории двух молодых субъектов данную услугу предоставляет ПАО «РНКБ») отказывали им в связи с тем, что данная услуга предоставляется только при условии получения статуса беженца либо получения единовременной помощи в размере 10 тысяч рублей.

В результате люди, прибывшие с территории республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей и освобожденных районов Украины, оказывались в безвыходном положении: денежные средства были необходимы им здесь и сейчас, но они не могли своевременно их получить.

По результатам консультаций и рабочих встреч, проведенных с представителями органов труда и социальной защиты в городе Севастополе, а также ПАО «РНКБ», Уполномоченный пришел к выводу, что данная проблема не может быть разрешена на местном уровне.

С учетом вышеизложенного, в адрес УПЧ РФ Т.Н. Москальковой направлено обращение с просьбой оказать возможную помощь в защите прав данной категории лиц и содействовать скорейшему получению ими материальной помощи в размере 10 тысяч рублей. Также на данную проблему обращено внимание в местных средствах массовой информации.

В результате уже в период с конца мая 2022 года в данном вопросе наметилась положительная динамика.

Подробно данный вопрос отражен в специальных докладах Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях специальной операции Вооруженных Сил России по денацификации и демилитаризации Украины.

По информации профильного Департамента, с 18 февраля 2022 года по январь 2023 года за денежной помощью в волонтерский штаб «Мы

вместе – Севастополь» и непосредственной в Департамент обратились 16 551 человек.

По оперативной информации, предоставляемой Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по городу Севастополю, выплату в размере 10 тысяч рублей получили 14 546 человек.

Важно отметить, что ситуация в вопросе получения прибывшими лицами данного вида материальной помощи до настоящего времени продолжает оставаться на личном контроле Уполномоченного.

Предметом мониторинга омбудсмана, а также работы в рамках обращений граждан остаются и вопросы оказания мер социальной поддержки иным категориям граждан.

Система социального обслуживания в городе Севастополе включает 7 учреждений социального обслуживания, из которых одно учреждение – ГБУ города Севастополя Центр социальной помощи семье и детям (далее – учреждение) осуществляет деятельность по оказанию социальных услуг семьям с детьми, несовершеннолетним, отдельным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, помощи в реализации их законных прав и интересов, содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.

Для доступности граждан, в том числе проживающих в сельской местности, к социальным услугам отделения учреждения расположены во всех районах города. Деятельность учреждения основана на адресности социальных услуг, приоритетности оказания социальной помощи детям и семьям, укреплении и развитии детско-родительских отношений, укреплении семьи, решении проблем в приемных семьях, всестороннем развитии личности ребенка.

За 2022 год в учреждении обслужено 9762 гражданина (за 2021 год – 9993 гражданина), всего оказано 18 401 социальная услуга (за 2021 год – 19 737 социальных услуг), в том числе в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания, из них: 4409 срочных социальных услуг (за 2021 год – 2485 срочных социальных услуг), содействие в получении экстренной психологической помощи – 1680 услуг (за 2021 год – 1610 услуг).

По состоянию на 1 января 2023 года предоставлены следующие социальные выплаты многодетным семьям:

Социальные выплаты многодетным семьям в 2022 году получили 4952 семьи на сумму 240 932,18 тыс. рублей (за 2021 год – 3762 семьи на сумму 206

786,58 тыс. рублей), в том числе:

- ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей, рожденных до 31 декабря 2019 года, в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 31 декабря 2014 года № 711 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» получил 481 получатель на 487 детей на сумму 39 757,51 тыс. рублей (за 2021 год – 446 получателей на 452 ребенка на сумму 100 374,14 тыс. рублей);

- ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей, рожденных после 31 декабря 2019 года, в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 31 декабря 2014 года № 711 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» получили 1322 получателя на 1370 детей на сумму 189 405,40 тыс. рублей (за 2021 год – 653 получателя на 664 ребенка на сумму 95 829,60 тыс. рублей);

- единовременную денежную помощь к новому учебному году детям школьного возраста из многодетных и малообеспеченных семей получили 1787 чел. на сумму 4 544,54 тыс. рублей (за 2021 год – 1511 человек на сумму 3 884,80 тыс. рублей);

- денежную компенсацию на приобретение школьной формы детям из многодетных семей в период их обучения в общеобразовательной школе города Севастополя получили 1362 чел. на сумму 7 224,73 тыс. рублей (за 2021 год – 1152 чел. на сумму 6 697,54 тыс. рублей).

В 2022 году в соответствии с Законом города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 98-ЗС «О социальной поддержке многодетных семей в городе Севастополе» меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, услуг связи, приобретению твердого топлива и сжиженного газа предоставлены 2935 многодетным семьям (с учетом членов семьи – 14 110 гражданам) на сумму 66 757,42 тыс. рублей, в том числе:

- организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги и услуги связи, возмещены затраты, связанные с предоставлением соответствующих льгот многодетным семьям, на сумму 55 297,64 тыс. рублей;

- выплачены компенсации на приобретение твердого топлива и сжиженного газа в баллонах 373 получателям на сумму 11 459,78 тыс. рублей;

- семьям с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с

законом, в ГБУ города Севастополя Центр социальной помощи семье и детям;

- семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, социально опасном положении и других.

С целью доступности и адресности предоставления социальных услуг в ГБУ города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям» функционирует отделение (ул. Умрихина, 3), которое территориально охватывает население Северной стороны города Севастополя, сельской зоны Балаклавского и Нахимовского районов.

Стационарное социальное обслуживание предоставляется:

№ п/п	Название учреждения, предоставляющего социальное обслуживание в стационарной форме	Количество граждан, получивших социальные услуги в стационарной форме
1.	ГБУ «Севастопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	238
2.	ГКУ «Севастопольский центр социальной и постинтернатной адаптации»	32
3.	ГБУ города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям»	55
4.	ГКУ «Социальный приют для детей и подростков»	91
5.	ГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Наш дом»	39
	Всего	455

В соответствии с Законом города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 103-ЗС «О социальном обслуживании граждан в городе Севастополе» поставщиками социальных услуг в городе Севастополе предоставляются срочные социальные услуги:

- обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;
- содействие в получении временного жилого помещения;
- содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

- содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей.

№ п/п	Название учреждения, предоставляющего срочные услуги	Количество граждан, получивших срочные услуги	Количество оказанных срочных услуг
1.	ГБУ «Севастопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	1853	10466
2.	ГКУ «Севастопольский центр социальной и постинтернатной адаптации»	285	1004
3.	ГБУ города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям»	4409	4409
4.	ГКУ «Социальный приют для детей и подростков»	55	2595
5.	ГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Наш дом»	30	3695
	Всего	6632	22169

В 2022 году, в пределах компетенции, определенной действующим законодательством, в рамках рассмотрения обращений омбудсмен и сотрудники Аппарата принимали все возможные меры по защите прав заявителей. Основными категориями граждан, нуждающихся в защите прав в сфере социального обслуживания, являются: пожилые люди, инвалиды, дети, многодетные и малообеспеченные семьи.

В отчетный период в адрес Уполномоченного часто поступали обращения граждан из числа инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями, а также их близких по вопросу обеспечения техническими средствами реабилитации.

К сожалению, встречается немало примеров, когда в реализации данного права происходят задержки, а также когда предоставленный ТСП имеет ненадлежащее качество. Эта проблема неоднократно обсуждалась Уполномоченным в ходе рабочих встреч с руководством профильных организаций. Нередко причиной возникновения сложностей в данном

вопросе является несовершенство механизма закупок, когда в числе поставщиков ТСН оказываются фирмы, не имеющие опыта данного вида деятельности либо предоставляющие продукцию ненадлежащего качества.

Данная проблема имеет комплексный и системный характер. Возможным способом ее разрешения является оптимизация и совершенствование закупочной процедуры, привлечение к участию в конкурсе контрагентов, которые ранее хорошо зарекомендовали себя.

Так, в ходе выездного приема граждан, который проводился Уполномоченным совместно с первым заместителем Прокурора города Севастополя Дмитрием Теллиным в помещении автономной некоммерческой организации «Севастопольский дом ветеранов», в адрес омбудсмена обратился гр. Г.

Мать заявителя, участница Великой Отечественной войны, житель осажденного Севастополя, приближается к 100-летнему юбилею. Несмотря на это, в обеспечении ТСР пожилая женщина стала испытывать нужду лишь недавно.

На момент обращения к Уполномоченному данная проблема не получила положительного решения. В силу несовершенства закупочной процедуры, а также по вине ответственного сотрудника профильной организации процесс обеспечения матери заявителя качественными ТСР (инвалидной коляской и костылями) неоправданно затягивался.

Обратившись к руководителю профильного учреждения, омбудсмен довел до него данную информацию и попросил провести проверку действий работника, приведших к возникновению данной непростой ситуации.

Буквально на следующий день гр. Г. был приглашен на прием к руководству организации, и по итогам проведенной встречи были приняты меры к скорейшему разрешению настоящей проблемы.

Довольный оказанной поддержкой и помощью, заявитель выразил заместителю Прокурора города Д. Теллину и омбудсмену благодарность.

В защите прав человека в сфере социального обслуживания большое значение имеет взаимодействие омбудсмена не только с местными органами государственной власти и профильными учреждениями, но и вопросы межрегионального сотрудничества с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Так, на протяжении 2022 года Уполномоченным осуществлялась работа по оказанию всесторонней помощи гр. Л., являющейся матерью троих

детей. Впервые женщина обратилась в адрес омбудсмена по оказанию содействия в оформлении инвалидности. В результате гр. Л. получила 3-ю группу инвалидности. Гр. Л. проживала в г. Якутске, но переехала с семьей в Севастополь по причине поступления младшего сына в кадетское училище. Старший сын заявителя является единственным кормильцем семьи, однако зарабатываемых средств не хватает на обеспечение всей семьи. Уполномоченным была организована еженедельная продовольственная помощь семье гр. Л.

Повторно заявитель обратилась в адрес омбудсмена с просьбой об оказании помощи ее матери, гр. М., инвалиду I-й группы, проживающей в городе Якутске. Гр. М. в сопровождении внука должна была выезжать на постоянное место жительства из города Якутска в город Севастополь. В связи с тем, что гр. М. передвигается на инвалидной коляске, семье нужна была помощь в преодолении тысяч километров с несколькими пересадками.

Действенную помощь в данном вопросе оказали уполномоченные Республики Саха (Якутия) Сардана Гурьева и Ставропольского края Николай Лисинский.





Так, при содействии омбудсмена Республики Саха (Якутия) семье оказано содействие в получении социальной услуги в виде транспортировки до аэропорта г. Якутска на специализированной машине в сопровождении специалиста по социальной работе.

Далее, при личном участии омбудсмена Ставропольского края, который выделил свою машину, семью встретили в аэропорту г. Минеральные Воды, довели до железнодорожного вокзала и посадили на поезд до г. Симферополя, где семью встретил севастопольский омбудсмен Павел Буцай и довез до дома в г. Севастополе.

От семьи инвалидов выражена сердечная благодарность уполномоченным.

Данная ситуация является одним из многих примеров истинной сплоченности института уполномоченных по правам человека.

Подводя итоги, необходимо отметить, что в 2022 году федеральными и местными органами государственной власти была проведена значительная работа по усилению мер социальной поддержки граждан. В текущих непростых обстоятельствах, вызванных ведущейся спецоперацией Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины, появились принципиально новые направления деятельности профильных учреждений и ведомств, а также новые категории граждан, определенных в числе получателей социальной помощи и поддержки (вынужденные переселенцы, лица, призванные в Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе частичной мобилизации, члены их семей).

Вместе с тем, предпочтительными являются вопросы дальнейшей оптимизации работы профильных учреждений, улучшения качества оказываемых ими услуг. Реализация указанных мер имеет принципиальное значение для общественного развития и благополучия.

2.10. Реализация права на получение бесплатной юридической помощи

В рамках рассмотрения обращений, а также в ходе приемов граждан в практике омбудсмана нередко встречаются ситуации, когда для дальнейшего и эффективного разрешения трудных жизненных ситуаций необходимо оказание заявителям бесплатной юридической помощи в порядке, определенном действующим законодательством.

Статьей 7 Закона города Севастополя от 6 августа 2018 года № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» (далее – Закон № 437-ЗС) определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Это:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в городе Севастополе в соответствии с федеральным законодательством, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже указанной величины;

2) инвалиды I, II групп;

3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации;

4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

6) усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;

7) граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания населения, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

8) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

9) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

10) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

11) граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением имущественных прав, личных неимущественных прав, нарушенных в результате чрезвычайной ситуации, возмещением ущерба, причиненного вследствие чрезвычайной ситуации, а именно:

а) супруг (супруга), состоявший (состоявшая) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;

б) дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

в) родители погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

г) лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном федеральным законодательством;

д) граждане, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;

е) граждане, лишившиеся жилого помещения либо утратившие полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации;

12) граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с федеральным законодательством.

Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Севастополе также имеют следующие категории граждан:

- 1) инвалиды III группы;
- 2) лица, отнесенные в соответствии с законом города Севастополя к категории «Житель осажденного Севастополя».

В соответствии с дополнениями, внесенными Законом города Севастополя от 1 декабря 2022 года № 720-ЗС «О социальной поддержке участников специальной военной операции, членов их семей и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в городе Севастополе и о внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя», перечень лиц, имеющих право на оказание бесплатной юридической помощи, дополнен:

3) лицами, отнесенными законом города Севастополя к получателям мер социальной поддержки – участникам специальной военной операции, членам семей участников специальной военной операции либо членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

Уполномоченным осуществлялся постоянный мониторинг ситуации в сфере оказания бесплатной юридической помощи, а также проводились рабочие встречи с представителями Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя (далее – Департамент), Адвокатской палаты города Севастополя, с которыми осуществлялся постоянный обмен информацией о ситуации в данном вопросе.

В рамках подготовки настоящего Доклада Департаментом в адрес Уполномоченного предоставлена информация о реализации Закона № 437-ЗС в 2022 году.

В 2022 году Департаментом выдано 72 направления в Адвокатскую палату города Севастополя для получения бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, что больше, чем в 2021 году (выдано 39 направлений).

Данные направления были выданы следующим категориям граждан в соответствии со статьей 7 Закона № 437-ЗС:

- инвалиды I и II группы – 37;
- инвалиды III группы – 11;
- ветераны Великой Отечественной войны – 3;
- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители – 7;
- граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители – 2;
- граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в городе Севастополе в соответствии с федеральным законодательством, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже указанной величины, – 12.

Основанием для выдачи направлений послужили случаи, указанные в частях 2, 3 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»:

- заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи) – 10;
- признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, договору найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 7;
- признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования – 5;
- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг) – 18;
- отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, – 1;
- назначение, перерасчет и взыскание страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца – 14;
- установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов – 11;

- установление усыновления, опеки или попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, заключение договора об осуществлении опеки или попечительства над такими детьми – 1;
- обеспечение мер государственной поддержки детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 1;
- ограничение дееспособности – 1;
- обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи – 2;
- обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц – 15.

В 2022 году по вопросам оказания бесплатной юридической помощи в Департамент поступило 1402 (в 2021 году – 615) обращения по следующей тематике:

- заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи) – 77;
- признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, договору найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 22;
- признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования – 31;
- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг) – 132;
- отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула – 7;
- возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью или с чрезвычайной ситуацией, – 2;
- предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи,

предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 411;

- назначение, перерасчет и взыскание страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение – 310;

- установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов – 54;

- установление усыновления, опеки или попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, заключение договора об осуществлении опеки или попечительства над такими детьми – 4;

- обеспечение мер государственной поддержки детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 12;

- ограничение дееспособности – 58;

- обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи – 2;

- медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов – 31;

- обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц – 249.

Проконсультировано по правовым вопросам устно 1235 граждан.

Предоставлено 167 правовых консультаций в письменной форме.

Размер субсидии, предусмотренный в бюджете города Севастополя на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи в 2022 году составлял 262 300,00 рублей (2021 год – 300 000,00 рублей). Эта же сумма составила объем денежных средств, фактически выплаченных в 2022 году адвокатам в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи.

По информации Адвокатской палаты города Севастополя, предоставленной в адрес омбудсмена в рамках подготовки настоящего Доклада, участниками государственной системы оказания бесплатной юридической помощи в городе Севастополе в 2021 году являлись 24 адвоката (в 2021 году – 28).

Документально подтвержденных случаев оказания бесплатной юридической помощи зафиксировано 308 (в 2021 году – 61, помощь была оказана 12 (в 2021 году – 16) гражданам различных категорий.

В 268 случаях (в 2021 году – в 34) даны устные консультации по правовым вопросам, 9 обратившимся гражданам составлено 34 документа правового характера (в 2021 году – 16). Права и законные интересы 3 человек (в 2021 году – 4) отстаивались в судах 7 раз (в 2021 году – 6), 3 раза представлялись интересы граждан в государственных и муниципальных органах.

Бесплатная юридическая помощь была оказана следующим категориям граждан:

- инвалиды I и II группы – 7 (в 2021 году – 4);
- граждане, среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в городе Севастополе, – 7 (в 2021 году – 4).

Инвалидам I и II группы оказано:

- устное консультирование по правовым вопросам в 81 случае (в 2021 году – 16);
- составлено заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера в 17 случаях (в 2021 году – 10);
- дано 4 письменные консультации (в 2021 году – 1);
- в 6 случаях представлялись интересы данной категории граждан в судах (2021 год – 3);
- 3 раза представлялись интересы данной категории граждан в государственных и муниципальных органах.

Гражданам, среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в городе Севастополе, оказано:

- устное консультирование по правовым вопросам – в 227 случаях;
- составлено заявлений жалоб, ходатайств и других документов правового характера – в 17 случаях;
- дано 3 письменные консультации;
- 2 раза представлялись интересы данной категории граждан в государственных и муниципальных органах.

Преимущественно помощь оказывалась по следующим вопросам:

- предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи;
- назначение, перерасчет и взыскание страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца;

- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);
- обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц;
- предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения, коммунальных услуг.

Жалоб на действия (бездействие) адвокатов при оказании бесплатной юридической помощи не поступало.

Вышеприведенные показатели свидетельствуют, что потребность жителей города Севастополя в получении бесплатной юридической помощи остается крайне высокой. Объемы ее оказания, по сравнению с предшествующим периодом, существенно выросли, что, в свою очередь, свидетельствует о возрастании правоприменительной практики в данном вопросе. В этой связи, считаем необходимым увеличение размеров субсидии, предусмотренной на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь.

2.11. Реализация пенсионных прав

14 июля 2022 года вступил в силу Федеральный закон № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» (далее – Закон № 236-ФЗ), которым определены изменения в структуру органов пенсионного обеспечения Российской Федерации.

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Социальный фонд России или Фонд) создан Российской Федерацией в целях осуществления государством пенсионного обеспечения, обязательного пенсионного страхования, обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, социального обеспечения, предоставления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, а также в целях осуществления иных государственных функций и полномочий, возложенных на Фонд в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Фонд образован путем слияния Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования и начал свою работу с 1 января 2023 года.

До конца 2022 года функции пенсионного обеспечения на территории города Севастополя выполняли территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) во главе с Отделением Пенсионного фонда РФ по городу Севастополю (далее – Отделение).

Согласно информации, предоставленной в адрес омбудсмана Отделением Социального фонда России в городе Севастополе, по состоянию на 1 января 2023 года на учете в органах пенсионного и социального страхования Российской Федерации в городе Севастополе состоит 119 841 пенсионер.

В том числе:

- пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости, – 100 282 человека;

- пенсионеров, получающих страховую пенсию по инвалидности, – 4087 человек;

- пенсионеров, получающих страховую пенсию по случаю потери кормильца, – 2453 человека;

- пенсионеров, получающих пенсию по государственному пенсионному обеспечению, – 6680 человек;

- военнослужащих, которым установлена страховая пенсия по старости, – 6339 человек.

Взаимодействие омбудсмана с органами ПФР в городе Севастополе в 2022 году было всесторонним и конструктивным. Деятельность Уполномоченного по защите пенсионных прав граждан осуществлялась в штатном режиме, посредством направления информационных запросов в территориальные органы ПФР в рамках поступивших обращений.

Для большинства пожилых людей пенсионные выплаты являются единственным и жизненно важным источником средств. К сожалению, у Уполномоченного по-прежнему встречаются ситуации, когда по разным причинам отдельные граждане не получают пенсию и иные средства своевременно и в полном объеме.

Так, гр. К., которая переехала в город Севастополь на постоянное место жительства с материковой части страны, выразила обеспокоенность задержкой пенсии за один месяц, а также единовременной выплаты в сумме 10 тысяч рублей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 года № 486 «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию».

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Севастополю с просьбой принять необходимые меры по разрешению настоящей проблемы.

По результатам проведенной проверки заявителю в первую очередь были выплачены задержанные пенсионные средства, а вскоре после этого на счет пожилой женщины осуществлен перевод единовременной выплаты.

Так, по обращению омбудсмана в интересах гр. К. были приняты необходимые меры по восстановлению ее пенсионных прав, в связи с чем заявитель выразила Уполномоченному благодарность.

Также по-прежнему встречаются ситуации, когда заявители выражают сомнение в корректности определения размера их пенсии, а также надлежащей ее индексации.

В подобной ситуации оказалась гр. Ш. Пожилая женщина предполагала, что в ходе осуществления ей ежемесячных пенсионных выплат ей не была проиндексирована пенсия в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился по данной проблеме в Отделение ПФР по городу Севастополю. В результате проведенной проверки гр. Ш. проиндексировали пенсию, произвели ее перерасчет, а также выплатили недополученную часть пенсии.

Так по рекомендации омбудсмана были приняты необходимые меры по реализации пенсионных прав заявителя.

В отдельных случаях заявители испытывают трудности в получении интересующей их информации о размере их пенсии, в том числе ее детализации.

В таком положении оказалась гр. О., которая обратилась в адрес омбудсмана с просьбой оказать помощь в получении сведений о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица, в том числе произвести подробный расчет пенсии.

Заявитель неоднократно обращалась по данной проблеме в районный отдел ПФР в городе Севастополе за получением подробного расчета размера пенсии, однако, со слов заявителя, запрашиваемые сведения ей не предоставлялись по причине сбоя в работе операционной системы.

Уполномоченный, в рамках рассмотрения настоящего заявления, обратился в Отделение ПФР по городу Севастополю с просьбой направить в адрес заявителя вышеуказанные сведения, в том числе подробный расчет ее пенсии.

В результате данной просьбы Уполномоченного проблема получила положительное решение.

Так, при содействии омбудсмана, пожилой женщине была оказана помощь в получении сведений о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица, подробного расчета пенсии, а также разъяснений норм действующего законодательства Российской Федерации относительно пенсионного обеспечения заявителя.

Предметом пристального внимания омбудсмана в отчетный период являлась реализация пенсионных прав отдельными категориями граждан.

В числе проблемных вопросов, изложенных в обращениях граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе (далее – Уполномоченного) и актуальных для города Севастополя до настоящего времени, следует также выделить проблему реализации пенсионных прав отдельных категорий граждан.

Эти вопросы имеют коллизионный характер и обусловлены спецификой перехода из одного правового поля в другое.

Так, в отчетный период в адрес Уполномоченного поступали обращения жителей города, которые на момент принятия в российское правовое поле являлись гражданами Российской Федерации, по вопросам отказа территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Севастополе (далее – ПФР) в назначении пенсии по старости и не- включения в расчет индивидуального пенсионного коэффициента страхового стажа, полученного в период пребывания города Севастополя и Республики Крым под украинской юрисдикцией гражданскими служащими в воинских частях РФ в Крыму.

По информации СРОО «Защита интересов граждан», данная проблема затрагивает интересы не менее 10 тысяч человек, проживающих на территории Крымского полуострова (из них не менее 4 тысяч являются жителями города Севастополя).

ПФР отказывал в назначении пенсии по старости и включать в расчет индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) страховой стаж, полученный в украинский период Крыма в воинских частях РФ в Крыму.

По информации СРОО «Защита интересов граждан», настоящая проблема имела перспективу разрешения в Конституционном суде Российской Федерации (далее – КС РФ), и для подачи соответствующего обращения в КС РФ, в соответствии со статьей 97 ФКЗ-1 «О Конституционном суде РФ» (далее – ФКЗ-1), необходимо было использовать и исчерпать все внутригосударственные способы защиты, включая обращение в кассационном

порядке в Верховный суд РФ. Перспектива положительного рассмотрения вопроса в КС РФ была обусловлена тем, что схожая ситуация уже рассматривалась КС РФ 15 января 2009 года по схожему предмету и основаниям, возникшим у служащих воинских частей РФ, дислоцированных в Республике Армения (Определение КС РФ от 15 января 2009 года по запросу 5-го гарнизонного военного суда о проверке конституционности пункта 2 статьи 10 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»). Проблема состоит в том, что на момент рассмотрения КС РФ в 2009 году дела касательно Республики Армения действовало иное законодательство о пенсионном обеспечении граждан РФ, в котором не было такого показателя при назначении пенсии, как ИПК, в отличие от Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон № 400-ФЗ), которым установлен минимально допустимый размер ИПК, который рассчитывается из сумм фактически уплаченных налогов в бюджет РФ с дохода гражданина. В период 2002–2014 годов налоги с доходов граждан РФ, работавших в воинских частях РФ в Крыму, уплачивались по соглашению РФ и Украины в Пенсионный фонд Украины. ПФР отказывается назначать таким гражданам пенсию по старости, т.к. в расчет ИПК стаж 2002–2014 годов не берется, и фактическое значение ИПК не достигает минимально возможного значения для назначения пенсии.

Эти вопросы обсуждалась в рамках семинара на тему «Практика и перспективы защиты пенсионных прав отдельных категорий жителей г. Севастополя и Крыма на современном этапе», который проводился в 2020 году командой проекта «Центр защиты прав граждан и юридической помощи жителям г. Севастополя», реализуемого при финансовой поддержке Фонда Президентских грантов. Проблема также отражена в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе и о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе за 2020 год¹.

В 2022 году проблема защиты пенсионных прав данной категории граждан обсуждалась в ходе заседания Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном, которое состоялось на информационной платформе штаба Регионального общественного добровольческого движения «Мы вместе – Севастополь» по инициативе и под председательством омбудсмена.

¹ URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-o-deyatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-gorode-sevastopole-i-o-soblyudenii-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-v-gorode-sevastopole-v-2020-godu>

Поводом для проведения заседания совета стало вынесение Верховным судом РФ определения, в котором суд стал на сторону заявителя. Кроме того, аналогичные решения приняты Четвертым кассационным судом общей юрисдикции по жалобам двух других заявителей.

В качестве экспертов в мероприятии приняли участие севастопольские парламентарии Татьяна Щербакова и Антон Пархоменко, заместитель управляющего Отделением ПФР в городе Севастополе Елена Гайворонская, председатель Территориальной организации Черноморского флота Профсоюз гражданского персонала Вооруженных Сил России Василий Нечаев, представитель филиала федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» – «91 финансово-экономическая служба» Елена Письменова, представители руководства Севастопольской региональной общественной организации «Защита интересов граждан» Антон Афанасьев и Олег Куревлев.

В ходе обсуждения эксперты подтвердили, что ситуация в данном вопросе продолжает сохранять остроту. Возможным способом ее разрешения является внесение изменений в действующее федеральное законодательство.

Значимость и важность мероприятия в том, что в рамках его проведен обмен мнениями, которые позволили досконально изучить ситуацию в данном вопросе и определить путь для ее скорейшего разрешения.

До принятия соответствующих законодательных изменений омбудсменом, в пределах компетенции, осуществлялась и продолжает проводиться работа по оказанию помощи данной категории пенсионеров по защите их прав как в досудебном порядке, так и на стадии судебного разбирательства.

Данная деятельность в отчетный период осуществлялась в тесном взаимодействии с СРОО «Защита интересов граждан». В течение года Уполномоченный вместе с директором данной правозащитной организации А. Афанасьевым выступали в средствах массовой информации, разъясняя существующие правовые механизмы разрешения настоящей проблемы.

Примером успешного отстаивания прав и законных интересов пожилых граждан из числа бывших сотрудников гражданского персонала ВС РФ в судебном порядке является рассмотрение иска гр. М., которому отказали в назначении пенсии по старости и не включили в расчет индивидуального пенсионного коэффициента страховой стаж, полученный в период пребывания города Севастополя под украинской юрисдикцией. Уполномоченный принимал участие в судебном процессе на стороне

пенсионера в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

В ходе судебного разбирательства СРОО «Защита интересов граждан» и севастопольский омбудсмен выступили в защиту гр. М., отметив, что отказ территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации в удовлетворении требований пенсионера является незаконным и несправедливым, существенно нарушающим права и законные интересы истца. Эту позицию Уполномоченный выразил как в рамках рассмотрения дела в первой, так и в апелляционной инстанции. В результате Севастопольский городской суд согласился с доводами апелляционной жалобы и признал за гр. М. право на перерасчет и назначение пенсии по старости с момента наступления пенсионного возраста с учетом страхового стажа пенсионера, приобретенного им в войсковых частях Черноморского флота в период пребывания региона под украинской юрисдикцией. Так, при поддержке омбудсмента и СРОО «Защита интересов граждан» были приняты возможные меры по защите пенсионных прав пожилого человека в судебном порядке.

Также в отчетный период омбудсмен совместно с руководителем СРОО «Защита интересов граждан» А. Афанасьевым провели рабочую встречу с представителем территориального органа ПФР в городе Севастополе по вопросу исполнения решений судов граждан, которые работали в должности гражданских служащих в войсковых частях Черноморского флота Российской Федерации, дислоцированных в городе Севастополе и в Крыму в украинский период.

В мероприятии также принял участие пенсионер гр. М., отработавший в качестве гражданского персонала в воинских частях Черноморского флота в период действия законодательства Украины, в отношении которого было вынесено положительное решение суда о перерасчете страховой пенсии.

В ходе рабочей встречи с начальником Управления установления пенсий и социальных выплат Отделения Пенсионного фонда по городу Севастополю Ольгой Носковой обсуждались вопросы дорожной карты для исполнения решений судов.

Вопрос пенсионного обеспечения гражданских служащих войсковых частей Черноморского флота, дислоцированных на территории Крымского полуострова в украинский период, продолжает оставаться на личном контроле омбудсмента.

В связи с произошедшими на основании Закона № 236-ФЗ организационными изменениями в структуре органов пенсионного

обеспечения в Российской Федерации и в городе Севастополе, выражаем пожелание руководству и сотрудникам территориального органа Социального фонда России успешно выполнять возложенные на них непростые задачи и оперативно устранять выявленные случаи некорректного определения размера пенсии и быть предельно внимательными при работе с документами граждан.

2.12. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

В 2022 году Президент России Владимир Путин назвал сохранение населения, а также здоровья и благополучия россиян главной задачей, которая стоит перед Правительством Российской Федерации¹.

Неоспоримо, что сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае ухудшения здоровья является одной из важнейших функций государства, которые осуществляются через систему здравоохранения.

Выступая в ходе видеоконференции по случаю открытия в ряде регионов Российской Федерации новых объектов здравоохранения, которая состоялась 18 июня 2022 года, глава государства подчеркнул:

«Эффективная, современная система здравоохранения имеет важнейшее значение для сбережения народа России, поэтому мы постоянно наращиваем потенциал медицинских учреждений, поддерживаем наших ученых, ведущие научно-практические центры, промышленность в создании передовых технологий диагностики и лечения, современной медицинской техники и оборудования.

Наша задача – повысить доступность и качество медицинской помощи, сделать так, чтобы все граждане нашей большой страны видели здесь изменения к лучшему, позитивную динамику. Особенно это касается жителей малых городов, поселков, людей старшего поколения, семей с детьми. И тут наш безусловный приоритет – это обновление первичного звена здравоохранения...»²

Актуальные для всей страны, слова Президента имеют особую значимость и для города Севастополя.

¹ URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/69665>

² URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/68673>

Сфера здравоохранения в регионе испытывает необходимость в модернизации, оснащении современным медицинским оборудованием, всемерном улучшении качества оказываемых услуг. Неизменно вопросы охраны здоровья и обеспечения реализации права граждан на медицинскую помощь находятся в сфере пристального внимания омбудсмена. Они отражены в ежегодных Докладах, а также в пресс-релизах и аналитических материалах.

Опыт рассмотрения обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного в отчетный период, показывает, что, несмотря на самоотверженный труд медицинских работников, отдельные вопросы по-прежнему требуют урегулирования.

Отметим, что в 2022 году обеспечение реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь в городе Севастополе происходило в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Дополнительная нагрузка на местные учреждения здравоохранения легла после начала спецоперации, в связи с прибытием в регион значительного количества вынужденных переселенцев.

Данные факторы, несомненно, оказывали влияние на ситуацию в сфере здравоохранения.

Согласно информации Департамента здравоохранения города Севастополя (далее – Департамент), в 2022 году были реализованы следующие мероприятия по сохранению и укреплению здоровья жителей города.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» в городе Севастополе реализуются следующие региональные проекты:

- «Развитие первичной медико-санитарной помощи»;
- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
- «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
- «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания помощи детям»;
- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

С 2021 года в городе Севастополе реализуется региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения города Севастополя».

В рамках реализации национальных проектов в ряде государственных медицинских организаций города Севастополя проведены и в настоящее время проводятся капитальные и текущие ремонты, закуплено необходимое медицинское оборудование.

Постановлением Правительства Севастополя от 26 мая 2022 года № 224-ПП «О внесении изменений в государственную программу города Севастополя «Развитие здравоохранения в городе Севастополе» от 23.12.2021 № 697-ПП утверждена региональная программа города Севастополя «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в городе Севастополе».

В рамках реализации указанной программы 14 июня 2022 года были развернуты 75 коек в ГБУЗС «Городская больница № 9» в корпусе по адресу: проспект Гагарина, 17-В: 60 коек соматического профиля, в том числе для пациентов, перенесших COVID-19, и 15 коек для взрослых больных с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы.

С целью внедрения порядков и стандартов оказания медицинской помощи и клинических рекомендаций проводятся капитальные ремонты и последующее лицензирование больниц и поликлиник. Департаментом здравоохранения города Севастополя (далее – Департамент здравоохранения) реализуется план-график лицензирования медицинских организаций города Севастополя.

Департаменту здравоохранения города Севастополя подведомственны 17 медицинских организаций, подлежащих лицензированию по медицинской деятельности на 115 объектов.

По состоянию на 31 декабря 2022 года лицензии на осуществление медицинской деятельности оформлены на 88 объектов, что составило 76,5% от общего количества объектов здравоохранения, подлежащих лицензированию.

По состоянию на начало 2022 года удельный вес пролицензированных государственных объектов здравоохранения составлял 34% (лицензии имели 74 объекта медицинских организаций).

Таким образом, за 2022 год пролицензировано 14 объектов здравоохранения.

В ряде медицинских организаций города Севастополя в настоящее время продолжают ремонтные работы, лицензии на осуществление медицинской деятельности оформляются на отдельные специальности по каждому объекту в соответствии с лицензионными требованиями. Исходя из сложившихся

условий, на сегодняшний день фактически пролицензировано 996 видов работ из 1907 осуществляемых видов работ, что составляет 52,2% от всех выполняемых видов работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

В начале 2022 года было пролицензировано 780 видов работ из 2888 осуществляемых видов работ, что составляло 27% (общее количество выполняемых видов работ было пересмотрено в соответствии с фактически выполняемыми работами (услугами)).

Таким образом, в течение 2022 года пролицензировано 216 видов работ, составляющих медицинскую деятельность.

Однако, учитывая несвоевременное завершение ремонтных работ объектов здравоохранения, существует риск невыполнения мероприятий по лицензированию всех адресов медицинских организаций на полный перечень выполняемых работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, в срок до 1 июля 2023 года.

В рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя» в 2020–2030 годах продолжается строительство медицинского кластера, расположенного по адресу: г. Севастополь, Фиолентовское шоссе, 15, в состав которого предусмотрено включение многопрофильного лечебно-диагностического корпуса онкологического диспансера, Севастопольской больницы скорой медицинской помощи, городской инфекционной больницы, подстанции № 10 Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф».

Завершено строительство подстанции № 2 Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф». В настоящее время ведется работа по передаче объекта в оперативное управление ГБУЗС «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф». Продолжается реализация мероприятия по строительству подстанции № 1 Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф», со сроком выполнения работ – декабрь 2023 года; детской поликлиники на 100 посещений в смену на Корабельной стороне, со сроком выполнения работ – декабрь 2023 года; заключен государственный контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства: палатного корпуса на 140 коек Государственного бюджетного учреждения здравоохранения

Севастополя «Городская больница № 4». На сегодняшний день осуществляются работы по проектированию.

На завершающем этапе реализация мероприятия: «Строительство поликлиники на 320 посещений в смену в микрорайоне «Казачья бухта», г. Севастополь», в настоящее время основные строительные работы выполнены.

В рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения города Севастополя» заключены государственные контракты на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию следующих объектов капитального строительства: врачебной амбулатории Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» на 100 посещений в смену (строительные работы начаты) и поликлиники Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» на 400 посещений в смену (ведутся работы по проектированию).

С целью приведения учреждений здравоохранения в соответствие со стандартами оснащения реализуется подпрограмма «Приведение учреждений, подведомственных Департаменту здравоохранения города Севастополя, к стандартам оснащения» государственной программы города Севастополя «Развитие здравоохранения в городе Севастополе» (далее – Программа), в рамках которой в 2020–2023 годах осуществляется капитальный ремонт и оснащение современным оборудованием 17 медицинских учреждений, подведомственных Департаменту здравоохранения города Севастополя. Источником финансирования является межбюджетный трансферт из бюджета города Москвы в рамках Соглашения между Правительством Севастополя и Правительством Москвы о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 24 ноября 2018 года (далее – Соглашение).

В 2022 году реализовано одиннадцать мероприятий Программы: возведены четыре модульных здания по трем мероприятиям для нужд ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова», модули для нужд ГБУЗС «Центр крови» и ГБУЗС «Городская больница № 9»; отремонтированы поликлиническое отделение (здравпункт), кабинет маммографии в поликлинике № 2 и рентген-кабинет Регионального сосудистого центра ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова», выполнен капитальный ремонт в консультативно-диагностическом отделении ГБУЗС «Кожно-венерологический диспансер». Введены в эксплуатацию модульные подстанции скорой медицинской помощи в поселке Кача и Инкермане.

В рамках Программы введено в эксплуатацию здание стационарного комплекса ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» по адресу: г. Севастополь, ул. Надеждинцев, 15; ведется работа по приемке модульного здания детской поликлиники на 200 посещений в смену ГБУЗС «Городская больница № 9» по адресу: г. Севастополь, ул. Мира, 5.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 710-р в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 Указом Губернатора города Севастополя от 17 марта 2020 года № 14-УГ «О введении на территории города Севастополя режима повышенной готовности» проведение диспансеризации и профилактических осмотров населения в городе Севастополе было временно приостановлено.

С декабря 2021 года в городе Севастополе отмечалось улучшение эпидемической ситуации по новой коронавирусной инфекции, в связи с чем в соответствии с Указом Губернатора города Севастополя от 21 декабря 2021 года № 103-УГ «О внесении изменения в Указ Губернатора города Севастополя от 17.03.2020 № 14-УГ «О введении на территории города Севастополя режима повышенной готовности» проведение профилактических осмотров и диспансеризации возобновлено.

Департаментом здравоохранения города Севастополя изданы приказы от 22 ноября 2021 года № 1114 «Об утверждении объемов и организации проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации определенных групп взрослого населения в 2022 году» (приказом данного Департамента от 5 апреля 2022 года № 314 внесены изменения в части актуализации планов-графиков), от 10 января 2022 года № 509 «Об организации и маршрутизации при проведении углубленной диспансеризации граждан, перенесших новую коронавирусной инфекцию COVID-19».

Утвержден перечень медицинских организаций города Севастополя, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на базе которых проводятся профилактические осмотры и диспансеризация определенных групп взрослого населения, а также планы-графики проведения профилактических мероприятий, в том числе с разбивкой по медицинским организациям. Руководителями медицинских организаций внутренними приказами назначены ответственные лица.

В медицинских организациях города Севастополя обеспечена актуализация списков лиц, подлежащих диспансеризации и

профилактическому осмотру, в том числе не посещавших медицинские организации 2 года и более.

Также сформированы планы-графики проведения углубленной диспансеризации, назначены ответственные лица. Обеспечена ежемесячная актуализация списков пациентов, подлежащих углубленной диспансеризации.

Всем гражданам, обратившимся в государственные медицинские организации, обеспечен «зеленый коридор» для прохождения диспансеризации в кратчайшие сроки. Для граждан обеспечена возможность прохождения диспансеризации и профилактических осмотров в вечернее время и субботу.

С целью увеличения охвата населения профилактическими осмотрами и диспансеризацией в городе Севастополе широко используются выездные формы работы, организованы мобильные медицинские бригады для охвата сельского населения, обеспечения маломобильных граждан. Регулярно организуются и проводятся «Дни здоровья», «Дни диспансеризации», «Субботники здоровья» и т. д., в том числе в сельских населенных пунктах.

Диспансеризация и профилактические осмотры организованы и проводятся строго с выполнением санитарно-эпидемиологических требований. В учреждениях здравоохранения утверждена внутренняя маршрутизация граждан, проходящих углубленные профилактические осмотры и диспансеризацию, обеспечивающую проведение всех необходимых обследований и консультаций врачей-специалистов, а также максимально исключая пересечение потоков с пациентами с признаками ОРВИ.

Медицинскими организациями осуществляется оповещение населения о необходимости прохождения диспансеризации и профилактических осмотров в телефонном режиме, посредством смс-сообщений, направления писем с персональными приглашениями, подворовых обходов, распространения листовок и памяток, проведения разъяснительных бесед, взаимодействия с работодателями организаций, расположенных на территории обслуживания.

Информация о порядке проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации определенных групп взрослого населения, в том числе перенесших новую коронавирусную инфекцию COVID-19, размещена на информационных стендах и на официальных сайтах медицинских организаций в сети «Интернет».

На телевизионных каналах города Севастополя организована трансляция информационных тематических программ с участием сотрудников и главных внештатных специалистов Департамента здравоохранения; публикуются материалы в региональных печатных изданиях.

Уполномоченные лица страховых компаний регулярно осуществляют информирование застрахованных лиц о необходимости прохождения диспансеризации и профилактического осмотра.

В 2021 году диспансеризацию определенных групп взрослого населения прошли 448 человек. Малое количество лиц, прошедших диспансеризацию, связано с введением ограничительных мероприятий в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

За 12 месяцев 2022 года диспансеризацию определенных групп взрослого населения прошли 94 398 человек, что составляет 80,32% от годового плана – 117 523 человека).

При диспансеризации определенных групп взрослого населения за 12 месяцев 2022 года выявлено 142 381 заболевание, из них 8286 впервые в жизни.

С главными внештатными специалистами подписаны соглашения о сотрудничестве в сфере здравоохранения. В соглашения включена обязанность главных внештатных специалистов обеспечить прием пациентов по профильным заболеваниям.

Все внештатные специалисты проводят приемы профильных пациентов согласно утвержденным графикам, а также осуществляют плановые и экстренные консультации по заявкам медицинских организаций, участвуют во врачебных консилиумах.

За 2022 год количество случаев оказания медицинской помощи в круглосуточном стационаре, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, составляет 82 978 (83 949 в 2021 году), дневной стационар – 20 839 случаев (19 100 в 2021 году).

Информация о гражданах, обратившихся за высокотехнологичной медицинской помощью в 2022 году и которым данная помощь оказана, характеризуется следующими показателями:

Профиль ВМП	Направлено (обратившиеся)	Пролечено	Лист ожидания (документы оформлены в конце 2022 года, операция планируется в начале 2023 года)
Все пациенты			
абдоминальная хирургия	31	31	0

акушерство и гинекология	126	123	3
гастроэнтерология	152	152	0
гематология	9	9	0
дерматовенерология	40	40	0
комбустиология	3	3	0
неонатология	71	71	0
неврология (нейрореабилитация)	4	3	1
нейрохирургия	223	198	25
онкология	912	892	20
оториноларингология	95	71	24
офтальмология	592	543	49
педиатрия	76	63	13
ревматология	14	14	0
сердечно-сосудистая хирургия	1033	983	50
торакальная хирургия	26	26	0
травматология и ортопедия	842	751	91
трансплантация	13	6	7
урология	439	437	2
челюстно-лицевая хирургия	44	33	11
эндокринология	7	7	0
детская хирургия в период новорожденности	3	3	0
Итого	4755	4459	296

В 2022 году на территории города Севастополя осуществляли свою деятельность 17 медицинских организаций, подведомственных Департаменту здравоохранения. Данные уровня укомплектованности узкими специалистами представлены в нижеприведенной таблице:

Наименование медорганизации	Укомплект. врачами, %	Укомплект. средним мед-персоналом, %	Укомплект. младшим мед-персоналом, %
ВСЕГО:	76,12	78,31	85,74
ГБУЗС «Городская больница № 1»	81,0	80,98	89,91
ГБУЗС «Городская больница № 4»	72,7	81,46	84,51
ГБУЗС «Городская больница № 5» - «ЦОЗМиР»	75,35	75,39	82,87
ГБУЗС «Городская больница № 9»	74,23	76,89	90,75
ГБУЗС «Городская инфекционная больница»	77,92	69,61	85,87
ГБУЗС «Севастопольская городская психиатрическая больница»	80,54	81,57	88,71
ГБУЗС «Севастопольский противотуберкулезный диспансер»	79,17	83,54	94,22
ГБУЗС «СГОД им. А.А. Задорожного»	67,59	57,88	71,80
ГБУЗС «Кожно-венерологический диспансер»	72,22	53,04	60,53

ГАУЗС «ЦЛФиСМ»	70,08	81,98	
ГКУЗС «Дом ребенка»	100	82,19	80,65
ГБУЗС «Стомполиклиника № 1»	72,37	84,51	61,54
ГБУЗС «СДСП»	64,81	69,53	60,00
ГБУЗС «ЦЭМПиМК»	70,22	75,51	41,18
ГБУЗС «Центр крови»	62,79	62,50	38,46
ГБУЗС «СГБ СМЭ»	63,41	76,47	81,93
ГБУЗС «МИАЦ»	72,73	37,50	

По предварительным данным по состоянию на 31.12.2022 года в медицинских организациях, подведомственных Департаменту, работает 7856 человек.

Укомплектованность медицинским персоналом составляет:

- врачи: утверждено штатных единиц – 2566,5, укомплектованность ставок – 76,12% (1953,5), физических лиц – 66,82% (1 715 чел.);
- средний медицинский персонал: утверждено штатных единиц – 4622,75, укомплектованность ставок – 78,31% (3620,25), физических лиц – 70,20% (3245 чел.);
- младший медицинский персонал: утверждено штатных единиц – 1686,25, укомплектованность ставок – 85,74% (1445,75), физических лиц – 75,02% (1265 чел.).

Потребность во врачебных кадрах составляет 171 чел., в среднем медперсонале – 258 чел.

Причинами недостаточной укомплектованности является отток медицинского персонала из отрасли здравоохранения, в том числе в коммерческую медицину и в другие регионы, прекращение трудовой деятельности в связи с выходом на пенсию.

С целью ликвидации кадрового дефицита и обеспечения медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами в городе Севастополе проводится следующая работа:

- использование СМИ, кадровые агентства и др.:

В 2021–2022 годах Департамент и медицинские организации, подведомственные Департаменту, размещали объявления о поиске работников в различных социальных сетях, а также публиковали вакансии на hh.ru и trudvsem.ru.

Основная доля объявлений касалась привлечения медицинских работников для работы с пациентами с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

С целью содействия в вопросе привлечения специалистов с высшим медицинским образованием для работы в медицинских организациях, подведомственных Департаменту, в 2022 году были направлены письма в 25 медицинских вузов страны.

В письмах Департамент выступил с предложением рассмотреть возможность:

- размещения на сайте вуза информации о вакантных должностях медицинских работников города Севастополя: <https://sevdz.ru/specialists/vakansii-lpu;>

- трансляции презентации о трудоустройстве в медицинские организации города Севастополя при проведении ярмарок вакансий;

- проведения совместной онлайн-видеоконференции со студентами.

На базе СГБОУ ПО «Севастопольский медицинский колледж им. Жени Дерюгиной» функционирует комиссия по содействию в трудоустройстве выпускников.

С июня 2021 года в Департаменте создана и продолжает функционировать «горячая линия» по трудоустройству (8692) 41-73-03.

Установлены меры социальной поддержки для медицинских работников.

Молодым специалистам из числа медицинских и фармацевтических работников устанавливается надбавка в размере 20% оклада (должностного оклада).

В соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 13 декабря 2018 года № 855-ПП «Об утверждении Порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки молодым специалистам из числа медицинских работников, впервые приступивших к работе по специальности в государственных медицинских учреждениях города Севастополя, за счет средств бюджета города Севастополя» предоставляются дополнительные

меры социальной поддержки молодым специалистам в виде ежемесячной денежной выплаты в размере:

- 5000,00 руб. – врачам;
- 3000,00 руб. – среднему медицинскому персоналу.

Региональная доплата участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам, врачам общей практики (семейным врачам), врачам выездных бригад скорой медицинской помощи, фельдшерам скорой медицинской помощи, медицинским сестрам выездных бригад скорой медицинской помощи, участковым медицинским сестрам, медицинским сестрам врача общей практики устанавливается локальным нормативным правовым актом учреждения по согласованию с Департаментом, а Порядок предоставления региональной доплаты медицинским работникам утверждается постановлением Правительства Севастополя от 13 декабря 2018 года № 873-1111 «Об утверждении Порядка предоставления региональных доплат участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам, врачам общей практики (семейным врачам), врачам выездных бригад скорой медицинской помощи, фельдшерам скорой медицинской помощи, медицинским сестрам выездных бригад скорой медицинской помощи и участковым медицинским сестрам».

Выплаты главным внештатным специалистам Департамента здравоохранения города Севастополя производятся в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 1 августа 2019 года № 483-1111 «Об утверждении Порядка стимулирования главных внештатных специалистов Департамента здравоохранения города Севастополя за счет средств бюджета города Севастополя» и приказом Департамента здравоохранения города Севастополя.

Единовременные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в медицинские организации государственной системы здравоохранения города Севастополя из других субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Севастополя от 13 декабря 2021 года № 634-1111, врачам – 1 млн. рублей, фельдшерам – 500,00 тыс. рублей. В 2022 году привлечено 15 врачей и 8 фельдшеров.

В соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 1 августа 2019 года № 484-ПП утвержден Порядок возмещения расходов на наем жилых помещений отдельным категориям работников учреждений здравоохранения, подведомственных Департаменту здравоохранения города Севастополя. Руководителям учреждений здравоохранения и их заместителям

установлено возмещение за наем жилого помещения – 30 000 рублей, врачам первичного звена – 20 000 рублей.

В настоящее время выплату получают 97 врачей.

Департаментом за 2022 год направлено 9 ходатайств в Департамент образования и науки города Севастополя о выделении в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях мест для детей медицинских работников.

Для обеспечения жильем работников социальной сферы требуется создание жилого фонда общей площадью не менее 270 000 кв. м. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поддержана инициатива включения в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» вопроса финансирования строительства служебного и социального жилья в городе Севастополе. В этой связи включено мероприятие «Градостроительные и инвестиционные обоснования территории города Севастополя для строительства служебного, стандартного (социального) жилья» в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года».

Для реализации данного мероприятия будет разработано технико-экономическое обоснование на определение основных проектных решений по проекту планировки под комплексную застройку территории, будут приняты основные градостроительные решения территории под строительство служебного жилья, обосновывающие необходимый объем финансирования для проведения проектно-изыскательских и строительного-монтажных работ по комплексному освоению территории, определен механизм реализации комплексной застройки. Таким образом, обеспечение медицинских работников служебными жилыми помещениями также будет реализовано в рамках указанного мероприятия.

Большое внимание уделяется подготовке медицинских кадров.

Для привлечения молодых специалистов в сфере здравоохранения Департаментом здравоохранения города Севастополя проводится работа по заключению договоров о целевом обучении с выпускниками школ и медицинских вузов на обучение в ФГАОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова» Минздрава России; ФГБОУ ВО «Первый Санкт-Петербургский государственный медицинский университет имени академика И.П. Павлова» Минздрава России, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет» Минздрава России, Крымская медицинская академия им. С.И.

Георгиевского ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского».

На 2022/23 учебный год Министерством здравоохранения Российской Федерации утверждена заявка и Департаменту выделены квоты на целевое обучение в следующих объемах: специалитет – 65 мест, ординатура – 67 мест.

В 2022 году трудоустроено: специалитет – 11 человек, ординатура – 32 человека.

На 2022/2023 годы контрольные цифры приема по образовательной программе среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований «лечебное дело» увеличены с 25 мест до 75 мест.

В соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 4 марта 2019 года № 152-ПП «Об утверждении Положения о мерах социальной поддержки студентам, ординаторам, обучающимся в образовательных организациях высшего образования» в период обучения Департаментом предоставляются меры социальной поддержки обучающимся в виде:

- доплаты к государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам в течение двух последних лет обучения, доплаты к государственной стипендии ординаторам в течение всего срока обучения в размере 3000,0 руб. в месяц;

- компенсационных выплат за наем жилья (жилого помещения в общежитии) студентам в течение двух последних лет обучения, ординаторам в течение всего срока обучения в размере 6000,0 руб. в месяц, но не более фактически произведенных расходов за проживание;

- возмещения расходов на проезд к месту учебы и обратно к месту постоянного проживания (далее - проездные расходы) в течение всего срока обучения в размере, не превышающем 10000,0 руб., один раз в год.

В соответствии с приказом Департамента от 18 декабря 2019 года № 1344 «Об утверждении Порядка предоставления дополнительных мер студентам, заключившим договор о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального образования в Севастопольском государственном бюджетном образовательном учреждении профессионального образования «Севастопольский медицинский колледж имени Жени Дерюгиной», за счет средств бюджета города Севастополя» студентам предоставляются в виде ежемесячной денежной выплаты на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере 500,00 руб. в течение всего периода обучения в СГБОУПО «Севастопольский медицинский колледж имени Жени Дерюгиной».

Организована и проводится адаптация молодых специалистов, в том числе наставничество.

Приказом Департамента от 4 апреля 2019 года № 326 утверждено Положение о Грамоте Департамента здравоохранения города Севастополя «Почетный наставник в сфере здравоохранения».

В медицинских учреждениях, подведомственных Департаменту, внедряется институт наставничества.

С целью поиска новых решений проблемных вопросов здравоохранения, формирования кадрового резерва, создания условий для развития и совершенствования профессиональных навыков медицинских работников и организаторов здравоохранения в контексте повышения качества медицинской помощи, развития пациентоориентированности и повышения эффективности управления здравоохранения в городе Севастополе, Департаментом организован конкурс «Молодой организатор здравоохранения в городе Севастополе», который проходил в три этапа.

Финалисты включены в Молодежный совет при Департаменте и кадровый резерв медицинских сотрудников Департамента.

Учитывая значимость представленных работ, Департаментом планируется ежегодное проведение конкурса «Молодой организатор здравоохранения в городе Севастополе».

В городе Севастополе реализуется программа «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

Постановлением Правительства Севастополя от 25 декабря 2021 года № 700-1111 утвержден Порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо города с населением до 50 тыс. человек.

На 2022 год утверждено предоставление 3,5 млн руб. (2 врача и 3 фельдшера).

На 2023 год запланировано 2,5 млн руб. (2 врача и 1 фельдшер).

На 2024 год запланировано 0,5 млн (1 фельдшер).

На 2025 год запланировано 0,5 млн (1 фельдшер).

За 2022 год программа выполнена полностью – единовременную компенсационную выплату в соответствии с Постановлением № 700-ПП получили 2 врача и 3 фельдшера.

Совершенствование оказания медицинской помощи сельским жителям и повышение ее доступности являются одной из приоритетных задач здравоохранения.

Экстренная и неотложная помощь оказывается специалистами бригад скорой медицинской помощи ГБУЗС «Центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф», имеющего подстанции по всей территории города Севастополя.

Населенные пункты, жители которых не имеют транспортной доступности до медицинских организаций, на территории города Севастополя отсутствуют.

В настоящее время благодаря проведению строительства дорог (после принятия города Севастополя в Российскую Федерацию) в регионе имеется развитая дорожно-транспортная сеть и система общественного транспорта. Все населенные пункты на территории города Севастополя, а также объекты здравоохранения, в том числе расположенные в сельской местности, связаны между собой сетью автомобильных дорог регионального и федерального значения и маршрутами общественного транспорта. Также имеется транспортная доступность посредством морского транспорта (паромы, катера).

Максимальная удаленность сельского населенного пункта до учреждения здравоохранения не превышает 7 км.

Потребность населения в профилактической, диагностической и лечебной помощи реализуется в учреждениях первичного звена здравоохранения. Ведущими структурными единицами первичной медико-санитарной помощи сельскому населению являются ФАПы и врачебные амбулатории, решающие значительный объем задач по организации и оказанию медицинской помощи.

Амбулаторно-поликлиническая сеть города Севастополя определяется его территориальными особенностями и представлена 21 поликлиникой, 7 сельскими врачебными амбулаториями и 14 фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП), оснащенными в соответствии с Положением об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 15 мая 2012 года № 543н.

В целях приближения и повышения доступности высококвалифицированной медицинской помощи для населения города Севастополя, в соответствии с приказом Департамента здравоохранения города Севастополя от 8 декабря 2015 года № 1173 организована работа

выездных бригад по оказанию профилактической и лечебно-консультативной медицинской помощи. На базе ГБУЗС «Городская больница № 4» и «Севастопольская городская больница № 9» организованы и работают выездные врачебные бригады, в состав которых включены специалисты: терапевт, гинеколог, хирург, невропатолог, эндокринолог, кардиолог, при необходимости – другие врачи. Бригады по утвержденным графикам регулярно осуществляют плановые выезды в сельские населенные пункты для оказания медицинской и консультативной помощи.

Для повышения доступности медицинской помощи для жителей отдаленных районов в сельских населенных пунктах города Севастополя организовываются и проводятся «Дни диспансеризации», «Дни здоровья», «Субботники здоровья» с привлечением врачей-специалистов.

Для проведения осмотров на ФАПах и во врачебных амбулаториях обеспечиваются необходимые условия. О дне и времени приезда врачей население оповещается заранее.

В медицинских организациях сформированы 8 мобильных прививочных бригад для вакцинации граждан в сельских населенных пунктах, по месту работы, а также маломобильных.

Уровень наличия лекарственных препаратов для бесплатного обеспечения льготных категорий граждан на территории города Севастополя является высоким. Отсроченное льготное лекарственное обеспечение в 2022 году находилось на минимальном уровне и в основном было связано с необходимостью обеспечения лекарственными препаратами вновь выявленных пациентов, пациентов, прибывших из иных регионов, а также в связи с изменением схемы лечения пациентов.

При поступлении лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения отсроченных рецептов, граждане в кратчайшие сроки информируются о возможности получения лекарственных препаратов.

Доступность льготных лекарственных препаратов для граждан обеспечивается путем функционирования аптечной сети, являющейся структурным подразделением ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А.А. Задорожного», на которую возложены функции по приему, хранению, распределению и отпуску гражданам льготных лекарственных препаратов.

В настоящее время в структуру аптечной сети города Севастополя входят 6 аптек готовых лекарственных форм, расположенных по адресам: пр. Октябрьской революции, д. 33; ул. Силаева, д. 3; пл. Восставших, д. 1; ул. Мира, д. 5; ул. Умрихина, д. 16; ул. Адмирала Макарова, д. 31.

Деятельность по расширению аптечной сети носит постоянный и планомерный характер и направлена на обеспечение доступности льготных лекарственных препаратов для граждан во всех районах города.

Так, в 2022 году обеспечена деятельность аптеки, расположенной по адресу: г. Севастополь, ул. Адмирала Макарова, д. 31, что позволяет обеспечить льготными лекарственными препаратами жителей Корабельной стороны.

В 2023 году запланированы мероприятия по обеспечению функционирования аптек на территории Северной стороны. По состоянию на 20 января 2023 года Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя согласована передача учреждению в безвозмездное пользование помещений, расположенных по ул. Леваневского, д. 25, и закрепленных на праве оперативного управления за ГБУЗС «Городская больница № 4». После заключения договора безвозмездного пользования будут организованы мероприятия по лицензированию фармацевтической деятельности аптеки по указанному адресу.

Также рассматривается вопрос об организации аптеки в селе Андреевка. Проводятся мероприятия, направленные на обеспечение функционирования аптеки по адресу: г. Севастополь, ул. Ленина, д. 34.

Кроме того, с целью обеспечения граждан, проживающих в сельской местности, льготными лекарственными препаратами врачами и фельдшерами осуществляется передача рецептов на льготные лекарственные препараты в аптеки Аптечной сети, где рецепты обрабатываются, и в дальнейшем силами Аптечной сети по утвержденному графику осуществляется доставка лекарственных препаратов во врачебные амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты, расположенные в Балаклавском и Нахимовском районах города для отпуска лекарственных препаратов гражданам.

Итоги 2022 года по лекарственному обеспечению.

С целью обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на государственную социальную помощь:

- по федеральной льготе на 2022 год выделено 155 580,4 тыс. рублей, законтрактовано – 155 454,09 тыс. рублей, что составляет 99,9%;

- по региональной льготе на 2022 год выделено 948 663,07 тыс. рублей, законтрактовано – 948 663,07 тыс. рублей, что составляет 100%.

В части реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение» на 2021 год выделено 43 442,00 тыс. руб., законтрактовано – 43 442,00 тыс. руб., что составляет 100%.

По состоянию на 30 декабря 2022 года в регистре:

- региональных льготополучателей состояло: 61 441 человек; обеспечены по 333 240 льготным рецептам, на сумму 1 116 773,12 тыс. рублей;
- федеральных льготополучателей состояло: 12 915 человек; обеспечены по 35 860 льготным рецептам, на сумму 262 803,317 тыс. рублей;
- БСК состоит 3 379 человек; обеспечены по 22 654 рецептам на сумму 38 043,24 тыс. рублей;
- по программе «14 ВЗН» состоит 777 человек, обеспечены по 1 546 рецептам на сумму 253 462,88 тыс. рублей.

По состоянию на 30 декабря 2022 года товарный запас составляет:

- по федеральной льготе на сумму 32 457,75 тыс. рублей;
- по региональной льготе – 161 009,5 тыс. рублей;
- по программе «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями – 43 089,78 тыс. рублей;
- по программе «14 ВЗН» – 159 000,19 тыс. рублей.

В городе Севастополе все пациенты, состоящие на учете у профильного специалиста с диагнозом «Спинально-мышечная атрофия» (далее – СМА), нуждающиеся в оказании медицинской помощи в части обеспечения лекарственными препаратами «Нусинерсен», «Рисдиплам» и «Золгенсма», по решению врачебной комиссии обеспечены за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Фонду «Круг Добра».

Также в настоящее время обеспечены пациенты в возрасте до 18 лет следующими лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Фонду «Круг Добра»:

- 1) лекарственным препаратом с международным непатентованным наименованием «Возоритид» (диагноз «Ахондроплазия»);
- 2) лекарственным препаратом «Ивакафтор + Лумакафтор» с торговым наименованием «Оркамби» (диагноз «Муковисцидоз»);
- 3) лекарственным препаратом с международным непатентованным наименованием «Селуметиниб» с торговым наименованием «Коселуго» (диагноз «Нейрофиброматоз I типа»).

Предварительно за 11 месяцев 2022 года (данные за 12 месяцев 2022 года представить не представляется возможным, статистическая информация формируется к концу месяца, следующего за отчетным) от всех причин умерло 5726 человек, что на 1261 смерть меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года (6987). Коэффициент общей смертности на 1000 чел. населения за январь–ноябрь 2022 года равен 12,0, что на 20,03% ниже, чем в январе–ноябре 2021 года (15,0 на 1000 чел. населения).

Аналогичный показатель общей смертности по РФ за январь–октябрь 2022 года составил 13,2; в Южном федеральном округе 14,1.

Половозрастная структура умерших: женщин 2834 чел., или 49,49%, мужчин 2892 умерших – 50,51%.

Из всех умерших 15,70%, или 899 человек, были иногородними и иностранными гражданами, в том числе граждане без определенного места жительства и неизвестные (428 чел.).

Показатель смертности от заболеваний и острых состояний (без учета умерших от внешних причин) за январь–ноябрь 2022 года составил 11,05 на 1000 чел. населения (5266 человек, что на 1347 умерших меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года (6613 смертей и показатель смертности 14,21 на 1000 чел. населения).

Основную долю от всех умерших 4397 человек, или 76,79%, составляют лица старше трудоспособного возраста.

На первом месте среди причин смертности – болезни системы кровообращения (далее – БСК), от которых умерло 2603 человека (45,46% от всех умерших), что на 344 умерших меньше, чем в январе–ноябре 2021 года (от БСК умерло 2947 человек). Показатель смертности за январь–ноябрь 2022 года на 100 тыс. населения составил 545,97, а в 2021 году 633,44. В основном от БСК умирали лица старше трудоспособного возраста, доля трудоспособных умерших от БСК – 11,79%.

Второе место среди причин смертности заняли новообразования, от которых умерло 957 человек, что составляет 200,73 на 100 тыс. населения (16,71% от всех умерших), в январе–ноябре 2021 года – 957 умерших, показатель 205,70 на 100 тыс. населения.

Большинство из зарегистрированных были случаи смерти от злокачественных новообразований. Количество умерших от злокачественных новообразований снизилось, и показатель составил 197,79 на 100 тыс. населения (в январе–ноябре 2021 года – 202,91).

Третье место занимает смертность от новой коронавирусной инфекции COVID-19 (вирус идентифицирован): в январе–ноябре 2022 года показатель составил 145,98 на 100 тыс. населения или 696 случаев, в аналогичном периоде 2021 года умерло 1583 человека или 340,26 на 100 тыс. населения. Доля в структуре смертности (от всех умерших) – 12,16%.

По информации, представленной медицинскими организациями, подведомственными Департаменту, число лиц без определенного места жительства, доставленных в учреждения здравоохранения в связи с

переохлаждением, в 2021 году составило 18 человек, в 2022 году – 9 человек.

В 2021 году число умерших граждан без определенного места жительства в результате переохлаждения составило пять человек; за 2022 год – четыре человека.

С целью обеспечения доступной средой учреждений здравоохранения, подведомственных Департаменту здравоохранения, в 2022 году проведены следующие мероприятия:

- в двух модульных зданиях для нужд ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» устроены пандусы и поручни, легкосъёмные конструкции турникета для инвалидов;

- в ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» отремонтировано поликлиническое отделение (здравпункт) Гранатная, 1, (устроены пандусы и поручни);

- в ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» расширены дверные проемы в кабинете маммографии в поликлинике № 2, ул. Ерошенко,15;

- в ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова», ул. Геловани, д. 4, произведены работы по обустройству санузла для маломобильных групп населения в эндоскопическом отделении;

- в ГБУЗС «Кожно-венерологический диспансер» по адресу: ул. Репина, д. 4, устроены пандусы и поручни, произведено расширение дверных проемов;

- в ГБУЗС «Городская больница № 9» по адресу: г. Севастополь, ул. Мира, 5 (модульное здание детской поликлиники на 200 посещений в смену), устроены пандусы и поручни, эвакуационные пути выполнены с учетом требований МГН, санузлы оборудованы с учетом требований маломобильных групп населения;

- в ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» по адресу: г. Севастополь, ул. Надеждинцев, 15, в здании стационарного комплекса устроены пандусы и поручни, эвакуационные пути выполнены с учетом требований маломобильных групп населения, санузлы оборудованы с учетом требований указанной категории граждан.

Департаментом регулярно проводится анализ заболеваемости и смертности населения от новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В 2022 году на территории города Севастополя зарегистрировано 47 961 случай COVID-19 (в 2020 году – 11 070, в 2021 – 47 958).

Фактический показатель заражений на 100 тыс. населения по итогам 2020 года составил 2 464,72; в 2021 году – 9847,21 и в 2022 году –

9186,73).

Всего за весь период эпидемии COVID-19 на 31.12.2022 стационарное лечение получили 24 446 пациентов с COVID-19 и еще 82 716 человек лечились амбулаторно.

По оперативным данным всего умерло от новой коронавирусной инфекции 240 человек в 2020 году, 1615 – в 2021 году, 656 – в 2022 году.

Показатель смертности на 100 тыс. населения на 1 декабря 2022 года (Росстат) – 145,98 (в 2020 году – 51,55, в 2021 – 343,7).

В целях проведения специфической профилактики от COVID-19 в городе Севастополе весь период 2022 года работали стационарные пункты вакцинации в подразделениях медицинских организаций, подведомственных Департаменту здравоохранения города Севастополя:

- 9 – в поликлиниках;

- 3 – в специализированных медицинских организациях (ГБУЗС «Севастопольская городская психиатрическая больница», ГБУЗС «Севастопольский противотуберкулезный диспансер», ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер»);

- 12 – на фельдшерско-акушерских пунктах (ФАП) и во врачебных амбулаториях (ВА).

Организованы 2 мобильных пункта вакцинации:

- в ТЦ «Муссон», ТЦ «SeaMall» (внутри торговых центров выделены помещения).

Организован прививочный пункт в медицинской организации частной формы собственности: ООО «Т.Ц.М.».

Сформированы 8 мобильных прививочных бригад для вакцинации граждан по месту работы, а также маломобильных.

По состоянию на 30 декабря 2022 года в город Севастополь поставлено 388 253 дозы противоковидных вакцин, из них: 257 318 доз вакцины «Гам КОВИД Вак», 38 330 «ЭПИВАККОРОНА», 4035 «КОВИВАК», 85 320 «Спутник Лайт», 3250 «Гам-КОВИД-Вак М» («Спутник М»).

На 30 декабря 2022 года получили первый компонент – 368 563 человека, что составляет более 100% от запланированного (план 328 495 чел.), из них вакцинировано граждан в возрасте старше 60 лет – 134 341 чел. или 36,4%, количество детей, получивших вакцинацию от новой коронавирусной инфекции, составило 1394 человека.

Взаимодействие в сфере охраны здоровья, в том числе практической помощи населению, осуществляется в рамках соглашений о сотрудничестве между Правительством Севастополя и Военно-гражданской администрацией

города Мелитополя (от 11 августа 2022 года № 30/01-01-02.1-20/04/22) и Военно-гражданской администрацией Мелитопольского района Запорожской области (от 11 августа 2022 № 31/01-01-02.1-20/04/22).

На указанные территории направлялись бригады врачей-специалистов по судебно-медицинской экспертизе (5 специалистов), дважды по организации здравоохранения и общественному здоровью (5 специалистов).

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 5 октября 2022 года № Пр-1872, в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 октября 2022 года № 3116-р, согласно письму министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко от 27 октября 2022 года № 15-27И/1-18199 на территории города Мелитополя в течение двух месяцев работала бригада медицинских работников в количестве 12 человек по проведению углубленных профилактических медицинских осмотров детей.

В городе Севастополе при общественном движении «МЫ ВМЕСТЕ – СЕВАСТОПОЛЬ» и Общероссийском народном фронте был организован оперативный штаб по оказанию помощи лицам, вынужденно покинувшим территории Украины, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Пункты временного размещения (ПВР) в городе Севастополе отсутствуют.

Медицинская помощь лицам, вынужденно покинувшим территорию Донецкой и Луганской Республик, а также Украины и прибывшим в город Севастополь (далее – прибывшие лица), оказывается в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 года № 903 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1134».

Страховыми медицинскими компаниями организована выдача указанным гражданам полисов обязательного медицинского страхования. В случаях обращения прибывших граждан в учреждения здравоохранения города Севастополя при предъявлении ими полисов обязательного медицинского страхования, медицинская помощь оказывается в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции и эпидемиологически значимых инфекций предусмотрено проведение прибывшим лицам обследования на COVID-19, ВИЧ-инфекцию,

вирусные гепатиты, проведение флюорографического или рентгенологического исследований органов грудной клетки, детям – диаскинтеста и пробы Манту.

Также всем прибывшим предлагается вакцинация в соответствии с национальным календарем профилактических прививок и календарем профилактических прививок по эпидемическим показаниям согласно приказу Минздрава России от 6 декабря 2022 года № 1122н, в том числе от новой коронавирусной инфекции COVID-19. В целях повышения приверженности к вакцинации с указанными гражданами медицинскими работниками проводится разъяснительная работа.

Все беременные ставятся на учет и наблюдаются в женских консультациях. Оказывается медицинская помощь по родовспоможению.

Предусмотрено лекарственное обеспечение граждан с хроническими заболеваниями, постоянно получающих медикаментозную терапию.

При необходимости и наличии показаний прибывшие лица госпитализируются в стационары города Севастополя.

В период с 8 февраля 2022 года по 20 января 2023 года за оказанием амбулаторной помощи в части льготного обеспечения лекарственными средствами в поликлиники обратились 85 граждан Украины, из них 12 детей, в том числе Донецкой и Луганской народных республик, прибывших в город Севастополь в экстренном массовом порядке в момент эвакуации, с заболеваниями: сахарный диабет, бронхиальная астма, гипертоническая болезнь сердца II, III стадии, ИБС: стенокардия III–IV функ. класс, хроническая сердечная недостаточность II–IV, постинфарктный кардиосклероз, инфаркт миокарда (первые шесть месяцев), ВИЧ-инфекция, нарушения ритма сердца (фибрилляция предсердий, желудочковая экстрасистолия), онкологические заболевания, шизофрения и эпилепсия, инвалиды III группы, также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет.

Пациенты обеспечены по 615 льготным рецептам лекарственными препаратами на сумму 1 324 425,61 руб.

По информации Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя (далее – ТФОМС города Севастополя), в 2022 году в ТФОМС города Севастополя и страховые медицинские организации поступило 150 жалоб, из них 100 жалоб признано обоснованными, в том числе: по вопросу нарушения прав на выбор медицинской организации – 0 жалоб; по вопросу организации работы медицинских организаций – 20 жалоб; на оказание медицинской помощи – 63 жалобы; по вопросу проведения профилактических мероприятий – 1 жалоба; по вопросу лекарственного

обеспечения при оказании медицинской помощи – 2 жалобы; по вопросу отказа в медицинской помощи по программам ОМС – 0 жалоб; по вопросу взимания денежных средств за медицинскую помощь по программам ОМС – 13 жалоб; на получение медицинской помощи по базовой программе ОМС за пределами субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис, – 0 жалоб; по иным вопросам – 1 жалоба.

Обращения граждан по вопросам обеспечения реализации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, которые в 2022 году поступали в адрес Уполномоченного, касались ее качества и доступности, обеспечения лекарственными препаратами, оказание помощи лицам из числа инвалидов и паллиативных больных. Все обращения рассмотрены во взаимодействии с Департаментом и медицинскими организациями.

Примером успешной работы в данном вопросе служит следующий случай.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. Т. по вопросу оказания содействия в установлении первой группы инвалидности.

Как было указано в обращении, гр. Т. является инвалидом второй группы. В связи с ухудшением состояния здоровья она обратилась в поликлинику по месту жительства с целью признания ее инвалидом первой группы.

Для решения вопроса об установлении первой группы инвалидности заявитель была осмотрена врачами на дому, однако была обеспокоена тем, что на протяжении длительного времени не знает о результатах проведенного медицинского осмотра.

С целью оказания необходимой помощи заявителю Уполномоченный обратился в адрес ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова».

От медицинского учреждения был получен ответ о том, что для усиления группы инвалидности документы переданы в медико-социальную экспертизу.

За оказанную помощь в установлении первой группы инвалидности женщина письменно поблагодарила Уполномоченного.

В отчетный период в практике омбудсмена проявлялись вопросы, связанные с оказанием содействия в получении ревакцинации в рамках профилактики новой коронавирусной инфекции.

Примером служит обращение 92-летней гр. Л. В силу преклонного возраста самостоятельно заявительнице посетить поликлинику не представлялось возможным, и она нуждалась в проведении ревакцинации на дому.

Уполномоченный провел рабочую встречу с главным врачом ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» Андреем Коситченковым. По результатам встречи была направлена бригада медиков для ревакцинации заявительницы.

Гр. Л выразила омбудсмену благодарность.

В свою очередь, Уполномоченный выразил благодарность главному врачу ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» А. Коситченкову и медицинской бригаде за оперативную помощь заявительнице.

В условиях ведущейся спецоперации Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины в отчетный период важность и остроту приобрели вопросы оказания медицинской помощи вынужденным переселенцам. Эта проблема обсуждалась в ходе рабочей встречи Уполномоченного с директором Департамента здравоохранения города Севастополя Виталием Денисовым.

Уполномоченный положительно оценивает деятельность Департамента и учреждений здравоохранения города Севастополя по оказанию помощи беженцам.

Важно отметить, что медицинская помощь лицам, прибывшим с освобожденных территорий Украины и республик Донбасса, оказывается вовремя без каких-либо препятствий и задержек. Все возникающие вопросы оперативно разрешаются в рабочем порядке.

Высокой оценки заслуживает и повседневный труд медицинских работников.

Так, в отчетный период Уполномоченный принял участие в торжественной части праздника в ГБУ «Севастопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов», посвященного Дню медицинского работника.

Омбудсмен отметил благодарностью директора учреждения Яну Ганчеву, а также сотрудников дома престарелых за их профессионализм, милосердие, добросовестность и внимательность.

Важно отметить, что последние два года стали для сотрудников учреждения огромным испытанием, с которым они достойно справились. Фактически персоналу дома престарелых приходилось жить на работе, чтобы минимизировать риск заражения пациентов коронавирусом.

После вручения благодарностей омбудсмен встретился с заявительницей, которая ранее обращалась в адрес Уполномоченного. Женщина отметила чуткое отношение персонала к каждому из постояльцев.

В преддверии Дня медицинского работника Уполномоченный отметил благодарностями целый ряд сотрудников учреждений здравоохранения города

– за высокий профессионализм, милосердие и заботливое отношение к пациентам.

Так, в отчетный период отмечен благодарностями медицинский персонал:

- отделений нефрологии и травматологии ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова»;

- педиатрических отделений ГБУЗС «Городская больница № 5 – Центр охраны здоровья матери и ребенка».

2.13. Деятельность органов Прокуратуры в сфере надзора за соблюдением прав и свобод граждан



Как и в 2021 году, в отчетный период взаимодействие Уполномоченного с органами Прокуратуры города Севастополя продолжало оставаться одним из приоритетных направлений работы в области защиты прав и свобод человека и гражданина на территории города.

По обращениям Уполномоченного в интересах заявителей Прокуратурой города Севастополя, районными прокуратурами, проводились

проверочные мероприятия, в результате принимались оперативные меры по восстановлению прав граждан.

Высокую эффективность и результативность в вопросах восстановления и защиты нарушенных прав показала практика проведения совместных приемов. В 2022 году данная деятельность осуществлялась как в традиционном (очном), так и в дистанционном формате. Использование дистанционных технологий для проведения совместных приемов обусловлено сохраняющейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Так, в отчетный период Прокурор города Севастополя Максим Жук и Уполномоченный в формате видеоконференцсвязи провели личный прием жителей Качинского муниципального округа.



На устные обращения Прокурором города и Уполномоченным были даны разъяснения и рекомендации о возможных способах разрешения сложных жизненных ситуаций, в которых оказались заявители.

Рассмотрение письменных обращений, в пределах компетенции, взято омбудсменом на личный контроль.

Проведение выездных приемов в традиционном формате до отмены масочного режима осуществлялось с соблюдением необходимых мер профилактики и с использованием индивидуальных средств защиты.



Местом проведения совместных приемов граждан в 2022 году во внутригородских муниципальных образованиях города Севастополя являлись здания местных администраций.

Также приемы граждан проводились на площадке АНО «Севастопольский дом ветеранов».



Также Уполномоченный и сотрудники Аппарата принимали участие в проведении совместных приемов граждан непосредственно в здании Прокуратуры города Севастополя.



После отмены масочного режима приемы граждан проводились в традиционном формате.



Вопросы, беспокоящие заявителей и изложенные ими в устных и письменных обращениях, поступающих в адрес городской Прокуратуры, районных прокуратур и Уполномоченного в ходе совместных приемов затрагивали различные стороны жизнедеятельности.

Отдельные аспекты взаимодействия омбудсмена с органами прокуратуры в рамках проведения частичной мобилизации, в сфере защиты жилищных и трудовых прав, а также в рамках обеспечения права на благоприятные условия проживания и окружающую среду, в сфере ЖКХ и по

урегулированию проблемных вопросов во взаимоотношениях членов и органов управления садоводческих товариществ рассмотрены в соответствующих разделах настоящего Доклада.

Приоритетное внимание в данном разделе сосредоточено на взаимодействии Уполномоченного с органами Прокуратуры в вопросах восстановления нарушенных прав граждан в рамках уголовного судопроизводства. Приходится констатировать, что обращения граждан с жалобами на бездействие либо неправомерные действия отдельных сотрудников правоохранительных органов, поступающие в адрес омбудсмана, не были единичными.

Практика рассмотрения данной категории обращений позволяет сделать вывод, что принятие эффективных мер по защите прав потерпевших в рамках уголовного судопроизводства возможно при участии органов Прокуратуры.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации уголовное судопроизводство имеет своим назначением защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений.

К сожалению, нередко случается, что пострадавшие от преступников люди после признания потерпевшими сталкиваются с различными сложностями. Бывает, что правоохранительные органы необоснованно затягивают проведение следственных действий, что причиняет людям дополнительные неудобства.

В подобном положении оказался гр. П. Дважды заявитель обращался по данной проблеме в адрес Уполномоченного. Гр. П. пострадал от действий мошенников, был признан потерпевшим, однако расследование в рамках уголовного дела, по мнению потерпевшего, проводилось не в полной мере. Дважды по обращениям Уполномоченного руководство органа дознания принимало решения об устранении выявленных нарушений. Однако гр. П. вынужден был обратиться к омбудсмену и в третий раз. Несмотря на то, что предполагаемый преступник и его примерное местонахождение были известны, следователь принял решение о приостановлении предварительного следствия в связи с тем, что лицо, подлежащее привлечению к участию в деле в качестве обвиняемого, не было установлено.

Уполномоченный обратился в интересах заявителя в Прокуратуру города Севастополя, которая, в свою очередь, поручила провести проверку районной прокуратуре. В результате вышеуказанное решение органа

дознания, следствия было отменено, материалы уголовного дела направлены в следственный орган для организации дополнительного расследования.

Ход и результаты следственных действий взяты под контроль районной прокуратурой.

Так по обращению омбудсмена были приняты необходимые меры по защите прав потерпевшего.

Бездействие следственных органов – проблема, которая, к сожалению, встречается достаточно часто. Особенно сложными являются ситуации, когда причиной для обращения становятся конфликты между близкими родственниками.

Примером тому служит ситуация, в которой оказался гр. Д.

Ветеран труда, пожилой человек обратился в полицию в интересах своего сына, который подвергся угрозе убийством со стороны его сына (внука заявителя). По результатам проверки было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Не согласившись с данным процессуальным решением, заявитель обратился в районную прокуратуру. По итогам проведенной проверки первоначально вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено и организована дополнительная проверка.

В связи с тем, что заявителем не был получен ответ отдела полиции о результатах дополнительной проверки и принятом процессуальном решении, гр. Д. обратился к омбудсмену.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в городскую Прокуратуру с просьбой провести проверку обстоятельств, изложенных заявителем. В результате обращение омбудсмена было направлено в адрес районной прокуратуры, которая проверила законность действий органа дознания, следствия и вынесенного решения об отказе в возбуждении уголовного дела. В результате данное обращение было признано незаконным и отменено. Отделу полиции внесено требование об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

Так, при содействии омбудсмена, были приняты необходимые меры по защите прав заявителя и его сына на защиту от преступлений.

Еще одним примером успешного взаимодействия омбудсмена с органами Прокуратуры города Севастополя в вопросах восстановления прав заявителей в рамках уголовного судопроизводства служит обращение гр. Р.

Машины, принадлежащую заявительнице, без ее ведома вывезли на эвакуаторе сотрудники специализированной коммерческой организации.

Однако по результатам рассмотрения ее заявления сотрудники полиции вынесли постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Не согласившись с этим решением, гр. Р. отмечала, что органом дознания, следствия не были надлежаще исследованы все обстоятельства, в связи с чем постановление вынесено неправомерно.

В рамках рассмотрения жалобы Уполномоченный обратился в Прокуратуру города Севастополя, которая, в свою очередь, поручила проведение проверочных мероприятий районной прокуратуре.

По результатам проведенной проверки постановление, вынесенное отделом полиции, было признано незаконным и отменено. Назначена дополнительная проверка.

Еще одним примером восстановленных прав заявителя в рамках уголовного судопроизводства является обращение гр. С., которая начиная с 2019 года подвергалась агрессии и насилию со стороны ее бывшего мужа, гражданина одной из стран ближнего зарубежья. По информации заявителя, бывший супруг неоднократно портил ее имущество, в связи с чем женщина была вынуждена обратиться в полицию. В дальнейшем бывший муж угрожал гр. С. ножом, за что был привлечен к уголовной ответственности в виде исправительных работ. Но и после этого он продолжал угрожать своей бывшей жене, в том числе в присутствии их общих детей, а также коллег.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в органы Прокуратуры города Севастополя с просьбой провести проверку законности вынесенного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. В результате решение органа дознания, следствия было признано необоснованным и незаконным и отменено.

В условиях ведущейся спецоперации в совместной работе омбудсмена с органами Прокуратуры по обеспечению основополагающих прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе появились принципиально новые направления деятельности.

Так, в ходе выездного приема, проведенного Уполномоченным совместно с сотрудниками прокуратуры Нахимовского района города Севастополя, в адрес омбудсмена обратились жители сразу нескольких домов. Заявители жаловались на неудовлетворительное состояние подвалов этих домов.



С целью всестороннего изучения данной проблемы омбудсмен совместно с представителем районной прокуратуры обследовали подвальные помещения. В результате доводы жильцов нашли подтверждение. Помещения имели высокую степень захламленности и засоренности. Также были отмечены повреждения системы канализации, отсутствие электроэнергии.

В этой связи Уполномоченный обратился в адрес Департамента городского хозяйства города Севастополя с обоснованием необходимости принять соответствующие меры по уборке указанных помещений.

В результате в адрес омбудсмента поступила информация о проведении управляющей компанией саночистки подвалов. Кроме того, в соответствии с поступившей информацией, в подвалах многоквартирных домов было восстановлено освещение, протечки в инженерных сетях устранены.

Деятельность органов Прокуратуры на территории города Севастополя в сфере надзорных мероприятий в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина в 2022 году показала высокую эффективность.

Согласно информации Прокуратуры города Севастополя, предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, в 2022 году на особом контроле органов Прокуратуры города находились вопросы соблюдения прав граждан в вопросах оплаты труда, занятости, охраны здоровья, миграции, жилищных прав.

По результатам надзорной деятельности в 2022 году в сфере защиты социальных прав выявлено 4324 нарушения, принесено 824 протеста, предъявлено 488 исковых заявлений, внесено 1075 представлений, привлечено к дисциплинарной ответственности 920 должностных лиц, к административной ответственности – 179 лиц, направлено 27 материалов в органы предварительного расследования.

Прокуратурой города Севастополя приняты дополнительные меры по обеспечению прав граждан в сфере здравоохранения в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Органами Прокуратуры города выявлены нарушения требований законодательства при установке систем подачи кислорода в медицинских учреждениях города Севастополя для оказания помощи населению.

Выявлены нарушения при обеспечении лекарственными препаратами больных новой коронавирусной инфекцией, находящихся на амбулаторном лечении в ГБУЗС «Городская больница № 4», ГБУЗС «Городская больница № 9», ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова». По результатам прокурорского вмешательства обеспечено наличие полного ассортимента лекарственных препаратов для лечения больных COVID-2019 в ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова», ГБУЗС «Севастопольская городская больница № 9».

В 2022 году в деятельности пяти учреждений здравоохранения прокурорами Ленинского, Нахимовского и Балаклавского районов города Севастополя выявлено нарушение сроков предоставления в территориальный орган Фонда социального страхования реестров работников, имеющих право на получение специальной социальной выплаты и неполнота отражаемых сведений. С целью устранения выявленных нарушений внесено 6 представлений.

Прокуроры реагировали на нарушения законодательства в части ненадлежащей укомплектованности медицинских организаций кадрами, жилищных прав медицинских работников, отсутствия в учреждениях здравоохранения необходимого медицинского оборудования, осуществления закупок медицинского оборудования, которое в последующем не может использоваться по назначению, необеспечения лекарственными препаратами

лиц, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом, онкологией, несвоевременным обслуживанием выписанных рецептов.

Так, по представлению Прокуратуры города гражданин обеспечен льготным лечебным препаратом «Левотироксин», также ребенок-инвалид, страдающий фенилкетонурией, обеспечен льготным диетическим питанием по выданному рецепту. Организовано своевременное получение пациентом лекарственного препарата по международному непатентованному наименованию «Ривароксабан», «Адеметионин».

Установлены нарушения при осуществлении поставок лекарственного препарата «Кризогиниб» (ТЫ Ксалкори®) для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями, в рамках исполнения мероприятий национального проекта «Здравоохранение».

В результате принятых мер сократилось количество отсроченных рецептов на получение льготных лекарственных препаратов более чем в 3 раза.

На особом контроле прокуратуры оставались вопросы соблюдения прав граждан, эвакуированных в Российскую Федерацию с приграничных территорий, а также с территории Украины.

Так, выявлялись нарушения при осуществлении выплаты Департаментом труда и социальной защиты населения города единовременной материальной помощи гражданам, прибывшим из Украины, Донецкой и Луганской народных республик в связи с проведением специальной военной операции в части нарушения срока формирования и направления для согласования в УМВД России по городу Севастополю списка граждан указанной категории, в связи с чем Прокуратурой города руководителю указанного органа в ноябре 2022 года внесено представление, которое рассмотрено, приняты меры по недопущению нарушений в дальнейшем.

По результатам внесенного в адрес начальника УВМ УМВД России по городу Севастополю представления в связи с нарушением сроков направления в территориальный орган Федеральной службы безопасности Российской Федерации информации о лицах, подавших заявление о предоставлении временного убежища, информирования граждан о принятом решении по нему, нарушением сроков принятия вышеназванных решений, приняты меры к устранению выявленных нарушений, 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Органами Прокуратуры города организовано надзорное сопровождение исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Так, прокурорами Нахимовского и Гагаринского районов, на территории которых расположены два межрайонных военных комиссариата города, принесено 3 протеста на решения комиссий по мобилизации в части призыва на военную службу по мобилизации 4 работников предприятий оборонно-промышленного комплекса и предприятия связи, протесты рассмотрены и удовлетворены, указанные лица возвращены из воинских частей.

Прокуратурой Ленинского, Нахимовского и Гагаринского районов в деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе осуществляющих деятельность в сфере оборонно-промышленного комплекса, выявлены нарушения требований законодательства о воинском учете, мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации, по результатам которых внесены 3 представления, по итогам рассмотрения которых приняты меры по недопущению нарушений в дальнейшем.

Прокуратурой города принимались меры реагирования по защите трудовых прав граждан, в том числе на своевременную выплату заработной платы.

По состоянию на 1 января 2023 года на контроле органов Прокуратуры оставались 8 предприятий с задолженностью по заработной плате в размере 16,2 млн рублей перед 176 работниками, из них 4 предприятия, находящиеся в стадии банкротства с суммой долга 12 млн рублей перед 144 работниками.

По данным Крымстата, на 1 января 2023 года на территории города должником по заработной плате является ООО «СРЗ «Южный Севастополя» на сумму 2,6 млн рублей перед 77 работниками.

Всего в результате принятых мер в 2022 году погашена задолженность по заработной плате на сумму 17,7 млн руб. перед работниками ООО «Холдинг Южный», ООО «СК «Раэль», ГУП «ГАЗК», ГКУ «КДКС».

Прокуратурой города дана оценка деятельности органов государственной власти в указанной сфере.

В Государственной инспекции труда по результатам проверки отмечены недостатки при реализации контрольных полномочий в сфере трудовых правоотношений, установлены факты непроведения проверочных мероприятий в деятельности хозяйствующих субъектов при наличии сведений о возможных нарушениях трудовых прав работников, несвоевременной

организации проведения проверок, нарушения сроков рассмотрения обращений граждан, несвоевременного вынесения решений о взыскании задолженности по зарплате при состоявшихся судебных постановлениях, ненаправления постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафов в органы принудительного исполнения, нарушения КоАП РФ при производстве дел об административных правонарушениях.

Деятельность ведомства скорректирована по итогам рассмотрения внесенных Прокуратурой города 5 представлений, 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В Управление государственной регистрации права и кадастра города Севастополя в июне 2022 года внесено представление по вопросам ненадлежащего исполнения контрольных полномочий за деятельностью арбитражных управляющих, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены.

Основанием для прокурорского вмешательства послужили факты несвоевременного принятия УФССП России по региону мер о наложении ареста на имущество, проведения оценки и реализации имущества, отсутствия контроля по направленным в другие территориальные управления судебных приставов исполнителей поручений.

Принятые органами Прокуратуры меры способствовали восстановлению жилищных прав граждан.

В связи с изменениями в 2020 году федерального законодательства, жители осажденного Севастополя приравнены к ветеранам Великой Отечественной войны. В 2022 году особое внимание уделено обоснованности отказа в предоставлении органами социальной защиты населения указанного статуса.

В 2022 году нуждались в улучшении жилищных условий 20 граждан указанной категории. Проблемные вопросы по их обеспечению жильем трижды рассматривались на оперативных совещаниях с участием органов государственной власти в январе, марте и сентябре.

В связи с фактами бездействия со стороны должностных лиц регионального Департамента капитального строительства Прокуратурой города предъявлены иски об обязанности предоставить ветеранам благоустроенное жилье, в адрес заместителя Губернатора города Севастополя 30 марта 2022 года внесено представление, которое рассмотрено, приняты

меры к устранению выявленных нарушений, в июне 2022 года 8 ветеранам предоставлены положенные им жилые помещения.

Также, по представлению Прокуратуры города, осуществлена закупка жилых помещений, право собственности на которые в январе 2023 года зарегистрировано за ветеранами.

Всего в 2022–2023 годах ветеранам Великой Отечественной войны передано 19 жилых помещений, а также выдано 1 свидетельство о праве на единовременную денежную выплату.

Продолжены мероприятия по надзору за исполнением законодательства о социальной защите прав граждан, прежде всего ветеранов Великой Отечественной войны, пенсионеров и инвалидов.

Органы Прокуратуры города Севастополя оперативно реагировали на нарушения прав граждан на пенсионное и социальное обеспечение, государственную социальную помощь, бездействие органов государственной власти по установлению статуса ветеранов Великой Отечественной войны и выдаче ветеранам удостоверений.

Мерами прокурорского реагирования восстанавливались права граждан на пенсионное обеспечение, на получение технических средств реабилитации.

Так, посредством судебной защиты установлен факт наличия необходимого 25-летнего стажа педагогической деятельности гражданина на дату первичного обращения и на пенсионный орган возложена обязанность назначить досрочную страховую пенсию по старости.

Надзорные мероприятия в рассматриваемой сфере продолжаются до настоящего времени.

Также не прекращается и сотрудничество Уполномоченного с органами Прокуратуры. Взаимодействие с ними, его дальнейшее укрепление являются важным условием реализации задач института омбудсмена по обеспечению реализации и восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе.

2.14. Деятельность Следственного комитета России в области защиты прав человека

В 2022 году в следственные подразделения Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю (далее – Управление), дислоцированные в городе Севастополе, поступило 3198 сообщений о преступлениях, что на 20,4% меньше, чем в 2021 году (4017).

По поступившим сообщениям о преступлениях всего принято 2845 решений (2021 год – 3746), из них:

- о возбуждении уголовного дела – 441 (2021 год – 461);
- об отказе в возбуждении уголовного дела – 1874 (2021 год – 2632);
- передано по подследственности – 530 (2021 год – 653);
- направлено по территориальности в следственные органы СК России – 366 (2021 год – 250).

Всего в 2022 году расследовано 366 преступлений (2021 год – 410). Из них:

- 168 тяжких и особо тяжких (2021 год – 178);
- 5 – совершенные в состоянии невменяемости (2021 год – 7);
- 16 преступлений, совершенных в прошлые годы (2021 год – 46).

Ранее состоявшие на учете преступления не выявлялись.

Установленная сумма ущерба, причиненного преступлениями, по расследованным уголовным делам составила 323 976 тысяч рублей (2021 год – 286 012). По уголовным делам, направленным в суд с обвинительным заключением, установленная сумма причиненного преступлением ущерба составила 264 595 тысяч рублей (2021 год – 120 970).

Возмещен на стадии следствия ущерб на сумму 244 122 тысяч рублей (2021 год – 239 907).

Арест наложен на сумму 20 385 тысяч рублей (2021 год – 103 186).

В 2022 году на территории города Севастополя зарегистрировано 17 убийств, с учетом сообщений о покушении на убийство (2021 год – 16).

Кроме того, зарегистрировано 11 преступлений, предусмотренных частью 4 статьи 111 Уголовного кодекса Российской Федерации (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего) (2021 год – 18).

Зарегистрировано 11 преступлений, предусмотренных статьями 131, 132 Уголовного кодекса Российской Федерации (с учетом покушений на изнасилование) (2021 год – 49).

На рассмотрении следователей следственных подразделений, дислоцированных на территории города Севастополя, находилось 57 сообщений о преступлениях коррупционной направленности (2021 год – 54), по результатам рассмотрения возбуждено 29 уголовных дел (2021 год – 40), отказано в возбуждении по 19 сообщениям (2021 год – 14), 6 – передано по подследственности (2021 год – 1), 3 сообщения на остатке на конец отчетного периода (2021 год – 0).

На рассмотрении следователей следственных подразделений, дислоцированных на территории города Севастополя, находилось 154 сообщения о преступлениях экономической направленности (2021 год – 201), по результатам их рассмотрения возбуждено 68 уголовных дел (2021 год – 108), отказано в возбуждении по 40 сообщениям (2021 год – 60), 30 – передано по подследственности (2021 год – 39), 16 сообщений находилось на остатке на конец отчетного периода (2021 год – 6). Сумма установленного ущерба по расследованным преступлениям экономической направленности – 289 414 тысяч рублей (2021 год – 257 683), возмещен ущерб на сумму 240 799 тысяч рублей (2021 год – 214 128).

Также на рассмотрении следователей города Севастополя находилось 431 сообщение о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (2021 год – 390). По результатам их рассмотрения возбуждено 152 уголовных дела (2021 год – 88), принято 247 решений об отказе в возбуждении уголовного дела (2021 год – 236), 30 сообщений переданы по подследственности (2021 год – 62).

Кроме того, на рассмотрении следователей города Севастополя находилось 57 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (2021 год – 49). По результатам их рассмотрения возбуждено 27 уголовных дел (2021 год – 19), принято 22 решения об отказе в возбуждении уголовного дела (2021 год – 16), 6 сообщений переданы по подследственности (2021 год – 11).

Всего в производстве следователей следственных подразделений, дислоцированных на территории города Севастополя, находилось 752 уголовных дела, что на 4,8% больше, чем в 2021 году (790).

Окончено с повторными (направлено в суд и прекращено) 331 уголовных дела, что на 16,4% меньше, чем за прошлый год (396).

Таким образом, органы СК РФ в городе Севастополе в 2022 году показали высокую эффективность работы.

Взаимодействие Уполномоченного с Управлением и его территориальными органами в городе Севастополе в отчетный период

продолжало осуществляться в рабочем порядке, являлось системным и конструктивным.

Основным направлением совместной деятельности был обмен информацией в рамках рассмотрения обращений граждан. Уполномоченным осуществлялось информирование органов СК РФ о возможных нарушениях прав заявителей вследствие совершения преступлений – с целью проведения проверочных мероприятий и принятия, при наличии оснований, мер реагирования.

Также в отчетный период Уполномоченным проводились рабочие встречи с руководством территориальных органов СК РФ в городе Севастополе и Республике Крым – по вопросам обеспечения реализации прав отдельных категорий лиц.

Так, в 2022 году в Главном следственном управлении СК России по Республике Крым и городу Севастополю по инициативе руководителя ведомства Владимира Терентьева состоялась рабочая встреча по вопросам соблюдения жилищных прав граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В мероприятии принимали участие представители Прокуратуры Республики Крым и Прокуратуры города Севастополя, руководство Министерства строительства и архитектуры Республики Крым и Департамента капитального строительства города Севастополя, а также севастопольский омбудсмен и Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым Ирина Ключева.



Открывая рабочую встречу, В. Терентьев особо подчеркнул, что защита и восстановление прав граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются одними из приоритетных направлений в деятельности органов Следственного комитета России. По результатам мониторинга сообщений в средствах массовой информации о некачественном жилье, предоставленном сиротам, сотрудники ведомства оперативно регистрируют и проводят процессуальные проверки, возбуждаются уголовные дела. Проводятся тематические приемы, значительную информационную помощь в данном направлении оказывают волонтеры и представители общественных организаций.

В ходе совещания руководством Департамента капитального строительства города Севастополя доведена информация о внесении изменений в государственную программу «Жилище», что позволит сразу же начать выдачу жилищных сертификатов всем изъявившим желание. Отмечено, что в связи с утвержденной стоимостью одного квадратного метра жилья сумма данного сертификата составляет 4 млн 731 тысяча рублей.

Эти средства могут быть использованы на покупку квартиры или жилого дома в Севастополе или стать составной частью суммы для приобретения жилья. При этом помещение должно соответствовать установленным законом нормам.

Участники рабочей встречи выразили желание взять севастопольскую инициативу как пример и полезное начинание, которое важно реализовать и в Крыму.

В условиях ведущейся спецоперации Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины во взаимодействии омбудсмена с органами СК РФ появился целый ряд новых вопросов, связанных с оказанием помощи вынужденным переселенцам и иным категориям прибывших лиц.

Так, в отчетный период по поручению руководителя ГСУ СК России по Республике Крым и городу Севастополю Владимира Терентьева в аппарате Севастопольского межрайонного следственного отдела состоялся прием граждан, вынужденно покинувших Луганскую и Донецкую народные республики. Прием провели заместитель руководителя Юрий Петрович Редькин и Уполномоченный.



Беженцам рассказали о порядке размещения, оформления документов, выдачи положенных в качестве мер поддержки выплат, возможностях трудоустройства, ответили на все волнующие вопросы и, конечно, выслушали...

...Виктория Алексеевна и ее племянница Полина, которая осталась сиротой, прибыли из города Ровеньки Луганской области. Женщина со слезами на глазах вспоминает: не жили, а боялись жить. Запрещалось под угрозами разговаривать на русском языке, с детства таком родном. Виктория Алексеевна и рада, что сегодня Поля в севастопольской школе свободно изъясняется и обучается на великом и могучем.

Супруги Тамара Николаевна и Петр Васильевич из Луганска бежали в Севастополь к родному сыну. Пожилые люди вспоминают: чтобы получить пенсию – рисковали жизнями. За законными выплатами нужно было переходить через блокпост, а большому числу стариков тяжело и вовсе выходить из дома, кто мог – шел через заминированные поля по узкой тропинке. Сын пенсионеров Виталий Петрович обратился к офицерам с просьбой о размещении родителей в санаторий, чтобы они могли поправить пошатнувшееся здоровье. Усилиями следователей и волонтеров штаба «Мы вместе – Севастополь» Тамара Николаевна и Петр Васильевич были размещены в одну из местных здравниц, а Виталий Петрович искренне поблагодарил сотрудников СК и добровольцев за внимание и заботу, которую они оказали его дорогим родителям и оказывают всем нуждающимся.

Взаимодействие омбудсмена с территориальными органами СК РФ в городе Севастополе и в Республике Крым является необходимым и важным

условием защиты прав граждан, изучения причин их нарушений и выработки мер по их устранению.

Таким образом, считаем важным выделить рекомендацию о необходимости более широкого применения органами следствия и судом домашнего ареста в качестве меры пресечения.

2.15. Соблюдение прав человека в деятельности органов внутренних дел

В ежегодных Докладах Уполномоченного за предшествующий отчетный период настоящий раздел содержал информацию о криминальной ситуации в регионе, количестве числа зарегистрированных преступлений, структуре преступности в городе Севастополе, количестве лиц, погибших в результате преступных посягательств, и лиц, здоровью которых вследствие действий преступников был причинен тяжкий вред. Также приводилась информация о количестве раскрытых преступлений и мероприятиях профилактического характера, реализуемых органами внутренних дел.

Данная информация предоставлялась УМВД России по городу Севастополю (далее – УМВД) на основании запросов Уполномоченного. К сожалению, при подготовке Доклада за 2022 год вышеуказанные сведения, по аналогии с предшествующим периодом, представлены не были. Ответы УМВД на запросы омбудсмена весьма лаконичны:



МВД России

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по г. СЕВАСТОПОЛЮ
(УМВД России по г. Севастополю)

пл. Восставших, 6, Севастополь, 299008
тел./факс (8692) 546 464

20.01.2023 № 3/230200047441

На № _____ от _____

О предоставлении информации

Уполномоченному по правам
человека в городе Севастополе

П.Ю. Буцаю



Уважаемый Павел Юрьевич!

На Ваш запрос от 27.12.2022 № И-2936/2022 сообщаем, что руководством УМВД России по г. Севастополю организовано проведение комплекса необходимых мероприятий, направленных на профилактику преступлений и правонарушений, укрепление общественного порядка в городе Севастополе.

В течение 2022 года каких-либо существенных осложнений не допущено, оперативная обстановка в городе Севастополе находится под контролем.

Информирую, что запрашиваемые Вами сведения о количественных показателях зарегистрированных преступлений, характеризующих состояние оперативной обстановки в городе Севастополе, размещены на официальном портале правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Начальник

П.И. Гищенко



МВД России

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по г. СЕВАСТОПОЛЮ
(УМВД России по г. Севастополю)
пл. Восставших, 6, Севастополь, 299028
тел./факс (8692) 546 464

С.С. Буцаю № *186/2023*

На № _____ от _____

О предоставлении информации

Уполномоченному по правам
человека в городе Севастополе

П.Ю. Буцаю

№ документа	186/2023
№ документа	1
№ документа	03
№ документа	23

Уважаемый Павел Юрьевич!

На Ваш запрос от 07.02.2023 № И-269/2023 сообщая, что руководством УМВД России по г. Севастополю организовано проведение комплекса необходимых мероприятий, направленных на профилактику преступлений и правонарушений, укрепление общественного порядка в городе Севастополе.

В течение 2022 года каких-либо существенных осложнений не допущено, оперативная обстановка в городе Севастополе находится под контролем.

Информирую, что запрашиваемые Вами сведения о количественных показателях зарегистрированных преступлений, характеризующих состояние оперативной обстановки в городе Севастополе, размещены на официальном портале правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также на сайте УМВД России по г. Севастополю.

Врио начальника

А.Г. Михайлов

С учетом вышеизложенного, настоящий раздел составлен на основе официальной информации, представленной в открытом доступе, предоставленной другими ведомствами, а также непосредственно отражающей опыт взаимодействия омбудсмена с УМВД и территориальными отделами полиции.

На наш взгляд, справедливым представляется вывод, изложенный в Отчете заместителя начальника Управления МВД России по городу Севастополю – начальника полиции перед Законодательным собранием города Севастополя по итогам служебной деятельности за 2022 год, что **«в 2022 году в условиях непростой социально-политической ситуации в мире, силами подразделений Управления МВД России по городу Севастополю удалось обеспечить стабильный правопорядок в городе и не допустить осложнения оперативной обстановки. Каждый третий сотрудник длительное время нес службу в усиленном режиме. Несмотря на повышенную нагрузку, личный состав успешно противодействовал преступности, защищал права и интересы граждан, проявляя при этом лучшие профессиональные качества»¹.**

Данные выводы подтверждаются не только официальными цифрами, но и результатами мониторинга средств массовой информации.

В 2022 году органы внутренних дел в городе Севастополе осуществляли свою деятельность в условиях, когда регион, являющийся главной базой Черноморского флота, принимающего активное участие в спецоперации по демилитаризации и денацификации соседнего государства, в силу своего географического положения оказался в непосредственной близости от зоны боевых действий.

После начала спецоперации перед сотрудниками органов внутренних дел возникли новые вызовы, обусловленные текущим моментом.

Так, в первый день спецоперации, 24 февраля 2022 года, в адрес УМВД поступили сообщения о минировании целого ряда объектов на территории города. В ходе проверочных мероприятий выяснилось, что данная информация является ложной. Установлено, что злоумышленники посредством сети Интернет направили на электронные почтовые адреса нескольких судов города Севастополя письма, содержащие информацию о готовящихся взрывах.

¹ URL: <https://92.xn--b1aew.xn--p1ai/Dejatelnost/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D1%8B-%D0%B4%D0%BE%D0%BB%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D0%BB%D0%B8%D1%86-2020-new/%D0%BE%D1%82%D1%87-%D1%82%D1%8B-%D1%80%D1%83%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8F-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F-%D0%BC%D0%B2%D0%B4-%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82-%D0%BD%D0%B0%D1%87%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B0-2022/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82-%D0%B7%D0%B0-2022>

К судам были незамедлительно направлены следственно-оперативные группы полиции и сотрудники других экстренных служб. Все здания и прилегающая территория проверены специалистами-взрывотехниками и сотрудниками кинологической службы. Взрывчатых веществ и иных представляющих опасность предметов обнаружено не было. По данным фактам Следственным управлением УМВД возбуждены уголовные дела по части 3 статьи 207 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма»¹.



Ложные сообщения о минировании административных зданий, учебных заведений, торговых центров и предприятий продолжали поступать и в дальнейшем. К счастью, ни одно из них не подтвердилось. Сотрудниками правоохранительных органов были приняты все необходимые меры по обеспечению безопасности. Посетители и работники были своевременно эвакуированы, а после завершения проверочных мероприятий вернулись к своим повседневным делам и заботам.

Всего, по данным Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю, за 2022 год в регионе зафиксировано 105 анонимных угроз террористического характера, из них 97 отправлены с использованием интернет-сервисов, восемь – по телефону.

Объектами ложного минирования становились административные здания, места массового скопления людей, учреждения образования, суды, военные учреждения, объекты транспортной инфраструктуры и жилые дома.

¹ URL: https://vk.com/92mvd?w=wall-195465576_2301

При этом подчеркивается, что «ни в одном из случаев информация не нашла своего подтверждения». Также отмечается, что значительная часть звонивших не осознавала неотвратимость наказания за свои действия.

Все причастные к телефонным анонимным сообщениям о терактах были установлены. Двое – привлечены к уголовной ответственности с принудительным лечением в психиатрических больницах. Остальные привлечены к административной ответственности¹.

Еще одним вызовом времени стали совершаемые отдельными лицами провокационные действия, направленные на дискредитацию российских Вооруженных Сил и руководства страны в связи с ведущейся спецоперацией. Данная деструктивная деятельность осуществлялась различными способами: посредством ведения устной агитации, распространения ложной информации в Интернете, осквернения патриотической и государственной символики, рисования оскорбительных граффити. В этой связи в российское законодательство были внесены изменения с целью установления отдельной ответственности за подобные действия. Для этого было принято несколько федеральных законов, которыми были внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и УК РФ, вступившие в силу с 4 марта 2022 года.

Практика применения новых законов в городе Севастополе являлась предметом мониторинга омбудсмана и отражена в специальных докладах Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях специальной операции Вооруженных Сил России по денацификации и демилитаризации Украины.

Так, согласно информации Севастопольского городского суда, **с 4 марта по 24 мая 2022 года** судами города Севастополя рассмотрено **9 дел** об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.3 КоАП РФ (публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях). По всем делам виновные подвергнуты наказанию в виде административного штрафа в размере 30 тысяч рублей.

В период **с 25 мая по 24 августа 2022 года** судами города Севастополя рассмотрено **4 дела** об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.3 КоАП РФ. По всем делам виновные

¹ <https://sevkor.ru/88563-2/?ysclid=les639b98v337227568>

подвергнуты наказанию в виде административного штрафа в размере 30 тысяч рублей.

В период с **25 августа по 31 декабря 2022 года** судами города Севастополя рассмотрено **9 дел** об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.3 КоАП РФ, по всем делам виновные подвергнуты наказанию в виде административного штрафа в размере от 15 000 до 35 000 рублей.

Распространенными формами правонарушений, по данным Севастопольского городского суда, являлись такие действия, как публикация в сети Интернет, а также устная агитация.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.4 КоАП РФ (призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц), а также уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 207.3, 280.3 и 284.2 УК РФ, в суды города Севастополя в отчетный период не поступали.

Общие показатели работы органов внутренних дел и криминальная ситуация в городе в целом, согласно Отчету заместителя начальника Управления МВД России по городу Севастополю – начальника полиции перед Законодательным собранием города Севастополя по итогам служебной деятельности за 2022 год, характеризуется следующими цифрами.

В результате реализации комплекса оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий улучшилась результативность работы по раскрытию и расследованию преступлений. Количество раскрытых преступлений возросло до 3139 (+4,3%, Россия: +0,5%). При этом предварительно расследовано 1539 преступлений в форме предварительного следствия (+4,8%, Россия: +3,4%) и 1600 преступлений компетенции дознания (+3,8%, Россия: -1,8%).

С 2020 года отмечается позитивная динамика ежегодного прироста числа раскрытых преступлений, в результате чего в 2022 году данные показатели значительно превышают число преступлений, раскрытых в предыдущие пять лет (2017 год – 2632, 2018 год – 2414, 2019 год – 2218, 2020 год – 2528, 2021 год – 3010).

Больше раскрыто и расследовано тяжких и особо тяжких преступлений (+7,1%), преступлений против собственности (+17,1%), краж (+40,7%), хулиганств (+400,0%), преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (+9,0%), сложных преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (+14,0%).

Ежедневная работа подразделений полиции и следствия нацелена на защиту конституционных прав граждан от преступных посягательств, обеспечение принципа неотвратимости наказания.

В 2022 году выявлено 2651 (+1,5%) лицо, совершившее преступление, что значительно превышает число выявленных лиц за предыдущие годы (2019 год – 1741, 2020 год – 2065, 2021 год – 2611).

Отмечается положительная динамика прироста раскрытых преступлений, совершенных в прошлые годы (+6,1%, Россия: -1,1%), из них 61 – тяжкое и особо тяжкое преступление.

Раскрыты совершенные в прошлые годы: одно убийство, 5 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 4 разбоя, 7 грабежей, 60 краж, 53 мошенничества, 14 фактов сбыта наркотических средств.

В результате улучшения эффективности оперативно-разыскной деятельности, повышения уровня оперативной осведомленности имеет место ряд резонансных задержаний преступников и раскрытия тяжких преступлений.

Осуществлены мероприятия, направленные на выявление лиц, оказывающих финансовую, материальную и иную помощь экстремистским и террористическим организациям. В результате проделанной работы экстремистских преступлений насильственного характера, а также террористических актов не допущено.

Всего в регионе выявлено 8 преступлений экстремистской направленности, из них 5 выявлено сотрудниками полиции (статья 280 УК РФ – 4, статья 282 УК РФ – 1), пресечено 38 административных правонарушений экстремистского характера.

Для блокировки доступа к запрещенным экстремистским материалам и деструктивным сообществам в сети «Интернет» в Роскомнадзор направлены документы для ограничения доступа к 710 материалам (экстремистской направленности – 126, по «фейковой» информации – 584).

О стабилизации оперативной обстановки по линии противодействия незаконному обороту наркотиков свидетельствует одновременное снижение числа зарегистрированных наркопреступлений (-9,0%) при значительном увеличении количества расследованных преступлений (+19,3%) и установлении лиц, их совершивших (+13,2%). Повышена эффективность расследования преступлений данной категории, совершенных в групповых формах соучастия – расследовано 27 преступлений (+17,4%), совершенных

организованными группами, и 44 преступления (+7,3%) группами лиц. Из незаконного оборота изъято свыше 53 кг наркотиков.

Пресечено 582 административных правонарушения по линии незаконного оборота наркотиков. Во взаимодействии с Роскомнадзором заблокирован доступ к 118 интернет-ресурсам, содержащим информацию о способах использования и местах приобретения наркотиков.

Продолжается целенаправленная работа по декриминализации обстановки в сфере экономических преступлений. Выявлено 279 преступлений экономической направленности, из которых 211 относятся к категории тяжких и особо тяжких. Пресечено 19 (+35,7%) фактов взяточничества на общую сумму 16 млн рублей. Расследованы и направлены в суд уголовные дела по 94 преступлениям экономической и коррупционной направленности.

В результате оптимизации штатной численности подразделений ГИБДД и создания дополнительных структурных подразделений ДПС ГИБДД удалось значительно повысить результативность работы по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений в городской дорожной сети, что позитивно сказалось на обеспечении безопасности дорожного движения.

Сократилось количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими (563; -5,9%, Россия: -5,4%), уменьшилось число травмированных в результате ДТП людей (692; -8,8%), а также погибших лиц – 29 (2021 г. – 33).

Ниже среднего по стране показатели: транспортного риска (число погибших на 10 тысяч транспортных средств), который составил 1,77 (Россия: 2,35), социального риска (число погибших на 100 тысяч жителей), который составил 5,55 (Россия: 9,7).

С целью профилактики ДТП подразделениями УГИБДД УМВД возбуждено 27,8 тысячи (+6%) административных дел по фактам правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, пресечено 270 фактов повторного управления транспортными средствами в состоянии опьянения, по которым возбуждены уголовные дела по ст. 264.1 УК РФ.

Проведен комплекс профилактических мероприятий по пресечению нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, в результате которых выявлено свыше 1100 правонарушений. По 140 выявленным фактам незаконной миграции возбуждены уголовные дела (ст. 322.1, 322.2, 322.3, 327 УК РФ). По материалам полиции судами вынесены решения об административном выдворении за пределы государства 17

иностранных граждан, нелегально находящихся на территории Российской Федерации.

Обеспечен стабильный правопорядок на улицах города. Не допущено каких-либо резонансных нарушений общественного порядка при проведении 714 общественно-массовых мероприятий, в которых приняли участие свыше 300 тысяч человек.

Ежегодно в летний курортный период в целях надлежащего обеспечения охраны общественного порядка из других субъектов Российской Федерации прибывают до 100 сотрудников полиции, которые несут службу на улицах города и в местах массового отдыха граждан до октября.

Проведен комплекс мероприятий по оздоровлению оперативной обстановки в Ленинском районе на территории Артиллерийской бухты.

Осуществлен комплекс дополнительных мер по повышению общего уровня безопасности и усилению охраны общественного порядка на территории города Севастополя в условиях высокого («желтого») уровня террористической опасности.

В целях недопущения экстремистских и других противоправных действий организована работа круглосуточного стационарного поста полиции на административной границе г. Севастополя на трассе «Таврида». Обеспечена охрана общественного порядка в микрорайонах пансионатов, где временно проживают вынужденные переселенцы из Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие по обеспечению правопорядка в г. Севастополе с военнослужащими Черноморского флота Российской Федерации, другими правоохранительными органами, а также общественными формированиями (народными дружинами, казачеством).

Для охраны общественного порядка привлекались 774 дружинника и 761 представитель казачьих обществ. Совместно с нарядами полиции данные общественные формирования принимали участие в пресечении 668 административных правонарушений и двух преступлений.

На должном уровне организовано предоставление государственных услуг подразделениями полиции по линии информационно-справочной работы, в сфере миграции, в сфере контроля над оборотом наркотиков и обеспечения безопасности дорожного движения. Всего оказано 232,4 тысячи

государственных услуг (по линии УВМ – 162 тыс.; по линии ГИБДД – 44 тыс.; по линии ИЦ – 25 тыс.; по линии УНК – 158).

С целью создания комфортных условий для граждан, которые обращаются за получением государственных услуг, на ул. Паршина создан единый центр предоставления государственных услуг. Оборудование помещений отвечает всем современным стандартам, на прилегающей территории расположена детская площадка и парк для жителей города.

По результатам мониторинга удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг и их доступности процент удовлетворенности заявителей составляет 99,1%.

Исследование общественного мнения населения, независимо проводимое ФСО России, показывает устойчивый рост доверия к полиции Севастополя. Индикатор уровня защищенности граждан от преступных посягательств составляет более 58,4% и он выше уровня 2021 года (56%).

Все индикаторы социологического опроса оценены выше уровня 2021 года.

В 2022 году УМВД инициировано свыше 1,8 тыс. (2021 г. – 1,2 тыс.) информационных поводов, которые легли в основу 11,3 тысячи (2021 г. – 8,5 тыс.) сюжетов и публикаций в СМИ о деятельности УМВД.

Взаимодействие Уполномоченного с УМВД и территориальными отделами полиции в отчетный период имело конструктивный характер и проявлялось в различных формах: проведении совместных приемов граждан, рабочих встреч, обмену информацией в рамках рассмотрения поступивших обращений.

Основными вопросами, беспокоящими граждан, были затягивание рассмотрения их обращений органами предварительного расследования, непредоставление ответов, а также вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Эти и иные вопросы рассматривались в рабочем порядке. По результатам рассмотрения отдельных обращений принимались необходимые меры по восстановлению справедливости.

Примером служит обращение гр. Т. По информации заявителя, женщина пострадала от действий группы лиц, которые совершали хищение горюче-смазочных материалов (бензина) с автозаправки, а также умышленно повредили заявителю дверь и водопроводные трубы, что вызывало утечку воды.

Согласно обращению, заявитель неоднократно информировала о данной ситуации правоохранные органы, по факту повреждения входной двери к гр. Т. приходил участковый, который осматривал причиненные повреждения. По мнению заявителя, мер реагирования в отношении злоумышленников принято не было.

В рамках обращения Уполномоченный обратился в адрес руководства отдела полиции с просьбой провести проверку вышеуказанных обстоятельств и принять возможные меры по защите прав заявителя.

По итогам рассмотрения в действиях сотрудников полиции выявлены нарушения, в связи с чем назначено проведение служебной проверки. В настоящее время принято решение о регистрации обращения гр. Т. в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Таким образом, при содействии Уполномоченного приняты необходимые меры по обеспечению прав заявителя в рамках уголовного судопроизводства.

Другим примером качественного взаимодействия с УМВД является обращение гр. Ш., которая приобрела в собственность земельный участок, после чего на некоторое время выехала из города Севастополя.

Вернувшись, женщина обнаружила, что принадлежащий ей участок превращен в площадку для складирования грунта, который привезли с соседнего участка. Несмотря на категорическую просьбу заявительницы очистить принадлежащую ей территорию, владельцы соседнего участка не приняли слов гр. Ш. во внимание, в связи с чем она была вынуждена обратиться в органы полиции, однако самостоятельно решить данный вопрос не смогла.

С целью оказания необходимой помощи заявителю Уполномоченный обратился в адрес УМВД России по городу Севастополю.

Благодаря обращению омбудсмана данная проблема была решена положительно.

За оказанную помощь гр. Ш. направила в адрес Уполномоченного письменную благодарность.

Урегулирование отдельных вопросов, изложенных в обращениях граждан, также осуществлялось в рамках взаимодействия омбудсмана с руководством отделов полиции в районах города Севастополя.

Так, в адрес омбудсмана поступило обращение гр. Н. по вопросу оказания содействия в возврате личных вещей из квартиры, которую ранее арендовал заявитель.

Согласно материалам заявления, гр. Н. длительное время проживал в указанной квартире совместно со своей семьей, в том числе несовершеннолетними детьми. Однако между заявителем и арендодателем возник конфликт, по причине которого собственник квартиры внезапно ограничил доступ гр. Н. в квартиру и, соответственно, к личным вещам и документам.

С целью скорейшего возврата заявителю и его семье указанного имущества Уполномоченный обратился в адрес начальника ОМВД России по Ленинскому району Сергея Горбоноса с ходатайством о необходимости оказания помощи заявителю в разрешении сложившейся ситуации.

В рамках действующего законодательства сотрудниками полиции были проведены соответствующие процессуальные мероприятия, в результате которых заявитель возвратил свое имущество.

Гр. Н. выразил Уполномоченному благодарность.

В свою очередь, омбудсмен выразил благодарность начальнику ОМВД России по Ленинскому району и сотрудникам отдела полиции за оперативно оказанную помощь и внимательное отношение к ситуации, в которой оказалась семья заявителя.

В отчетный период Уполномоченный и сотрудники Аппарата также не прекращали работу по изучению ситуации, которая сложилась в городе Севастополе в связи с распространением граффити с рекламой запрещенных веществ.

Приходится констатировать, что и в условиях ведущейся спецоперации эта проблема продолжает сохранять остроту. Граффити подозрительного содержания, нанесенные ручным либо трафаретным способом, появляются на стенах жилых домов и в местах массового скопления граждан, и их оперативное устранение – задача, которую должны осуществлять не только неравнодушные граждане, но, в первую очередь, профильные организации.

Часто подобные граффити размещаются в непосредственной близости от образовательных учреждений и иных мест скопления молодежи.

Очередное подобное граффити, нанесенное ручным способом, было обнаружено в сквере в центральной части города.

Уполномоченный обратился в Департамент городского хозяйства города Севастополя с просьбой принять необходимые меры по устранению наркорекламы, что было успешно реализовано.

Так по рекомендации омбудсмана были приняты меры по обеспечению основополагающих прав и свобод граждан, защите общественной нравственности, жизни и здоровья.

Взаимодействие омбудсмана с органами внутренних дел в 2022 году выражалось и в регулярном посещении ИВС города Севастополя с целью проверки условий содержания задержанных.

Так, в ходе очередного посещения ИВС, которое состоялось летом 2022 года, Уполномоченный и его помощник Д. Соколов совместно с представителем Прокуратуры города Севастополя осуществили плановую проверку условий содержания лиц, находящихся под стражей в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых УМВД России по г. Севастополю. Помещение ИВС находится в надлежащем санитарном состоянии, оборудовано всем необходимым, в том числе чистыми постельными принадлежностями и предметами личной гигиены.



В ходе посещения жалоб на медицинское обслуживание и действия сотрудников ИВС со стороны задержанных не поступило.

В преддверии Нового, 2023 года омбудсмен и руководитель Аппарата Д. Шмакова также осуществили плановую проверку условий содержания лиц, находящихся под стражей в ИВС.



Результаты проверки вновь показали, что помещение ИВС находится в надлежащем санитарном состоянии, оборудовано всем необходимым, в том числе чистыми постельными принадлежностями.

Жалоб на медицинское обслуживание, питание и условия содержания со стороны задержанных не поступило, а напротив, поступила благодарность сотрудникам изолятора за корректное отношение к лицам, находящимся в ИВС.

Руководство ИВС отметило, что в скором времени будет произведена замена вентиляции в здании и капитальный ремонт камер.

Омбудсмен поздравил задержанных с наступающим Новым, 2023 годом и пожелал положительных изменений в их жизни.



Важно отметить, что в городе Севастополе планируется строительство нового ИВС с собственной медицинской частью, помещением для свиданий и т.д. Новый ИВС является давней потребностью города. Несмотря на это, некоторые севастопольцы недовольны планируемым строительством и опасаются обострения криминогенной обстановки в своем районе.

В противовес данному мнению, на примере города Симферополя необходимо отметить, что СИЗО-1 располагается в центре жилого квартала в Симферополе по адресу: бул. Ленина, 4, и рост преступности в данном районе не наблюдается.

Формой взаимодействия с сотрудниками правоохранительных органов также является участие Уполномоченного в мемориальных мероприятиях.

Так, 10 ноября 2022 года, в рамках мероприятий, приуроченных к профессиональному празднику сотрудников органов внутренних дел, представитель Аппарата омбудсмана Д. Соколов принял участие в церемонии возложения цветов к памятнику милиционерам, погибшим при защите Севастополя в 1941–1942 годах, расположенному на территории сквера им. Василия Бузины.

За активную гражданскую позицию, верность долгу, личный вклад в обеспечение общественной безопасности города Севастополя, а также в связи с Днем сотрудника органов внутренних дел ряд наиболее отличившихся ветеранов были отмечены благодарностями Уполномоченного.

Также сотрудник Аппарата Уполномоченного принимал участие в торжественном мероприятии, приуроченном ко Дню участковых уполномоченных полиции.

За активную гражданскую позицию, верность долгу, личный вклад в обеспечение общественной безопасности города Севастополя, а также в связи с Днем участковых уполномоченных полиции ряд наиболее отличившихся сотрудников были отмечены благодарностями омбудсмана.



Положительно оценивая деятельность правоохранительных органов в сфере поддержания общественного порядка, профилактики и пресечения правонарушений и преступлений, вместе с тем необходимо отметить, что в адрес омбудсмана продолжали поступать обращения граждан относительно бездействия либо неправомерных действий отдельных сотрудников полиции. В этом случае восстановление прав заявителей происходило в тесном взаимодействии с органами Прокуратуры города Севастополя, что отражено в соответствующем разделе настоящего Доклада.

Таким образом, отмечаем необходимость повышения качества принимаемых процессуальных решений в вопросах следствия и дознания, а также в вопросах регистрационной дисциплины.

Также, как и в предыдущем разделе, считаем важным выделить рекомендацию о необходимости более широкого применения органами следствия и судом домашнего ареста в качестве меры пресечения.

2.16. Соблюдение прав человека в вопросах гражданства, миграции и регистрационного учета

С момента создания и начала работы института омбудсмена в городе Севастополе и до настоящего времени вопросы реализации права на получение гражданства Российской Федерации в практике Уполномоченного остаются одними из наиболее актуальных.

Обращения граждан по вопросам миграции поступали в адрес омбудсмена весь отчетный период. Рассмотрение данной категории обращений осуществлялось в тесном взаимодействии с Управлением по вопросам миграции УМВД России по городу Севастополю (далее – Управление или УВМ).

Причины, по которым люди испытывали затруднения в реализации права на получение гражданства, а также в регистрационном учете, весьма разнообразны.

Одной из категорий лиц, наиболее социально уязвимых в данном вопросе, являются люди, отбывающие наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась супруга осужденного гр. С. с просьбой оказать содействие в документировании ее супруга паспортом гражданина Российской Федерации.

Ситуация осложнялась тем, что супруг заявительницы отбывает наказание в другом субъекте Российской Федерации.

Для разрешения сложившейся проблемы отделу по вопросам миграции субъекта, в котором отбывает наказание супруг заявителя, необходимы сведения относительно регистрации гражданина в городе Севастополе и иные сведения.

С целью содействия в разрешении проблемы, с которой столкнулась заявитель, Уполномоченным было направлено обращение в Управление по вопросам миграции УМВД России по городу Севастополю, в результате чего необходимая информация была передана по месту требования.

Таким образом, при содействии Уполномоченного один из этапов процедуры получения паспорта был реализован.

Также в отчетный период омбудсмену и сотрудникам Аппарата поступали обращения граждан с просьбой об оказании содействия в восстановлении паспорта гражданина Российской Федерации в связи с его

утерей и сложностями в проведении работы по его восстановлению, вызванными неудовлетворительным состоянием здоровья.

Примером служит обращение гр. Ю. в интересах гр. Б., который оказался в трудной жизненной ситуации, по состоянию здоровья нуждается в постороннем уходе, самостоятельно не передвигается, родственников не имеет, паспорт потерял.

С целью положительного решения данного вопроса Уполномоченный обратился в УВМ с просьбой оказать содействие гр. Б. в восстановлении документа, удостоверяющего личность.

В результате проделанной работы проблема получила положительное решение.

За оказанную помощь гр. Ю. направил в адрес Уполномоченного письменную благодарность.

В период до начала спецоперации Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины в адрес омбудсмена также поступали обращения, касающиеся получения вида на жительство.

Примером служит обращение гражданина Украины Т., который просил об оказании содействия в получении вида на жительство без срока действия.

В связи с истечением действующего вида на жительство заявитель самостоятельно обратился по данному вопросу в территориальный орган по вопросам миграции в городе Севастополе, но в связи с тем, что в его паспорте гражданина Украины не была вклеена фотография после достижения 25-летнего возраста, проблема не получила положительного решения.

Выехать на Украину заявитель не имел возможности, поскольку введены ограничения на транспортное сообщение с Украиной в связи с распространением коронавирусной инфекции.

С целью оказания необходимой помощи заявителю Уполномоченный обратился по данному вопросу в адрес УВМ.

В результате благодаря обращению омбудсмена заявитель получил вид на жительство и вскоре паспорт гражданина Российской Федерации.

За оказанную помощь гр. Т. также направил в адрес Уполномоченного письменную благодарность.

После начала спецоперации вопросы реализации миграционных прав прибывших лиц приобрели новое качество. В город Севастополь

прибыло значительное количество вынужденных переселенцев, многие из которых изъявили желание стать российскими гражданами.

Встречая различные затруднения в реализации данного права, прибывшие лица обращались по данной проблеме, в том числе, и в адрес Уполномоченного.

В пределах компетенции омбудсмен оказывал содействие данной категории лиц в реализации права на получение гражданства либо предоставлении им временного убежища. В этой связи взаимодействие с УПЧ с УВМ стало особенно тесным. Рабочие встречи с руководством Управления проводились на регулярной основе.



В этой связи важно отметить, что первые обращения прибывших лиц стали поступать к омбудсмену задолго до начала спецоперации. Начиная с 2014 года, после начала вооруженного конфликта в Донбассе, в город стали прибывать беженцы из зоны боевых действий. Многие из этих людей стремились получить гражданство России, что, в свою очередь, позволило бы им реализовать ряд основополагающих прав.

Как следствие, к моменту начала спецоперации в практике омбудсмена и УВМ имелся значительный накопленный положительный опыт в вопросах оказания помощи данной категории лиц.

В основном прибывшие лица подавали документы на временное убежище, что позволяет им устроиться на работу. Другим актуальным вопросом, беспокоящим беженцев, являлась постановка на миграционный учет и получение временной регистрации. В основном прибывшие лица проживали у родственников или арендовали жилье. И, как правило, арендодатели, являющиеся принимающей стороной, не имели намерения регистрировать арендаторов по месту пребывания/жительства, что, в свою очередь, являлось нарушением действующего законодательства.

В отчетный период эти и другие проблемные вопросы активно обсуждались омбудсменом с начальником УВМ М. Протасовой.

Эффективность совместной работы омбудсмена и Управления по оказанию помощи прибывшим лицам иллюстрируют следующие примеры.

В адрес УПЧ обратилась беженка из Украины гр. Д. по вопросу оказания содействия в исправлении описки в миграционной карте.

Как было указано в обращении, при эвакуации из города Мариуполя в миграционной карте заявителя была допущена ошибка в отчестве.

В связи с этим женщина не могла решить ряд важных вопросов – открыть счет в банке, оформить пенсию, получить льготное лекарство.

С целью решения данной проблемы Уполномоченным в адрес Управления по вопросам миграции было направлено обращение с просьбой оказать помощь гр. Д. в замене миграционной карты.

В результате проведенной работы женщине был выдан дубликат миграционной карты взамен испорченной.

За оказанную помощь гр. Д. направила в адрес Уполномоченного письменную благодарность.

Еще одним случаем успешного оказания помощи в реализации миграционных прав после начала спецоперации является обращение гр. С. по вопросу оказания содействия в ускорении процесса получения вида на жительство ее матерью, гражданкой Украины.

Как было указано в обращении, мать заявителя приехала к ней в гости до начала специальной военной операции, а после 24 февраля 2022 года не смогла вернуться на Украину. Женщина болеет раком 3-й стадии, болезнь прогрессирует, и она нуждается в постоянном наблюдении и оказании квалифицированной медицинской помощи. С целью получения вида на жительство были поданы документы в Управление по вопросам миграции.

Однако заявитель была обеспокоена тем, что для сдачи анализов и получения лечения ее матери необходим полис обязательного медицинского страхования. Без вида на жительство получить медицинский полис не представляется возможным.

С целью решения данной проблемы Уполномоченным в адрес УВМ было направлено обращение с просьбой оказать помощь матери заявителя. Данный вопрос был решен положительно.

За помощь в получении вида на жительство заявитель направила в адрес Уполномоченного письменную благодарность.

От:

Кому: Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе
ombudsman@sev.gov.ru



Добрый день! Спасибо Вам огромное за помощь в оформлении вида на жительство для моей мамы . !!!! Вы нам не реально помогли ! Вы человек с большой буквы ! Теперь моя мама получит омс и будет продолжать лечение !!! Ещё раз Вам ОГРОМНОЕ СПАСИБО! От всей нашей семьи !!!!!

Третий пример – обращение гр. О., которая прибыла в наш город с территории ДНР. В мае 2022 года, находясь в городе Донецке, заявитель подала пакет документов на получение гражданства Российской Федерации. В начале сентября 2022 года сотрудники миграционной службы в ДНР проинформировали заявителя, что ее паспорт готов, и она может его получить. В свою очередь, гр. О. сообщила, что находится в городе Севастополе и не имеет возможности выехать в ДНР. Тогда сотрудник миграционной службы проинформировал заявителя о возможности получения паспорта в городе Севастополе, для чего ей необходимо обратиться в местный территориальный орган по вопросам миграции с

соответствующим заявлением, что заявителем и было сделано. По информации гр. О., она обратилась в районный Отдел по вопросам миграции, где ей разъяснили процедуру получения паспорта в городе Севастополе.

Но, согласно заявлению, поступившему в адрес Уполномоченного, по прошествии двух недель после заполнения и передачи заявления в районный Отдел по вопросам миграции она обратилась в территориальный орган по вопросам миграции в Ростовской области, являющийся важным связующим звеном в процедуре пересылки паспорта из ДНР в город Севастополь, с просьбой предоставить ей актуальную информацию о мероприятиях, реализуемых в данном вопросе. В результате ей сообщили, что запрос из города Севастополя в Ростовскую область не поступал. В этой связи 11 октября 2022 года заявитель вновь обратилась в районный отдел, где ей ответили, что все необходимые меры по ее заявлению были приняты, запрос был отправлен.

Однако на момент обращения к Уполномоченному проблема не получила положительного решения.

В рамках рассмотрения обращения УПЧ проинформировал о сложившейся ситуации начальника Управления по вопросам миграции УМВД России по г. Севастополю полковника полиции Марину Протасову и обратился к ней с просьбой оказать возможное содействие в разрешении данной проблемы.

В результате после обращения Уполномоченного в УВМ УМВД России по городу Севастополю гр. О. приняла присягу гражданина РФ, а затем получила российский паспорт.

Таким образом, благодаря совместной работе омбудсмена и начальника территориального органа по вопросам миграции в городе Севастополе были приняты необходимые меры по реализации заявителем права на получение гражданства.

Еще один случай.

Вынужденная переселенка гр. О. обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать помощь в скорейшем получении паспорта гражданина РФ. Несмотря на то, что необходимый комплект документов для получения паспорта заявителем был собран, явка к профильному специалисту была назначена только на январь 2023 года.

Заявитель была бы согласна сдать документы в назначенную дату, однако ее дочь имеет инвалидность, состояние ее здоровья ухудшается, ей необходимо срочное обследование и лечение, именно по этой причине заявителю необходимо было получение паспорта в срочном порядке.

Ввиду сложившейся ситуации Уполномоченным было направлено обращение в профильное ведомство с просьбой оказать заявителю возможную помощь.

В результате гр. О. была приглашена в районный отдел по вопросам миграции и в настоящее время получила паспорт гражданина Российской Федерации, за что выразила благодарность всем причастным.

В отчетный период в адрес омбудсмена также продолжали поступать обращения лиц, которые прибыли в город Севастополь с территории Украины и республик Донбасса до начала спецоперации.

Примером служит обращение гр. К. по вопросу оформления гражданства Российской Федерации. В 2014 году заявитель и ее муж прибыли в город Севастополь с территории соседнего государства для постоянного проживания и подали документы для оформления гражданства Российской Федерации.

Однако на момент обращения к омбудсмену данный вопрос не был разрешен положительно, что создавало существенные проблемы для заявителя.

В рамках рассмотрения обращения омбудсмен обратился к руководству Управления с просьбой принять возможные меры для разрешения настоящей проблемы.

Вскоре данная проблема была решена, и заявителю выдан паспорт гражданина Российской Федерации.

Заявитель выразила омбудсмену благодарность.

Общую ситуацию в сфере миграции на территории города Севастополя в отчетный период, согласно информации УВМ, характеризуют следующие показатели:

- с ходатайством о признании беженцем на территории Российской Федерации обратилось 0 граждан; с заявлением о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации обратился 2501 человек;
- временное убежище на территории города Севастополя предоставлено 2476 гражданам;
- признано беженцами – 0 человек;
- приобрели гражданство Российской Федерации – 2788 взрослых граждан, из них 537 детей до 18 лет, а также Украины, ДНР, ЛНР – 2380 лиц;
- поставлено на миграционный учет 32 733 лица, по месту пребывания – 31 103 иностранных граждан и лиц без гражданства, по месту жительства – 1630 иностранных граждан и лиц без гражданства;

- руководством Управления за указанный период на личном приеме принято 7 лиц вышеуказанной категории.

Таким образом, вопросы реализации миграционных прав лицами, прибывшими в город Севастополь с территории Украины и республик Донбасса, имеют длительную историю и проявились задолго до спецоперации. На сегодняшний день они приобрели новое качество. Но благодаря конструктивному взаимодействию с местными органами по вопросам миграции, наличию положительной практики разрешения подобного рода вопросов эта проблема никого не застала врасплох.

К сожалению, приходится констатировать, что, обращаясь к омбудсмену по вопросам защиты их прав в сфере миграции, некоторые заявители не реализуют права на обращение в территориальный орган по вопросам миграции, то есть не осуществляют первичных мер по обеспечению своих прав.

В этой связи обращаем внимание прибывших лиц, что для урегулирования вопросов, связанных с получением гражданства РФ, им в первую очередь необходимо обратиться в УВМ УМВД по городу Севастополю (г. Севастополь, ул. Паршина, д. 29) и его структурные подразделения.



2.17. Соблюдение прав человека в рамках исполнительного производства

В 2022 году в организационной структуре территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, действующих в городе Севастополе и Республике Крым, произошли изменения.

В соответствии с приказами Федеральной службы судебных приставов от 1 августа 2022 года № 494 «Об образовании Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым и городу Севастополю»; от 1 августа 2022 года № 500 «Об утверждении Положения о Главном управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым и городу Севастополю», путем реорганизации Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым и Управления Федеральной службы судебных приставов по Севастополю, организовано Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Управление).

Структура и штатная численность Управления утверждена приказом Федеральной службы судебных приставов от 1 августа 2022 года № 520 «Об утверждении и введении в действие структуры и штатного расписания Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым и городу Севастополю».

Структура Управления состоит из Аппарата управления, который включает в себя руководство, отдельные должности, 7 отделов и 3 отделения и подразделения судебных приставов, которые включают в себя 33 отделения, из них 6 отделений с местонахождением в городе Севастополе.

Штатная численность Управления по состоянию на 31 декабря 2022 года составляла 885 штатных единиц, из них 712 штатных единиц сотрудников органов принудительного исполнения, 173 штатные единицы федеральных государственных гражданских служащих, 80 штатных единиц обслуживающего персонала. Штатная численность подразделений судебных приставов, расположенных на территории города Севастополя, составляет 146 штатных единиц.

В городе Севастополе дислоцируются следующие подразделения Управления:

- отделение судебных приставов по Гагаринскому району города Севастополя;

- отделение судебных приставов по Балаклавскому району города Севастополя;
- отделение судебных приставов по Ленинскому району города Севастополя;
- отделение судебных приставов по Нахимовскому району города Севастополя;
- отделение оперативного дежурства № 2;
- специализированное отделение по обеспечению установленного порядка деятельности судов по городу Севастополю.

В 2022 году Управлением обеспечивалась безопасность 8 федеральных судов, расположенных в 10 отдельно стоящих зданиях (по 2 здания в Балаклавском и Нахимовском районных судах города Севастополя), 3 из которых обеспечены охраной в круглосуточном режиме (Арбитражный суд города Севастополя, Двадцать первый арбитражный апелляционный суд и Севастопольский городской суд), 21-го судебного участка мировых судей, расположенных в 8 отдельно стоящих зданиях.

В 2022 году пресечено 752 попытки проноса в здания судов запрещенных веществ и предметов (в 2021 году – 944). **Согласно информации Управления, в течение 7 лет работы судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов в зданиях и помещениях судов, данный показатель динамично снижается с 4034 до 752, что, безусловно, свидетельствует о повышении культуры граждан при посещении судов.**

В судах города Севастополя чрезвычайных происшествий не допущено.

Сравнительные характеристики работы Управления с аналогичным периодом 2021 года отражены в нижеприведенной таблице:

Наименование	2021	2020	+/-	%
ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА				
Общее количество исполнительных производств (далее – ИП), находящихся на исполнении	209881	198003	+11878	6%
Возбуждено ИП в отчетном периоде	133850	119500	+14350	12%

Общее количество оконченных и прекращенных ИП	133487	121767	+11720	10%
Фактически окончено ИП	76764	83252	-6488	-8%
Направлено копий исполнительных документов (далее – ИД) для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	10561	11021	-460	-4%
Остаток ИП на конец отчетного периода	75564	75674	-110	0%
Фактически взысканная сумма	1381265	1309818	+71447	5%
ИСПОЛНИТЕЛЬСКИЙ СБОР				
Плановое задание по взысканию исполнительского сбора	70724	53054	+18670	35,2%
Взыскано исполнительского сбора	65970	54473	+11497	21,2%
ФИСКАЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ				
Плановое задание по взысканию фискальных платежей	355624	343750	+11874	3,5%
Взыскано фискальных платежей	350158	374366	+24208	6,5%
ВЗЫСКАНИЕ ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ДОЛЖНИКОВ И ВЗЫСКАТЕЛЕЙ				
Общее количество ИП о взыскании с физических лиц в пользу физических лиц	10156	9371	+785	8%
Общее количество ИП о взыскании с физических лиц в пользу юридических лиц	47084	33442	13642	41%

Общее количество ИП о взыскании с физических лиц в бюджеты	133071	134724	-1653	-1%
Общее количество ИП о взыскании с юридических лиц в пользу юридических лиц	2672	2821	-149	-5%
Общее количество ИП о взыскании с юридических лиц в пользу физических лиц	944	1035	-91	-9%
Общее количество ИП о взыскании с юридических лиц в бюджеты	9905	10459	-554	-5%
НАГРУЗКА				
Штатная численность судебных приставов-исполнителей (далее – СПИ)	34	45	-11	-24%
Нагрузка на 1 СПИ по находящимся на исполнении ИП	6173	4400	+ 1773	40%
Нагрузка на 1 СПИ по возбужденным ИП	3937	2655	+1281	48%
Нагрузка на 1 СПИ по окончанным ИП	3926	2705	+1220	45%
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОИЗВОДСТВА ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА. ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА ОТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ				
Общее количество ИП	440	514	-74	-14%
Возбуждено ИП	122	143	-21	-15%
Общее количество окончанных ИП	133	102	+31	30%
Окончено фактическим исполнением	37	34	+3	9%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода	85	366	-281	-77%

должника по окончанным и неоконченным ИП				
Фактически взысканная сумма	13486	11737	+1749	15%
ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА				
Общее количество ИП	180	406	-226	-56%
Возбуждено ИП	163	283	-120	-42%
Общее количество окончанных ИП	72	286	-241	-75%
Окончено фактическим исполнением	47	84	-37	-44%
Фактически взысканная сумма	5376	10781	-5405	-50%
ЖКХ				
Общее количество ИП	21197	13813	+7384	53%
Возбуждено ИП	17443	11295	+6148	54%
Общее количество окончанных ИП	14631	10029	+4602	46%
Окончено фактическим исполнением	7543	5808	+1735	30%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	902	810	+92	11%
Фактически взысканная сумма	84680	74563	12810	18%
АЛИМЕНТЫ				
Общее количество ИП	3962	3161	+801	25%
Возбуждено ИП	2076	1221	+855	70%

Общее количество оконченных ИП	2195	1401	794	57%
Окончено фактическим исполнением	363	342	+21	6%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по оконченным и неоконченным ИП	2467	1631	+836	51%
Фактически взысканная сумма	124948	99941	25007	25%
КРЕДИТНЫЕ ПЛАТЕЖИ				
Общее количество ИП	10842	7281	+3561	49%
Возбуждено ИП	6203	4790	+1413	29%
Общее количество оконченных ИП	4810	2659	+2151	81%
Окончено фактическим исполнением	1677	1208	+469	39%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по оконченным и неоконченным ИП	1615	1234	+381	31%
НАЛОГИ и СБОРЫ				
Общее количество ИП (судебные акты и постановления налоговых органов)	9662	9282	+380	4%
Возбуждено ИП	6412	4598	+1815	39%
Общее количество оконченных ИП	5048	5910	-862	-15%
Окончено фактическим исполнением	3834	4007	-587	-13%

Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	254	483	+143	129%
Фактически взысканная сумма	206745	243603	-36858	-15%
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ШТРАФЫ				
Общее количество ИП	83533	105509	-21976	-21%
Возбуждено ИП	50908	59991	-9083	-15%
Окончено фактическим исполнением	42637	54012	-12120	-22%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	698	2633	-902	-56%
Общее количество окончанных ИП	57524	73269	-15745	-215
Фактически взысканная сумма	75479	83782	-8303	-10%
из них органами Госавтоинспекции:	26523	35240	-8717	-25%
Общее количество ИП	55386	71235	-15849	-22%
Возбуждено ИП	37623	42882	-5259	-12%
Окончено фактическим исполнением	34330	45586	-11256	-25%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	387	957	-570	-60%
Общее количество окончанных ИП	40487	53934	+13447	-25%

Фактически взысканная сумма	26523	35240	-8717	-25%
СВЕДЕНИЯ О ДВИЖЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА, О ПРИНЯТИИ МЕР В ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСКА				
Общее количество ИП	28	40	-12	-30%
Возбуждено ИП	21	29	-8	-28%
Общее количество оконченных ИП	23	33	-10	-30%
Окончено фактическим исполнением	18	31	-13	-42%
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОИЗВОДСТВА НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА				
Общее количество ИП	4730	4855	-125	-3%
Возбуждено ИП	1579	1756	-177	-10%
Общее количество оконченных ИП	1648	1642	-174	-11%
Окончено фактическим исполнением	889	1356	-467	-34%
О ВСЕЛЕНИИ				
Общее количество ИП	15	23	-8	-35%
Возбуждено ИП	3	19	-16	-84%
Общее количество оконченных ИП	11	11	0	0%
Окончено фактическим исполнением	11	9	+2	22%
О ВЫСЕЛЕНИИ				
Общее количество ИП	164	225	-61	-27%
Возбуждено ИП	88	164	-76	-46%

Общее количество оконченных ИП	91	153	-62	-41%
Окончено фактическим исполнением	86	141	-55	-39%
СНОСЫ				
Общее количество ИП	309	322	-13	-4%
Возбуждено ИП	50	37	+13	355
Общее количество оконченных ИП	38	61	-23	-385
Окончено фактическим исполнением	6	24	-18	-75%
ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ				
Общее количество ИП	7	5	2	40%
Возбуждено ИП	6	5	1	20%
Общее количество оконченных ИП	6	4	2	50%
Окончено фактическим исполнением	6	4	2	50%
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЖИЛЬЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТЯМ-СИРОТАМ И ДЕТЯМ, ОСТАВШИМСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ				
Общее количество ИП	65	105	-40	-38%
Возбуждено ИП	2	59	-57	-97%
Общее количество оконченных ИП	65	14	51	364%
Окончено фактическим исполнением	62	14	48	343%
ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ				
Общее количество ИП	3025	2930	95	3%

Возбуждено ИП	831	767	64	8%
Общее количество оконченных ИП	686	733	-47	-6%
Окончено фактическим исполнением	244	576	-332	-58%
ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВА ВЫЕЗДА ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИИ / ОГРАНИЧЕНИЯ НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫМ ПРАВОМ				
Действовало постановлений о временном ограничении права на выезд за пределы РФ	33869	26904	6965	26%
Действовало постановлений о временном ограничении на пользование должниками специальным правом	369	502	-133	-26%
ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКА				
Количество ИП в рамках которых обращено взыскание на имущество	459	660	-201	30,5%
Всего получено денежных средств от реализации имущества должников, из них:	25763	72459	-46696	64,4%
Получено от принудительной реализации имущества должников	16729	56752	-40023	70,5%
Стоимость имущества, переданного в изыскателю	8459	14553	-6094	41,8%

в счет погашения задолженности				
Стоимость имущества, реализованного должником самостоятельно	575	1154	-579	50,2%
РОЗЫСК				
Количество розыскных дел, находившихся в производстве в отчетном периоде:	193	264	-71	26,9%
Возбуждено розыскных дел	64	164	-100	60,9%
Прекращено розыскных дел в отчетном периоде	90	129	-39	30,2%
Прекращено, в связи с розыском должников, имущества	67	102	-35	34,3%
ОРГАНИЗАЦИЯ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ				
Общее количество лиц, подлежащих принудительному приводу	806	979	-173	-17,7%
Из них доставлено	791	939	-148	15,8%
Количество заявок на обеспечение безопасности судей, заседателей и иных участников судебного процесса	1009	2238	-1229	-54,9%
Из них исполнено	1009	2238	-1229	-54,9%

Количество заявок на обеспечение безопасности СПИ	1984	2516	-532	-21,1%
Из них исполнено	1984	2516	-532	-21,1%
Задержано граждан, находящихся в розыске, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда	20	26	-6	-23,1%
Количество иностранных граждан, подлежащих помещению в специальные учреждения	9	2	+7	350,0%
Количество иностранных граждан, препровожденных до пункта пропуска через Государственную границу РФ	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИЯ ДОЗНАНИЯ				
Возбуждено уголовных дел, из которых:	92	111	-19	-17%
ст. 157 УК РФ	55	103	-48	-46%
ст. 312 УК РФ	0	0	0	0
ст. 177 УК РФ	5	2	+3	150%
ст. 297 УК РФ	0	0	0	0
ст. 294 УК РФ	0	0	0	0
ст. 315 УК РФ	32	6	+26	434%
Рассмотрено уголовных дел в суде	73	81	-8	-9,8%
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА				

Возбуждено в отчетном периоде дел об административных правонарушениях	1663	1998	-335	-16,7%
Старшими судебными приставами, их заместителями, дознавателями	20	119	-69	-58%
Судебными приставами по ОУПДС	323	413	-90	-21,8%
СПИ	1287	1465	-178	-12,1%
ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ЗАПРОСОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ				
Общее количество поступивших	500	443	+57	12,9
Жалобы, поданные в порядке подчиненности	2092	1072	1020	95,1%
Общее количество находившихся на рассмотрении заявлений, ходатайств	12743	4432	8311	187,5%
СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА				
Заявления граждан об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц, принятых судами к производству	534	334	+200	59,9%
Количество удовлетворенных судами заявлений об оспаривании действий (бездействия) должностных лиц	16	11	+5	45,5%

В отчетный период взаимодействие Уполномоченного с руководством территориального органа Федеральной службы судебных приставов в городе Севастополе как до, так и после проведенной реорганизации осуществлялось в штатном режиме и было конструктивным и плодотворным.

В рамках рассмотрения обращений граждан по вопросам деятельности судебных приставов, поступающих в адрес омбудсмена, совместно с Управлением удавалось выработать нужные правовые механизмы разрешения сложных жизненных ситуаций.

Так, в отчетный период в адрес омбудсмена поступали обращения граждан по вопросу возврата ошибочно уплаченной суммы задолженности в рамках исполнительного производства.

В подобной ситуации оказалась гр. Ш., которая дважды случайно оплатила задолженность, затем неоднократно обращалась в адрес территориального органа Федеральной службы судебных приставов с заявлением о возврате ошибочно перечисленной суммы.

Однако на момент обращения к омбудсмену проблема не получила положительного решения. В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в адрес руководства территориального органа Федеральной службы судебных приставов в городе Севастополе с просьбой принять необходимые меры по урегулированию сложившейся ситуации.

В результате денежные средства, оплаченные заявителем в рамках исполнительного производства, были возвращены плательщику как ошибочно перечисленные.

Примером успешного взаимодействия Уполномоченного с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов в городе Севастополе также являются итоги рабочей встречи, проведенной с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Севастополю – главным судебным приставом Севастополя Александром Мосеенковым по вопросу защиты пенсионных прав лиц, которые являлись служащими гражданского персонала войсковых частей Черноморского флота, дислоцированных в регионе в украинский период.

Продолжая линию защиты данной категории пенсионеров, омбудсмен совместно с руководителем Севастопольской региональной общественной организации «Защита интересов граждан» Антоном Афанасьевым при

участии пенсионера гр. М. провели рабочую встречу с руководителем территориального органа ФССП в городе Севастополе.



В ходе встречи был передан исполнительный лист для возбуждения дела об исполнительном производстве в интересах гр. М. о перерасчете и доначислении страховой пенсии.

Руководитель территориального органа ФССП по городу Севастополю заверил, что решение суда будет исполнено в соответствии с действующим законодательством.



До настоящего времени вопросы защиты прав данной категории пенсионеров в рамках исполнительного производства продолжают оставаться на личном контроле омбудсмена.

Важно отметить, что рабочие встречи с руководителем территориального органа ФССП по городу Севастополю являются значимым инструментом разрешения проблемных вопросов, которые возникают у заявителей в ходе исполнения судебных решений.

Примером служит следующий случай. В адрес Уполномоченного поступила жалоба гр. К. по вопросу возможного нарушения жилищных прав – незаконного, по мнению заявителя, выселения из жилого помещения. Согласно информации заявителя, гр. К. вместе со своим несовершеннолетним ребенком проживает в арендуемом жилом помещении.

Женщина сообщила, что Управлением Федеральной службы судебных приставов по Севастополю она была устно уведомлена о том, что должна освободить жилое помещение, в котором проживает.

Заявитель выражала обеспокоенность сложившейся ситуацией и просила оказать возможное содействие в ее разрешении.

Для того чтобы разобраться в данной проблеме, омбудсменом была проведена рабочая встреча с руководителем Управления А. Мосеенковым, в ходе которой было установлено, что в отношении гр. К. исполнительные документы на принудительном исполнении не находятся и требования о выселении адресованы к иному лицу.



Кроме того, во время рабочей встречи был рассмотрен вопрос, изложенный в жалобе пожилой пенсионерки, у которой удерживалось 50% пенсии, на остаток которой совершенно невозможно жить.

В результате было принято решение о том, что денежные средства будут возвращены, а последующие списания будут производиться, учитывая прожиточный минимум.

Уполномоченный выразил благодарность А. Мосеенкову за плодотворную работу в защиту прав севастопольцев.

Приведенные примеры показывают важность взаимодействия омбудсмена с руководством территориального органа ФССП по городу Севастополю, что, в свою очередь, позволяет эффективно защитить права граждан в рамках исполнительного производства.

К сожалению, опыт рассмотрения обращений граждан, а также проводимых приемов показывает, что, заявляя о возможных нарушениях прав в рамках исполнительного производства, граждане нередко делают ошибочные и поспешные выводы и не дожидаются окончания сроков совершения исполнительных действий, определенных действующим законодательством.

Так, в отчетный период в рамках одного из приемов в адрес омбудсмена обратилась женщина с жалобой на действия судебных приставов. Однако, исходя из представленных документов, было выяснено, что исполнительное производство по взысканию денежных средств с должника было возбуждено только две недели назад, сроки по исполнительному производству не были пропущены.

Уполномоченный разъяснил заявителю положения законодательства об исполнительном производстве и предусмотренные им сроки.

В рамках рассмотрения обращений граждан между Уполномоченным и территориальными органами ФССП в двух молодых субъектах осуществляется постоянный обмен информацией о ходе и результатах исполнительного производства. Также омбудсмен на постоянной основе информирует сотрудников Управления о своей деятельности и актуальных проблемах, которые проявились в жизнедеятельности города Севастополя и страны в целом в сложившейся непростой внутри- и внешнеполитической ситуации.

Уполномоченный высоко оценивает деятельность судебных приставов. Вместе с тем, вопросы обеспечения своевременного исполнения судебных решений и урегулирования иных вопросов, возникающих в рамках исполнительного производства, продолжают поступать в адрес омбудсмена.

2.18. Соблюдение прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы и местах содержания военнопленных

В 2021 году в адрес омбудсмена поступали обращения от лиц, содержащихся под стражей в следственном изоляторе и отбывающих наказание в местах лишения свободы. В условиях ведущейся спецоперации высокую актуальность также получили вопросы проверки условий содержания украинских военнопленных, а также получения информации об их местонахождении и состоянии их здоровья.

Деятельность по содействию в восстановлении нарушенных прав граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в 2022 году осуществлялась омбудсменом преимущественно путем рассмотрения письменных обращений (жалоб, заявлений и предложений). Обращения поступали посредством почтовых отправлений, электронной почты и во время приемов граждан.

Если в ходе рассмотрения обращений требовалось личное участие Уполномоченного, то незамедлительно осуществлялся выезд в учреждения, проводились беседы заявителями из числа подозреваемых, обвиняемых и осужденных, рабочие встречи с руководством учреждений.

По информации УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, в 2022 году среднесписочная численность лиц, находящихся в подведомственных учреждениях, составляла **2631 человек, что выше, чем в 2021 году (2405).**

Управлению подведомственны 3 исправительных учреждения:

- **ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю – исправительная колония строгого режима, где в 2022 году отбывали наказание 495 человек, что выше, чем в 2021 году (480 человек);**

- **ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю – исправительная колония общего режима, где в 2022 году отбывали наказание 510 человек, что выше, чем в 2021 году (508 человек);**

- **ФКУ КП-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю – колония-поселение, где в 2022 году отбывали наказание 103 человека, что выше, чем в 2021 году (95 человек).**

Затраты на содержание одного лица в месяц в исправительных колониях Республики Крым составляют в среднем **4494,9 рубля, что выше, чем в 2021 году (3714,08 рубля).**

В 2022 году **25 осужденных** в исправительных учреждениях Республики Крым получали пенсии и пособия, что соответствует показателям за 2021 год.

119 человек, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Республики Крым, подали ходатайства на условно-досрочное освобождение (в 2021 году – 175), из них **93 освобождены условно-досрочно (в 2021 году их количество составляло 134 человека)**.

Медицинская помощь организована и оказывается согласно приказу Минюста России от 28 декабря 2017 года № 285 «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» (далее – приказ № 285). Все прибывшие в учреждения проходят первичный медицинский осмотр дежурным фельдшером, на прибывшего заводится карта амбулаторного больного, информация вносится в карту в обязательном порядке.

Далее проводится врачебный медицинский осмотр, сбор жалоб и подробное выяснение анамнеза жизни прибывшего (инфекционные заболевания, хронические заболевания, нахождение на диспансерном учете у каких-либо специалистов). На данном этапе подозреваемому, обвиняемому или осужденному необходимо указывать на наличие у него жалоб, предоставлять имеющиеся у него медицинские документы с целью определения дальнейшего консультирования, объема дополнительных обследований и тактики лечения. Данная информация также фиксируется в карте амбулаторного больного.

В дальнейшем, на основании жалоб прибывшего, клинических проявлений его заболеваний, предоставлении соответствующей медицинской документации, результатов исследований и обследований, проводится постановка больного на диспансерный учет, назначение ему дополнительного питания и при необходимости принимаются иные меры для его лечения и поддержания здоровья. Предоставленная медицинская документация приобщается к карте амбулаторного больного.

Порядок дальнейшего обращения за медицинской помощью осужденных и лиц, содержащихся под стражей, определяется приказом № 285.

При наличии показаний больному назначается соответствующее лечение, проведение которого осуществляется согласно листам назначений, выполняется фельдшерами медицинских частей под контролем лечащего врача и начальника медицинской части. Согласно листам назначений и оказанной помощи ведется персонифицированный учет расхода лекарственных препаратов.

При убытии подозреваемых, обвиняемых и осужденных, при освобождении из учреждений также проводится медицинский осмотр согласно приказу № 285, результат данного осмотра вносится в карту амбулаторного больного. Сама карта амбулаторного больного приобщается к личному делу убывающего.

В 2022 году зафиксировано 18 случаев смерти в учреждениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, что выше, чем в 2021 году (11 человек).

ФКУЗ МСЧ-91 ФСИН России представлено 13 (в 2021 году – 6) подозреваемых, обвиняемых и осужденных на медицинское освидетельствование на наличие заболеваний, включенных в перечень заболеваний, препятствующих нахождению под стражей в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 54 от 6 февраля 2004 года «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». Освобождено 9 человек (в 2021 году – 6).

В отчетный период в учреждениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю к оплачиваемым работам привлечено 39 человек.

Ежедневные расходы на питание лиц, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю (далее – СИЗО), в 2022 году составляли – 78,67 рубля, что выше, чем в 2021 году (77,6 рубля).

В 2022 году 3 жителям Севастополя мера пресечения в виде заключения под стражу была изменена на домашний арест, что ниже, чем в 2021 году (9 человек).

В 2022 году жители города Севастополя, отбывающие наказание в учреждениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, с ходатайствами об оказании содействия в получении гражданства Российской Федерации, по тем или иным причинам утратившие паспорт гражданина Украины, не обращались.

По состоянию на 1 января 2023 года в исправительных колониях и следственных изоляторах УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю содержалось 219 граждан Украины (в СИЗО – 163, в исправительных учреждениях – 56).

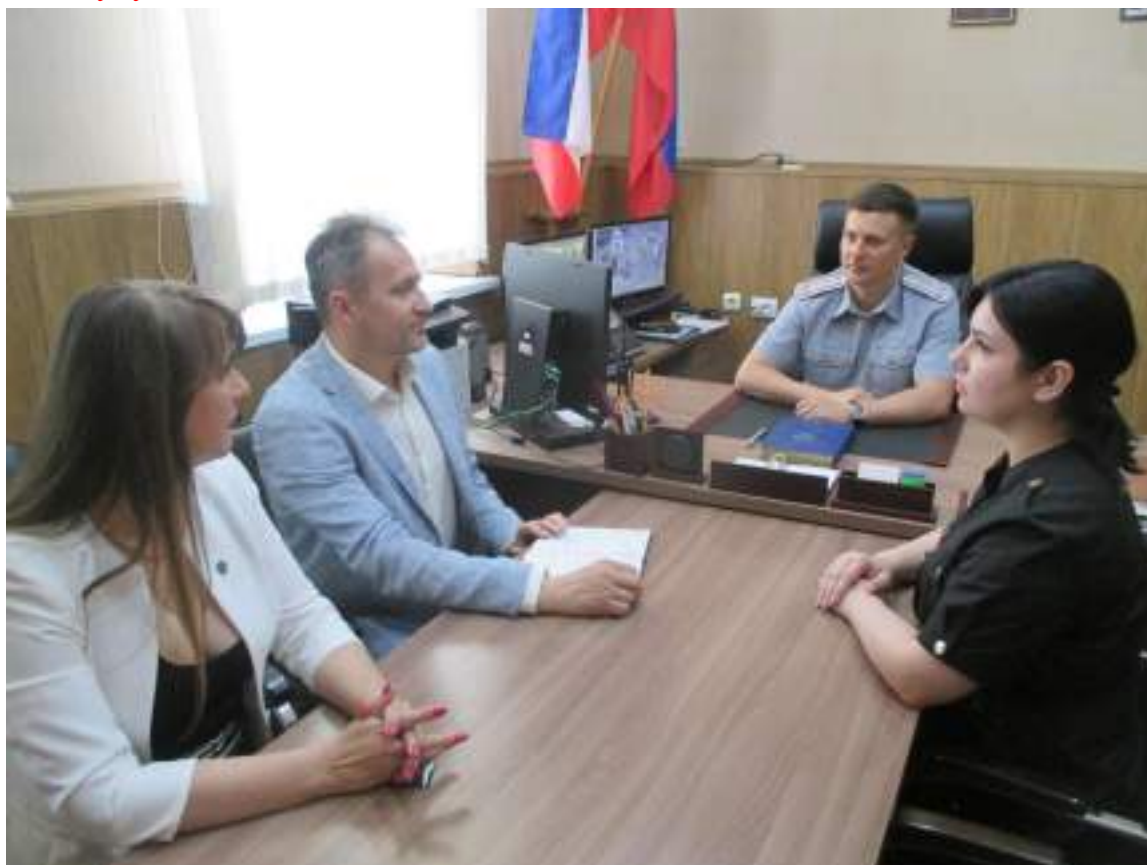
В отчетный период омбудсмен и сотрудники аппарата на регулярной основе осуществляли практику посещения мест содержания и отбывания

наказания, изучения условий пребывания содержащихся там лиц, и проводили выездные приемы.

Не реже одного раза в квартал Уполномоченный посещал СИЗО и исправительную колонию, действующую на территории Крымского полуострова, проводил рабочие встречи с руководством данных учреждений, а также вел личный прием содержащихся там лиц.

Информация о результатах проверочных мероприятий публиковалась на официальном сайте Уполномоченного.

Практика регулярных проверок омбудсменом мест принудительного содержания показала свою эффективность. Так, в отчетный период сократилось количество обращений по вопросам оказания медицинской помощи и условий пребывания под стражей от лиц, находящихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю (далее – СИЗО). Крайне важным является и то обстоятельство, что в личных беседах с омбудсменом лица, содержащиеся под стражей в СИЗО, отметили улучшение качества питания.



На сегодняшний день отмечается проблема обеспечения доступности защиты лиц, содержащихся в СИЗО – 1. Так, для севастопольских адвокатов существуют трудности в записи на встречи

с подозреваемыми и обвиняемыми. Чтобы попасть на встречу с подзащитными, они вынуждены занимать очередь с ночи или с раннего утра. Нередко такие списки формируются лицами, проживающими и работающими в городе Симферополе Республики Крым, с 23:00 дня, предшествующего дню посещения обвиняемого или подозреваемого, что создает сложности для адвокатов из других городов, в частности из города Севастополя.

Другой неразрешенной проблемой является отсутствие в городе Севастополе собственного СИЗО. Кроме того, до сих пор не решен вопрос и с новым ИВС. Одна из первостепенных причин – недовольство жителей, которые, опасаясь обострения криминогенной обстановки в своем районе, выступают против строительства нового ИВС.



В июле 2022 года омбудсмен посетил Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 2» в городе Керчи. В ходе приема, который проводился в колонии, осужденные обращались с вопросами оформления гражданства Российской Федерации, несогласия с выводами органов дознания, следствия, а также судебных инстанций. Многих обратившихся граждан интересовал вопрос применения административного надзора после освобождения.



Сотрудники колонии объяснили данную заинтересованность тем, что в некоторых СМИ распространяется недостоверная информация о его применении. Жалобы на содержание и питание отсутствовали.

Все обратившиеся к Уполномоченному получили разъяснения. В рамках рассмотрения письменных обращений омбудсменом направлены соответствующие запросы.

В рамках визита Уполномоченный в сопровождении заместителя начальника ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю Виталия Переклада осмотрел территорию колонии.



Важно отметить благоустройство и чистоту в исправительном учреждении.

На территории колонии функционирует православный храм во имя святого преподобного Серафима Саровского, молельная комната для мусульман.

Заместитель начальника ИК-2 отметил, что в учреждении действует программа трудовой адаптации осужденных.

В основном граждане трудятся на металлообработке и изготовлении металлоизделий, а также на швейном производстве.

Кроме того, есть заказы на контейнеры для сбора мусора, лавки для остановок транспорта.



В завершение визита омбудсмен пожелал осужденным скорейшего освобождения, возвращения в семью, изменения образа жизни.

Посещение мест принудительного содержания также проводилось омбудсменом в отчетный период в канун значимых праздников: Нового года,

Рождества Христова, а также Светлого праздника Пасхи. Данная практика осуществляется Уполномоченным ежегодно.

Так, накануне Светлого праздника Пасхи омбудсмен при поддержке СТК «Добрострой» передал руководству ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю для лиц, содержащихся в учреждении, а также для сотрудников и медицинского персонала 1705 штук пасхальных куличей.





Вопросы обеспечения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, обсуждались в рамках расширенного заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, которое состоялось 14 сентября 2022 года.



В ходе заседания Координационного совета Уполномоченный выступил с докладом, посвященным вопросам защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, расположенных на территории двух молодых субъектов, в том числе довел до участников информацию о посещении мест содержания украинских военнопленных и отметил, что условия их содержания строго отвечают нормам международного права.

Одним из примеров восстановления прав лиц, находящихся в местах уголовно-исполнительной системы, и их близких, осуществленных в рамках рассмотрения обращений, является следующий случай.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. М., которая выразила обеспокоенность тем, что ее супруг, осужденный к отбыванию наказания в виде лишения свободы, был направлен в исправительную колонию, расположенную в Оренбургской области.

В связи с тяжелым материальным положением, с учетом наличия двух несовершеннолетних детей, заявитель не имела возможности навещать своего супруга в указанном исправительном учреждении.

Понимая значимость и важность проблемы, изложенной заявителем, Уполномоченный обратился в адрес Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность перевода супруга гр. М. для отбывания наказания в исправительное

учреждение, расположенное в ближайшем к Республике Крым субъекте Российской Федерации Южного федерального округа.

В результате данная просьба Уполномоченного в интересах гр. М. была удовлетворена.

Таким образом, при содействии Уполномоченного была оказана помощь в реализации права осужденного на общение с семьей.

Положительно оценивая взаимодействие с администрацией подведомственных учреждений, подведомственных УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, к сожалению, приходится констатировать, что с их стороны имеют место отдельные случаи нарушения регистрационной дисциплины, а также определенных действующим законодательством требований в части порядка направления жалоб и обращений лиц, содержащихся под стражей, в адрес Уполномоченного.

В соответствии с положениями части 4 статьи 9 Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», жалобы и иные обращения, адресованные Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Аналогичные требования находят свое отражение в Приказе Минюста РФ от 27 декабря 2010 года № 189 от 14 октября 2006 года, утвердившего Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы.

Так, в пункте 94 «Правил» изложено, что предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации... цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

В статье 21 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» отражено, что предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля над местами содержания под стражей

подозреваемых и обвиняемых, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации... цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

К сожалению, в ходе работы над настоящим Докладом в практике омбудсмена проявился случай грубейшего нарушения требований действующего законодательства со стороны сотрудников СИЗО.

Так, было выявлено, что исходящая корреспонденция в течение различного срока (до 120 дней) накапливалась в канцелярии учреждения, затем **упаковывалась в один конверт** (до 10 и более обращений), и только после этого направлялась Уполномоченному, что, безусловно, **нарушает предусмотренное право заключенных на переписку с омбудсменом без цензуры и лишает их возможности своевременного восстановления нарушенных прав.**

Необходимо отметить, что аналогичные жалобы лица, находящиеся под стражей в СИЗО, высказывали Уполномоченному и во время осуществления личного приема, поясняя при этом, что жалобы в органы Прокуратуры, особенно на действия администрации учреждения, как правило, не регистрируются и из учреждения отправляются только в единичных случаях.

Так, в аппарат Уполномоченного из ФКУ СИЗО-1 г. Симферополя УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю поступил конверт, содержащий в себе 14 обращений осужденных. При этом, разница в сроках написания обращений заявителями составляла до четырех месяцев.

Сопроводительные письма самих обращений содержат дату их обработки канцелярией, которая в точности соответствует дате написания самих обращений, что вызывает сомнение в подлинности их датировки.

Таким образом, обращения заключенных под стражу лиц отправлены канцелярией ФКУ СИЗО-1 в нарушение требований вышеуказанных нормативных актов.

С учетом вышеизложенного, в Прокуратуру Республики Крым направлено обращение с просьбой поручить проведение проверки изложенных фактов, принять меры прокурорского реагирования, направленные на соблюдение прав находящихся под стражей лиц.

В свою очередь, обращаем внимание администрации СИЗО на необходимость неукоснительного соблюдения действующего законодательства в части соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей, на обращение в адрес Уполномоченного.

Как отмечено выше, в свете ведущейся спецоперации Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины, к текущим задачам омбудсмена в части, касающейся обеспечения прав лиц, содержащихся в местах уголовно-исполнительной системы, в отчетный период добавились принципиально новые направления деятельности.

Так, в начальный период спецоперации в город были доставлены более 80 украинских пограничников с острова Змеиный. По просьбе федерального омбудсмена Т.Н. Москальковой Уполномоченный посетил украинских военнослужащих, проверив условия их содержания. Военнопленные содержатся в хороших условиях, которые соответствуют Женевской конвенции об обращении к военнопленным. Граждане Украины обеспечены трехразовым горячим питанием, никакие физические или моральные пытки и другие меры принуждения к ним не применяются. У них есть все средства гигиены, чистые простыни, одеяла, возможность смотреть телевизор. Жалоб в адрес омбудсмена не поступило.

В дальнейшем условия содержания украинских военнопленных стали предметом совместного мониторинга в рамках рабочего визита федерального омбудсмена, который состоялся в апреле 2022 года. Украинские военные рассказали об условиях, в которых находятся, а также о медицинской помощи, которую они получают. Военные отметили человеческое отношение с российской стороны, рассказали, что в месте их временного проживания есть телевизор, места для курения, достаточно светло, не холодно, постельное белье меняют раз в неделю. Условия содержания нашей страной пленных находятся в строгом соответствии с нормами международного права.



Вышеизложенное служит наглядным опровержением недостоверной и ложной информации о якобы негуманном обращении с украинскими военнопленными, распространяемой украинской стороной.

Выступая в эфире местных телеканалов, а также давая комментарии корреспондентам электронных и печатных изданий, омбудсмен старается довести данную информацию до сведения как можно более широкой аудитории людей.

В условиях агрессивной информационной войны, развязанной против нашей страны, распространение правдивой, объективной и достоверной информации о положении украинских военнопленных является важной необходимостью. Тем самым вносится вклад в борьбу с фейками, предотвращаются попытки подрыва престижа России на международной арене.

В рамках реализации данной задачи на официальном сайте Уполномоченного опубликовано опровержение ложной и недостоверной информации, которая распространялась бывшим Уполномоченным Верховной рады Украины по правам человека Людмилой Денисовой на ее официальном сайте и в Telegram-канале¹. Утверждалось, что украинских военнопленных вывезли «в неизвестном направлении и поселили в палаточном городке при температуре воздуха минус 20 градусов, в результате

¹ URL: <https://ombudsman92.ru/news/protiv-falsifikatsij>

чего у многих ребят отморожение конечностей. К ним относились, как к узникам, морально давили, а во время прогулок во двореке спускали собаку».

Данное утверждение украинского экс-омбудсмана свидетельствует не только о грубейших манипуляциях с фактами, допущенных с ее стороны, но и говорит об элементарном незнании климатических особенностей Крыма и города Севастополя.

Правда же состоит в том, что права украинских военнопленных соблюдаются в полном объеме. Выражаем надежду на столь же гуманное отношение украинской стороны и к нашим военнопленным.

Отметим, что в ходе выполнения боевых задач в рамках ведущейся спецоперации российскими Вооруженными Силами продолжается взятие в плен значительного количества украинских военнослужащих. У многих из этих людей есть семьи и близкие родственники, которые обеспокоены их судьбой.

В соответствии с частью 4 статьи 1 № 159-ЗС, в своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом города Севастополя, законами города Севастополя и иными нормативными правовыми актами города Севастополя. Согласно статье 2 указанного Закона, одной из основных задач института регионального омбудсмана является, в том числе, участие в межрегиональном и международном сотрудничестве в области обеспечения и защиты прав человека и содействие его развитию. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 159-ЗС, деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, законности, гласности и беспристрастности.

Это означает, что правовой основой деятельности института омбудсмана являются не только нормы национального законодательства, но и международно-правовые акты. При рассмотрении обращений граждан соседнего государства учитывается, в том числе, и гуманитарный аспект. Люди вправе знать о состоянии здоровья и действующем правовом статусе их близких. Это также необходимо и для составления списков для обмена военнопленными, так как украинская сторона скрывает от своих граждан информацию о реальных потерях в собственных Вооруженных Силах.

Фундаментальными актами в области гуманитарного международного права, определяющими правила защиты людей при

вооруженных конфликтах, солдат, раненых и военнопленных, а также гражданских лиц, являются Женевские конвенции 1949 года.

В соответствии со статьями 13–15 Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года, с военнопленными следует всегда обращаться гуманно. Любой незаконный акт или бездействие со стороны держащей в плену державы, приводящие к смерти военнопленного, находящегося в ее власти, или ставящие здоровье военнопленного под серьезную угрозу, запрещаются и будут рассматриваться как серьезные нарушения настоящей Конвенции. В частности, ни один военнопленный не может быть подвергнут физическому калечению или же научному или медицинскому опыту какого бы то ни было характера, который не оправдывается соображениями лечения военнопленного и его интересами.

Военнопленные равным образом должны всегда пользоваться защитой, в особенности от всяких актов насилия или запугивания, от оскорблений и любопытства толпы.

Применение к ним репрессалий воспрещается.

При любых обстоятельствах военнопленные имеют право на уважение к их личности и чести.

К женщинам следует относиться со всем полагающимся их полу уважением и обращаться с ними должны, во всех случаях, не хуже, чем с мужчинами.

Военнопленные полностью сохраняют свою гражданскую правоспособность, которой они пользовались во время захвата в плен. Держащая в плену держава может ограничивать осуществление прав, предоставляемых этой правоспособностью, на своей собственной территории или вне ее, лишь в той степени, в какой этого требуют условия плена.

Держащая в плену держава обязана бесплатно обеспечить содержание военнопленных и также врачебную помощь, которую потребует состояние их здоровья.

Начиная с декабря 2022 года в адрес Уполномоченного средствами электронной связи стали поступать многочисленные обращения граждан Украины с просьбами оказать помощь в получении информации относительно местонахождения и состояния здоровья их родственников.

Из обращений следует, что родственники заявителей являются украинским военнослужащими и, предположительно, были задержаны Вооруженными Силами Российской Федерации.

В рамках поступивших обращений в адрес руководства штаба Южного военного округа – Регионального управления военной полиции (по Южному военному округу) Уполномоченным направляются информационные запросы об оказании содействия в получении информации относительно местонахождения вышеуказанных лиц и состояния их здоровья.

После поступления в адрес Уполномоченного данная информация доводится до сведения заявителей.

Важно отметить, что ситуация в вопросе проверки условий содержания лиц, находящихся в статусе военнопленных, а также получения информации об их местонахождении и состоянии здоровья находится в постоянном развитии.

Важность сохраняют вопросы проведения комплекса мероприятий по социальной адаптации осужденных накануне освобождения, оказания помощи и поддержки лицам, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы, в первые месяцы после выхода на свободу. Проблема социальной адаптации данной категории граждан требует совершенствования нормативно-правовой базы, в первую очередь, на федеральном уровне, на что обращалось внимание в предыдущих докладах. Неразрешенным до настоящего времени остается вопрос организации в городе Севастополе реабилитационного центра для лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы.

С учетом вышеизложенного, рекомендуем УФСИН: принять меры по увеличению расходов на содержание и питание лиц, содержащихся под стражей в СИЗО и отбывающих наказание в исправительных учреждениях; обеспечению лиц, содержащихся под стражей в СИЗО, сухими пайками на время этапирования в город Севастополь; уменьшить время этапирования лиц в автозаках при этапировании в суд и обратно. Также считаем необходимым увеличение численности следственных кабинетов и принятие мер по оптимизации работы тех следственных кабинетов, которые функционируют в настоящее время. Также обращаем внимание на необходимость соблюдения требований действующего законодательства в части обеспечения прав лиц, содержащихся под стражей либо отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на обращение к Уполномоченному.

2.19. Соблюдение избирательных прав

В новейшей истории нашей страны 30 сентября 2022 года отныне является датой одного из самых важных событий. В этот день Президент России Владимир Путин, главы Донецкой и Луганской народных республик Денис Пушилин и Леонид Пасечник, руководители военно-гражданских администраций Херсонской и Запорожской областей Владимир Сальдо и Евгений Балицкий подписали договоры о принятии этих территорий в состав России на правах новых субъектов.



В период с 23 по 27 сентября 2022 года на территории ДНР, ЛНР, освобожденных территорий юга Украины (Херсонской и Запорожской областей) проводились референдумы, на которых жители указанных регионов выразили свою волю. Избирательные участки были открыты и в городе Севастополе. В голосовании принимали участие жители освобожденных территорий, которые проживают в Севастополе с 2014 года, а также те, кто приехал в город-герой после начала спецоперации Вооруженных Сил России по демилитаризации и денацификации Украины.



На протяжении всего периода голосования Уполномоченный и сотрудники Аппарата осуществляли мониторинг соблюдения избирательных прав граждан в ходе референдума. В Аппарате Уполномоченного работала «горячая линия» по приему обращений граждан по вопросам соблюдения избирательных прав в период подготовки и проведения голосования.

В рамках осуществления мониторинга Уполномоченный посетил город Мелитополь Запорожской области. В Избирательной комиссии Запорожской области Уполномоченный провел рабочую встречу с председателем Галиной Катющенко, которая вручила омбудсмену удостоверение международного наблюдателя № 64.



Важно отметить, что на референдумах в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях работали более 100 международных наблюдателей из 40 стран, не считая наблюдателей из России. Так, в числе наблюдателей были представители стран Европы, Африки и Южной Америки: Франции, Нидерландов, Германии, Сирии, Венесуэлы, Уругвая, Чехии и Камеруна.



Председатель местного избиркома подробно рассказала о ходе голосования в течение четырех предыдущих дней, которые проходили на дому. Так, жители встречали членов участковых комиссий с искренней радостью и гостеприимно, предлагали остаться на чай.

В течение летнего периода к Г. Катющенко неоднократно поступали обращения о необходимости срочного проведения референдума, поскольку люди боялись оставаться в государстве Украина, которое их бомбит и уничтожает, люди устали от лжи и унижения.

На протяжении полугода мелитопольцы с воодушевлением подавали документы для принятия в гражданство Российской Федерации в надежде о помощи и защите. Пообщавшись с председателем и членами избирательных комиссий и гражданами, омбудсмен сделал вывод, что подготовка к референдуму проходила тщательно и на высоком организационном уровне.

Посетив городские избирательные участки, первый из которых – Мелитопольский государственный университет (далее – МГУ), где

голосовало большое количество преподавателей, студентов и кадетов. Кроме того, омбудсмен встретился с ректором МГУ Андреем Чуйковым, который отметил, что, несмотря на переезд многих мелитопольцев и периодические обстрелы, университет заполнен полностью, свободных мест нет.



Также в рамках встречи обсудили вопросы взаимодействия с вузами России. Андрей Юрьевич выразил полную уверенность в том, что референдум завершится полномасштабным волеизъявлением жителей за вхождение в состав Российской Федерации.

После посещения избирательных участков можно констатировать профессионализм и доброжелательность работников избирательного процесса.

Мелитопольцы приходили на референдум с радостным расположением духа и твердым желанием стать частью Великой России.

Пообщавшись с другими международными наблюдателями, пришли к общему мнению, что нарушений по процедуре проведения референдума не выявлено и с уверенностью можно считать референдум состоявшимся.



Столь же высокую организацию и убедительные результаты показал мониторинг участков для голосования в городе Севастополе. Сотрудники Аппарата омбудсмена Дарья Шмакова и Анастасия Бушуева отметили, что на участках соблюдены нормы санитарно-эпидемиологической безопасности, обеспечена приватность голосования, оборудованы кабинки для голосования, граждане ответственно и серьезно подошли к своему волеизъявлению. Жалоб в адрес омбудсмена не поступало.



Таким образом, организация референдумов, предваряющих подписание договоров о вхождении ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России на правах новых субъектов, проведена в полном соответствии с международным правом. Людям, принимающим участие в голосовании, предоставлены все возможности для свободного волеизъявления.



Уполномоченный сердечно поздравляет жителей Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей с возвращением домой – в Россию, желает им счастья, благополучия, мира и процветания.

Пусть День присоединения всегда напоминает потомкам о том, что наша сила – в единстве и сплоченности.

11 сентября 2022 года, в Единый день голосования, в городе Севастополе состоялись дополнительные выборы депутата Законодательного собрания города Севастополя второго созыва по одномандатному избирательному округу № 1.

Постановлением Севастопольской городской избирательной комиссии от 10 июня 2022 года № 131/784-2 принято решение о проведении голосования в течение 2 дней подряд – 10 и 11 сентября.

Общее количество избирательных комиссий, задействованных в подготовке и проведении выборов:

- Севастопольская городская избирательная комиссия;
- Территориальная избирательная комиссия Балаклавского района;
- 33 участковые избирательные комиссии (№ 1–32, 131).

Всего в городе Севастополе образовано 180 избирательных участков. При подготовке и проведении дополнительных выборов депутата Законодательного собрания города Севастополя второго созыва по одномандатному избирательному округу № 1 в списки избирателей было включено 48 190 избирателей.

Территориальной избирательной комиссией Балаклавского района города Севастополя были зарегистрированы 4 кандидата: Басова Ирина Ивановна (КПРФ), Блох Дмитрий Хаимович (Справедливая Россия), Строев Юрий Владимирович (ЛДПР), Харламов Павел Викторович (Единая Россия).

В соответствии с постановлением Севастопольской городской избирательной комиссии от 14 сентября 2022 года № 140/841-2 «О результатах дополнительных выборов депутата Законодательного собрания города Севастополя второго созыва по одномандатному избирательному округу № 1» депутатом избран П.В. Харламов, набравший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании – 4874 (53,89%).

На всех 33 избирательных участках голосование проходило с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней.

32 помещения для голосования были оборудованы камерами видеонаблюдения, за исключением помещения для голосования избирательного участка № 13 (средства видеонаблюдения не были установлены в связи с голосованием военнослужащих), а также помещение территориальной избирательной комиссии Балаклавского района.

Видеонаблюдение осуществлялось круглосуточно в УИК с 8:00 10 сентября 2022 года до сдачи протокола в ТИК 11 сентября 2022 года до установления итогов голосования.

Всего подано 242 заявления о голосовании по месту нахождения (Мобильный избиратель), 2507 о голосовании вне помещения для голосования. Дополнительные формы голосования в городе Севастополе не применялись.

В целях обеспечения безопасности на избирательном участке при входе в помещение для голосования были установлены стационарные металлодетекторы. В помещении для голосования для обеспечения общественного порядка круглосуточно дежурили 2 сотрудника правоохранительных органов.

Для обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности участников избирательного процесса были предприняты все меры, которые предписаны Роспотребнадзором. Закуплены средства индивидуальной защиты. Для определения схемы движения и безопасной физической

дистанции в помещении для голосования в целях исключения массового скопления людей и образования очередей закуплены сигнальные ленты.

В Севастопольскую городскую избирательную комиссию поступило 4 жалобы и обращения по вопросам уточнения места нахождения избирательного участка, нарушения требований избирательного законодательства, связанных с проведением предвыборной агитации, по порядку проведения голосования в помещении для голосования, осуществлению фото- и видеосъемки на избирательном участке.

Все обращения комиссий рассмотрены в установленный срок. Гражданам даны разъяснения. Жалобы признаны необоснованными.

В территориальную избирательную комиссию Балаклавского района города Севастополя поступило 17 жалоб и обращений от кандидатов и доверенных лиц по аналогичным вопросам. Все обращения комиссией рассмотрены в установленный срок. Жалобы признаны необоснованными.

В участковые избирательные комиссии поступило 8 жалоб и обращений. Все обращения комиссией рассмотрены в установленный срок. Жалобы признаны необоснованными.

В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, Уполномоченный и сотрудники Аппарата осуществляли мониторинг соблюдения избирательных прав в рамках дополнительных выборов депутата Законодательного собрания города Севастополя второго созыва по одномандатному избирательному округу № 1.

Накануне предстоящих выборов, 6 сентября 2022 года, омбудсменом проведена рабочая встреча с заместителем председателя Севастопольской городской избирательной комиссии Александром Чмыхаловым, в ходе которой обсуждены вопросы взаимодействия, связанные с соблюдением избирательных прав граждан.



В Аппарате Уполномоченного действовала «горячая линия» по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения голосования, которая работала в течение всего периода избирательной кампании – до закрытия избирательных участков.

Жалоб по вопросам соблюдения избирательных прав на «горячую линию» омбудсмена не поступало.

Уполномоченный положительно оценивает взаимодействие с Севизбиркомом и территориальными избирательными комиссиями, и организацию избирательного процесса в городе Севастополе. Совместная плодотворная работа на благо жителей города позволяет минимизировать выявленные недостатки в рамках организации избирательного процесса, повысить открытость избирательных процедур, помочь людям в реализации ими избирательных прав, гарантированных статьей 32 Конституции Российской Федерации.

2.20. Содействие развитию городской инфраструктуры и реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду

Город Севастополь – динамично развивающийся регион, при этом обладающий богатой историей и архитектурой. Безопасная и современная инфраструктура является важным условием для обеспечения жизнедеятельности, равного доступа ко всем преимуществам проживания в городе, возможности пользоваться свободой передвижения и равными экономическими возможностями.

В украинский период инфраструктура города Севастополя практически не развивалась. В основном эксплуатировалась существующая городская инфраструктура, которая была создана в советский период. При этом ее состояние, в силу естественного износа, даже в центральной части города оставляло желать лучшего. Преимущественно проводился лишь косметический ремонт имеющихся объектов. Так же можно охарактеризовать и благоустройство общественных пространств. Парки, скверы и другие места для отдыха в большинстве своем выглядели крайне запущенными. В неудовлетворительном состоянии находилось их освещение, скамейки для отдыха были повреждены либо, в силу изношенности, имели ненадлежащий внешний вид. В должном уходе нуждались зеленые насаждения. Подобная ситуация была особенно характерна для тех мест, которые располагались вдали от центральной части города. Также при сооружении новых зданий в украинский период, как правило, должное внимание не уделялось сохранению исторического облика города. Распространенной картиной того периода было появление зданий и сооружений, не вписывающихся в общую архитектурную концепцию и выглядевших чужеродно.

После принятия региона в Российскую Федерацию ситуация стала меняться. Этот процесс не был лишен проблем. Так, в первые годы весьма распространенными были случаи, когда по вине недобросовестных подрядных организаций работы по благоустройству неоправданно затягивались либо выполнялись без надлежащего качества.

Положение в данном вопросе в корне изменилось при действующем Губернаторе города Севастополя М. Развожаеве, который сделал немало для улучшения качества работы органов государственной власти и профильных организаций.

С каждым пройденным годом наш город преобразуется, становится более ухоженным и комфортным для жизни: модернизируются объекты

дорожно-транспортной инфраструктуры; благоустраиваются парки и скверы; здания и сооружения обеспечиваются доступной средой.

Вместе с обновлением существующих создаются новые объекты инфраструктуры.

Важно отметить, что эти процессы не прекращались и в условиях ведущейся спецоперации.

Согласно информации Департамента городского хозяйства города Севастополя в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в 2022 году завершены работы по благоустройству 4 общественных пространств:

1. Сквер в районе дома № 106 по проспекту Генерала Острякова.



Проект обновленного сквера создавали совместно с жителями, учитывая пожелания каждого, начиная от освещения и заканчивая дизайном игровых площадок.

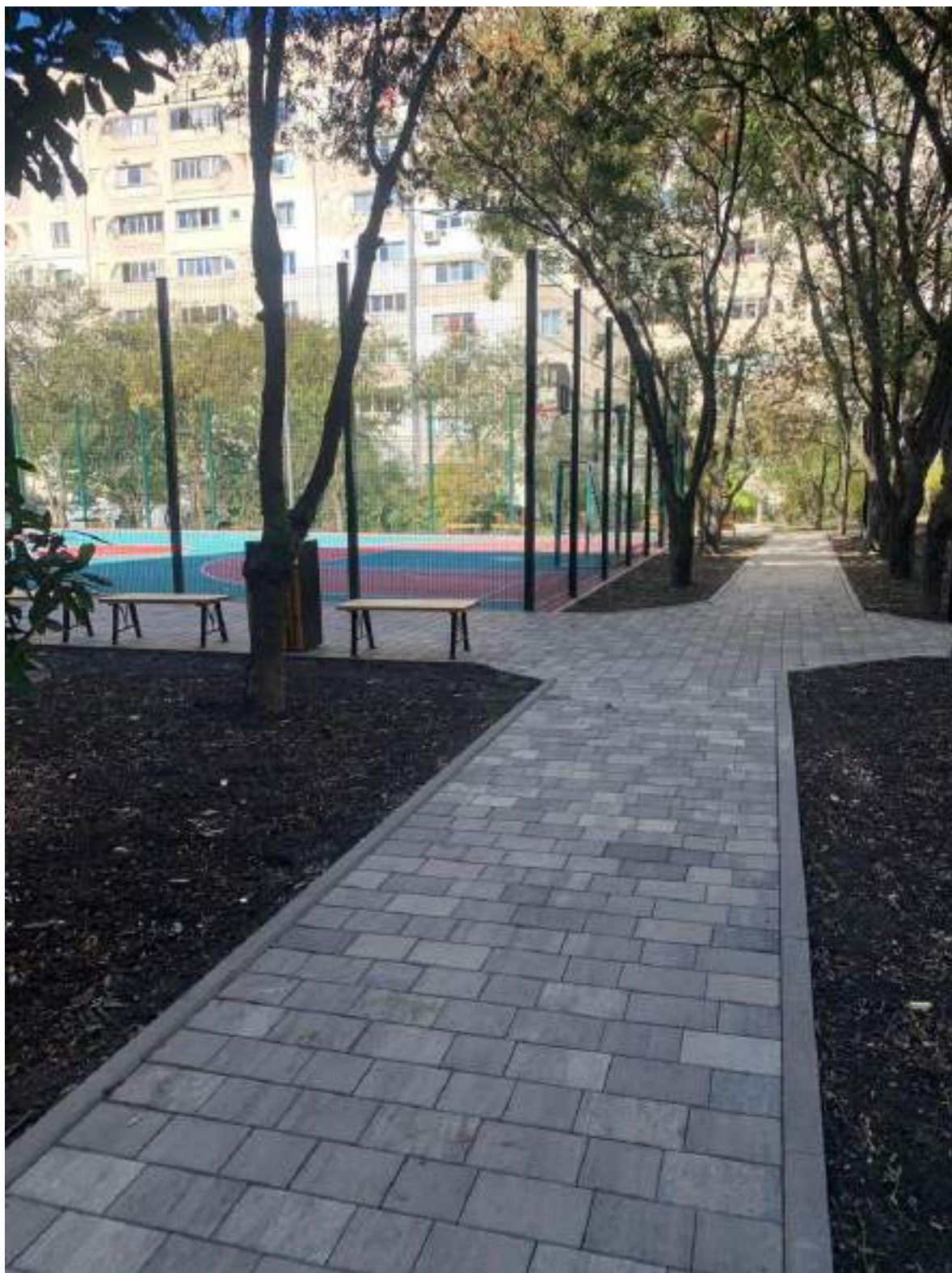
После завершения работ в благоустроенном сквере появились две зоны отдыха: для самых маленьких и для пожилых людей. Для любителей активного спорта создана баскетбольная площадка. Есть зона для физических упражнений и стол для настольного тенниса. Организовано современное освещение.

Кроме того, на территории сквера высажены хвойные и вечнозеленые растения, деревья и кустарники.

2. Сквер между домами № 40 и 32 по проспекту Октябрьской революции.

Данное общественное пространство занимает достаточно большую территорию и было закрыто на ремонт в конце весны 2022 года. Для многих местных жителей оно представляет собой транзитную зону и является самым быстрым способом попасть на работу, в образовательные учреждения и на остановки общественного транспорта.





Суть и результаты проведенных работ по ремонту и благоустройству данного общественного пространства исчерпывающе характеризует мнение Губернатора города Севастополя М. Развожаева:

«Здесь теперь есть детская площадка, площадки для занятий футболом, баскетболом, а также теннисный корт – по просьбе жителей района. Полностью заменены инженерные сети, сделаны дорожки,

установлены новые лавочки, фонари и видеонаблюдение. На детской площадке также сделали антивандальное покрытие, чтобы продлить срок службы оборудования.

Сквер для благоустройства выбрали сами жители Севастополя в ходе голосования в 2021 году в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»¹.

**3. Сквер в районе домов № 47, 49 по улице Федоровской,
п. Любимовка.**



¹ URL: https://vk.com/wall513235930_210829?ysclid=ld8rg9rrfg549395345



Обустроены тротуары и пешеходные дорожки, установлены скамьи и урны, теневые навесы, подвесные качели. Существующий искусственный пруд очищен и благоустроен, для безопасности вокруг пруда обустроено ограждение. В сквере появилось освещение, видеонаблюдение, системы оповещения и полива зеленых насаждений.

4. Сквер по улице Новикова, д. 30.





До проведенных работ данная территория пребывала в неудовлетворительном состоянии.

В сквере обустроены зоны отдыха, установлено большое количество лавочек, так как в районе сквера находится остановка, рынок и социальные объекты. В сквере уложили тротуарную плитку, установили опоры наружного освещения и декоративную подсветку, малые архитектурные формы, парковую мебель, систему видеонаблюдения. Все коммуникации уложены под землей в рамках программы «Чистое небо». В центре сквера расположена скульптура с подсветкой «Пегас» по мотивам греческой мифологии.

Обращения по вопросам обеспечения защиты прав граждан на благоприятные условия проживания и окружающую среду, поступающие в адрес Уполномоченного в 2022 году не были редкими.

В первую очередь, они касались защиты прав на безопасные условия проживания.

Примером служит следующий случай.

В адрес Уполномоченного обратился инвалид первой группы, гр. Б., с просьбой оказать содействие в ремонте кровли. Заявитель сообщил, что в многоквартирном доме, где он проживает, образовалась течь кровли, в результате в его квартире постоянно намокали потолок и стены.

В телефонном режиме гр. Б. обратился в управляющую компанию, осуществляющую обслуживание данного жилого дома, с просьбой устранить данную проблему, однако на момент обращения к омбудсмену ситуация не получила положительного решения.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в управляющую компанию, Департамент городского хозяйства города Севастополя, Главное управление жилищного надзора города Севастополя с просьбой принять возможные меры для устранения данной проблемы.

По результатам обращения омбудсмена поврежденную кровлю починили, в связи с чем фактор, причиняющий заявителю неудобства, был устранен.

К сожалению, в дальнейшем ситуация получила развитие. После выпадения осадков на потолке в комнате заявителя вновь появились пятна влаги.

В рамках оказания содействия в разрешении сложившейся проблемы Уполномоченный обратился в районную прокуратуру с просьбой принять возможные меры для устранения данной проблемы.

В рамках рассмотрения обращения прокуратурой проведена проверка, по результатам которой управляющей компании внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства.

Аварийное состояние объектов городской инфраструктуры является одним из многочисленных факторов, ставящих под угрозу жизнь и здоровье людей. В этой связи особенно важно принятие неотложных и своевременных мер по обеспечению безопасности жителей города.

Иллюстрацией служит обращение гр. Л., которая обратилась к Уполномоченному. Заявитель выражала обеспокоенность, что подпорная стена в непосредственной близости от ее дома пребывает в неудовлетворительном состоянии и в любой момент может рухнуть, что, в свою очередь, создавало опасность для жизни и здоровья ее маленькой дочери, которая ежедневно проходила мимо данного участка по пути в школу.

Очевидным способом разрешения сложившейся ситуации являлось производство ремонтных работ, однако до их проведения было необходимо предотвратить возможное обрушение путем установки временных ограждений и подпорок.

Заявитель обращалась по данной проблеме в профильные организации, но безуспешно. В ходе рассмотрения Уполномоченный обратился в Департамент городского хозяйства города Севастополя с просьбой принять

неотложные меры по защите прав заявителя, ее дочери и других лиц, проживающих в данном районе.

В результате подведомственным учреждением была осуществлена установка временных ограждений. Тем самым по обращению омбудсмента были приняты неотложные меры по обеспечению безопасности, жизни и здоровья людей.

В практике омбудсмента также встречаются случаи, когда ввиду бездействия профильных организаций проблемные ситуации в сфере благоустройства остаются неразрешенными в течение длительного периода времени.

Так, начиная с 2021 года в адрес Уполномоченного в интересах жильцов многоквартирного дома, расположенного в одном из районов города, неоднократно обращалась гр. Р.

Женщина выражала обеспокоенность ненадлежащим состоянием улицы, примыкающей к дому, в том числе отсутствием остановочного пункта, разметки и дорожных знаков. В результате жильцы, и особенно дети, при переходе улицы подвергались риску для жизни.

В рамках рассмотрения омбудсмен обратился в адрес профильной организации, однако проблема не получила решения. Принимая во внимание данное обстоятельство, учитывая вновь поступившие доводы заявителя, свидетельствующие, что ситуация сохраняет актуальность и остроту, Уполномоченный направил обращение в районную прокуратуру с просьбой провести проверку законности действий профильной организации.

В результате информация гр. Р. подтвердилась. Сотрудниками районной прокуратуры выявлены нарушения, выразившиеся в необеспечении надлежащего состояния автомобильных дорог и требований по их содержанию, в том числе в части отсутствия остановочного пункта, разметки и дорожных знаков.

В адрес руководства профильной организации внесено представление.

Среди отрицательных факторов, препятствующих реализации прав граждан на благоприятные условия проживания и окружающую среду, также следует выделить неправомерные действия отдельных коммерческих организаций и физических лиц, которые производят строительные работы в отсутствие разрешительных документов, повреждают коммуникации сетей водо-, электро- и газоснабжения, устраивают несанкционированные свалки мусора.

Так, в отчетный период в адрес Уполномоченного обратился гр. Ч., который сообщил о допущенных нарушениях при проведении земляных работ на соседнем земельном участке. В результате была повреждена водопроводная труба, обеспечивающая водой участок гр. Ч. Образовалась течь, которая значительно увеличивала расход воды, которую заявитель фактически не потреблял, а следовательно, увеличивалась сумма на оплату водоснабжения и водоотведения.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в адрес Департамента городского хозяйства города Севастополя с просьбой сообщить о правомерности проведенных земляных работ.

По результатам проведенной проверки было установлено, что разрешение на проведение работ не выдавалось, а работы проведены неправомерно.

Департаментом были приняты меры, направленные на привлечение к административной ответственности владельца участка, на котором проводились работы.

Также заявителю разъяснено его право на судебную защиту в порядке, определенном действующим законодательством.

Необходимо отметить, что также проявлялись и другие негативные факторы, препятствующие реализации гражданами права на комфортные условия проживания и благоприятную окружающую среду. Серьезные неудобства гражданам причиняет размещение в жилых домах магазинов, в нарушение действующего законодательства, без учета прав и законных интересов жильцов.

Подобное обращение поступило в адрес Уполномоченного от гр. Н. По информации заявителя, в многоквартирном доме, в котором она проживает, индивидуальный предприниматель С. в нарушение требований действующего законодательства разместил магазин. Также индивидуальный предприниматель осуществил самовольный захват придомовой территории, построив крыльцо и площадку.

В рамках рассмотрения поступившего заявления севастопольский омбудсмен обратился в Главное управление Госжилнадзора с просьбой провести проверку вышеуказанных обстоятельств и, в пределах компетенции, принять необходимые меры реагирования для защиты прав жильцов дома.

В результате доводы заявителя нашли подтверждение. Несмотря на наличие решения суда, обязывающее собственника квартиры привести ее в соответствие с назначением, и исполнение данного судебного акта,

последующим выездом сотрудник Госжилнадзора установил, что магазин продолжает работу, в связи с чем обратился в территориальный орган Федеральной службы судебных приставов с письмом о повторном совершении исполнительных действий, в том числе мер принудительного исполнения.

Таким образом, по обращению омбудсмена приняты меры по защите прав заявителя и других жильцов дома на благоприятные условия проживания.

Предметом мониторинга омбудсмена в рамках обращений граждан, поступивших в отчетный период, оставались вопросы проведения текущего ремонта севастопольских улиц.

Большой общественный резонанс вызвал затянувшийся капитальный ремонт улицы Суворова, расположенной в центральной части города, между улицей Воронина и Большой Морской. Ремонт улицы был начат в 2021 году, активно проводился до осени 2021 года, затем был приостановлен.

В результате улица Суворова пребывала в неудовлетворительном состоянии: тротуар на подъеме от улицы Володарского, ведущий по направлению к дому Рихтера (ул. Суворова, 28) – лишь частично покрыт новой плиткой. При этом старое асфальтовое покрытие снято, обнажив скрытую под ним почву.

В ненастную погоду грунт размокал, что причиняло пешеходам дополнительные неудобства при подъеме. Чтобы обойти эти участки пешеходной зоны, людям приходилось неоднократно перемещаться на проезжую часть (целостность покрытия которой также была нарушена), либо перемещаться на противоположную сторону.

Согласно обращению, в неудовлетворительном состоянии также находится участок проезжей части и тротуары, ведущие по направлению к Свято-Владимирскому собору – усыпальнице адмиралов. Сняв старое дорожное покрытие, исполнители ремонтных работ в дальнейшем остановили всякую деятельность. В результате после осадков глинистая почва размокала, во впадинах образовывались глубокие лужи.

С подобным обращением в адрес омбудсмена обратилась гр. С., которая на собственном опыте испытала вышеуказанные неудобства, следуя на богослужение в храм. Заявитель выражала обеспокоенность сложившейся ситуацией, отмечала ее отрицательное влияние на реализацию жителями города права на благоприятную окружающую среду.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города

Севастополя по вопросу предоставления актуальной информации о предполагаемых сроках возобновления и завершения работ по капитальному ремонту инфраструктуры улицы Суворова.

После получения запрашиваемая информация была доведена до сведения заявителя. Вскоре после этого профильным Департаментом проведена смена подрядной организации, ремонтные работы возобновлены и до конца года завершены.

Новый подрядчик не только обновил дорожное полотно в виде исторической брусчатки, но также и заменил все коммуникации, а также обустроил бордюры, парковочные карманы и другие элементы дорожной инфраструктуры (в том числе уличное освещение).







Рекомендуем профильным Департаментам Правительства Севастополя и подведомственным учреждениям:

– усилить контрольные мероприятия по соблюдению подрядными организациями качества и сроков выполнения работ и не допускать произвольного изменения ими исторически сложившегося архитектурного облика города;

- принимать необходимые меры для своевременного, всестороннего и объективного рассмотрения обращений граждан, которые поступают в их адрес, а также по урегулированию проблем, беспокоящих заявителей.

2.21. Участие в работе призывной комиссии

Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Важными составляющими реализации воинской обязанности являются: призыв на военную службу и прохождение военной службы по призыву. На основании Указа Президента России призыв на военную службу осуществляется два раза в год.

В условиях ведущейся спецоперации в 2022 году проведение мероприятий в рамках призывных кампаний на территории города Севастополя имело ряд особенностей.

Так, на основании Указа Президента РФ от 30 сентября 2022 года № 691 «О призыве в ноябре-декабре 2022 г. граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву», в городе Севастополе в 2022 году осенняя призывная кампания проводилась в период с 1 ноября по 31 декабря 2022 года.

Другой особенностью мероприятий в рамках призыва граждан на военную службу в отчетный период стала повышенная нагрузка на призывные и врачебные комиссии города. Вызвано это было тем обстоятельством, что параллельно с осенним призывом также проводились мероприятия в рамках частичной мобилизации.

Также необходимо отметить, что в деятельности военных комиссариатов города Севастополя в отчетный период существенно возросла необходимость ведения разъяснительной работы среди населения. Вызвано это было тем обстоятельством, что в условиях выполнения боевых задач в ходе спецоперации у жителей города Севастополя, подлежащих призыву на срочную военную службу, а также их близких, закономерно возникли вопросы относительно возможного участия призывников в спецоперации.

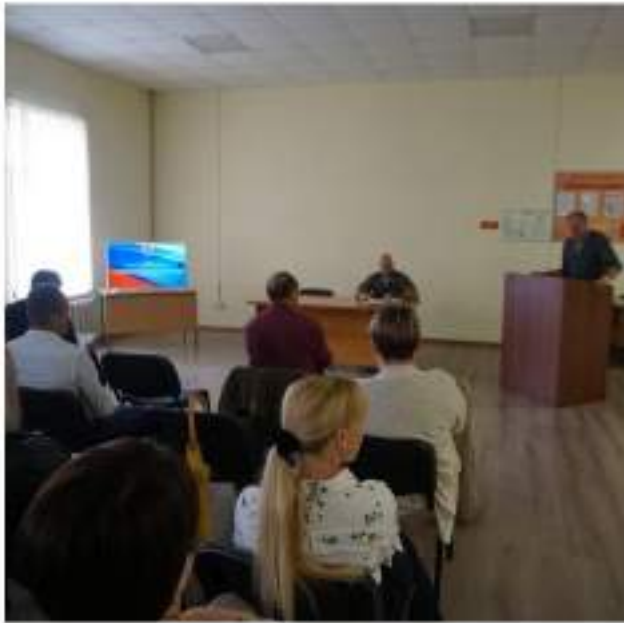
Это потребовало от военных комиссариатов активизировать усилия по доведению до жителей города Севастополя достоверной информации о целях и задачах призыва.

Так, военный комиссар города генерал-майор Сергей Чижов неоднократно выступал в средствах массовой информации, подчеркивая, что весенняя призывная кампания не связана с проведением спецоперации, и что военнослужащих срочной службы не будут привлекать к участию в боевых действиях.

В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, Уполномоченный также содействовал информированию граждан о целях и задачах призыва. Соответствующая информация публиковалась на официальном сайте омбудсмена, на страницах Уполномоченного в социальных сетях, а также в местных средствах массовой информации.

В пределах своих полномочий УПЧ либо его помощник на правах членов призывной комиссии принимали участие в рассмотрении жалоб на решения (заключения) районных призывных комиссий, а также в обсуждении организационных вопросов, связанных с проведением весенней и осенней призывных кампаний 2022 года.

Накануне проведения призывных кампаний Уполномоченный и его помощник участвовали в учебно-методических совещаниях, проводившихся в военном комиссариате города, в ходе которых до членов городской призывной комиссии и призывных комиссий муниципальных образований города Севастополя доводились задачи предстоящих призывных кампаний.



Вопросы организации и проведения призывной кампании также обсуждались на расширенном заседании призывной комиссии города в Правительстве Севастополя.



Подробно ход весенней и осенней призывных кампаний 2022 года в городе Севастополе, а также деятельность омбудсмана в составе призывной комиссии отражены в специальных докладах Уполномоченного, посвященных соблюдению прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях ведущейся спецоперации.

Согласно информации военного комиссариата города Севастополя, предоставленной в рамках подготовки настоящего Доклада, общая ситуация в городе Севастополе за 2022 год в вопросах проведения призывной кампании выглядит следующим образом.

1. Не оповещено в установленном законом порядке о явке на мероприятия, связанные с призывом на военную службу в 2022 году всего – 1483 человека, из них:

а) по невозможности вручения повестки – 917 человек, в том числе:

- в военном комиссариате Нахимовского и Ленинского районов города Севастополя – 405 человек;

- в военном комиссариате Гагаринского и Балаклавского районов города Севастополя – 512 человек;

б) иногородние граждане, убывшие без снятия с воинского учета и находящиеся в розыске, – 566 человек, в том числе:

- в военном комиссариате Нахимовского и Ленинского районов города Севастополя – 291 человек;

- в военном комиссариате Гагаринского и Балаклавского районов города Севастополя – 275 человек.

Мероприятия по оповещению граждан, подлежащих призыву на военную службу, проводились ежедневно (включая выходные дни), путем вручения повесток лично призывникам по местам регистрации работниками военных комиссариатов города Севастополя, а также совместно с сотрудниками УМВД России по городу Севастополю, Росгвардии.

В соответствии с решением, принятым 19 декабря 2022 года на совещании под руководством Губернатора города Севастополя с участием начальника Управления МВД по городу Севастополю, организованы розыск и доставка в военные комиссариаты районов граждан, уклоняющихся от мероприятий призыва.

2. Граждан, уклонявшихся от прохождения мероприятий, связанных с призывом на военную службу и привлеченных к уголовной ответственности по статье 328 Уголовного кодекса Российской Федерации в 2022 году, 5 человек, из них:

- в военном комиссариате Нахимовского и Ленинского районов – 4 человека;

- в военном комиссариате Гагаринского и Балаклавского районов – 1 человек.

3. Граждан, привлеченных к административной ответственности в 2022 году, 27 человек, из них:

- по статье 21.5 «Неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету» 25 чел. (военный комиссариат Нахимовского и Ленинского районов – 20 человек; военный комиссариат Гагаринского и Балаклавского районов – 5 человек);

- по статье 21.6 «Уклонение от медицинского освидетельствования» – 2 человека (военный комиссариат Нахимовского и Ленинского районов).

4. Рассмотрено жалоб на решения призывных комиссий (далее – ПК) в 2022 году всего – 6, в том числе:

- по военному комиссариату Нахимовского и Ленинского районов – 1 (решение ПК утверждено – 1);

- по военному комиссариату Гагаринского и Балаклавского районов – 5 (решение ПК отменено – 1, решение ПК утверждено – 4).

5. Решений (заключений) призывных комиссий, рассмотренных в судебном порядке, всего 18, в том числе:

- оставлены в силе в отношении 17 граждан;

- отменено в отношении 1 гражданина.

6. Военными комиссариатами под руководством Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и командования Южного

военного округа был проведен комплекс мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции нового типа и других инфекционных заболеваний.

Призывные и сборный пункты города Севастополя оснащены бесконтактными термометрами, бактерицидными облучателями, тест-системами, хлорсодержащими дезинфицирующими средствами и средствами индивидуальной защиты (медицинскими масками, медицинскими перчатками, бахилами).

Для всех граждан, подлежащих призыву на военную службу, сотрудников военных комиссариатов, привлекаемого медперсонала, начальников воинских команд и сопровождающих лиц установлены единые правила и требования в части соблюдения профилактических мероприятий.

Организовано проведение экспресс-тестирования граждан, подлежащих отправке в войска со сборного пункта.

На сборном пункте города Севастополя к началу призыва было оборудовано:

- место встречи воинских команд, прибывших на сборный пункт;
- пост термометрии;
- места размещения воинских команд, прибывших из муниципальных военных комиссариатов;
- разделение потоков движения граждан на сборном пункте;
- нанесение разметки для соблюдения дистанции 1,5 м.

Организовано обеспечение призывников, членов призывной комиссии, должностных лиц, непосредственно принимающих участие в мероприятиях призыва, прикомандированного личного состава воинских частей, начальников воинских команд и сопровождающих лиц масками медицинскими, перчатками, бахилами.

В результате проведенных мероприятий отправки в войска граждан с признаками инфекционных заболеваний не допущено.

Призывники выходили на пункте встречи воинских команд, прибывших на сборный пункт, и в сопровождении сотрудника сборного пункта перемещались по отдельно выделенному маршруту на пункт проведения экспресс-тестирования на отсутствие COVID-19.

До получения результатов тестирования призывники находились на местах ожидания результатов тестирования. Военным комиссариатам районов были определены отдельные места ожидания.

После получения результатов тестирования призывники направлялись на сборный пункт через отдельный вход.

На сборном пункте призывники обеспечивались масками медицинскими, а также на путь следования к месту прохождения военной службы.

На мероприятия призыва вызывались только граждане, спланированные для комплектования войск (сил). Решения в отношении граждан, имеющих право на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу, принимались на основании подтверждающих документов без вызова в военные комиссариаты.

Создан и постоянно поддерживается запас дезинфицирующих препаратов и средств индивидуальной медицинской защиты.

Проблемных вопросов по обеспечению военнослужащих, призывников и сотрудников военных комиссариатов средствами индивидуальной защиты и дезинфицирующими средствами не возникало.

7. По состоянию на 31 декабря 2022 г. сотрудников военных комиссариатов и призывников с симптомами коронавирусной инфекции не выявлено.

8. Мероприятия информационно-разъяснительного характера о целях и задачах призывных кампаний в рамках частичной мобилизации, реализованных в 2022 году, проводились Управлением информационной политики Правительства Севастополя и размещены на официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Военный комиссариат города Севастополя» (URL: <https://sev.gov.ru/info/voennyj-komissariat-goroda-sevastopolya/>).

В ходе весеннего призыва в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений от имени близких родственников лиц, подлежащих призыву, с жалобами на возможные неправомерные действия сотрудников районных и городского военных комиссариатов, в части насильственного удержания призывников на сборном пункте и непринятии во внимание их доводов относительно несогласия с решением о призыве на военную службу (в том числе игнорирование факта обращения в суд по вопросу обжалования решения призывной комиссии).

Данные обращения имели сходное содержание, а также содержали просьбы, которые не относились к компетенции омбудсмена (проверить законность действий сотрудников призывной комиссии, привлечь их к ответственности, освободить лицо, подлежащее призыву, якобы незаконно удерживаемое на территории сборного пункта).

В рамках обращений заявителям давались разъяснения, что в случае несогласия с выводами призывной комиссии гражданин, подлежащий призыву,

либо его представитель вправе реализовать право обжалования в судебном порядке, определенном действующим законодательством.

Также сообщалось, что вопросы проверки законности действий сотрудников военного комиссариата отнесены к компетенции Военной прокуратуры, в связи с чем давались разъяснения, что заявитель, а также лицо, подлежащее призыву, либо его представитель вправе обратиться по данной проблеме в органы Военной прокуратуры города Севастополя.

Вместе с тем в адрес руководства Военного комиссариата города Севастополя также направлялись обращения с просьбой, в пределах компетенции, провести проверку обстоятельств, изложенных в поступивших обращениях.

По результатам рассмотрения, исходя из конкретных обстоятельств, Военный комиссариат либо соглашался с доводами заявителей, либо отклонял их.

По информации Севастопольского городского суда, в период с 1 января по 31 декабря 2022 года в суды города Севастополя поступило 42 административных исковых заявления об оспаривании решения призывной комиссии в рамках весенней и осенней призывных кампаний. 2 административных исковых заявления возвращены, одно дело передано для рассмотрения по подсудности по месту проживания административного истца, производство по одному делу прекращено в связи с отменой оспариваемого решения, по 38 делам вынесены решения об отказе в удовлетворении исковых требований. Одно решение районного суда было отменено Севастопольским городским судом с постановлением нового об удовлетворении заявленных исковых требований.

Несмотря на сложную внешнеполитическую ситуацию и обеспокоенность лиц, подлежащих призыву, а также их близких, мероприятия в рамках призывной кампании 2022 года в городе Севастополе проведены в штатном режиме.

Взаимодействие Уполномоченного с Военным комиссариатом города Севастополя и районными военными комиссариатами осуществляется на постоянной основе, оставаясь конструктивным и плодотворным. Обмен информацией, осуществляемый в рамках такого взаимодействия, является необходимым условием как для изучения общей ситуации в сфере проведения призывных кампаний, так и непосредственно в рамках отдельных обращений.

Заключение

Неоднократно в своей истории (в том числе и в новейший период) городу-герою Севастополю приходилось принимать на себя тяжелые внутренние и внешние вызовы. Не стал исключением и уходящий, 2022 год.

Посягательство на суверенитет и национальное достоинство нашей страны, массивное санкционное давление и беспрецедентная русофобия привели к осознанию бессилия международного права перед этими вопиющими нарушениями.

Активно пропагандируемая коллективным Западом система прав человека, опороченная двойными стандартами, не может быть принята нашей страной и всеми здоровыми силами современного мира. Это означает, что в настоящий момент перед нами стоит непростая задача по совместной разработке новых механизмов в данной сфере, созданию эффективной модели системы защиты прав граждан на принципиально новом уровне.

Сегодня, как никогда, крайне важно, чтобы граждане нашей страны чувствовали себя уверенно в социальной, трудовой, экономической, общественно-политической и любых других сферах. Важно, чтобы люди помнили о том, что их права незыблемы, защищены действующей Конституцией и гарантированы Президентом Российской Федерации.

Следует подчеркнуть, что в этих непростых обстоятельствах севастопольцы показали пример взаимовыручки, мужества и решимости; продемонстрировали понимание и терпение, и не поддались паническим настроениям.

В этой связи важно отметить ту большую работу по обеспечению мира и безопасности на территории региона, которую ежедневно осуществляет Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев, депутаты Законодательного собрания города Севастополя, члены Правительства Севастополя, руководители и сотрудники профильных Департаментов. Благодаря своевременным мерам, принимаемым органами государственной власти города, все службы и социально значимые объекты функционируют в штатном режиме. На постоянной основе проводится разъяснительная и просветительская работа, что, в свою очередь, позволяет избежать распространения среди жителей города недостоверной и непроверенной информации.

Огромный объем задач реализован и продолжает выполняться до настоящего времени в деле оказания помощи вынужденным переселенцам, а

также в обеспечении основ жизнедеятельности на освобожденных территориях.

Поистине героической является повседневная деятельность сотрудников правоохранительных органов, направленная на поддержание и охрану общественного порядка, профилактику и пресечение преступлений и административных правонарушений.

И без сомнения, заслуживает самой высокой оценки мужество и профессионализм наших воинов, стоящих на страже мира и спокойствия нашей Родины.

Также Уполномоченный благодарит за содействие в деле защиты прав граждан членов Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном по правам человека в Севастополе и общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях региона.

Отдельная благодарность адресована сотрудникам Аппарата Уполномоченного по правам человека в Севастополе, принимавшим непосредственное участие в работе по подготовке настоящего Доклада и за чуткую, внимательную, добросовестную и профессиональную работу на протяжении 2022 года.

Для нас по-прежнему особо ценна поддержка Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, неоднократно принимавшей личное участие в мероприятиях по защите прав севастопольцев, требовавших решения на уровне Президента и федерального центра.

Отдельно хочу отметить взаимодействие с командованием Черноморского флота России, с которым налажены прочные рабочие отношения. Возникающие вопросы решаются в оперативном порядке и с руководством Прокуратуры ЧФ. В условиях ведущейся спецоперации данное взаимодействие является особенно важным.

Деятельность Уполномоченного по правам человека, согласно действующему законодательству, является одним из средств защиты прав и свобод человека и гражданина и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечивающих в соответствии с действующим законодательством защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Вместе с тем закон устанавливает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации, получившие заключения и рекомендации Уполномоченного, обязаны рассмотреть их.

В этой связи Уполномоченный призывает органы государственной власти и органы местного самоуправления Севастополя, территориальные

подразделения федеральных структур и ведомств, в адреса которых направлен настоящий Доклад, максимально внимательно отнестись к содержащимся в нем рекомендациям и предложениям Уполномоченного, учесть их в своей работе в 2023 году.

В свою очередь, Уполномоченный будет признателен за информацию о выполнении своих рекомендаций и предложений.

Уполномоченный выражает благодарность:

Губернатору города Севастополя Михаилу Владимировичу Развожаеву,
Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой,

Председателю Законодательного собрания города Севастополя
Владимиру Владимировичу Немцеву,

депутатам Законодательного собрания города Севастополя,

Правительству Севастополя, которые способствовали повышению уровня института защиты прав человека и продолжают оказывать поддержку в его развитии.

Уполномоченный благодарит органы государственной власти и государственные структуры, предоставившие информацию об итогах своей деятельности в 2022 году в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Эти сведения были использованы при подготовке Доклада. Уполномоченный выражает признательность органам государственной власти и местного самоуправления, их должностным лицам, средствам массовой информации, общественным организациям и гражданам, которые содействовали становлению и развитию института государственной защиты в Севастополе и осуществлению его функций по защите прав человека.

Наша задача – приложить максимальные усилия для соблюдения прав всех жителей города-героя и новоприбывших беженцев.

Уполномоченный по правам человека в Севастополе П.Ю. БУЦАЙ