

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ**



**Доклад
о деятельности Уполномоченного по правам человека в го-
роде Севастополе и о соблюдении прав и свобод человека и
гражданина в городе Севастополе
в 2021 году**

г. Севастополь, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление.....	4
Раздел 1. О деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе.....	7
1.1. Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе.....	7
1.2. Организация деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав человека.....	16
1.3. Развитие межрегионального и международного сотрудничества.....	29
1.4. Содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина.....	39
1.5. Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина.....	45
Раздел 2. О соблюдении прав человека на территории города Севастополя.....	58
2.1. Право на жилище.....	58
2.1.1. Обеспечение жильем многодетных семей, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, участников и инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, членов их семей.....	61
2.1.2. Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.....	64
2.1.3. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда.....	67
2.1.4. Предоставление гражданам субсидий (социальных выплат) на строительство и приобретение жилого помещения.....	69
2.1.5. Предоставление гражданам государственных жилищных сертификатов.....	69
2.1.6. Обеспечение жильем бездомных граждан.....	70

2.1.7. Права граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.....	76
2.2. Обеспечение прав граждан в области имущественных и земельных отношений.....	82
2.3. Защита прав членов садоводческих некоммерческих товариществ....	108
2.4. Право на труд.....	111
2.5. Реализация прав граждан в сфере социального обеспечения.....	118
2.6. Реализация права на получение бесплатной юридической помощи....	147
2.7. Реализация пенсионных прав.....	154
2.8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	159
2.9. Деятельность органов Прокуратуры в сфере надзора за соблюдением прав и свобод граждан.....	190
2.10. Деятельность Следственного комитета России в области защиты прав человека.....	203
2.11. Соблюдение прав человека в деятельности органов внутренних дел.....	208
2.12. Соблюдение прав человека в вопросах гражданства, миграции и регистрационного учета.....	222
2.13. Соблюдение прав человека в рамках исполнительного производства.....	228
2.14. Соблюдение прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы.....	245
2.15. Участие в деятельности комиссии по вопросам помилования на территории города Севастополя.....	255
2.16. Соблюдение избирательных прав.....	258
2.17. Содействие развитию городской инфраструктуры и реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.....	266
2.18. Участие в работе призывной комиссии.....	287
2.19. Взаимодействие с религиозными организациями.....	294
2.20. Помощь соотечественникам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации за пределами Российской Федерации.....	299
Заключение.....	306

Вступление

Прошедший 2021 год был сложным. Многочисленные волны вирусов атаковали Севастополь, проверяя на прочность все без исключения органы государственной власти и гражданское общество. Севастополь в очередной раз выстоял благодаря слаженной работе и взаимодействию. Шли на помощь инвалидам, многодетным, одиноким, слабым, потерявшим близких. Севастопольские врачи из чувства долга спасали людей и работали в «красной зоне».

Мы стали свидетелями того, что «свобода» – «независимость от чужой воли во внешних действиях» как называл её русский правовед Б.Н. Чичерин – вступает в противоречие с другим общим благом – правом каждого на безопасность и порядок. Каждый уважающий себя человек понимает, что в определённых ситуациях следует пожертвовать своим комфортом ради безопасности себя и других людей.

2021 год ознаменовался 800-летием святого великого князя Александра Невского, наследием которого, по словам Президента В.В. Путина, стало созданное сильное, централизованное Российское государство, где русский народ осознал себя единым целым. А его подвиги были и остаются нравственной, духовной опорой, примером всепобеждающего патриотизма.

Победа св. Александра Невского стала решающей, остановила наступление врага и показала всем – на Западе и на Востоке, что сила Руси не сломлена, и есть люди на земле русской, готовые не щадя себя за неё бороться.

Видение ценностей, которые призван отстаивать и продвигать омбудсмен, не ограничивается формальным набором прав человека. Их круг намного шире. Он включает традиционные ценности. В их числе такие,

которые определяют характер и базисные свойства общества – сострадания, помощь слабым, справедливость, бессребреничество и многие другие.

Чтобы общество сделалось успешным, необходимо восстановление уважительного отношения к человеку, к личности, вне зависимости от возраста, обеспеченности и положения в обществе. Выдавливание из людей, по капле, бюрократа, чиновника и таких качеств, как пренебрежение к другим, надменность, самолюбование.

Настоящий доклад подготовлен на основе анализа поступивших коллективных и индивидуальных обращений граждан, выездных приемов, материалов, собранных по итогам посещения организаций и учреждений, мест принудительного содержания граждан, проведенных экспертных советов, конференций, рабочих совещаний, статистических данных о работе органов государственной власти и местного самоуправления, прокуратуры и органов внутренних дел, других служб и ведомств.

Доклад содержит информацию о результатах взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Севастополе (далее – Уполномоченный или УПЧ) с органами государственной власти и органами местного самоуправления, командованием Черноморского флота Российской Федерации в области защиты прав человека. В докладе приводится информация о рассмотрении Уполномоченным жалоб и обращений, о его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав граждан, анализируются актуальные проблемы соблюдения конституционных прав человека на территории Севастополя, содержатся рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной исполнительной власти, органов местного самоуправления и правоохранительных органов в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Целью доклада является доведение до органов государственной власти и местного самоуправления, судейского сообщества, правоохранительных органов, институтов гражданского общества, а также неравнодушных граждан информации о ситуации с соблюдением прав и свобод человека на территории города Севастополя, акцентирование внимания на проблемных моментах, обозначение предложений и рекомендаций по их разрешению.

Доклад публикуется в городской газете «Севастопольские известия», издается отдельной брошюрой и размещается на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет, а также на сайте Законодательного Собрания города Севастополя.

В соответствии со статьей 8 Закона Севастополя от 24 июля 2015 года № 159-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в городе Севастополе», настоящий Доклад представляется в Законодательное Собрание города Севастополя, Губернатору города Севастополя, Прокурору города Севастополя, председателю Севастопольского городского суда.

Раздел 1. О деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе

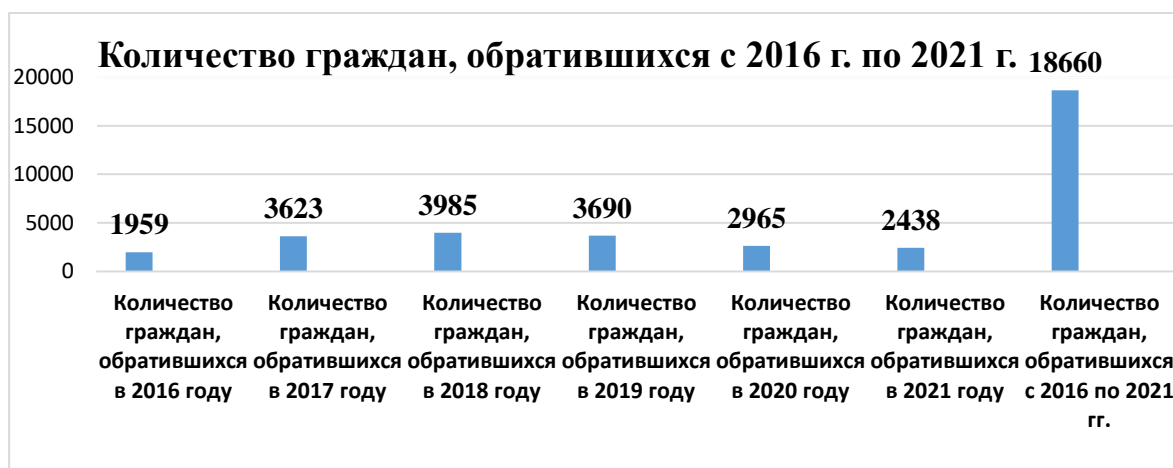
1.1. Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе

Первостепенным источником информации для омбудсмена являются личные обращения граждан.

Именно посредством прямой связи с заявителями мы имеем возможность оперативно реагировать на нарушения и принимать все возможные меры для их устранения и восстановления прав граждан. Работа с обращениями позволяет выявить системные проблемы в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, довести их до сведения соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления с целью восстановления нарушенных прав и законных интересов, а также предотвращения их нарушений в будущем.

В докладах за 2019-й и 2020 г. Уполномоченный отмечал снижение количества обращений. Указанная динамика сохранилась и в 2021 году.

Общее количество граждан, обратившихся в Аппарат Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе, составляет **2438**, что на **527 человек меньше, чем в 2020 году**.



Ниже приведена информация относительно количества обращений по группам конституционных прав.

На первом месте в 2021 году оказались обращения, относящиеся к социальным правам, – 42,3% (защита семьи, материнства и детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь).

Последующие позиции заняли жалобы, связанные с нарушением:

- экономических прав – 16,9% (право на частную собственность, право на труд, вопросы землепользования и др.);

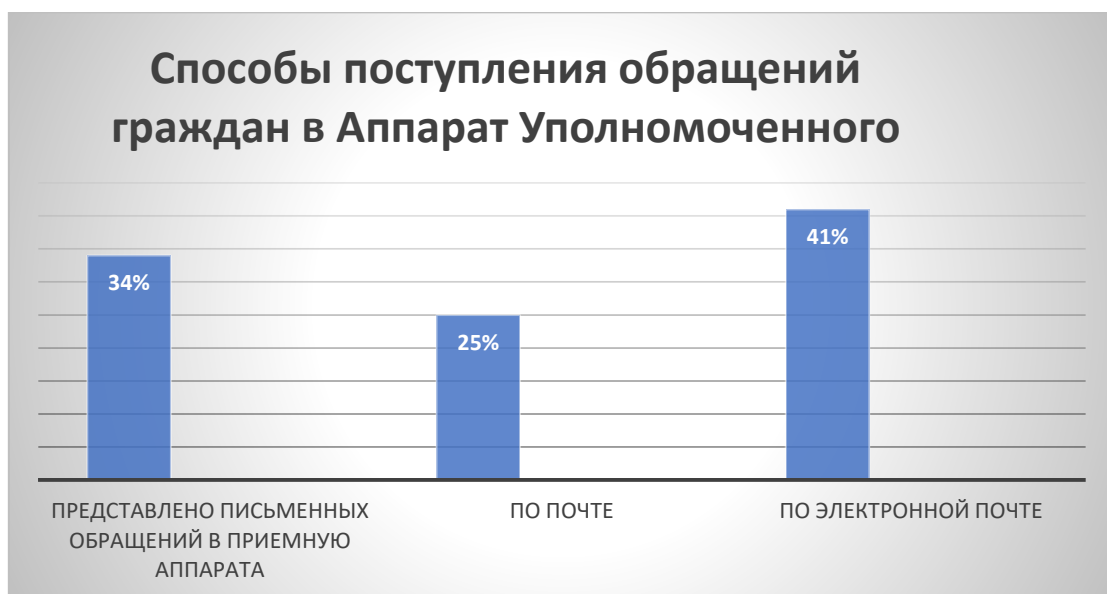
- гарантий государственной защиты – 12,7% (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания и др.);

- личных прав – 11,6% (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство и др.)

№ п/п	Категория права	Общее количество
1.	Личные	285
2.	Экономические	414
3.	Социальные	1032
4.	Культурные	13
5.	Политические	2
6.	Гарантии защиты прав	311
7.	Иные	381

Количество **устных правовых консультаций**, проводимых по телефону Уполномоченным и сотрудниками Аппарата в 2021 году, составило **2549**.

Важно отметить, что в 2021 г. сохранилась тенденция роста количества обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в электронном виде, – с 35,7% до 41%.



В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе поступило более **1500 единиц входящей корреспонденции** (без учета обращений граждан).

За 2021 год Аппаратом Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе было **направлено более 4100 писем** (ходатайства, заключения, запросы, ответы гражданам).

С целью мониторинга некоторых видов нарушенных прав Уполномоченный, по необходимости, организует работу тематических «горячих линий», информация о которых распространяется через СМИ с целью получения достоверных и всесторонних данных. Так, в 2021 году Уполномоченным была проведена «горячая линия» по мониторингу соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения Единого дня голосования 19 сентября 2021 г.

Кроме того, важно отметить, что с 2020 года в Аппарате омбудсмента (299059, г. Севастополь, пр. Героев Сталинграда, д.56) на постоянной основе проводится «горячая линия» по приему обращений граждан, родные и близкие которых выехали на территорию Украины, и в настоящее время с ними прервалась связь либо известно об их задержании местными силовыми структурами.

Однозначно пандемия коронавируса внесла изменения в нашу работу в 2021 году. По сравнению с годами, когда мы и не подозревали о «ковиде», количество граждан, принятых на личном приеме в последние два года, уменьшилось. Но при этом в прошлом году Уполномоченный, в зависимости от санитарно-эпидемиологической ситуации в городе, выезжал в отдаленные муниципальные округа для приема населения, чтобы максимально оградить граждан, а особенно пожилых людей, от возможного заражения в транспорте, иных общественных местах по пути следования в наш офис.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата ни на день не прекращали работу с гражданами. На постоянной основе Уполномоченный проводил дистанционные «приемы по телефону».

Так, в 2021 году Уполномоченным было проведено 96 дистанционных приемов граждан.

В 2021 году Уполномоченным совместно с сотрудниками Аппарата было проведено 30 выездных приемов в муниципальных образованиях города Севастополя, местах принудительного содержания граждан, а также в общественных организациях города Севастополя, таких как Севастопольская региональная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Севастопольское региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», Севастопольское отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество слепых», АНО «Севастопольский дом ветеранов».

Важно отметить, что все граждане, проживающие в отдаленных районах, имели возможность в любое время обратиться к Уполномоченному по телефону, электронной почте, в социальных сетях.

Традиционно Уполномоченный ежеквартально проводил проверки изолятора временного содержания, расположенного на территории города Севастополя.

Важнейшим аспектом деятельности УПЧ является восстановление прав граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Ближайшие учреждения уголовно-исполнительной системы, в которых находятся севастопольцы, расположены на территории Республики Крым.

Как и ранее, график посещения указанных учреждений зависит от поступающих обращений граждан. Несмотря на пандемию и карантинные

меры, Уполномоченный в течение всего года работал в указанных учреждениях, реагируя на жалобы и обращения, которые требовали личной встречи, беседы с глазу на глаз.

Так, в 2021 году Уполномоченным было проведено 11 проверок (посещений) учреждений системы УФСИН.

Предметами проверок являлись, в основном, жалобы лиц по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи.

Как правило, посещение лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, было организовано с целью всестороннего и объективного рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного. Однако, несмотря на это, при каждом посещении соответствующего учреждения, при личном общении с гражданами предельное внимание уделяется условиям содержания подозреваемых и обвиняемых. В случае поступления жалоб на условия содержания Уполномоченным предпринимаются соответствующие меры реагирования в рамках компетенции.

С целью оперативного и объективного рассмотрения обращений граждан Уполномоченному необходимо взаимодействовать с органами государственной власти, правоохранительными органами, а также иными организациями, в том числе общественными и образовательными, для достижения результатов в реализации и защите прав человека. В связи с этим **по состоянию на декабрь 2021 года Уполномоченным заключено 25 соглашений о взаимодействии.**

Так, важным этапом в развитии института омбудсмена стало заключение соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с ГАУ

«Цифровой Севастополь – МФЦ в г. Севастополе». Учитывая, что МФЦ оказывает жителям города большое количество услуг, связанных с реализацией гражданами своих социальных прав, соглашение предусматривает взаимный обмен информацией, проведение совместных мероприятий по защите прав граждан в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, сотрудничество в области правового просвещения.

Со дня подписания указанного соглашения граждане имеют возможность подать обращение или жалобу Уполномоченному через МФЦ.



С целью всестороннего освещения проблем, являющихся актуальными для города-героя Севастополя, Уполномоченный ежегодно реализует свое право на подготовку специальных докладов, содержащих рекомендации для органов государственной власти. Так, в 2021 году Уполномоченным был подготовлен специальный доклад на тему **«Право на память и справедливость. Реализация в городе Севастополе мероприятий по защите прав и увековечению памяти жертв политических репрессий».**

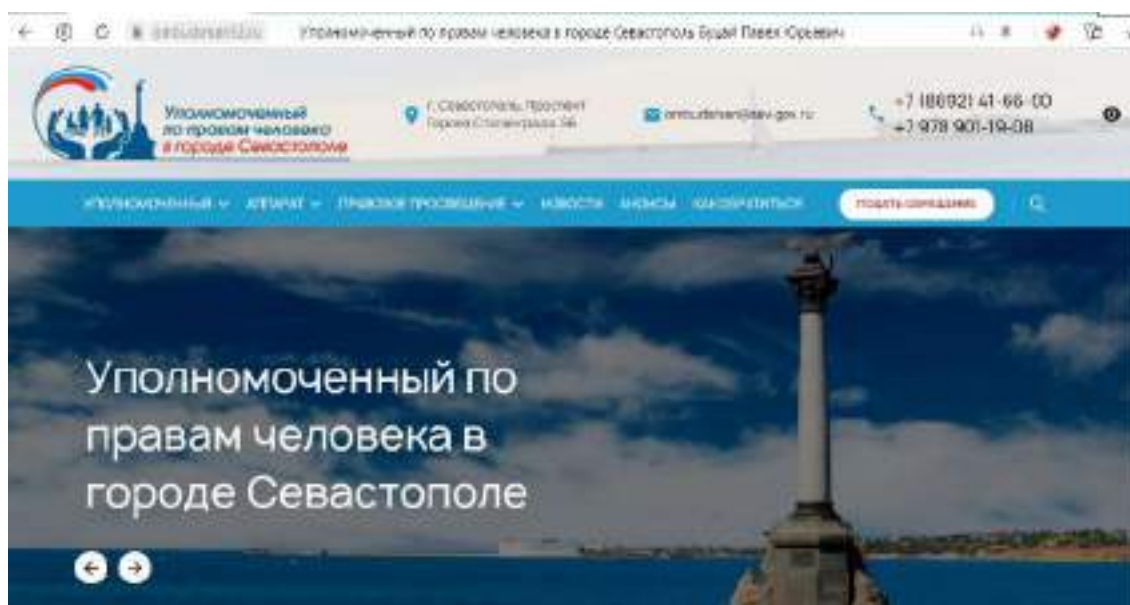


В ходе работы в 2021 году в адрес Уполномоченного поступила 41 благодарность.



Убедена, что Павел Юрьевич обладает высокими профессиональными качествами.
Особая благодарность директору Департамента здравоохранения города – Денисову В.С., за личное участие в моем вопросе.
Напоминаю, чтобы на ближайшем аппаратном совещании в Правительство Севастополя зачитать мое письмо и наставить всем руководителем командой. Пусть переименовывают опыт в работе с трудящимися г. Севастополя. В преддверии нового 2022 года разрешите кланяться Вам, Павел Юрьевич и всем сотрудникам бывшего ведомства Мирного неба, Благополучия, здоровья!
С искренним уважением и благодарностью.

В 2021 году Уполномоченный продолжил практику распространения информации о своей деятельности на официальном сайте, действующем с 2018 года – <http://ombudsman92.ru/>.



За 2021 год сайт Уполномоченного посетили около 10 000 граждан. По сравнению с 2020 годом число человек, посетивших сайт омбудсмана, возросло примерно на 1500–1700 человек.

Нельзя не отметить, что на сегодняшний день одним из основных источников информации стали социальные сети. Представители органов власти, должностные лица, представители СМИ активно распространяют новостную информацию в своих аккаунтах.

Сегодня, чтобы быть в курсе событий, необязательно вводить в браузере сайт, можно всего лишь «обновить ленту».

Так, следуя современным тенденциям, в 2021 году Уполномоченный активно осуществлял ведение официальных аккаунтов в социальных сетях «ВКонтакте» (на конец декабря 2021 года число подписчиков составляло

370) и Instagram (на конец декабря 2021 года число подписчиков составляло 875).

В 2021 году, как и прежде, сотрудниками Аппарата проводился регулярный мониторинг социальных сетей, что позволяло оперативно реагировать на острые вопросы, беспокоящие жителей города. Была усилена информационно-разъяснительная работа на сайте Уполномоченного и в средствах массовой информации.

1.2. Организация деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав человека

Сложная санитарно-эпидемиологическая обстановка, вызванная распространением коронавирусной инфекции, неизбежно внесла коррективы и в работу института омбудсмена. Во избежание риска распространения COVID-19 ограничительные меры, которые, начиная с 2020 года, проявились в городе Севастополе, продолжали влиять на осуществление Уполномоченным текущих задач. Так, в отчетный период пришлось существенно ограничить участие в ряде публичных мероприятий, сократить число приемов граждан, осуществляемых как непосредственно в Аппарате омбудсмена, так и за его пределами. Несмотря на трудности, был выработан алгоритм взаимодействия и эффективной работы Уполномоченного как с различными ведомствами, так и с гражданами. Большая часть встреч и мероприятий проводилась с использованием дистанционных технологий.

При этом традиционные (очные) технологии в области защиты прав человека по возможности также широко применялись.

В отчетный период Уполномоченный продолжал осуществлять прием и рассмотрение обращений граждан. Заявления принимались посредством почты либо средствами электронной связи, а также в телефонном режиме.

В течение года Уполномоченный неоднократно встречался с Губернатором города Севастополя М.В. Развожаевым, участвовал в заседаниях сессий Законодательного Собрания города Севастополя и рабочих совещаниях Правительства Севастополя и профильных департаментов.



Также в отчетный период омбудсменом проводились рабочие встречи с председателем севастопольского городского парламента В.В. Немцевым и депутатами Законодательного Собрания города Севастополя – по вопросам правозащитной тематики.



В пределах своей компетенции омбудсмен продолжал информировать представителей органов государственной власти и профильных организаций о выявленных нарушениях прав человека, о правовом просвещении населения, принимал участие в обсуждении актуальных вопросов жизнедеятельности города, а также проектов нормативных правовых актов, направленных на защиту и восстановление прав и свобод граждан.

Основными направлениями взаимодействия с органами государственной власти города Севастополя являлись:

- обмен информацией в рамках рассмотрения обращений граждан, направление запросов и ходатайств;
- проведение рабочих встреч, участие в мероприятиях, реализуемых профильными департаментами правительства Севастополя.

В результате совместными усилиями удавалось принять возможные меры по восстановлению нарушенных прав заявителей и их близких. В том числе на получение дошкольного образования.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. Б. с просьбой оказать содействие в устройстве ребенка в детский сад.

Женщина с супругом и дочерью переехала в Севастополь на постоянное место жительства.

При постановке на очередь в детский сад семья столкнулась с трудностями, решить которые самостоятельно не представлялось возможным.

Данная проблема не осталась без внимания омбудсмена.

Для положительного решения данного вопроса Уполномоченный обратился в адрес Департамента образования и науки города Севастополя.

В результате проделанной работы дочка гр. Б. была направлена в одно из дошкольных учреждений города Севастополя.

Заявительница направила в адрес Уполномоченного письменную благодарность со словами: «Вам спасибо огромное, что не оставили мое обращение без внимания!».

В свою очередь омбудсмен выразил благодарность в адрес Департамента образования и науки города Севастополя.

Сотрудничество Уполномоченного с органами государственной власти города Севастополя также выражалось в участии в совместных мероприятиях, посвященных обсуждению актуальных проблем, которые проявились в жизнедеятельности города.

Так, в отчетный период сотрудник Аппарата омбудсмена Ольга Шамали приняла участие в научно-практической конференции, приуроченной к Международному дню борьбы с коррупцией.

Данное мероприятие проводилось Управлением по профилактике коррупционных правонарушений Департамента общественной безопасности города Севастополя с использованием видеоконференцсвязи.

В ходе конференции обсуждались наиболее актуальные вопросы противодействия коррупции.

В рамках рассмотрения отдельных обращений Уполномоченный также обращался непосредственно в адрес организаций и учреждений, чьи действия (бездействие) создавали заявителям сложности в реализации основополагающих прав.

Так, в адрес омбудсмана обратился гр. К., 1935 года рождения, который вложил свои накопления и стал пайщиком одного из потребительских обществ страны.

Согласно материалам обращения, заявитель захотел вернуть вложенные средства, в связи с чем составил соответствующее заявление, после чего между гр. К. и потребительским обществом было заключено соглашение о возврате уплаченных сумм в соответствии с утверждаемым графиком.

Первая выплата должна была поступить заявителю в феврале 2021 года на банковскую карту. Однако в середине марта деньги так и не поступили.

Опасаясь недобросовестных действий потребительского общества, гр. К. обратился к Уполномоченному. В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный незамедлительно провел рабочие переговоры с представительством общества в Севастополе и выяснил, что по причине некоторой «ошибки» денежные средства не могут быть отправлены заявителю на банковскую карту, но их получение возможно лично.

Однако сообщить об этом гр. К. сотрудники не смогли, так как в заявлении был указан недействующий номер телефона.

Уполномоченный передал полученную информацию гр. К., и плановая выплата была получена заявителем на следующий день.

Другим примером служит обращение гр. Г.

Согласно обращению, при заключении с банком договора финансового вклада (депозита) заявителю дополнительно был предложен договор инвестиционного страхования жизни. При этом гр. Г. убедили в выгодности условий данного договора, в том числе возможности получения дополнительного дохода. Приняв настоящее предложение и оплатив страховую премию, заявитель в дальнейшем обнаружил, что договор страхования заключен в нарушение его условий. Так, в договоре было указано, что, принимая его, страховщик подтверждает, что не является инвалидом. Вместе с тем на момент подписания договора гр. Г. имел первую группу инвалидности. До обращения к омбудсмену заявитель неоднократно обращался к руководству структурного подразделения банка, выполняющего функции страхового агента, и к страховой компании, с просьбой оказания содействия в признании договора недействительным, однако проблема не получила положительного решения.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился к руководству банка с просьбой провести проверку вышеуказанных обстоятельств и принять возможные меры по урегулированию настоящей проблемы.

В результате банком и страховой компанией было принято решение о возврате гр. Г. суммы договора в полном объеме. Соответствующее дополнительное соглашение было направлено заявителю для подписания.

Тем самым по обращению омбудсмена были приняты адекватные меры по урегулированию конфликтной ситуации и защите прав пожилого человека и инвалида в сфере финансовых отношений.

Подробно данное направление деятельности омбудсмена рассмотрено в разделе 2 настоящего доклада.

Также продолжено взаимодействие с органами местного самоуправления. Встречи Уполномоченного с главами внутригородских муниципальных образований по возможности проводились на регулярной основе, в том числе в рамках выездных приемов, проводимых с представителями правоохранительных органов и общественных организаций.



Продолжена практика посещения социально значимых учреждений совместно с их руководством, проведения совместных приемов граждан по различным проблемным вопросам в области обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории города Севастополя.

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с органами военного управления города Севастополя. Омбудсмен (как представитель основного состава) и его помощник (как представитель резервного состава) принимали участие в работе призывной комиссии города Севастополя и заседаниях районных призывных комиссий в ходе проведения призыва граждан на срочную военную службу.

Тесное взаимодействие продолжало осуществляться и с федеральными органами. Совместно с представителями федеральных структур, сотрудниками Прокуратуры города Севастополя, Следственного комитета России регулярно проводили приемы граждан, посещали учреждения уголовно-исполнительной системы.

Высокий уровень взаимодействия в 2021 году также сохранялся с судами города Севастополя. Для изучения ситуации в области защиты прав человека в городе Севастополе, а также при подготовке настоящего доклада и специальных докладов омбудсмента по запросам Уполномоченного Севастопольским городским судом предоставлялась необходимая статистическая информация о практике рассмотрения судами города Севастополя отдельных категорий административных, гражданских и уголовных дел.

Также в отчетный период продолжено взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Севастополю (далее – УФССП по Севастополю или УФССП). Как и в предыдущие годы, основной формой сотрудничества УПЧ с УФССП оставался обмен информацией о

ходе исполнительных производств и мерах, принимаемых для исполнения судебных решений, в рамках рассмотрения обращений граждан, а также проведение совместных приемов.

Продолжено взаимодействие с организациями, объединяющими представителей льготных категорий граждан. Так, в 2021 году продолжено взаимодействие с автономной некоммерческой организацией «Севастопольский дом ветеранов».

Приемы в помещении данной организации (ул. Ленина, 43) проводились в течение всего года как непосредственно омбудсменом и сотрудниками Аппарата, так и совместно с органами государственной власти и профильными учреждениями – **с обязательным соблюдением всех необходимых мер безопасности (соблюдение социальной дистанции, обеспечение дезинфицирующими средствами, перчатками, медицинскими масками).**

В отчетный период в ходе рабочей встречи между Уполномоченным и Севастопольской региональной организацией Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ) в лице председателя Виктора Кулиша было подписано соглашение о сотрудничестве, направленное на реализацию прав инвалидов в городе Севастополе.



Обсуждение проблемных вопросов в сфере реализации прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в течение всего 2021 года также осуществлялось в ходе различных совместных мероприятий: «круглых столов», рабочих встреч, конференций и приемов граждан.

Медийной площадкой для проведения мероприятий по вопросам обеспечения условий и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в 2021 году неоднократно становилось помещение регионального общественного добровольческого движения «Мы вместе – Севастополь». В том числе заседаний Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном и иных мероприятий, реализуемых при участии и под эгидой омбудсмена.

Сотрудничество в вопросах защиты прав человека и в правовом просвещении также осуществлялось с образовательными учреждениями города Севастополя – Институтом экономики и права (филиала) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» (далее – ОУП ВО «АТиСО») в

городе Севастополе и Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Севастопольский государственный университет».

Продолжено взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Севастополе и Уполномоченным по правам ребенка в городе Севастополе – как в форме обмена информацией в рамках рассмотрения обращений, так и в вопросах участия в совместных мероприятиях просветительского и правового характера.

В 2021 году также осуществлялось сотрудничество с Адвокатской палатой города Севастополя. Совместно с ее представителями Уполномоченный и сотрудники Аппарата проводили работу в области правового просвещения, а также осуществляли обмен информацией об актуальных проблемах в области защиты прав человека, которые проявились в городе в отчетный период. Также продолжено сотрудничество с Севастопольской региональной общественной организацией «Защита интересов граждан». Юристы данной организации оказывали бесплатную квалифицированную юридическую помощь во многих отраслях права, отстаивали интересы севастопольцев в судах различных инстанций.

Также в отчетный период омбудсмен и сотрудники аппарата принимали участие в мемориально-просветительской деятельности.

Так, в преддверии 76-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. и 77-й годовщины освобождения города Севастополя от немецко-фашистских захватчиков севастопольский Уполномоченный и сотрудники Аппарата воздали долг памяти подвигу, мужеству и героизму наших сограждан, защитивших страну от агрессора.



У жителей города Севастополя стало доброй традицией брать под шефство объекты, связанные с обороной города в 1941–1942 гг. и его освобождением весной 1944 г. Одним из таких объектов является дот № 69, расположенный в окрестностях села Терновка, взятый под шефство Уполномоченным и сотрудниками Аппарата омбудсмена.

В период 1941–1942 гг. Чоргуньский опорный пункт дот № 69 являлся передовым рубежом обороны города, входил в состав 2-го взвода 5-го управления дотов. Расчищен в 2012 году отрядом «Береговая оборона». В

2013 году установлена аннотационная табличка, в 2017 году возле дота открыт памятный знак.

В преддверии двух значимых для города праздников севастопольский омбудсмен и сотрудники Аппарата осуществили покраску дота и уборку прилегающей территории.

В рамках мероприятий, приуроченных к Международному дню прав человека, омбудсмен посетил заявителей, которым в пределах компетенции была оказана помощь в разрешении сложных жизненных ситуаций.

Так, несовершеннолетняя гр. Б. оказалась в СИЗО, куда ее привела любовь к лошадям. Пытаясь спасти от убоя, девушка увела одну из них, за что была осуждена без реального лишения свободы, заключена под стражу до вступления приговора в законную силу. Омбудсмен посетил осужденную, присутствовал с заключением на заседании суда апелляционной инстанции в городе Севастополе, где приговор был отменен, дело направлено в суд первой инстанции для нового рассмотрения, и девушка была освобождена из под стражи.

С целью воспитания ответственности и улучшения успеваемости гр. Б., УПЧ обратился к частному предпринимателю, который подарил девочке, на условиях хорошей учебы, жеребца. Мера воздействия подействовала, и в настоящее время девушка успешно учится и воспитывает лошадь.

Уполномоченный поддерживает контакт со всеми, кто обращался к нему за помощью, и навещает их.

Так, гр. П. является сиротой и длительное время не могла найти себе жилье. Омбудсмен содействовал ей в заселении в социальную гостиницу, а также в трудоустройстве. В настоящее время девушка работает в системе здравоохранения.

Выражаем убежденность, что добрые дела может совершать каждый. Нужно поддерживать в себе эту искру, и тогда позитивные перемены не заставят себя долго ждать.

Ежедневно Уполномоченный и сотрудники Аппарата вели работу по оказанию помощи в восстановлении и защите нарушенных прав и свобод жителей города Севастополя, осуществляли мониторинг действующего законодательства, правовое просвещение и привлечение внимания к наиболее значимым социальным проблемам.

Омбудсмен и его Аппарат представляют собой высокопрофессиональный, слаженный коллектив, в полной мере понимающий поставленные перед ним непростые задачи и ежедневно реализующий комплекс мер по их выполнению.

1.3. Развитие межрегионального и международного сотрудничества

Деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и их взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации (далее – УПЧ РФ или федеральный омбудсмен), федеральными органами государственной власти, российскими и международными правозащитными организациями является важнейшим инструментом государственной защиты прав человека и гражданина.

В 2021 году омбудсмен принимал активное участие в реализации данного спектра задач. Важной формой осуществления межрегионального со-

трудничества является подготовка и участие Уполномоченного в работе заседаний Координационного совета российских уполномоченных по правам человека.

20 мая 2021 года в городе Красноярске состоялось заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека на тему «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы». В мероприятии, которое проводилось под председательством УПЧ РФ Т.Н. Москальковой, приняли участие региональные уполномоченные, представители федеральных и местных органов государственной власти, экспертного и правозащитного сообщества.

Выступив с докладом на тему «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест задержания за границей», севастопольский омбудсмен обратил внимание организаторов и участников на одну из проблем, которая затронула и, к сожалению, может затронуть неограниченное число граждан, проживающих на территории двух молодых субъектов. Выезжая на территорию соседнего государства, люди в любой момент могут быть задержаны и взяты под стражу по надуманным обвинениям.

После возвращения на Родину наши соотечественники остро нуждаются в реабилитации и ресоциализации, восстановлении по месту учебы, работы. При этом они находятся вне сферы внимания организаций и служб, занимающихся оказанием помощи бывшим осужденным.

Решение данной проблемы – сложная и комплексная задача, которая может быть разрешена только при тесном взаимодействии федерального и региональных омбудсменов, органов государственной власти и правозащитных организаций.

Поблагодарив Уполномоченного за осуществляемую им деятельность в области защиты прав человека, УПЧ РФ Т.Н. Москалькова вручила ему почетную грамоту.



24 ноября 2021 года в городе Москве под председательством федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой начал работу Всероссийский координационный совет, посвященный защите жилищных прав. В мероприятии также принимают участие региональные уполномоченные, представители федеральных органов власти, строительной отрасли и экспертного сообщества.

В течение двух дней – 24 и 25 ноября 2021 года – участники обменивались мнениями и предлагали эффективные пути решения проблем в сфере жилищных прав, среди которых: плата за жилье и коммунальные услуги; переселение из ветхого и аварийного жилья; жилье для льготных категорий граждан; признание права собственности на жилое помещение.

В ходе заседания Уполномоченный выступил с докладом на тему «Защита жилищных прав граждан в городе Севастополе. Региональный аспект».

Особый акцент был сделан на вопросы реализации прав на жилище лицами, которые необоснованно подверглись репрессиям в советский период.

Также в отчетный период Уполномоченный и сотрудники Аппарата принимали участие в иных мероприятиях межрегионального и международного уровня.

19–20 апреля 2021 года в Перми состоялся межрегиональный Правозащитный форум «Уполномочен защищать: эффективные правозащитные практики и технологии в деятельности уполномоченных по правам человека в Российской Федерации». В работе форума приняли участие уполномоченные по правам человека и сотрудники Аппаратов из 21 субъекта Российской Федерации.

Межрегиональный Правозащитный форум «Уполномочен защищать: эффективные правозащитные практики и технологии в деятельности уполномоченных по правам человека в Российской Федерации» прошел в рамках мероприятий, посвященных 20-летию института Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Инициатором проведения форума является Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Миков. Поддержку инициативе регионального омбудсмана оказали Губернатор Пермского края Дмитрий Махонин, правительство Пермского края, Законодательное Собрание Пермского края, организация группы «Лукойл» в Пермском крае.

На правах участника Уполномоченный выступил с докладом «Особенности восстановления прав граждан на территории города Севастополя», в котором рассказал о наиболее специфических и актуальных проблемах, которые проявились в жизнедеятельности города после перехода в российское правовое поле, и поделился опытом разрешения трудных жизненных ситуаций.

В своем выступлении Уполномоченный обратил особое внимание на вопросы, связанные с реализацией жилищных прав бывших российских и украинских военнослужащих, членов их семей.

Также в рамках данного правозащитного форума омбудсмен передал Ответственному за совместную программу Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Российской Федерации Алуашу Рашиду официальное обращение по вопросу водной блокады соседним государством Республики Крым и города Севастополя.



Недружественные действия соседнего государства по отношению к жителям Крымского полуострова остаются тем отрицательным фактором, который препятствует реализации основополагающих прав. Не признавая волеизъявления севастопольцев и крымчан, выраженного в ходе Общекрымского референдума в марте 2014 года, официальный Киев инициировал водную и экономическую блокаду. Особенно болезненные последствия для жизнедеятельности двух молодых субъектов Российской Федерации имеет перекрытие Северо-Крымского канала, которое произошло в апреле 2014 года.

Так своими действиями соседнее государство лишило жителей полуострова базисного и неотъемлемого права на питьевую воду, а также создало угрозу экологической катастрофы.

Таким образом, в пределах компетенции омбудсмен старается привлечь внимание к этой проблеме представителей Организации Объединенных Наций и международных правозащитных организаций.

3 июня 2021 года в городе Калуга состоялась межрегиональная научно-практическая конференция на тему «Актуальные вопросы реализации и защиты прав человека и гражданина: практика регионов», проводимая Уполномоченным по правам человека в Калужской области Юрием Зельниковым.

В мероприятии приняли участие уполномоченные по правам человека из 16 регионов, представители Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, главный федеральный инспектор по Калужской области, руководители и представители органов власти региона, территориальных органов власти.



Участники обсудили проблемы реализации прав отдельных категорий граждан на получение бесплатного жилья, вопросы защиты трудовых и социальных прав, соблюдения прав граждан в период коронавирусной пандемии, обменялись опытом участия в судах.

Омбудсмен, в свою очередь, выступил с докладом на тему «Особенности участия Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе в судебных процессах».

В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией отдельные мероприятия в сфере межрегионального и международного сотрудничества Уполномоченным и сотрудниками Аппарата в отчетный период осуществлялись в дистанционном режиме.

Так, Уполномоченный принял участие в семинаре-тренинге для сотрудников Аппаратов уполномоченных по правам человека, участвующих в мониторинге соблюдения избирательных прав граждан.

По системе видеоконференцсвязи в семинаре, организованном УПЧ РФ Т.Н. Москальковой совместно с Центризбиркомом, приняли участие региональные уполномоченные и сотрудники их Аппаратов из 80 субъектов Российской Федерации.

Участников тренинга познакомили с последними изменениями в законодательстве, правами и обязанностями избирателей и других участников избирательного процесса. Особое внимание было уделено практическим аспектам мониторинга: требованиям к помещению УИК, организации работы членов комиссий, порядку действий в случае выявления нарушений.

В завершение семинара организаторы ответили на вопросы участников об особенностях работы по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения осенних выборов 2021 года.

Также в отчетный период сотрудник Аппарата Уполномоченного Ольга Шамали приняла участие в совещании по вопросу организации медицинской помощи пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями, а также выступила с докладом «Спинраза – право на жизнь», в котором осветила вопрос о важности срочного обеспечения лекарственными препаратами пациентов с редкими заболеваниями.



Данное мероприятие проводилось Комитетом здравоохранения Волгоградской области в режиме видеоконференцсвязи.

В ходе совещания обсуждались вопросы лекарственного обеспечения детей и взрослых с редкими (орфанными) заболеваниями, проблемы маршрутизации пациентов и пути их решения.

Также участники совещания рассмотрели законодательную инициативу о продлении лекарственного обеспечения за счет Фонда «Круг добра» пациентов до 21-летнего возраста.

Межрегиональное сотрудничество в области защиты прав человека также осуществлялось в рамках рассмотрения отдельных обращений. Примером служит следующий случай.

В 2021 году в сева­стопольских средствах массовой информации появилась информация о 82-летнем мужчине, гр.П. (предположительно работал в городе Севастополе), найденном на вокзале Екатеринбурга. На мужчину обратил внимание местный житель. Все, что удалось узнать о пенсионере, молодой человек разместил на своей странице в Facebook с надеждой, что родственники найдутся.

Своему спасителю гр. П. сообщил, что перенес инсульт и не помнит, как попал в Екатеринбург и сколько времени живёт на вокзале. Также гр. П. рассказал, что когда-то служил в Севастополе, жил в городе Алексан­дрове Владимирской области, но где жил после этого и как оказался в сто­лице Урала – не помнит.

Для получения полной и всесторонней информации, с целью участия в дальнейшей судьбе мужчины, сева­стопольский омбудсмен связался с Упол­номоченным по правам человека в Свердловской области Татьяной Мерз­ляковой, Уполномоченным по правам человека во Владимирской области Людмилой Романовой для направления соответствующих запросов по го­роду Александрову.

Коллеги из Екатеринбурга сообщили сева­стопольскому омбудсмену, что гр. П. был направлен в психиатрическую больницу для обследования. Кроме того, мужчина состоит на учете в органах социального обеспе­чения Свердловской области.

С целью получения актуальной информации о состоянии мужчины Уполномоченный связался с лечащим врачом гр. П. Врач сообщил, что гр.

П. периодически проходит лечение в их больнице в связи с психическими расстройствами, ему оказывается вся необходимая помощь. Информацией о родственниках медики не располагают. По имеющейся в медицинской карте информации, гр. П. проживает в населенном пункте Свердловской области, другими фактами из биографии гр. П. они не располагают.

По результатам обследования мужчина определен в одно из социальных учреждений Свердловской области.

Уполномоченный выразил благодарность севастопольцам за живой отклик к пожилому человеку.

Тесное взаимодействие сохранялось с омбудсменом Республики Крым Ларисой Опанасюк – как в рамках рассмотрения отдельных обращений, так и в организационных вопросах.

В связи с тем, что соседний субъект в силу географических и иных особенностей имеет схожие проблемы, связанные с интеграцией в российское правовое поле, изучение положительного опыта Республики Крым имеет исключительное значение для выработки возможных правовых механизмов оказания помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

1.4. Содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина

Одной из значимых задач, стоящих перед институтом омбудсмана, является содействие совершенствованию законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина. На фоне происходящих в стране социальных и экономических преобразований, обусловленных теми или иными причинами, данные изменения, безусловно, должны находить свое

отражение и в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие сферы жизнедеятельности человека. При этом в целях обеспечения стабильности правового регулирования необходимо своевременно вносить необходимые изменения и дополнения в законодательные акты, продиктованные сложившейся правоприменительной практикой и необходимостью защиты конституционных прав граждан.

Согласно статье 1 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», правовые акты города Севастополя (далее – правовые акты) – решения, принятые на референдумах города Севастополя гражданами Российской Федерации, местожительства которых расположено на территории города Севастополя, официальные документы, принятые (изданные) органами государственной власти города Севастополя или должностными лицами города Севастополя, направленные на регулирование общественных отношений или реализацию предписаний правовых норм. В свою очередь, нормативными правовыми актами города Севастополя являются письменные официальные документы, принятые (изданные) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленные на установление, изменение или отмену правовых норм. Подзаконными нормативными правовыми актами города Севастополя являются правовые акты, направленные на реализацию федерального законодательства, Устава города Севастополя, законов города Севастополя.

Законодательство города Севастополя является совокупностью нормативных правовых актов города Севастополя.

В соответствии со статьей 5 вышеуказанного Закона правовые акты образуют единую систему, основанную на принципе верховенства правовых актов более высокой юридической силы.

Реализация данного направления деятельности института омбудсмана осуществлялась в тесном взаимодействии с органами законодательной и исполнительной ветвей власти города Севастополя.

В рамках реализации данной работы Уполномоченный осуществлял мониторинг местного законодательства на предмет возможного совершенствования и выступал с инициативами внесения изменений в правовые акты города Севастополя.

21 апреля 2021 года в рамках послания Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что необходимо уделять особое внимание здоровью детей, ведь именно в детстве на многие годы вперед закладывается основа здоровья.

Президент на постоянной основе указывает на необходимость поддержки семей с детьми.

В городе Севастополе вопрос предоставления путевок для отдыха и оздоровления детей в качестве меры государственной поддержки регулируется Законом города Севастополя от 09 февраля 2015 года №114-ЗС «Об обеспечении прав детей, проживающих в городе Севастополе, на отдых и оздоровление» (далее – Закон № 114-ЗС).

Статья 8 вышеуказанного Закона определяет категории детей, проживающих в городе Севастополе, которым предоставляются меры государственной поддержки в виде предоставления путевок для отдыха и оздоровления.

В соответствии с пунктом 11 статьи 8 Закона № 114-ЗС к указанным категориям относятся дети работников агропромышленного комплекса и социальной сферы села.

В адрес Уполномоченного неоднократно обращались жители сельской местности – работники сельских администраций, имеющие несовершеннолетних детей, по вопросу реализации права их детей на отдых и оздоровление.

Обращение указанной категории граждан в адрес Уполномоченного обусловлено тем, что Департамент образования и науки города Севастополя (далее – Департамент) отказывает заявителям в предоставлении путевок.

В соответствии с ответом Департамента №3014/01-06-11-1-10/02/20 от 27.08.2020 под организациями социальной сферы в сельской местности понимаются организации независимо от их организационно-правовой формы (индивидуальные предприниматели), работающие в сельской местности и выполняющие работы или оказывающие услуги в области здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, физической культуры и спорта.

Таким образом, работники сельских администраций, по мнению Департамента, не относятся к определенной пунктом 11 статьи 8 Закона категории.

Важно отметить, что работники сельских администраций выполняют важнейшие функции по разрешению вопросов местного значения в сфере благоустройства, развития и поддержания в надлежащем состоянии объектов инфраструктуры.

На основании изложенного Уполномоченный обратился в Законодательное Собрание города Севастополя с просьбой рассмотреть возможность внесения дополнений в статью 8 Закона, дополнив ее следующей категорией граждан, которым предоставляются меры государственной поддержки

в виде предоставления путевок для отдыха и оздоровления: работники органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований, расположенных в сельских территориях, постоянно проживающие в селах.

Считаем, что детальное и всестороннее рассмотрение указанного вопроса способствует повышению уровня социальной поддержки жителей города Севастополя, проживающих на территории сельской местности.

Важным изменением в правовые акты города Севастополя, внесенным по инициативе Уполномоченного, стало принятие Постановления правительства Севастополя от 29 октября 2021 года № 554-ПП «О внесении изменений в Постановление правительства Севастополя от 27.03.2015 № 227-ПП «О создании комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий».

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации вышеуказанная Комиссия наделяется полномочиями самостоятельно решать вопросы по восстановлению прав реабилитированных.

Комиссия выполняет следующие функции:

- рассматривает заявления реабилитированных лиц (в случае смерти – их наследников первой очереди) о восстановлении имущественных прав, утраченных ими в связи с политическими репрессиями;
- оказывает помощь заявителям в розыске и оформлении необходимых документов и материалов, для чего в установленном законом порядке направляет просьбы в органы прокуратуры, внутренних дел, службы безопасности, запросы в архивные учреждения и другие организации о представлении документов и материалов, проведении проверок и установлении

фактов, имеющих значение для решения вопросов по восстановлению прав реабилитированных лиц;

- на основе полученных документов и материалов выносит заключение о возврате конфискованного, изъятого или вышедшего иным путем из владения в связи с политическими репрессиями имущества, возмещении его стоимости или выплате денежной компенсации;

- разъясняет реабилитированным лицам их права;

- осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством Российской Федерации;

- ведет учет выплат денежных компенсаций реабилитированных лиц;

- проводит обследование материально-бытовых условий реабилитированных лиц и принимает меры по оказанию им необходимой помощи.

В первоначальной редакции Постановления участие Уполномоченного в работе Комиссии не было предусмотрено. В этой связи Уполномоченный обратился к Губернатору города Севастополя Михаилу Развожаеву с просьбой внести в Постановление необходимые изменения.

Данное пожелание было удовлетворено, и Постановлением от 29 октября 2021 года № 554-ПП Уполномоченный и его представитель были включены в число членов комиссии.

Тем самым были приняты необходимые меры для реализации деятельности института омбудсмена в области обеспечения условий и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина, определенной действующим законодательством.

Уполномоченный выразил Губернатору города Севастополя М.В. Развожаеву благодарность за принятие значимого решения, необходимого для укрепления дальнейшего взаимодействия и сотрудничества

института омбудсмена с органами государственной власти, религиозными и общественными организациями города в деле защиты прав граждан.

1.5. Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина

Просветительская деятельность, содействие распространению знаний о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты являются одной из основных задач Уполномоченного. Данная функция реализуется омбудсменом по нескольким направлениям. Во-первых, в рамках работы с обращениями граждан, когда даются письменные консультации гражданам об их правах, способах их защиты, а также в ходе личных приемов граждан. Во-вторых, проводятся различного рода публичные мероприятия (научно-практические конференции, «круглые столы», конкурсы, семинары, совещания) по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина. В-третьих, распространяется информация о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты в средствах массовой информации, в учреждениях и организациях.

Реализация данного направления деятельности института омбудсмена осуществляется в тесном взаимодействии с органами государственной власти города Севастополя, общественными организациями и средствами массовой информации.

Как и 2020 год, 2021 год характеризовался неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, что объективно сделало одним из

приоритетных способов распространения информации о новеллах действующего законодательства, способах и инструментах защиты нарушенных прав через дистанционные технологии.

В условиях ограничительных мер Уполномоченный и сотрудники Аппарата на постоянной основе продолжали осуществлять мониторинг официальных сайтов органов государственной власти города Севастополя, средств массовой информации в вопросе обеспечения условий и гарантий реализации основополагающих прав и свобод человека.

Также на официальном сайте омбудсмента публиковались разъяснения правового характера по актуальным вопросам, связанным с разрешением отдельных сложных жизненных ситуаций.

Так, в течение 2021 года до сведения жителей города Севастополя через ресурсы омбудсмента в сети Интернет была доведена информация:

- о вступлении в силу изменений и дополнений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», регламентирующих процедуру и условия выбора лечащего врача и медицинской организации¹;

- о принятии изменений в действующее федеральное законодательство, гарантирующих льготы для детей-сирот при поступлении в вузы²;

- о новых требованиях, предъявляемых к автомобильной аптечке³;

- об актуальных изменениях в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, касающихся сроков обжалования вступивших в законную силу судебных решений⁴;

¹ URL: <https://ombudsman92.ru/news/pravovoe-prosveshchenie-ot-upolnomochennogo-vybor-vracha-i-meditsinskoj-organizatsii>

² URL: <https://ombudsman92.ru/news/prinyat-zakon-o-bessrochnom-prodlenii-lygot-dlya-sirot-pri-postuplenii-v-vuzu>

³ URL: <https://ombudsman92.ru/news/novye-trebovaniya-k-avtomobilnoj-aptechke>

⁴ URL: <https://ombudsman92.ru/news/v-upk-rf-izmeneny-sroki-i-utochnen-poryadok-obzhalovaniya-vstupivshikh-v-zakonnuyu-silu-sudebnykh-reshenij>

- об одном из относительно новых видов мошенничества – хищении средств с открытых на имя граждан счетов и банковских карт. В связи с тем, что эта проблема, к сожалению, проявилась и в нашем городе, Уполномоченный проинформировал о наиболее распространенных способах осуществления данного вида мошенничества, а также о методах противодействия злоумышленникам⁵;

- о порядке обжалования судебного приказа⁶;

- о принятии распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 мая 2021 года №1291-р, которое расширяет категорию близких родственников из числа иностранных граждан, которым разрешен въезд на территорию Российской Федерации (супруги, родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, усыновители и усыновленные). Данное распоряжение принято по предложению УПЧ РФ Т.Н. Москальковой⁷;

- о единовременной выплате к новому учебному году⁸;

- о подписании Указов Президента Российской Федерации о единовременной выплате пенсионерам в размере 10 тысяч рублей⁹;

- о значимых изменениях в действующем законодательстве, вступающих в силу в сентябре 2021 года (больничных по уходу за ребенком до семи лет; «гаражной амнистии»; возможности обжалования штрафов за нарушение правил дорожного движения онлайн; получении «Пушкинской карты» для молодежи; введении электронных сертификатов для инвалидов)¹⁰;

- о мерах социальной поддержки, которые будут оказываться определенным категориям граждан с января 2022 года¹¹.

⁵ URL: <https://ombudsman92.ru/news/khishcheniya-s-bankovskikh-schetov-moshennikami-kak-ne-stat-zhertvoj>

⁶ URL: <https://ombudsman92.ru/news/poryadok-obzhalovaniya-sudebnogo-prikaza>

⁷ URL: <https://ombudsman92.ru/news/v-rossii-izmenili-pravila-v-ezda-dlya-inostrantsev>

⁸ URL: <https://ombudsman92.ru/news/informatsiya-edinovremennaya-vyplata-k-novomu-uchebnomu-godu>

⁹ URL: <https://ombudsman92.ru/news/vyplaty-pensioneram-v-razmere-10-tysyach-rublej>

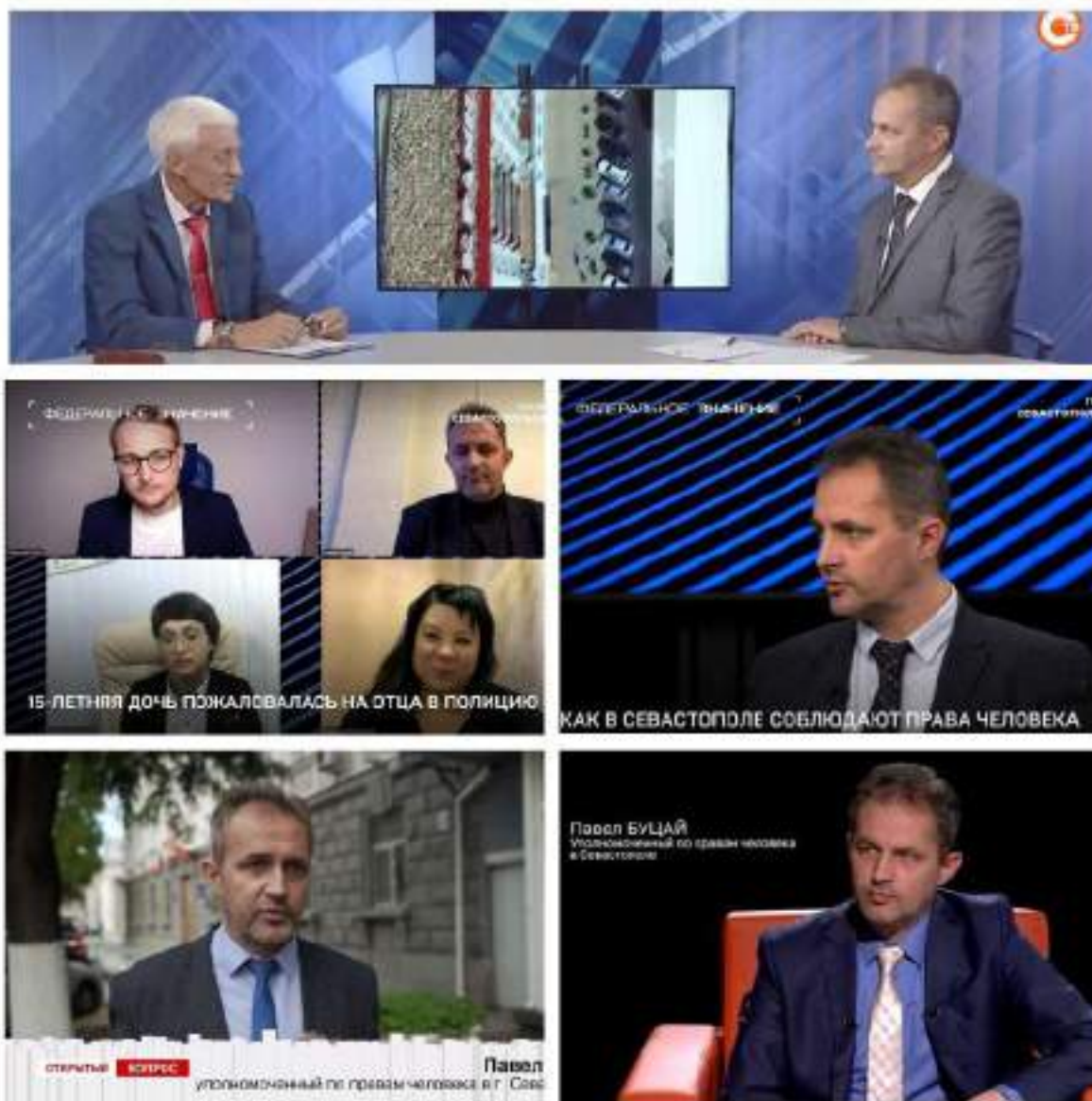
¹⁰ URL: <https://ombudsman92.ru/news/vazhnye-zakonodatelnye-novovvedeniya-sentyabrya>

¹¹ URL: <https://ombudsman92.ru/news/mery-sotsialnoj-podderzhki-s-1-yanvarya-2022-goda>

Также в отчетный период продолжено взаимодействие со средствами массовой информации. Уполномоченный и сотрудники Аппарата осуществляли подготовку и рассылку пресс-релизов; в течение всего 2021 года омбудсмен регулярно принимал участие в телепередачах, программах на радио, а также в научно-просветительских конференциях, в том числе и международного уровня.

Материалы о деятельности омбудсмента еженедельно публиковались в газете «Севастопольские известия», являющейся печатным органом Законодательного Собрания города Севастополя.

Телевидение (телеканалы «Вести Севастополь», «Независимое телевидение Севастополя», «Первый Севастопольский», «Севастопольское телевидение») и электронные информационные ресурсы широко освещали деятельность Уполномоченного, проявляя интерес к проводимым им мероприятиям.



Информация о деятельности Уполномоченного регулярно размещалась на официальных сайтах органов государственной власти и местного самоуправления, общественных и религиозных организаций.

Кроме того, активную работу по информированию граждан о своей деятельности и правовому просвещению Уполномоченный проводил в социальных сетях, таких как «ВКонтакте», Фейсбук, Instagram.

Повышению уровня правовой грамотности среди населения способствовало проведение мероприятий консультационного и информационно-правового характера, организованных как самим Уполномоченным, так и

органами государственной власти, а также общественными организациями города Севастополя. Как и в предшествующий период, в 2021 году они проводились в условиях коронавирусной пандемии.

Так, в сентябре 2021 года в городе Севастополе проведен Всероссийский единый день оказания бесплатной юридической помощи. Данное мероприятие реализовано Ассоциацией юристов России совместно с ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», Севастопольским региональным отделением «Ассоциация юристов России» и Советом молодых юристов Севастополя при участии Международного союза юристов. В рамках реализации проводилась работа по оказанию бесплатной юридической консультации и правовой помощи экспертов – представителей органов законодательной, исполнительной, судебной власти, органов прокуратуры и адвокатуры города Севастополя по разъяснению актуальных вопросов, беспокоящих граждан.

В мероприятии также принимали участие сотрудники Аппарата омбудсмена.

Эксперты провели консультации по разъяснению актуальных вопросов, беспокоящих граждан. В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией мероприятие было проведено в дистанционном формате.

В соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора, а также Департамента здравоохранения города Севастополя, в целях предотвращения угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, в формате дистанционного общения с гражданами в 2021 году вновь проводились мероприятия в рамках ежегодного общероссийского социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров».

Весь октябрь 2021 года в Аппарате Уполномоченного работала «горячая линия» связи по вопросам соблюдения прав граждан старшего возраста в различных сферах. Разъяснения правового характера также давались пожилым людям и в рамках дистанционных приемов, которые еженедельно проводились омбудсменом.

В дистанционном формате также проводились мероприятия в рамках Единого дня оказания бесплатной юридической помощи пожилым людям, которые состоялись 26 ноября 2021 года в помещении Адвокатской палаты города Севастополя.

Мероприятие было организовано Севастопольским региональным отделением Ассоциации юристов России. Уполномоченный оказал содействие в распространении информации о его проведении посредством ее размещения на собственном официальном сайте¹².



¹² URL: <https://ombudsman92.ru/news/edinyj-den-okazaniya-besplatnoj-yuridicheskoy-pomoshchi-pozhilym-lyudyam>

В совместной работе по оказанию правовой помощи приняли участие представители органов государственной власти, прокуратуры и адвокатского сообщества города Севастополя, а также сотрудники Аппарата омбудсмена.

Уполномоченный положительно оценивает проведение мероприятий по оказанию бесплатной правовой помощи, осуществляемых совместно с органами государственной власти, представителями Прокуратуры, адвокатского сообщества и юристами города Севастополя. Так происходит укрепление взаимодействия и сотрудничества в области защиты прав человека.

Мероприятия в вопросах правового просвещения в отчетный период также реализовывались в очном формате.

Так, в течение 2021 года Уполномоченным совместно с органами Прокуратуры, представителями Следственного комитета Российской Федерации, органов государственной власти и муниципальных образований города Севастополя, профильных учреждений осуществлялись выездные приемы, которые проводились в форме непосредственного общения с гражданами по беспокоящим их проблемным вопросам. В ходе приемов давались разъяснения правового характера относительно урегулирования сложных жизненных ситуаций, в которых оказались заявители и их близкие.

Примером распространения правовой информации в традиционном формате также является участие омбудсмена и сотрудников Аппарата в публичных мероприятиях.

Так, в отчетный период Уполномоченный выступил на научно-практической конференции «Крымская реальность России против «крымской мифологии» Украины», организованной Институтом стран СНГ и Институтом стран СНГ в Севастополе.

Задачей мероприятия было привлечение внимания к вопросам, связанным с российским статусом Крыма и города Севастополя, опровергнув несоответствующие действительности утверждения в вопросах соблюдения в регионе прав и свобод человека и гражданина, распространяемые анти-российскими силами.

Также в отчетный период Уполномоченный выступил на «круглом столе» на тему «День прав человека и День Конституции Российской Федерации».



В рамках мероприятия УПЧ рассказал студентам Севастопольского государственного университета о деятельности регионального омбудсмана, проблемных вопросах в период пандемии, современных тенденциях в области прав человека, а также ответил на вопросы учащихся.

«Круглый стол» состоялся в рамках программы правового просвещения, реализуемой Уполномоченным к Международному дню прав человека.

В 2021 году Уполномоченный выступил на Форуме «Медиатехнологии выборов. Эволюция. Тренды. Вызовы».

Омбудсмен отметил особый вклад Российского фонда свободных выборов в вовлечение молодежи в избирательный процесс и работу молодых электоральных экспертов РФСВ на территории всей нашей страны. УПЧ пожелал молодежи активно принимать участие в управлении государством и брать инициативу в свои молодые руки.



Также в рассматриваемый период осуществлялось взаимодействие и сотрудничество с институтом УПЧ РФ в вопросе распространения информации и организации приема работ в рамках Всероссийского конкурса средств массовой информации на лучшее освещение проблем защиты прав человека и правозащитной деятельности «В фокусе – права человека», который проводится под эгидой УПЧ РФ Т.Н. Москальковой.

Конкурс направлен на популяризацию лучших практик правозащитной деятельности, повышение степени информированности граждан Российской Федерации о правах и свободах, способах их защиты.

Выражая поддержку данной инициативе, севастопольский омбудсмен призвал средства массовой информации и представителей журналистского сообщества города Севастополя принять участие в вышеуказанном конкурсе. Информация об условиях конкурса опубликована на официальном сайте Уполномоченного¹³.

В отчетный период продолжено издание литературы Уполномоченного. Так, в 2021 году выпущен специальный доклад «Право на память и справедливость. Реализация в городе Севастополе мероприятий по защите прав и увековечению памяти жертв политических репрессий».

Настоящий специальный доклад подготовлен в соответствии с действующим законодательством на основе анализа обращений граждан, результатов приемов (осуществляемых как непосредственно силами Аппарата Уполномоченного, так и проводимых совместно с органами государственной власти, профильными организациями и учреждениями города Севастополя), результатов рабочих встреч, «круглых столов», конференций и иных мероприятий (в том числе осуществляемых в рамках международного и межрегионального сотрудничества и проводимых под эгидой федерального омбудсмена).

Целями и задачами, реализуемыми в данном специальном докладе, являются:

¹³ URL: <https://ombudsman92.ru/news/v-fokuse-prava-cheloveka>

- проанализировать деятельность органов государственной власти, профильных организаций и учреждений города Севастополя по реализации законодательства о реабилитации жертв политических репрессий.

Важно при этом отметить, что в связи с нахождением значительного числа документов о политических репрессиях в соседнем субъекте – Республике Крым (далее – РК), при подготовке настоящего доклада также использована информация, полученная по запросам Уполномоченного от органов государственной власти и профильных учреждений РК;

- изучить состояние просветительской и мемориальной работы в вопросе сохранения и приумножения памяти о жертвах политических репрессий в городе Севастополе в рамках реализации действующего законодательства и Концепции;

- отразить деятельность института омбудсмана в городе Севастополе по защите прав лиц, которые подверглись политическим репрессиям в советский период, в рамках поступивших обращений, а также в рамках взаимодействия с органами государственной власти города Севастополя, религиозными организациями и национально-культурными обществами;

- определить основные проблемы в реализации законодательства о реабилитации жертв политических репрессий и выработать рекомендации по их разрешению.

Данный специальный доклад – долг памяти нашим соотечественникам, которые безвинно пострадали в трудное для страны время.

В распространении информации о ситуации в вопросе соблюдения прав и свобод гражданина, актуальных проблемах и способах их защиты огромное положительное значение имеет выпуск ежегодного

доклада омбудсмeна о соблюдeния прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе. Печатные экземпляры направляются в органы государственной власти и местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, библиотеки, высшие учебные заведения, общественные организации.

Сделать ежегодный доклад доступным для широкой аудитории помогает его опубликование в газете «Севастопольские известия», на официальном сайте омбудсмeна, а также официальном сайте Законодательного Собрания города Севастополя.

Раздел 2. О соблюдении прав человека на территории города Севастополя

2.1. Право на жилище

В современных реалиях жилищный вопрос остается одной из наиболее важных социальных проблем нашего общества. Достойное качество жизни невозможно без достойных жилищных условий. Недаром одним из фундаментальных конституционных прав является право на жилище. На международном уровне право на жилище также провозглашено как основополагающее.

Федеральные и краевые органы власти, а также органы местного самоуправления должны уделять повышенное внимание решению жилищных проблем граждан. Приоритетными задачами в данном вопросе являются: быстрое строительство качественного жилья, снижение ставок по ипотечным кредитам, обеспечение жильем многодетных семей, сирот и детей, которые остались без попечения родителей, завершение строительства проблемных объектов и восстановление прав участников долевого строительства, защита жилищных прав несовершеннолетних.

Вместе с тем анализ обращений граждан, которые поступили к Уполномоченному в отчетный период, показывает, что вопросы реализации жилищных прав в городе Севастополе продолжают оставаться в числе наиболее беспокоящих.

Общая ситуация в области реализации жилищной политики в городе Севастополе в 2021 году, выглядит следующим образом.

Согласно информации Департамента капитального строительства города Севастополя, представленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего Доклада, на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории города Севастополя состоят:

на 1 января 2021 года – 4976 семей (13637 человек), в том числе 628 многодетных семей (3053 человека);

на 1 января 2022 года – 4954 семьи (13619 граждан), в том числе 656 многодетных семей (3213 человек).

Общее количество граждан, улучшивших жилищные условия в 2021 году, составило 381 человек. В 2021 году в рамках реализации государственной программы города Севастополя «Жилище», утвержденной Постановлением правительства Севастополя от 27 октября 2016 года № 1010-ПП, реализованы средства в размере 311347,2 тысячи рублей.

Проблемами, которые беспокоили жителей города Севастополя в сфере реализации жилищных прав, оставались трудности в вопросе регистрации по месту жительства, владения имуществом, конфликтов с соседями, приведения документов на недвижимое имущество в соответствие с действующим законодательством, а также получения актуальной информации о продвижении очереди на получение жилья и переселения из аварийного жилищного фонда.

Значимыми остаются вопросы, связанные с обеспечением жильем участников боевых действий и инвалидов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Рассмотрение вышеуказанных обращений происходило в рабочем порядке, в тесном взаимодействии с Департаментом капитального строительства города Севастополя, иными профильными учреждениями.

Деятельность омбудсмена в данном вопросе иллюстрирует следующий случай.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. Г. по вопросу нарушения жилищных прав ее семьи.

В обращении было указано, что мужу заявителя, который служил в Государственной пограничной службе Украины, было выделено служебное жилье, однако семья по тем или иным причинам не успела оформить право собственности на данное жилое помещение. В 2018 году заявитель узнает о том, что квартира, в которой семья проживает с 2009 года, передана в собственность государства.

В связи со сложившимися обстоятельствами семья вынуждена отстаивать право на данное жилое помещение через суд.

Заявитель обратилась к Уполномоченному и попросила оказать содействие в получении дополнительных документов, которые ей необходимы для подачи в суд с целью защиты прав и законных интересов ее семьи.

С целью оказания надлежащей помощи гр. Г. омбудсменом было направлено обращение в адрес Архива города Севастополя с просьбой предоставить копии документов, указанных заявителем в обращении.

В результате проделанной работы Уполномоченным были получены копии надлежащим образом заверенных документов, необходимых заявителю для защиты прав в судебном порядке. Указанные копии документов были переданы гр. Г. в кратчайшие сроки.

Женщина поблагодарила Уполномоченного за помощь, оказанную в получении необходимых ей документов.

2.1.1. Обеспечение жильем многодетных семей, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, участников и инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, членов их семей

Вопросы обеспечения реализации жилищных прав указанных категорий граждан в 2021 году оставались в сфере внимания омбудсмена.

Согласно информации Департамента капитального строительства города Севастополя, в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, ветеранов боевых действий гражданам выдано 5 свидетельств о получении права на получение мер социальной поддержки, из которых реализовано 2 свидетельства на сумму 2520,1 тысячи рублей.

Срок действия свидетельства – 6 месяцев со дня выдачи.

В рамках мероприятий по улучшению жилищных условий многодетных семей выдано и реализовано 16 свидетельств.

Срок действия свидетельств – 6 месяцев со дня выдачи.

В 2021 году свидетельства о праве на улучшение жилищных условий реабилитированным лицам, утратившим жилые помещения в городе Севастополе в связи с репрессиями, членам их семей и другим родственникам, проживающим совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детям, родившимся в местах лишения свободы, высылке, на спецоперации не выдавались, так как для обеспечения граждан указанной категории был введен в эксплуатацию многоквартирный дом по адресу: город Севастополь, ул. Комбрига Потапова, д. 35, в котором 69 семьям (124 человека) указанной категории по договорам социального найма предоставлены жилые помещения.

В восстановлении жилищных прав вышеуказанных категорий граждан огромное положительное значение имеет взаимодействие омбудсмана с Прокуратурой города Севастополя и районными прокуратурами. Примером служит следующий случай.

В адрес Уполномоченного обратилась мать двоих несовершеннолетних детей гр. Я. по вопросу оказания содействия в обеспечении жилым помещением.

Согласно обращению, у сына заявительницы, 2018 года рождения, обнаружен рак костного мозга 4-й стадии.

Мальчик находился на длительном лечении в городе Симферополе, а потом направлен в город Москву, где ему были проведены 5 курсов химиотерапии, а также пересадка костного мозга.

Заявитель выражала обеспокоенность тем, что условия, в которых проживает ее семья, не соответствуют необходимым требованиям для реабилитации ребенка с тяжелой формой заболевания.

Женщина просила оказать возможное содействие в обеспечении ее семьи благоустроенным жилым помещением вне очереди, поскольку в выписке из медицинской карты указан код заболевания, который входит в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 987н.

По данному вопросу Уполномоченный обратился в адрес Департамента капитального строительства города Севастополя.

Согласно ответу Департамента, для положительного решения вопроса заявителю необходимо было представить документ установленной формы из медицинского учреждения, подтверждающий, что ребенок

страдает тяжелой формой хронического заболевания, относящегося к Перечню.

По письменному запросу Уполномоченного заявителем была получена соответствующая справка от ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая больница», которая была передана в Департамент, однако жилое помещение так и не было выделено.

Для решения данной проблемы Уполномоченный обратился в адрес Прокуратуры Нахимовского района города Севастополя с просьбой обратиться в суд с исковым заявлением об обязанности Департамента выделить заявителю жилое помещение во внеочередном порядке.

Прокуратурой района предъявлено исковое заявление к Департаменту о понуждении к действию.

Суд удовлетворил исковые требования прокурора Нахимовского района города Севастополя и обязал Департамент предоставить гр. Я. благоустроенное жилое помещение вне очереди.

Выводы омбудсмена следующие:

- ситуации, связанные с обеспечением реализации прав граждан, нуждающихся в жилище, требуют внимательного отношения со стороны органов государственной власти и профильных учреждений;

- фактором, препятствующим удовлетворению потребностей жителей города, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является дефицит социального жилья. Возможным способом разрешения настоящей проблемы является увеличение показателей в сфере жилищного строительства.

2.1.2. Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

Проблема обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в городе Севастополе продолжала сохранять актуальность и в 2020 году.

По информации Департамента образования и науки города Севастополя, предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, по состоянию на 1 января 2020 года в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее – Список), состояло 566 человек, из них:

- 190 – в возрасте от 14 до 18 лет;
- 220 – в возрасте от 18 до 23 лет;
- 156 – в возрасте от 23 лет и старше.

По состоянию на 1 января 2021 года в Списке состояло 600 человек, из них:

- 194 человека – в возрасте от 14 до 18 лет;
- 232 человека – в возрасте от 18 до 23 лет;
- 174 человека – в возрасте старше 23 лет.

По состоянию на 1 января 2020 года в городе Севастополе были обеспечены жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений 85 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 1 января 2021 года 101 человек указанной категории обеспечен жилыми помещениями.

В течение 2020 года Уполномоченным проводилась активная работа в области обеспечения условий и гарантий реализации жилищных прав данной категории лиц.

В рамках рассмотрения обращений граждан, в пределах компетенции, омбудсменом принимались все необходимые меры по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Информация о некоторых из них поступала в адрес Уполномоченного и в рамках взаимодействия с НКО. *Представители организации сообщили о том, что один из жителей нашего города, 20-летний молодой человек, являющийся сиротой, последние несколько дней вынужден ночевать на улице. Причиной тому послужила потеря им работы в связи с распространением коронавирусной инфекции, что сделало невозможной оплату за проживание на съемной квартире.*

Проведя телефонные переговоры с одним из предприятий города Севастополя, Уполномоченный записал молодого человека на прием в отдел кадров для дальнейшей работы, а также обратился к председателю СРОО «За жизнь» Игорю Карташеву с просьбой предоставить заявителю временное жилье в помещении данной организации.

Успешное разрешение трудных жизненных ситуаций, в которых оказались лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, однако так и не были обеспечены жильем, осуществляется омбудсменом в тесном взаимодействии с Прокуратурой города Севастополя.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гр. К., 1997 года рождения, по вопросу получения жилья.

Заявитель является сиротой, собственного жилья не имеет. В 2015 году гр. К. был включен в Список.

По информации заявителя, он проживает у сводной сестры совместно со своей бабушкой. Право собственности на указанное жилье принадлежит на праве общей долевой собственности сводной сестре заявителя и ее дяде. Мужчина периодически появляется в квартире и выказывает недовольство нахождением гр. К. в указанной квартире с применением физического воздействия на заявителя.

Получение собственного жилья для гр. К. является единственным возможным способом защиты и реализации им основополагающих прав.

На основании изложенного, с целью защиты жилищных прав гр.К., Уполномоченный обратился в адрес Прокуратуры Гагаринского района с просьбой рассмотреть возможность подачи искового заявления в интересах заявителя о предоставлении гр.К. благоустроенного жилого помещения.

По обращению омбудсмена Прокуратурой Гагаринского района было подано соответствующее исковое заявление. В результате решением Гагаринского районного суда иски требования Прокуратуры были удовлетворены в полном объеме.

Напомним, что одной из инициатив омбудсмена было обращение в правительство Севастополя по вопросу обеспечения детей-сирот пособием для оплаты ими съемного жилья или выдача денежных сертификатов для приобретения жилья самостоятельно.

До настоящего времени вопросы оказания помощи данной категории лиц остаются на особом контроле Уполномоченного.

2.1.3. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда

Согласно информации Департамента городского хозяйства города Севастополя, по состоянию на 1 января 2021 года общее количество домов, признанных аварийными, составляло 67. По состоянию на 31 декабря 2021 года общее количество домов, признанных аварийными, составляет 69.

По информации Департамента капитального строительства города Севастополя, в 2021 году из аварийных жилых помещений расселено 55 граждан из 19 жилых помещений.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда неизбежно связано с разрешением ряда вопросов, требующих активного и непосредственного участия профильных органов государственной власти. Но в жизни встречаются ситуации, когда урегулирование данного спектра проблем по разным причинам затягивается.

В подобной ситуации оказалась гр. А. и члены ее семьи, которые обратились в адрес Уполномоченного. С 2007 года заявитель и ее близкие проживали в доме, признанном аварийным. Однако, несмотря на согласие заявителя и ее близких, на момент обращения к омбудсмену договор социального найма жилого помещения, предоставляемого взамен изымаемого, не был подписан.

В рамках рассмотрения Уполномоченный провел рабочую встречу с руководством Департамента капитального строительства в городе Севастополе, по итогам которой были приняты скорейшие меры по урегулированию проблемы, изложенной заявителем.

«Это большая помощь для нашей семьи», – сказала гр. А., поблагодарив омбудсмена за оказанную поддержку и помощь.

В отдельных случаях переселение из аварийного жилья затягивается в связи с тем, что люди не могут вовремя получить компенсацию даже при наличии вступившего в законную силу решения суда.

В подобной ситуации оказался гр. К., который обратился в адрес Уполномоченного. Заявитель проживает в многоквартирном жилом доме, который признан аварийным и подлежащим расселению. В рамках реализации программы расселения Департаментом капитального строительства города Севастополя в счет возмещения за изымаемую квартиру предложена сумма, которая, по мнению заявителя, была существенно ниже рыночной стоимости и не включала расходов, связанных с переездом и поиском нового жилья. Собственник квартиры не согласился с предложенными условиями, что, в свою очередь, привело к возникновению судебного спора. В результате суд принял во внимание доводы заявителя и удовлетворил его требования.

Но на момент обращения в адрес Уполномоченного решение суда не было исполнено, что, в свою очередь, не позволяло завершить процесс расселения.

В рамках обращения омбудсмен обратился в адрес руководства Департамента с просьбой поручить принять меры к скорейшему положительному разрешению проблемы, изложенной заявителем.

В результате пожелание гр. К. было удовлетворено. Таким образом, при содействии Уполномоченного приняты меры к скорейшему исполнению судебного решения и обеспечению реализации условий и гарантий прав заявителя и его близких на приобретение нового жилья.

Положительно оценивая взаимодействие с профильным Департаментом в разрешении данного круга вопросов, считаю, что для недопущения и эффективного разрешения подобных ситуаций необходимо

учитывать все значимые обстоятельства, права и законные интересы жильцов.

2.1.4. Предоставление гражданам субсидий (социальных выплат) на строительство и приобретение жилого помещения

Как и в предшествующий отчетный период, органами государственной власти и профильными учреждениями города Севастополя продолжала проводиться работа по выделению гражданам субсидий на строительство либо приобретение жилых помещений.

Всего в 2021 году гражданам выдано 87 свидетельств о праве на предоставление единовременной денежной выплаты.

2.1.5. Предоставление гражданам государственных жилищных сертификатов

По данным Департамента капитального строительства в городе Севастополе, в 2021 году в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (61 человек) выдано и реализовано 15 свидетельств на право получения социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения на сумму 26387,3 тысячи рублей.

Срок действия – 7 месяцев с даты выдачи.

2.1.6. Обеспечение жильем бездомных граждан

Бездомность – острая социальная проблема, которая остается актуальной в течение многих десятилетий. Ситуация в данном вопросе на территории города Севастополя неизменно освещается в ежегодных докладах Уполномоченного. Общее состояние дел, мероприятия органов государственной власти, общественных и религиозных организаций, а также профильных учреждений, и сложности, которые возникают в процессе оказания помощи данной категории лиц, отражены в специальном докладе «Приют – право на жизнь севастопольцев, попавших в трудную жизненную ситуацию»¹⁴.

Приходится констатировать: несмотря на самоотверженный и подвижнический труд волонтеров и социальных работников, люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, по-прежнему остро нуждаются в поддержке и помощи, особенно в холодное время года.

Фактором, который негативно влияет и без того на нелегкое положение людей, не имеющих жилья, является сложная санитарно-эпидемиологическая ситуация, вызванная распространением коронавирусной инфекции. Бездомные продолжают находиться в особенной группе риска: им нелегко изолироваться, у них нет средств связи, чтобы обратиться за помощью, они не могут самостоятельно приобрести лекарства. Кроме того, из-за ослабленного иммунитета они подвержены иным различным заболеваниям. Ситуацию по-прежнему усугубляет отсутствие в городе Севастополе такого социально значимого и необходимого учреждения, как приют для лиц, попавших в сложную жизненную ситуацию.

¹⁴ URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/spetsialnyj-doklad-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-gorode-sevastopole-priyut-pravo-na-zhizn-sevastopolitsev-popavshikh-v-trudnyu-zhiznennuyu-situatsiyu>

В отчетный период вопросы оказания помощи для данной категории лиц были предметом обсуждения в ходе заседания Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном. Организованное под председательством и по инициативе омбудсмана мероприятие состоялось на информационной платформе штаба Регионального общественного добровольческого движения «Мы вместе – Севастополь».



В обсуждении приняли участие депутат Законодательного Собрания города Севастополя Татьяна Щербакова, заместитель губернатора – председателя правительства Севастополя Александр Кулагин, директор Департамента труда и социальной защиты населения Севастополя Елена Сулягина,

заместитель начальника управления обеспечения мероприятий гражданской защиты Департамента общественной безопасности города Севастополя Владимир Беспалый, начальник Управления организации медицинской помощи Департамента здравоохранения города Севастополя Анна Островская, представители УМВД России по городу Севастополю, ГУ МЧС России по городу Севастополю, директор автономной некоммерческой организации «Центр по формированию здорового образа жизни «За жизнь» Игорь Карташев, директор автономной некоммерческой организации «Андреевский дом милосердия» Андрей Таныгин, директор автономной некоммерческой организации «Тихая гавань» Антон Дегтярев, настоятель храма апостола Андрея Первозванного иерей Серафим Ломакин.

Участники обсудили текущее состояние в вопросе бездомности в городе Севастополе, перспективы и способы оказания помощи людям, оказавшимся в трудных жизненных обстоятельствах в условиях отсутствия специализированного приюта. В ходе заседания эксперты рассмотрели вопросы, связанные с развертыванием в городе временных пунктов обогрева. В настоящее время для этой цели подготовлены специально оборудованные троллейбусы. В ближайшее время предполагается проведение тренировок.

Важными вопросами, которые были затронуты в обсуждении, являлись: организация в городе санпропускника, оказание бездомным мер социальной поддержки и помощи в трудоустройстве и восстановлении документов, медицинское обслуживание.

Значимой проблемой, на которую обратил внимание заместитель губернатора А. Кулагин и с которой так или иначе приходилось сталкиваться всем участникам, является непонимание жителями города значимости оказания помощи и поддержки бездомным, что, в свою очередь, приводит к недоразумениям.

Присутствующие на заседании представители органов государственной власти также отметили ту неоценимую помощь, которую оказывают бездомным людям представители общественных и религиозных организаций, признав необходимость увеличения степени их участия в урегулировании проблемы бездомности.

Ситуация в вопросе оказания помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на территории города Севастополя находится в постоянном развитии и является предметом активного мониторинга со стороны омбудсмена.

В отчетный период вопросы оказания помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, обсуждались омбудсменом в ходе рабочей встречи с директором Департамента общественной безопасности Михаилом Савчиным.



По информации Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя, правительством города принято решение о создании

государственного социального учреждения(далее – Центр), деятельность которого будет направлена на социальную реабилитацию граждан без определенного места жительства, включая их адаптацию к трудовой деятельности, в отдельно взятом здании.

До момента создания Центра вопросы предоставления места проживания гражданам указанных категорий частично разрешает взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями, в первую очередь с АНО «За жизнь» и АНО «Тихая гавань».

Также при наступлении в зимний период неблагоприятных условий, угрожающих жизни и здоровью граждан, по решению Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Севастополя будут развернуты временные пункты обогрева.

Отмечая положительную динамику в оказании помощи бездомным людям в городе Севастополе, считаем целесообразным:

1. Включить в бюджет города Севастополя средства на строительство в городе Севастополе Центра временного пребывания граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

2. Управлению по вопросам миграции УМВД России по г. Севастополю – принимать возможные меры по скорейшему обеспечению лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, документами, удостоверяющими личность.

3. Департаменту труда и социальной защиты населения города Севастополя:

- в первоочередном порядке принимать меры по трудоустройству и социальной защите бездомных лиц;

- рассмотреть вопрос о создании в ГБУ «Севастопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов» отделения для временного размещения лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию. Указанная мера позволит временно решить проблему социального обслуживания лиц без определенного места жительства и лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию до постройки городом постоянно действующего профильного Центра.

4. Считаю целесообразным внесение изменений в нормативные акты правительства Севастополя, регулирующие деятельность Государственного бюджетного учреждения города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям» (далее – ГБУ «ЦСПСД»), в части порядка прохождения медицинского осмотра женщинами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, для поселения в ГБУ «ЦСПСД». Также необходимо рассмотреть возможность сокращения сроков медосмотра при поступлении в центр, организации изолятора.

5. Также считаю целесообразным рассмотреть вопрос относительно разработки Государственной программы города Севастополя «Социальная реабилитация лиц без определенного места жительства и занятий (в том числе лиц, освободившихся из мест лишения свободы)» (далее – Программа);

- включить в данную Программу задачу исследования динамики численности лиц без определенного места жительства, а также причин, приводящих к росту их численности.

6. Территориальному органу Роспотребнадзора в городе Севастополе:

- рассмотреть вопрос о создании и организации работы в городе Севастополе санпропускника.

В том числе совместно с Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя рассмотреть возможность помещения по адресу: г. Севастополь, ул. Хрусталева, 27, находящегося в ведении ГКУ «Севастопольский городской комплексный центр социального обслуживания».

7. Считаю необходимым отметить благодарностями руководство АНО «За жизнь» и АНО «Тихая гавань» за проявляемое милосердие и сострадание к людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

2.1.7. Права граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Сфера жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) является одной из наиболее социально значимых отраслей жизнедеятельности. Несмотря на то, что в течение длительного периода времени государством предпринимаются реальные меры по обеспечению эффективного функционирования и качественного развития указанной сферы, проблемные ситуации в данном вопросе продолжают проявляться до настоящего времени.

В пределах компетенции и в тесном взаимодействии с Прокуратурой города Севастополя и органами государственной власти города Севастополя (Департаментом городского хозяйства города Севастополя, Главным управлением государственного жилищного надзора города Севастополя) омбудсмен оказывал заявителям возможную поддержку и помощь в восстановлении их нарушенных прав.

Беспокоящие граждан проблемы в области ЖКХ весьма разнообразны. Наиболее часто к Уполномоченному обращаются по вопросам некорректного начисления суммы оплаты за оказанные услуги. Также встречаются ситуации, когда услуга фактически не оказывалась, однако жильцам предъявлялись требования оплаты. Примером служит следующий случай.

В адрес омбудсмена поступило коллективное обращение жильцов частного сектора по вопросу несогласия с начислениями за услугу по вывозу твердых коммунальных отходов.

Согласно материалам обращения, в 2020 году заявители получили квитанции на оплату услуги по вывозу мусора за период с 2018 года.

Граждане были не согласны с начислениями задолженности, поскольку фактически вывоз мусора не осуществлялся, график вывоза мусора отсутствовал, места для сбора мусора не оборудованы специальными контейнерами, договоры на оказание услуги не заключались.

С целью защиты прав заявителей Уполномоченный обратился в Прокуратуру города Севастополя, Департамент городского хозяйства города Севастополя и регионального оператора.

По результатам проведенной по обращению омбудсмена прокурорской проверки установлено, что региональным оператором коммунальная услуга не оказывалась, не были определены места для размещения контейнерных площадок, в связи с чем плата за вывоз мусора была начислена необоснованно.

Заявители выразили в адрес Уполномоченного устную благодарность за проделанную работу по недопущению взыскания с них необоснованно начисленной задолженности.

Еще одним примером служит обращение 94-летней гр. Ц., являющейся ветераном Великой Отечественной войны, инвалидом 1-й группы. С июня 2021 года в адрес заявителя газопоставляющей организацией направлялись счета на оплату техобслуживания, включая задолженность заявителя за проведенное техобслуживание в 2015 году.

Гр. Ц. выразила обеспокоенность в связи с образовавшейся задолженностью. Заявитель отмечала, что ранее не имела долгов по оплате. Возникшая ситуация стала причиной для моральных переживаний ветерана.

Таким образом, учитывая заслуги гр. Ц. перед Отечеством, а также преклонный возраст заявителя, Уполномоченный провел встречу с руководством ресурсоснабжающей организации и ходатайствовал о списании указанной задолженности с заявителя.

Учитывая ходатайство Уполномоченного, руководство указанной организации приняло решение погасить задолженность за техобслуживание гр. Ц. без привлечения средств заявителя.

Другими частыми поводами для обращения к омбудсмену являются неудовлетворительная работа либо бездействие управляющих компаний.

Так, к Уполномоченному обратился гр. Б., который нуждался в замене компенсационной трубы центрального отопления и радиатора, расположенного в комнате, по причине образовавшейся коррозии и появления протечек. С целью разрешения указанного вопроса гр. Б. самостоятельно обратился в обслуживающую управляющую организацию, однако на момент обращения к омбудсмену проблема не получила положительного решения.

В рамках рассмотрения Уполномоченный направил в управляющую компанию рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению прав заявителя посредством осуществления замены компенсационной трубы центрального отопления и радиатора. Данные рекомендации были приняты во внимание и успешно реализованы, в результате компенсационная труба и радиатор были заменены в кратчайшие сроки.

Гр. Б. поблагодарил Уполномоченного за восстановление его прав.

В отдельных случаях граждане и даже целые семьи испытывают проблемы в реализации прав в области ЖКХ в связи с тем, что по различным причинам ими не были надлежаще оформлены лицевые счета, что создает угрозу прекращения предоставления им необходимых услуг.

Так, в адрес севавтопольского омбудсмента в отчаянии обратилась гр. С., воспитывающая двоих несовершеннолетних детей, по вопросу отключения электричества в доме ее проживания.

Согласно материалам обращения, дом фактически является многоквартирным и принадлежит проживающим на праве общей долевой собственности более 7 семьям.

Лицевой счет в ресурсоснабжающей организации оформлен на одного собственника, поскольку в доме установлен один официальный электросчетчик.

Так, в адрес проживающих поступило уведомление об отключении электричества в доме из-за образовавшегося долга в размере более 120 тысяч рублей.

Ситуацию осложнил тот факт, что жители дома не могли определить конкретную сумму задолженности каждого из них.

В обращении заявитель указала, что свет отключат со дня на день.

С целью оказания всесторонней помощи заявителю и жильцам дома Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес ресурсоснабжающей организации с просьбой рассмотреть возможность реструктуризации указанного долга и не отключать электричество в доме.

Уполномоченный лично встретился с заявителем и ее соседями для более детального выяснения сложившейся ситуации. Так, на указанной встрече жильцы при участии омбудсмента выявили алгоритм подсчета задолженности каждого из них.

В кратчайшие сроки Уполномоченный связался с представителем ресурсоснабжающей организации и обсудил возможность проведения для жильцов дома личной встречи.

Организация приняла предложение, встреча состоялась.

По результатам достигнутой договоренности было принято решение о выплате задолженности жильцами в течение трех месяцев без отключения электричества.

Гр. С. выразила омбудсмену благодарность за оказанную оперативную помощь в сложившейся ситуации.

Благоприятные и комфортные условия проживания являются исключительно важным условием для осуществления жизнедеятельности. Достаточно возникнуть единственному негативному фактору, и реализация данного права окажется под угрозой.

В таком положении оказался гр. Б., который обратился в адрес Уполномоченного. Согласно обращению, сотрудники управляющей компании зафиксировали протечку в сточно-канализационной системе между помещением санузла в квартире, в которой проживает заявитель, и помещением санузла в соседней квартире.

Несмотря на зафиксированный факт протечки и необходимость замены участка трубопровода, составленные акты, данная проблема на момент обращения к Уполномоченному не получила положительного решения. Также заявитель отметил, что при составлении актов следы залива не были отражены полностью, не зафиксирован факт наличия стекания канализационной воды по трубе водоотведения.

Неоднократные обращения гр. Б. в адрес УК по данной проблеме также не принесли положительных результатов. Сотрудники управляющей компании, по мнению заявителя, уклонялись от общения и не предпринимали необходимых мер по урегулированию возникшей проблемы.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в Департамент городского хозяйства города Севастополя и Главное управление государственного жилищного надзора города Севастополя с просьбой, в пределах компетенции, провести проверку обстоятельств, изложенных заявителем, и принять возможные меры по защите его прав.

В результате в отношении УК Госжилнадзором было вынесено предостережение, а в рамках реагирования со стороны Департамента юридической службой УК подготовлены материалы для обращения в суд по вопросу предоставления доступа в проблемную квартиру и последующего осмотра и принятия решения по устранению причин периодического подтопления квартиры, в которой проживает заявитель.

Тем самым обеспечены необходимые условия для урегулирования возникшей проблемы и защиты жилищных прав гр. Б.

Основными проблемами в сфере ЖКХ на территории города Севастополя являются:

- рост тарифов по оплате услуг ЖКХ, что, в свою очередь, делает их значимой статьей расходов и тяжким бременем для малоимущих категорий людей. Кроме высокой стоимости, беспокойство и социальную напряженность вызывает отсутствие понимания процесса формирования цен и тарифов за обслуживание ЖКХ. Даже осведомленные граждане нередко затрудняются определить, из чего формируется сумма, предъявляемая к оплате;
- неудовлетворительный уровень качества предоставляемых услуг в связи с изношенностью жилищных фондов и коммуникаций (водопровод,

канализация, газопровод, электросети), непрофессионализм отдельных сотрудников управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций.

К указанным проблемам нужно добавить и недостаточную оперативность сотрудников УК и ресурсоснабжающих организаций при разрешении беспокоящих граждан вопросов, оставление без ответа либо нарушение ими сроков рассмотрения обращений.

В этой связи сохраняют актуальность рекомендации Уполномоченного относительно усиления контроля над системой тарифообразования, а также принятия оперативных мер по восстановлению прав жильцов, пострадавших в результате неправомерных действий (бездействия) управляющих компаний и профильных организаций; проведения дальнейшей модернизации коммунальной инфраструктуры.

2.2. Обеспечение прав граждан в области имущественных и земельных отношений

В соответствии со статьей 35 Конституции Российской Федерации (далее – Конституции) каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Статьей 36 Конституции определено право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит

ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Исполнительным органом государственной власти города Севастополя, реализующим государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере имущественных и земельных отношений, отраслевое и межотраслевое управление в сфере имущественных и земельных отношений, функции по оказанию государственных услуг, управлению и распоряжению государственным имуществом, которое находится в собственности города Севастополя, а также координирующим в установленных случаях деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти города Севастополя, является Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя (далее – Департамент).

Деятельность Департамента в 2021 году характеризуют следующие показатели.

I. Вопросы имущественных отношений

Ведение Реестра собственности города Севастополя

1. Учет и актуализация сведений об объектах учета, являющихся собственностью города Севастополя, формирование имущественной казны осуществляются путем ведения Реестра собственности города Севастополя в соответствии с Положением об учете имущества собственности города Севастополя, утвержденного Постановлением правительства города Севастополя от 19 июля 2018 года № 469-1111.

За отчетный период отделом внесена запись по учету и актуализации сведений в систему АС УГМИ в отношении 13415 объектов недвижимого имущества.

2. По вопросам включения в Реестр собственности города Севастополя и исключения государственного недвижимого имущества, составляющего имущественную казну города Севастополя, а также уточнения характеристик объектов имущественной казны подготовлено 826 распоряжений Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя.

По состоянию на 31 декабря 2021 года имущество казны составляет 7290 объектов недвижимого имущества, в том числе жилые помещения – 4907, здания (сооружения) – 1789, нежилые помещения – 585, воздушные (морские) суда – 9.

3. Оказание государственной услуги «Выдача выписок из Реестра собственности города Севастополя» осуществляется в соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги «Выдача выписок из Реестра собственности города Севастополя», утвержденным распоряжением Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя от 6 ноября 2018 года № 17333-РДИ. Общее количество запросов на предоставление услуги за отчетный период составило 1044. Общее количество принятых решений о предоставлении/отказе в предоставлении услуги – 990.

За отчетный период подготовлены и направлены в адрес заявителей (юридических и физических лиц) 5725 выписок из Реестра собственности города Севастополя, в том числе в адрес физических лиц 746 выписок, в адрес юридических лиц и в рамках межведомственного взаимодействия – 4979 выписок. Из общего количества непосредственно через МФЦ выдано 808 выписок.

2. Учет и движение государственного имущества

1. Передача государственного имущества на праве хозяйственного ведения, оперативного управления и по договорам безвозмездного пользования.

По состоянию на 31 декабря 2021 года передано:

- на праве хозяйственного ведения 24 предприятиям: 12855 зданий, сооружений (в том числе линейные объекты); 303 нежилых помещения; 73 воздушных и морских судна, 24 жилых помещения;

- на праве оперативного управления 257 учреждениям: 6042 здания, сооружения (в том числе линейные объекты, плоскостные сооружения); 406 нежилых помещений; 22 воздушных (морских) судна, 1254 жилых помещения;

- по договорам безвозмездного пользования из имущественной казны города Севастополя передано 225 объектов недвижимого имущества общей площадью 69060,33 кв. м, в том числе:

- федеральным органам исполнительной власти – 151 объект общей площадью 17338,7 кв. м;

- религиозным организациям – 7 объектов недвижимого имущества общей площадью 3917,1 кв. м;

- для организации строительства объектов театрально-образовательного и музейного комплекса в городе Севастополе территория военного городка № 35 общей площадью 24830,5 кв. м.

По состоянию на 31 декабря 2021 года подготовлено 1547 распорядительных актов (1536 – распоряжений Департамента и 11 распоряжений правительства Севастополя) по вопросам включения в Реестр собственности города Севастополя, закрепления имущества на праве оперативного

управления, хозяйственного ведения, о передаче имущества от одного правообладателя к другому, приему в собственность города Севастополя имущества и передаче имущества из собственности города Севастополя в федеральную собственность.

2. Передача из собственности города Севастополя

Отделом учета и движения государственного имущества подготовлено 5 распоряжений правительства Севастополя о передаче из собственности города Севастополя, в том числе:

в федеральную собственность:

- государственное бюджетное образовательное учреждение профессионального образования города Севастополя «Севастопольский судостроительный колледж» как имущественный комплекс;
- нежилое здание, расположенное по адресу: г. Севастополь, г. Инкерман, ул. Раенко;
- железнодорожный путь «Сливная» на станцию «Мекензиевы Горы», включая железнодорожные пути № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8;
- автомобильную дорогу Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь протяженностью 13254 м, 37 земельных участков;
- административное здание с гаражом по адресу: г. Севастополь, ул. Советская, 20.

3. Прием в собственность города Севастополя

Отделом учета и движения государственного имущества подготовлено 6 распоряжений правительства Севастополя о приеме имущества в собственность города Севастополя:

из федеральной собственности недвижимое имущество:

- сооружение по ГП № 91 в границах военного городка № Б-1;
- объекты для водоснабжения на р. Бельбек (с. Дальнее, Крымская помологическая станция) – 19 объектов;
- имущественный комплекс ВГ № БТ-2 – 36 объектов;

из федеральной собственности движимое имущество:

- движимое имущество котельной по ул. Новикова, 1 – 111 объектов;
- из собственности города Москвы движимое имущество (НТО) – 80 объектов;
- из собственности Республики Крым объект незавершенного производства – корпус судна на воздушной подушке с частично установленным оборудованием (МДК «Зубр»).

За отчетный период по договорам дарения включены в Реестр собственности города Севастополя и закреплены на соответствующем праве за предприятиями и учреждениями города Севастополя объекты недвижимого и движимого имущества:

- ООО «Южный берег» 8 договоров на имущество по ул. Большая Морская на сумму 2 млрд 099 млн 856 тыс. 176 рублей;
- ООО «Военно-историческое общество» скульптурные композиции на сумму 80 млн 160 тыс. 857 рублей;
- детским дошкольным учреждениям передано в дар движимое имущество по 5 договорам на сумму 134224,0 рубля;

- общеобразовательным учреждениям передано в дар движимое имущество по 16 договорам на сумму 635041,35 рубля;
- учреждениям здравоохранения передано в дар движимое имущество по 5 договорам на сумму 441853,00 рубля.

4. Кадастровый учет, регистрация права собственности города Севастополя и иное

Для проведения процедуры кадастрового учета и государственной регистрации права собственности города Севастополя подготовлено и выдано 240 доверенностей на представление интересов города Севастополя в Управлении регистрации права и кадастра Севастополя.

По состоянию на 29 декабря 2021 года поставлено на кадастровый учет и зарегистрировано право собственности города Севастополя на 78% объектов капитального строительства, закрепленных на соответствующем праве за предприятиями, учреждениями города Севастополя.

За отчетный период осуществлены мероприятия по переводу объектов учета из раздела «недвижимое имущество» в раздел «движимое имущество» в отношении 309 объектов из 406 выявленных, закрепленных на праве оперативного управления за образовательными учреждениями города Севастополя.

При оформлении безвозмездного пользования государственным имуществом за отчетный период подготовлено 28 договоров и дополнительных соглашений о внесении изменений в ранее заключенные договоры.

За период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года в отдел учета и движения государственного имущества поступило 4197 обращений от физических и юридических лиц; подготовлено ответов на обращения, запросов в ОИГВ, инициативных писем – 3272.

5. Списание государственного имущества и обращение в собственность города Севастополя бесхозного имущества

Подготовлено 249 распорядительных актов об исключении из Реестра собственности (списание), включении в Реестр бесхозного имущества, исключении из Реестра бесхозного имущества.

Подготовлено 669 ответов по вопросам списания бесхозного, выморочного имущества, 305 инициативных писем. Разработано 2 нормативно-правовых акта.

За отчетный период в Реестр бесхозного имущества включено 216 объектов, в том числе:

- сети электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения – 37 объектов;
- объекты капитального строительства – 5 объектов;
- автотранспортные средства – 174 единицы.

В результате проведенной работы в отношении 128 объектов с признаками бесхозного имущества (линейные объекты – 89, автотранспорт – 39) решениями судебных органов признано право собственности за городом Севастополем. Распоряжениями Департамента приняты решения о включении объектов в Реестр собственности города Севастополя и закреплении их за профильными предприятиями и учреждениями.

6. Учет выявленного имущества

С 2019 года Департаментом инициировано проведение инвентаризации выявленного, неучтенного недвижимого и движимого имущества, расположенного на подведомственных территориях учреждений, предприятий и помещений города Севастополя.

Результаты инвентаризации оформляются актами по унифицированной форме № ИНВ-1, утвержденной постановлением Госкомстата РФ от 18 августа 1998 года № 88 и представляются в Департамент с предложениями о включении в Реестр собственности города Севастополя, реализации, утилизации, передаче иным правообладателям используемого и неиспользуемого по целевому назначению государственного имущества.

За 2021 год выявлено:

1. 48 объектов недвижимого имущества, из них:

- дошкольные образовательные учреждения – 22;
- образовательные учреждения – 14;
- Андреевский МО – 1;
- ГУП «Севастопольский морской порт» – 4;
- ГУП «Водоканал» – 7;

2. 192 объекта движимого имущества, из них:

- дошкольные образовательные учреждения – 100;
- общеобразовательные учреждения – 59;
- ГБУ «Горсвет» – 3 линейных объекта;
- ГУПС «Водоканал» – 1;
- ГУПС «Севтеплоэнерго» – 2.

3. Передача государственного имущества в аренду (за исключением земельных участков).

По состоянию на 31 декабря 2021 года количество договоров аренды имущества, находящегося в собственности Севастополя, составляет 197, из

них в 2021 году заключено 38 договоров аренды, 68 договоров аренды заключено в украинский период, 129 договоров аренды заключено после 18.03.2014.

По состоянию на 31 декабря 2021 года в Департаменте числится 68 договоров аренды недвижимого имущества, заключенных в украинский период, из них:

- 5 договоров аренды с общей суммой задолженности 432,63 тыс. рублей, арендаторы по которым прекратили деятельность в связи со смертью;
- 9 договоров аренды с суммой задолженности 977,83 тыс. рублей, арендаторы по которым юридические лица, – ликвидированы;
- 8 договоров аренды с суммой задолженности 469,29 тыс. рублей, арендные дела и договоры аренды по которым отсутствуют в Департаменте, также отсутствует информация об объектах аренды по данным договорам.

По данным договорам проводится работа со структурными подразделениями Департамента. По остальным договорам ведется претензионная работа по возврату имущества.

Количество прекращенных договоров аренды по состоянию на 31 декабря 2021 года составляет 50, из них: 18 – перезаклучены на новый срок; 16 – в связи с заключением договоров купли-продажи; 16 – по заявлениям арендаторов, по решению суда, передано в хозяйственное ведение, оперативное управление.

Оплата по договорам аренды

Арендная плата КБК 84811105072020000120

Год	Планируемая АП, млн руб.	Полученная АП, млн руб.	Дебиторская задолженность
31.12.2021	224,37	123,62	428,2 (из которых 30,3 млн руб. являются не подлежа- щими взысканию задол- женности)

Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП)

В целях предоставления в аренду субъектам МСП нежилых помещений Департаментом в соответствии с частью 4 статьи 18 ФЗ от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» сформирован и утвержден перечень государственного имущества, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам МСП на льготных условиях, который ежегодно дополняется.

Год	Количество объектов, включенных в Перечень МСП	Количество договоров аренды, заключенных с субъектами МСП на льготных условиях
31.12.2019	43	8
31.12.2020	48	14
31.12.2021	53	13

С начала реализации имущественной поддержки (с 30 января 2018 года) на территории города Севастополя было заключено 45 договоров аренды с применением льготных условий для субъектов МСП, в настоящее время из них 35 действующих договоров аренды. На сегодняшний день 18 объектов из Перечня свободны от прав третьих лиц, в т.ч. 1 земельный участок.

Работа по согласованию передачи в аренду государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение или оперативное управление

Год	Согласовано	Отказано
31.12.2021	248	24

Договоры безвозмездного пользования с социально ориентированными некоммерческими организациями

Год	Количество договоров пользования (заключенные за отчетный период)	Безвозмездного пользования
31.12.2021	248	24

В целях предоставления помещений социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурентной основе Департаментом разработано и правительством Севастополя принято Постановление от 9 декабря 2021 года № 620-ПП «Об утверждении порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества города Севастополя, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам **арендной платы**) **социально ориентированным некоммерческим организациям в городе Севастополе, порядка предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям в городе Севастополе государственного имущества города Севастополя, включенного в перечень государственного имущества города Севастополя, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций)**», согласно которому будет осуществляться передача имущества в безвозмездное пользование.

Также Департаментом разработан проект нормативного правового акта «О внесении изменений в Постановление правительства Севастополя

от 1 апреля 2019 года № 196-ПП «Об утверждении Порядка формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования Перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», в целях предоставления имущества самозанятым гражданам на тех же основаниях, как и субъектам МСП, который принят Постановлением правительства Севастополя от 13 января 2022 года № 10-ПП.

4. Приватизация государственного имущества

№ п/п	Контрагент по договору	Адрес объекта		Номер регистрации перехода права	Дата регистрации перехода права	Цена продажи (руб.)
1	БФ "35-я Береговая батарея"	г. Севастополь, ул. Революции 1905 года д. 12	86,2	91:03:001013:1202-92/002/2021-6	01.03.2021	3 060 106,35
2	ИП Черников Н.Н	г. Севастополь, ул. Богданова д. 36	104,5	91:04:003015:358-92/002/2021-7	13.04.2021	2 258 333,00
3	ИП Виноградова Т.А.	г. Севастополь, ул. Героев Севастополя д. 37	71,0	91:04:001002:1899-92/002/2021-9	05.05.2021	3 325 763,00
4	ООО "Русич"	г. Севастополь, ул. Павла Корчагина, д. 48	31,9	91:02:001002:4553-92/002/2021-9	26.05.2021	2 532 540,20
5	ООО "Севторгпорт"	г. Севастополь, пр. Генерала Острякова, д. 1	123,5	91:03:002002:3285-92/002/2021-11	01.06.2021	4 166 376,00
6	Нотариусы Маркусик А.Е. и Шанькова М.С.	г. Севастополь, проспект Октябрьской революции, д. 32	86,6	91:02:001003:5153-92/002/2021-10 (П)	12.05.2021	5 344 014,00
7	ООО "Фирма "Эдвайс"	г. Севастополь, ул. Большая Морская, д. 5	52,3	91:03:001012:687-92/002/2021-9	07.06.2021	7 069 119,00
8	ООО "Вита-Мед"	г. Севастополь, пер. Новикова, д. 24	592,4	91:01:001006:548-92/002/2021-5	23.06.2021	16 039 119,71
			20,4	91:01:001006:549-92/002/2021-5	23.06.2021	
			79,7	91:01:001006:540-92/002/2021-7	23.06.2021	
			22,8	91:01:001006:542-92/002/2021-7	23.06.2021	
			32,4	91:01:001006:541-92/002/2021-5	23.06.2021	
			4,6	91:01:001006:550-92/002/2021-5	23.06.2021	
			3855,0	91:01:062001:18-92/002/2021-5	23.06.2021	

9	ООО "Вейс"	г. Севастополь, ул. Гвардейская, д. 2	187,1	91:04:003006:427-92/002/2021-3	14.07.2021	4 548 680,00
			354,0	91:04:003002:182-92/002/2021-5	14.07.2021	
10	ООО "Судострое-ние"	г. Севастополь, ул. Маршала Геловани, д. 32	140,2	91:03:002007:5393-92/002/2021-7	07.10.2021	7 179 868,66
11	ИП Андреева Е.И	г. Севастополь, пл. Пирогова, д. 8	16,4	91:03:001010:1007-92/002/2021-8	24.09.2021	857 218,00
12	ИП Олейник Ю.С.	г. Севастополь, ул. Репина, д. 4	57,9	91:02:002007:9117-92/002/2021-8	22.10.2021	3 486 643,00
13	ИП Аксёнов В.М.	г. Севастополь, ул. Героев Севастополя, Д.27	73,5	91:01:001002:1429-92/002/2021-7	15.10.2021	2 936 837,00
14	ИП Прокопова С.Г.	г. Севастополь, ул. Невская, д. 5	69,7	91:04:001002:1130-92/002/2021-7	09.11.2021	2 336 396,62
15	ИП Прокопова С.Г.	г. Севастополь, ул. Богданова, д. 14	55,0	91:04:003015:1020-92/002/2021-7	15.10.2021	2 564 600,96
16	ИП Свентоновский	г. Севастополь, ул. Ленина, д. 5	229,2	на регистра-ции в Севре-естре		18 136 781,27
17	ИП Томюк Д.Л.	г. Севастополь, ул. Строительная, д. 13	45,4	на регистра-ции в Севре-естре		1 799 767,37
18	ООО "ТВИК"	г. Севастополь, ул. Энергетиков, д. 14	236,0	на регистра-ции в Севре-естре		8 844 493,00
						96 486 657,14

5. Корпоративное управление, работа с государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями города Севастополя

В 2021 году Департаментом было выдано **21** распоряжение о продаже государственными унитарными предприятиями недвижимого имущества, **81** распоряжение на осуществление крупных сделок, **7** распоряжений на осуществление сделок, связанных с предоставлением займов, поручительств, получение банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга.

Решений об участии государственного предприятия в иных юридических лицах, а также о создании филиалов и открытии представительств государственного предприятия в 2021 году не принималось.

II. Вопросы земельных отношений

1. Государственные и федеральные программы

В рамках выполнения мероприятий государственной программы, утвержденной Постановлением правительства Севастополя от 20 октября 2016 года № 985-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие земельных и имущественных отношений в городе Севастополе», в течение 2021 года:

- проведены кадастровые работы по формированию и постановке на государственный кадастровый учет с внесением сведений в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) в отношении 56 земельных участков (в том числе путем объединения, а также путем раздела с сохранением в измененных границах) для целей обеспечения земельными участками мероприятий государственных программ города Севастополя и феде-

ральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790;

- проведены комплексные кадастровые работы за бюджетные средства в отношении 24 кадастровых кварталов. Рассмотрено и утверждено 24 карты-плана территории, на основании которых сведения внесены в ЕГРН.

Также с целью реализации мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» – «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, км 269+300 до а/д Ялта – Севастополь, 8-й этап» (далее – Мероприятие) совместно с Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя проведены мероприятия, направленные на изъятие для государственных нужд 21 объекта недвижимого имущества, в том числе путем выкупа земельных участков (их частей).

2. Договоры и администрирование платежей

Принято 1330 решений по заявлениям о предоставлении государственных услуг.

В рамках государственной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности города федерального значения Севастополь, в собственность без проведения торгов за плату» было рассмотрено 250 заявлений.

В рамках государственной услуги «Переоформление права постоянного пользования земельными участками, заключения договоров аренды,

сервитутов в отношении земельных участков, предоставленных в пользование юридическим и физическим лицам до 18 марта 2014 года» было рассмотрено 90 заявлений.

В рамках государственной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности города федерального значения Севастополь, в постоянное (бессрочное) пользование» рассмотрено 71 заявление.

В рамках государственной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности города федерального значения Севастополь, в аренду без проведения торгов» было рассмотрено 375 заявлений.

В рамках государственной услуги «Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности города федерального значения Севастополь, и земельных участков, находящихся в частной собственности» было рассмотрено **218** заявлений.

В рамках государственной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности города федерального значения Севастополь, в безвозмездное пользование» было рассмотрено 326 заявлений.

III. Вопросы, связанные с проведением торгов

Государственная программа «Развитие земельных и имущественных отношений в городе Севастополе» (далее – Программа) разработана Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя (далее – Департамент) и утверждена Постановлением правительства Севастополя от 20 октября 2016 года № 985-ПП (с изменениями).

Цели Программы: создание экономических, организационных и правовых условий, способствующих развитию эффективного управления государственной собственностью.

Задачи Программы:

- повышение эффективности использования имущества, находящегося на территории города Севастополя;
повышение эффективности использования земельных ресурсов, находящихся на территории города Севастополя;
- стимулирование развития малого и среднего бизнеса на территории города Севастополя за счет использования имущественного потенциала региона.

В соответствии с поставленной целью в составе Программы выделены три подпрограммы:

1. Подпрограмма 1: «Развитие имущественных отношений в городе Севастополе» (далее – Подпрограмма 1).

Цель Подпрограммы 1: повышение эффективности использования имущества, находящегося на территории города Севастополя.

Задача Подпрограммы 1: провести полный учет и оценку имущества, являющегося собственностью города Севастополя, с постановкой на государственный кадастровый учет и оценкой стоимости.

2. Подпрограмма 2: «Развитие земельных отношений в городе Севастополе» (далее – Подпрограмма 2).

Цель Подпрограммы 2: повышение эффективности использования земельных ресурсов, находящихся на территории города Севастополя.

Задача Подпрограммы 2: провести учет, сформировать и осуществить постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, являющихся собственностью города Севастополя.

3. Подпрограмма 3: «Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе» (далее – Подпрограмма 3).

Цель Подпрограммы 3: стимулирование развития малого и среднего бизнеса на территории города Севастополя за счет использования имущественного потенциала региона.

Задачи Подпрограммы 3:

- увеличение количества государственного имущества города Севастополя в Перечне имущества, предназначенного для предоставления субъектам МСП (далее – Перечень);

- расширение состава имущества, включаемого в Перечень, улучшение его качества;

- увеличение количества имущества, предоставляемого субъектам МСП в долгосрочное владение (пользование) на основании договоров.

Реализация Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджета города Севастополя. По состоянию на 31 декабря 2021 года общий объем финансирования мероприятий Программы на 2021 год составляет 221608,7 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 19732,5 тыс. рублей;

- средства бюджета города Севастополя – 199176,2 тыс. рублей (в том числе на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности подведомственного Государственного казенного учреждения города Севастополя «Фонд государственного имущества» – 24716,1 тыс. рублей, Государственного бюджетного учреждения города Севастополя «Центр

государственной кадастровой оценки» – 22471,3 тыс. рублей);

- средства бюджета г. Москвы – 2700,0 тыс. рублей.

Распределение средств по Подпрограммам:

Подпрограмма 1 – 148977,3 тыс. рублей; Подпрограмма 2 – 72631,4 тыс. рублей; Подпрограмма 3 – финансирование не предусмотрено.

В ходе реализации Подпрограммы 1 выполнены следующие мероприятия:

- подготовлены технические планы для пяти объектов, являющихся собственностью города Севастополя, на общую сумму 68,8 тыс. рублей;

- выполнены в запланированном объеме и оплачены работы по определению рыночной стоимости **10** объектов, **1** имущественного комплекса общей площадью порядка 4610,4 кв. м, **64** объекта движимого и недвижимого имущества;

- оказаны услуги по проведению **495** экспертиз пригодности имущества к дальнейшему использованию, по утилизации 96 куб. м списанного имущества, также по утилизации **38** единиц списанного имущества;

- изготовлены технические паспорта на **463** многоквартирных дома;

- организована охрана 1 объекта незавершенного строительства по адресу: г. Севастополь, Балаклавский район, г. Инкерман, ул. Раенко – ул. Малиновского;

- оплачены коммунальные услуги по содержанию объектов имущественной казны;

- **оказаны услуги оценки семи объектов недвижимого имущества, отнесенного к выморочному имуществу, на сумму 14,0 тыс. рублей;**

- оказаны услуги по эвакуации бесхозных транспортных средств.

В рамках Подпрограммы 2 выполнены следующие мероприятия:

- оказаны услуги по выполнению кадастровых работ и постановке на государственный кадастровый учет **237** земельных участков общей площадью 9 378 381 кв. м;

- выполнены услуги по оценке рыночной стоимости права аренды земельных участков, продажи земельных участков; возмещения подлежащего выплате при изъятии земельных участков для государственных нужд всего **30** участков общей площадью порядка 22039 кв. м;

- выполнены услуги по письменному переводу **188,5** страницы текстов документов с других языков на русский язык для представления в суды;

- проведены комплексные кадастровые работы на территории **24** кадастровых кварталов на общую сумму 60615,0 тыс. рублей. Бюджетные средства (в том числе субсидия из федерального бюджета 19732,5 тыс. рублей) освоены в полном объеме.

В Подпрограмму 3 включены следующие мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Увеличение количества государственного имущества города Севастополя в перечне имущества, предназначенного для предоставления субъектам МСП».

Мероприятие 1.1 «Включение в состав Перечня имущества, предназначенного для предоставления субъектам МСП земельных участков».

Мероприятие 1.2 «Включение в состав Перечня имущества, предназначенного для предоставления субъектам МСП объектов имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями, на праве оперативного управления за государственными учреждениями».

Основное мероприятие 2 «Заключение договоров аренды с применением льготы для субъектов МСП».

За отчетный период из общего числа заключенных договоров аренды по результатам торгов **14** договоров были заключены в рамках оказания имущественной поддержки субъектам МСП в части начисления арендной платы на льготных условиях.

По состоянию на 31 декабря 2021 года перечень имущества, находящегося в собственности города Севастополя, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Перечень), содержит 53 объекта недвижимого имущества.

За период с 1 января по 31 декабря 2021 года Департаментом было проведено 48 (сорок восемь) аукционов на право заключения договора аренды имущества (далее – Аукцион), из них:

- 28 (двадцать восемь) Аукционов, в соответствии с п. 129 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010 года № 67, были признаны несостоявшимися по причине отсутствия поданных заявок на участие в Аукционе;

- 6 (шесть) Аукционов, в соответствии с п. 129 приказа ФАС России от 10 февраля 2010 года № 67, были признаны несостоявшимися по причине единственной поданной заявки на участие в Аукционе. С лицом, подавшим единственную заявку на участие в Аукционе, согласно п. 151 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010 года № 67, был заключен договор аренды имущества;

- 3 (три) Аукциона, в соответствии с п. 135 Приказа ФАС России, были признаны несостоявшимися по причине признания только одного заявителя участником Аукциона. В соответствии с п. 151 Приказа ФАС России, с лицом, признанным единственным участником аукциона, заключен

договор аренды имущества;

- 2 (два) Аукциона, в соответствии с п. 135 Приказа ФАС РФ от 10 февраля 2010 года № 67, были признаны несостоявшимися по причине отсутствия допущенных участников Аукциона;

- 9 (девять) Аукционов были признаны состоявшимися, победитель был определен по итогам Аукциона на повышение.

Аукционы на право заключения договора купли-продажи недвижимого имущества, находящегося в собственности города Севастополя, в 2021 году Департаментом не проводились.

Также за период с 1 января по 31 декабря 2021 года Департаментом был проведен 1 (один) аукцион на право заключения договора аренды земельного участка.

Договоры о проведении торгов (конкурсов, аукционов) со специализированными организациями в 2021 году Департаментом не заключались.

IV. Проведение контрольных мероприятий по проверке объектов земельных отношений, находящихся в собственности города Севастополя

Проведено контрольных мероприятий по проверке объектов земельных отношений, находящихся в собственности города Севастополя	
проверки, проводимые в отношении земельных участков - 1132 проверки (по результатам которых составлены акты проверок (обследований))	проведение проверок объектов земельных отношений -155
	обследование земельных участков при переоформлении прав -137
	обследования земельных участков при заключении договоров аренды - 311.
	обследования земельных участков при выкупе -529
по результатам проведенных контрольных мероприятий по проверке объектов земельных отношений, находящихся в собственности города Севастополя, вынесено 123 требования (претензий) по устранению нарушений требований по использованию земель, установленных федеральным законодательством, законодательством города Севастополя.	
протоколы об административных правонарушениях, ввиду отсутствия полномочий, должностными лицами Инспекции недвижимости не составлялись	

Практика рассмотрения обращений граждан из числа репрессированных по вопросу реализации права на приобретение земельных участков, поступающих в адрес Уполномоченного в отчетный период, позволяет заключить, что в отдельных случаях для оказания помощи заявителям необходим комплекс мер: от внесения изменений в законодательство города Севастополя до оказания содействия в ходе судебного разбирательства.

Примером служит следующий случай.

Начиная с 2016 года Уполномоченный и сотрудники Аппарата оказывали возможную максимальную помощь 80-летнему гр. Я., который в двухлетнем возрасте был подвергнут политическим репрессиям в Крыму, незаконной депортации с насильственным выселением с места постоянного проживания, с конфискацией всего имущества.

Несмотря на преклонный возраст, в 2014 году заявитель был активным участником Русской весны в Севастополе и референдума, предшествующего принятию города в Российскую Федерацию, в связи с чем был награжден множеством медалей и грамот.

С целью реализации прав заявителя Уполномоченный ходатайствовал о необходимости внесения изменений в региональный закон, регулирующий порядок предоставления земли в собственность бесплатно, дополнив категорией – граждане из числа лиц, подвергшихся политическим репрессиям и реабилитированных в установленном порядке, принудительно выселенных в 1944 году с территории, соответствующей территории города Севастополя.

После внесения соответствующего дополнения в Закон, с целью предоставления гр. Я. земельного участка, прокуратурой города было подано исковое заявление о понуждении профильного Департамента к выдаче гр. Я. земельного участка в течение трех месяцев.

Уполномоченным было подготовлено заключение для суда, в котором содержались доводы о необходимости удовлетворения исковых требований и выдаче заявителю земельного участка.

Кроме того, Уполномоченный присутствовал на заседании и высказал твердую позицию о необходимости выделения гр. Я. земельного участка в возможно короткие сроки.

В результате суд принял решение об удовлетворении исковых требований.

Апелляционный суд, в свою очередь, оставил решение без изменений.

Профильный Департамент исполнил решение суда и выделил гр. Я. полагающуюся по Закону землю.

Гр. Я. выразил Уполномоченному благодарность за оказанную помощь и непосредственное участие в разрешении сложившейся ситуации.

В целом считаем необходимым активизацию деятельности в реализации положений Закона № 269-ЗС в вопросе предоставления земельных участков в собственность бесплатно указанным в данном Законе категориям граждан.

2.3. Защита прав членов садоводческих некоммерческих товариществ

Вопросы жизнедеятельности садоводческих товариществ в отчетный период продолжали оставаться предметом высокого внимания со стороны омбудсмана. Обращения граждан, являющихся членами либо проживающими на территории садоводческих товариществ, продолжали поступать к Уполномоченному в течение 2021 года. Как и в 2020 году, заявители информировали о случаях злоупотреблений со стороны председателей садоводческих некоммерческих товариществ (далее – СНТ), которые произвольно отключали лю-

дям электричество, воду, под разными предлогами требовали уплатить денежные средства помимо положенных членских взносов, а также вопреки учредительным документам производят изменения в органах управления СНТ.

Актуальность сохраняет проблема необоснованных отказов председателей СНТ в предоставлении членам товариществ информации о деятельности кооператива и ознакомлении с бухгалтерской (финансовой) отчетностью, несмотря на то, что данное право определено частью 1 статьи 11 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Рассмотрение обращений граждан по данной проблеме, поступающих в адрес Уполномоченного, осуществляется в индивидуальном порядке, посредством направления запросов в Прокуратуру города Севастополя, районные прокуратуры, органы внутренних дел; предоставления разъяснений, проведения личных встреч с заявителями и председателями СНТ.

Примером положительного разрешения при содействии Уполномоченного трудных жизненных ситуаций, в которых оказались члены СНТ, является следующий случай.

В ходе вышеуказанного заседания Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном в адрес омбудсмана поступило обращение гр. К.

Многодетная семья заявительницы оказалась в сложной жизненной ситуации. Вместе с мужем и несовершеннолетними детьми женщина проживает в одном из садоводческих кооперативов города.

Месяц назад в кооперативе начались работы по подключению участков жильцов к системе электроснабжения. Произведя неполную оплату, гр. К. также ждала подключения. Не найдя общий язык с председателем и не уточнив некоторые детали, она обратилась в адрес Уполномоченного.

В ходе рабочей встречи, проведенной с председателем кооператива, омбудсмену удалось достичь компромисса. Также Уполномоченный просил о скорейшем подключении участка многодетной семьи к электроснабжению.

В результате спустя два дня проблема получила положительное решение.

Уполномоченный выразил председателю СНТ благодарность.

К сожалению, не во всех случаях председатели СНТ относятся с пониманием к проблемам, беспокоящим граждан, и не принимают мер для их разрешения. В подобных ситуациях возможными способами восстановления нарушенных прав является, в зависимости от обстоятельств, обращение в Прокуратуру города Севастополя, органы внутренних дел, либо разъяснение заявителям необходимости обращения в суд.

В отчетный период Уполномоченным в рамках поступивших обращений использовались все вышеперечисленные способы защиты прав граждан – членов СНТ.

В 2021 году проблема непростых взаимоотношений председателей и членов СНТ также являлась предметом публичного обсуждения. Так, в рамках общественных слушаний по вопросам качественного развития сельской инфраструктуры и агропромышленного кластера, которые проводились по инициативе Общественного движения «Блокпост Севастополь», с участием представителей законодательной и исполнительной ветвей власти города, сотрудника Аппарата омбудсмена, Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе, представителей науки и фермерского сообщества – одним из вопросов, вынесенных на обсуждение, является вопрос возможного перехода садовых товариществ под ответственность муниципалитетов – как меры защиты членов СНТ от произвола со стороны председателей и урегулирования конфликтных ситуаций.

В этой связи рекомендуем следующее:

- усилить информирования населения в разрезе конфликтных ситуаций, возникающих с органами управления (председателями) СНТ – о положениях Закона города Севастополя от 6 августа 2018 года № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе», которым определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в

рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, условия и субъекты ее оказания;

- разработать Закон города Севастополя в поддержку садоводов.

2.4. Право на труд

Конституция Российской Федерации в качестве основных прав человека, обеспечивающих достойную жизнь, закрепила право на труд, право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Государство гарантирует гражданам возможность собственным трудом обеспечить себе и своим близким средства к существованию. В 2020 году в Конституцию были внесены дополнения, согласно которым Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Неотъемлемая часть права на труд – право на отдых, включающее установленную продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, ежегодный оплачиваемый отпуск.

Согласно информации Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя (далее – Департамент или ДТСЗН), предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, по данным выборочных обследований рабочей силы, которые проводит Федеральная служба государственной статистики, численность безработных граждан города Севастополя (в соответствии с методологией Международной организации труда – далее МОТ) в сентябре-ноябре 2021 года составила 9,9 тысячи человек, за 2020 год – 10,0 тысячи человек.

Уровень безработицы, рассчитанный по методологии МОТ за сентябрь-ноябрь 2021 года, составил 4,1% к численности рабочей силы.

В 2021 году за содействием в поиске подходящей работы обратились 6743 человека, в том числе:

- при содействии органов службы занятости трудоустроены 4500 граждан, уровень трудоустройства составил 66,7% (2020 год – 34,1%);
- к оплачиваемым общественным работам привлечен 151 безработный и ищущий работу гражданин;
- организовано временное трудоустройство 15 безработных, испытывающих трудности в поиске работы;
- трудоустроены на временные работы в свободное от учебы время 2124 несовершеннолетних гражданина (2020 год – 1670 человек);
- организовали собственное дело, получив финансовую помощь из бюджета города Севастополя, 43 бывших безработных гражданина;
- прошли профессиональное обучение 336 безработных граждан;
- оказано 5013 услуг по профессиональной ориентации, 775 услуг по психологической поддержке безработных, 780 услуг по социальной адаптации безработных граждан;
- социальные выплаты в форме пособия по безработице назначены 1881 безработному.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2022 года составил 0,36% от численности рабочей силы (на 1 января 2021 года – 0,90%).

Напряженность на рынке труда на 1 января 2022 составила 0,21 человек на одну заявленную вакансию (на 1 января 2021 года – 1,09).

В январе-декабре 2021 года в городскую службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 117 граждан с инвалидностью (январь-декабрь 2020 года – 189).

При содействии органов службы занятости в январе-декабре 2021 года трудоустроено 69 граждан с инвалидностью, из них на квотируемые рабочие места – 11 человек. Уровень трудоустройства инвалидов в 2021 году составил 59% (январь-декабрь 2020 года – 37,6%).

Из общего числа трудоустроенных граждан:

- 8 человек воспользовались услугой временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- 4 гражданина, имеющих инвалидность, трудоустроены в ходе реализации мероприятия «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»;

- 1 гражданин с инвалидностью принял участие в оплачиваемых общественных работах;

- 2 гражданина с инвалидностью трудоустроены в рамках реализации Постановления правительства Севастополя «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»;

- 1 гражданин с инвалидностью за участие в оплачиваемых общественных работах;

- 2 гражданина с инвалидностью трудоустроены в рамках реализации Постановления правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 года № 362 «О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан»;

- 2 человека стали самозанятыми;

- 11 человек трудоустроены на оборудованные (оснащенные) рабочие места для трудоустройства инвалидов.

Объем израсходованных средств по заключенным договорам составил 1056,6 тысячи рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года численность граждан с инвалидностью, состоявших на регистрационном учете в целях поиска подходящей работы, составляла 32 человека (на 1 января 2021 года – 69 человек).

Органами службы занятости регулярно проводится информационная, консультационно-разъяснительная работа с работодателями по вопросам трудоустройства инвалидов, квотирования и создания оборудованных (оснащенных) рабочих мест, норм трудового законодательства.

В отчетный период вопросы защиты и обеспечения реализации трудовых прав продолжали оставаться в поле зрения омбудсмена.

В 2021 году Уполномоченный и сотрудники Аппарата принимали деятельное участие в рабочих совещаниях, встречах и иных мероприятиях в области трудоустройства, которые осуществлялись органами государственной власти и профильными организациями.

Так, во исполнение поручения председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Севастополя – заместителя губернатора – председателя правительства Севастополя Игоря Михеева в Департаменте общественной безопасности города Севастополя состоялось рабочее совещание по вопросу трудовой занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в котором приняли участие представители Центра занятости населения города Севастополя, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудник Аппарата омбудсмена, Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе Марина Песчанская, представители предпринимательского сообщества.

Председательствующий на совещании заместитель начальника управления по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти Департамента общественной безопасности города Севастополя Михаил Федоровский обозначил актуальность проблемы, вынесенной на обсуждение.

Начало трудовой деятельности для несовершеннолетних граждан является важным этапом их социализации и приобретения полезных навыков, которые в дальнейшем помогут молодым людям в их самостоятельной жизни.

В настоящее время основными организациями, предоставляющими рабочие места для несовершеннолетних, являются предприятия, учреждения и организации бюджетной сферы. При этом безусловное лидерство в данном вопросе сохраняют учреждения образования (школы).

Участники совещания обсудили актуальные вопросы, связанные с реализацией трудовых прав данной категорией граждан.

Серьезной проблемой является отсутствие заинтересованности у молодых людей в трудовой деятельности: не всех устраивают предлагаемые вакансии и размер заработной платы. С другой стороны, отдельные работодатели также не всегда выражают готовность в создании необходимых условий для юных работников и даже допускают нарушения трудового законодательства.

В обоих случаях необходимо усиление работы в области правового просвещения. Отмечая огромное положительное значение, которое имеет работа, осуществляемая городским центром занятости и профильными организациями, необходимо, чтобы информация о преимуществах трудовой деятельности была максимально доступной и понятной молодым людям и находила у них живой отклик.

Подобное мнение высказал представитель Аппарата омбудсмана, поддерживая аналогичные инициативы, выраженные в рамках обсуждения другими участниками.

Также необходимо усилить работу в рамках правового просвещения, распространяя информацию о предусмотренной действующим законодательством ответственности работодателей за нарушения прав несовершеннолетних работников.

Заслуживающей внимания также является инициатива о необходимости усиления взаимодействия городской службы занятости с территориальными КДН – в части оперативного обмена информацией о молодых людях, нуждающихся в трудоустройстве.

Вопросы реализации трудовых прав, в том числе несовершеннолетних, постоянно находятся в сфере внимания омбудсмана. В пределах компетенции в рамках рассмотрения обращений граждан Уполномоченным принимаются все возможные меры по восстановлению нарушенных прав работников. Обсуждение актуальных вопросов обеспечения реализации права на труд юными

гражданами имеет огромное положительное значение для изучения ситуации в данном вопросе и выработки возможных правовых механизмов ее разрешения.

Вопросы соблюдения трудового законодательства также неоднократно рассматривались в ходе приемов граждан, осуществляемых совместно с Прокуратурой города Севастополя.

Так, в отчетный период омбудсменом совместно с заместителем прокурора Андреем Жугиным в офисе Уполномоченного проведен прием граждан, в ходе которого преимущественно рассматривались вопросы нарушения работодателем трудового законодательства, а именно: ограничение времени отдыха; привлечение к дополнительным дежурствам; отказ в предоставлении ежегодного отпуска и другие.

Также в отчетный период приемы граждан совместно с органами Прокуратуры проводились непосредственно на территории организаций-работодателей по вопросам оказания правовой помощи трудовым коллективам.

Так, в помещении ООО «Севастопольэнерго» заместителем прокурора города Севастополя А. Жугиным и Уполномоченным проведен выездной совместный прием граждан.

В ходе мероприятия омбудсмен вручил благодарность сотруднику ООО «Севастопольэнерго», который помог матери-одиночке, за добросовестный труд, высокий профессионализм, чуткое и внимательное отношение к нуждам горожан и преданность любимому делу.



В ходе приема заместителем прокурора и Уполномоченным были даны разъяснения и рекомендации о возможных способах разрешения сложных жизненных ситуаций, в которых оказались заявители.

В рамках приема граждане получили всестороннюю консультацию по волнующим вопросам.

Письменные обращения заявителей были незамедлительно приняты в работу.

Практика приемов граждан, проводимых совместно с Прокуратурой города, остается действенным способом получения информации об актуальных вопросах, беспокоящих жителей города Севастополя в области трудовых прав, а также выработки определенных действующим законодательством способов их защиты.

Подробно взаимодействие омбудсмана с органами Прокуратуры в настоящем докладе рассмотрено в отдельном разделе.

Для недопущения и эффективного разрешения проблемных ситуаций в сфере трудовых отношений необходимо:

- **продолжать осуществление мониторинга состояния задолженности по выплате заработной платы в хозяйствующих субъектах города; при необходимости оказывать помощь предприятиям, находящимся в состоянии банкротства, в поиске инвесторов;**

- **продолжить проводить разъяснительную работу среди населения по вопросу нелегальной занятости и негативных последствий незаключения трудовых договоров; на постоянной основе доводить информацию до работодателей о необходимости надлежащего оформления трудовых отношений, соблюдения сроков выплаты заработной платы, а также об ответственности за неисполнение требований закона;**

- **информировать граждан через центры занятости о возможности обжалования отказа работодателя в приеме на работу, носящего дискриминационный характер, в судебном порядке.**

Работодателям необходимо предусматривать при формировании фонда заработной платы средства на оплату труда сверх нормы или за увеличение объема, или выплату премиальных. В учреждениях бюджетной сферы необходимо соблюдать баланс прав граждан за счет регулирования надбавок.

2.5. Реализация прав граждан в сфере социального обеспечения

Значимость социальной поддержки населения невозможно переоценить. Забота о тех, кто не имеет возможности самостоятельно справиться с жизненными неурядицами, кому нужны моральная и материальная поддержка, – одна из задач государства и его институтов. В соответствии с частью 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации охраняются

труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Органы государственной власти города Севастополя и профильные организации в порядке, определенном действующим законодательством, реализуют широкий спектр мер социальной поддержки.

Так, в 2021 году по инициативе Губернатора города Севастополя Михаила Развожаева Распоряжением Президента Российской Федерации В.В. Путина жителям осажденного Севастополя выплачена единовременная помощь в размере 75 тысяч рублей ко Дню Победы. Выплату получили 1119 ветеранов, в том числе 56, проживающих в других субъектах.



Также по инициативе Губернатора города Севастополя Распоряжением Президента России жителям осажденного Севастополя и гражданам, награжденным медалью «За оборону Севастополя», выплачена единовременная помощь в размере 50 тысяч рублей в связи с 80-летием начала героической обороны Севастополя 1941–1942 годов. Выплату получили 986 ветеранов, в том

числе 67, проживающих в других субъектах Российской Федерации.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в соответствии с указами Губернатора города Севастополя от 6 апреля 2020 года № 26-УГ «Об обеспечении предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» издан Указ Губернатора от 27 апреля 2021 года № 42-УГ «Об утверждении Порядка и условий предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно», согласно которому ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (далее – ежемесячная выплата) осуществляется в зависимости от дохода семьи и может составлять:

- 50% величины прожиточного минимума для детей;
- 75% величины прожиточного минимума для детей;
- 100% величины прожиточного минимума для детей.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную в городе Севастополе на душу населения на день обращения за назначением указанной выплаты.

По состоянию на 1 января 2022 года ежемесячная выплата осуществлена на общую сумму 665936,60 тыс. рублей на 8252 ребенка, из них в размере: 50% величины прожиточного минимума для детей на 3990 детей, 75% величины прожиточного минимума для детей на 520 детей, 100% величины прожиточного минимума для детей на 3742 ребенка.

Принят приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя от 24 декабря 2020 года № 446 «Об утверждении перечня мероприятий при оказании малоимущим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта и установлении размера государственной социальной помощи на основании социального контракта».

Принят приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя от 1 июня 2021 года № 250 «О предоставлении гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта».

Государственная социальная помощь на основании социального контракта осуществляется при наличии программы социальной адаптации на реализацию следующих мероприятий:

- а) поиск работы;
- б) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
- в) ведение личного подсобного хозяйства;
- г) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Под иными мероприятиями понимаются мероприятия, направленные на оказание государственной социальной помощи, предусмотренной в целях удовлетворения текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребностей семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования. В рамках указанного мероприятия в приоритетном порядке оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта гражданам, проживающим в семьях с детьми.

В 2021 году 375 семей, в составе семьи 1593 члена семьи, заключили социальные контракты на общую сумму 37085,30 тыс. рублей.

Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан в 2021 году составляет 3,22% при плановом показателе – 3,1%.

В 2021 году принято Постановление правительства Севастополя от 16 апреля 2021 года № 157-ПП «Об утверждении Порядка использования в 2021 году средств бюджета города Севастополя на выплату материальной помощи

гражданам, пострадавшим вследствие радиационных воздействий, к 35-й годовщине Чернобыльской катастрофы, ко Дню участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и памяти жертв этих аварий и катастроф». В соответствии с постановлением размер выплат составлял 5000 рублей и 3000 рублей. В 2021 году 899 человек выплачена материальная помощь на общую сумму 4007,00 тыс. рублей.

В 2021 году принято Постановление правительства Севастополя от 9 апреля 2021 года № 143-ПП «Об утверждении Порядка предоставления единовременной денежной выплаты ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов гражданам из числа лиц, которым на время окончания Второй мировой войны (2 сентября 1945 года) было менее 18 лет (дети войны)», в соответствии с которым с 2021 года выплата детям войны в размере 1000 рублей осуществляется ежегодно на постоянной основе.

Единовременная выплата предоставлена 20271 гражданину на сумму 20271,00 тыс. рублей.

В 2021 году меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством города Севастополя для отдельных категорий граждан, предоставлены 35550 льготникам (с учетом членов семьи – 38565 человек) на сумму 239430,35 тыс. рублей, в том числе:

- проведено возмещение затрат, связанных с предоставлением льгот, организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги, на сумму 227793,34 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 119107,69 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Севастополя – 108685,65 тыс. рублей);

- выплачены компенсации на приобретение твердого топлива и сжиженного газа в баллонах на сумму 11637,01 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 8201,92 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Севастополя – 3435,09 тыс. рублей).

Назначены выплаты в соответствии с законодательством Российской

Федерации и города Севастополя на сумму 3 089 036,81 тыс. рублей.

Наименование выплаты	Количество получателей	Сумма выплаты, тыс. рублей
Ежемесячная денежная выплата в соответствии с Постановлением правительства Севастополя от 22 января 2015 года № 29-ПП «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты»	44340	409774,07
Субсидия по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	454	6853,51
Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	8204	15245,3
Ежегодная денежная выплата почетным донорам в соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»	1061	16043,80
Разовая денежная помощь отдельным категориям жителей города Севастополя ко Дню Победы 9 мая в	8126	67591,14

2021 году		
Разовая денежная помощь детям войны города Севастополя ко Дню Победы 9 мая в 2021 году	20271	20391,8
Переданы по реестрам в Федеральную службу по труду и занятости для получения компенсационных выплат в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 года № 475 «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате пользования жилым помещением, содержания жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных и других видов услуг»	727	20067,39
Социальные выплаты семьям, имеющим детей, в соответствии с законами Российской Федерации; в соответствии с законами города Севастополя	8554	420793,79
Ежемесячная выплата в связи с рож-	2934	496930,88

дением (усыновлением) первого ребенка в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»		
Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей, рожденных до 31 декабря 2019 года в соответствии с Постановлением правительства Севастополя от 31 декабря 2014 № 711 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет»	446 получателей на 452 ребенка	100374,14
Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей, рожденных после 31 декабря 2019 года в соответствии с Постановлением правительства Севастополя от 31 декабря 2014 года № 711 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет»	653 получателя на 664 ребенка	95829,60

Единовременная денежная помощь к новому учебному году детям школьного возраста из многодетных и малообеспеченных семей	1511	3884,80
Денежная компенсация на приобретение школьной формы детям и многодетных семей в период их обучения в общеобразовательной школе города Севастополя	1152	6697,71
Ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от трех лет до семи лет включительно	4676	665936,6
Региональный материнский капитал в соответствии с Законом города Севастополя от 13 августа 2020 года № 534-ЗС «О региональном материнском капитале в городе Севастополе»	1214	124881,60
Государственная социальная помощь малоимущим семьям	2120	278263,21
Социальные выплаты детям-сиротам и детям, лишенным родительского попечения, а также вознаграждение приемным родителям	775	155959,64
Социальные и компенсационные выплаты отдельным категориям граждан	7796	125812,69
Региональная социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам	679	2280,23

Компенсационные выплаты военнослужащим и членам семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы, либо умерших вследствие военной травмы	85	7359,68
Компенсационные выплаты детям военнослужащих, сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих, сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признаны безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей воен-	1	25,66

ной службы (служебных обязанностей) и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)»		
Компенсационные выплаты гражданам, пострадавшим от воздействия радиации	502	5952,84
Передано по реестрам в Федеральную службу по труду и занятости для получения ежемесячной компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	94	9812,99
Материальная помощь участникам ликвидации последствий аварии на ЧАЭС к 35-й годовщине	899	4007,00
Пожизненные стипендии участникам обороны Севастополя 1941–1942 годов и освобождения Севастополя	9	827,97
Всего	117658	2399626,34

Учреждения социального обслуживания населения в городе Севастополе в 2021 году предоставили следующие услуги:

1. ГКУ «Севастопольский городской комплексный центр социального обслуживания»:

№ п/п	Наименование видов социальных услуг	Общее количество оказанных социальных услуг
1.	Социально-бытовые	125719
2.	Социально-медицинские	383344
3.	Социально-психологические	16459
4.	Социально-педагогические	2075
5.	Социально-трудовые	477
6.	Социально-правовые	511
7.	Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг	1061
8.	Срочные услуги	11361
	Всего	196007

Сведения о гражданах, получивших социальные услуги

№ п/п	Форма социального обслуживания	Численность получателей социальных услуг (человек)
1.	Полустационарная	166
2.	На дому	968
3.	Срочные социальные услуги	2296
	Всего	3430

2. ГБУ «Севастопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

№ п/п	Наименование видов социальных услуг	Общее количество оказанных социальных услуг
1.	Социально-бытовые	270471
2.	Социально-медицинские	131507
3.	Социально-психологические	119801
4.	Социально-педагогические	5104
5.	Социально-правовые	455

6.	Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг	335
	Всего	527673

Сведения о гражданах, получивших социальные услуги

№ п/п	Форма социального обслуживания	Численность получателей социальных услуг (человек)
1.	Стационарная	236
	Всего	236

3. ГКУ «Севастопольский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»

№ п/п	Наименование видов социальных услуг	Общее количество оказанных социальных услуг
1.	Социально-медицинские	3694
2.	Социально-психологические	162
3.	Социально-педагогические	933

4.	Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг	11424
	Всего	16213

Сведения о гражданах, получивших социальные услуги

№ п/п	Форма социального обслуживания	Численность получателей социальных услуг (человек)
1.	Полустационарная	365
2.	На дому	193
	Всего	558

4. ГКУ «Севастопольский центр социальной и постинтернатной адаптации»:

№ п/п	Наименование видов социальных услуг	Общее количество оказанных социальных услуг
1.	Социально-бытовые	14833
2.	Социально-медицинские	16507
3.	Социально-психологические	625

4.	Социально-трудовые	50
5.	Социально-правовые	563
6.	Срочные услуги	814
	Всего	33301

Сведения о гражданах, получивших социальные услуги

№ п/п	Форма социального обслуживания	Численность получателей социальных услуг (человек)
1.	Стационарная	30
2.	Полустационарная	22
3.	Срочные социальные услуги	268
	Всего	320

5. ГБУ города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям»:

№ п/п	Наименование видов социальных услуг	Общее количество оказанных социальных услуг
-------	-------------------------------------	---

1.	Социально-бытовые	9396
2.	Социально-медицинские	342
3.	Социально-психологические	6609
4.	Социально-педагогические	461
5.	Социально-правовые	395
6.	Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг	39
7.	Социально-трудовые	10
8.	Срочные услуги	2485
	Всего	19737

Сведения о гражданах, получивших социальные услуги

№ п/п	Форма социального обслуживания	Численность получателей социальных услуг (человек)
1.	Стационарная	95
2.	Полустационарная	4364

3.	Срочные социальные услуги	2534
	Всего	6993

6. ГКУ «Социальный приют для детей и подростков»:

№ п/п	Наименование видов социальных услуг	Общее количество оказанных социальных услуг
1.	Социально-бытовые	105760
2.	Социально-медицинские	33346
3.	Социально-психологические	18776
4.	Социально-педагогические	46489
5.	Социально-трудовые	3337
6.	Социально-правовые	1702
7.	Срочные услуги	2430
	Всего	210020

Сведения о гражданах, получивших социальные услуги

№ п/п	Форма социального обслуживания	Численность получателей социальных услуг (человек)
1.	Стационарная	89
	Всего	89

7. ГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей
«Наш дом»

№ п/п	Наименование видов социальных услуг	Общее количество оказанных социальных услуг
1.	Социально-бытовые	36198
2.	Социально-медицинские	20651
3.	Социально-психологические	3699
4.	Социально-педагогические	7260
5.	Социально-трудовые	6245
6.	Социально-правовые	197

7.	Срочные услуги	1599
	Всего	75849

Сведения о гражданах, получивших социальные услуги

№ п/п	Форма социального обслуживания	Численность получателей социальных услуг (человек)
1.	Стационарная	30
	Всего	30

В ведении Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя находится 7 учреждений социального обслуживания, которые предоставляют социальные услуги гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на всей территории города Севастополя, в том числе в сельской местности.

С целью повышения доступности, адресности и качества предоставления социальных услуг созданы выездные мобильные бригады для оказания социальных услуг в сельской местности:

- семьям с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, в ГБУ города Севастополя – Центр социальной помощи семье и детям;
- семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящими на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также находящихся в социально опасном положении;
- гражданам пожилого возраста и инвалидам, в том числе ветеранам Ве-

ликой Отечественной войны, в ГКУ «Севастопольский городской комплексный центр социального обслуживания».

Работа выездных бригад специалистов является одним из методов организации работы учреждений и создана для оказания социальных услуг и осуществления приема по вопросам оказания социальной помощи и содействия в получении мер социальной поддержки гражданам, проживающим в отдаленных районах города Севастополя (сельская зона).

Главным принципом действия выездной бригады специалистов является последовательность и полнота решения вопросов оказания социальной помощи.

С целью доступности и адресности предоставления социальных услуг в ГБУ города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям» функционирует отделение (ул. Умрихина, 3), которое территориально охватывает население Северной стороны города Севастополя, сельской зоны Балаклавского и Нахимовского районов.

Стационарное социальное обслуживание предоставляется:

№ п/п	Название учреждения, предоставляющего социальное обслуживание в стационарной форме	Количество граждан, получивших социальные услуги в стационарной форме
1.	ГБУ «Севастопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	236
2.	ГКУ «Севастопольский центр социальной и постинтернатной адаптации»	30
3.	ГБУ города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям»	95
4.	ГКУ «Социальный приют для детей и подростков»	89
5.	ГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Наш дом»	30
	Всего	480

В соответствии с Законом города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 103-ЗС «О социальном обслуживании граждан в городе Севастополе» поставщиками социальных услуг в городе Севастополе предоставляются срочные социальные услуги:

- обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;
- содействие в получении временного жилого помещения;
- содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;
- содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей.

№ п/п	Название учреждения, предоставляющего срочные услуги	Количество граждан, получивших срочные услуги	Количество оказанных срочных услуг
1.	ГБУ «Севастопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	2296	11361
2.	ГКУ «Севастопольский центр социальной и постинтернатной адаптации»	268	814
3.	ГБУ города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям»	2485	2534
4.	ГКУ «Социальный приют для детей и подростков»	55	2430
5.	ГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Наш дом»	30	1599
	Всего	5134	20042

Система социального обслуживания включает 7 учреждений социального обслуживания, из которых одно учреждение – ГБУ города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям» – осуществляет деятельность по

оказанию социальных услуг семьям с детьми, несовершеннолетним, отдельным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, помощи в реализации их прав и законных интересов, содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.

Для доступности граждан, в том числе проживающих в сельской местности, к социальным услугам отделения вышеуказанного учреждения расположены во всех районах города.

Деятельность учреждения основана на адресности социальных услуг, приоритетности оказания социальной помощи детям и семьям, укреплении и развитии детско-родительских отношений, укреплении семьи, решении проблем в приемных семьях, всестороннем развитии личности ребенка.

За 2021 год в учреждении обслужено 9993 гражданина, оказано 19737 социальных услуг, в том числе в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания, из них: 2485 срочных и социальных услуг, содействие в получении экстренной психологической помощи – 1610 услуг.

Социальные выплаты многодетным семьям получили 3762 семьи на сумму 206786,58 тысячи рублей, в том числе:

- ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей, рожденных до 31 декабря 2019 года, в соответствии с Постановлением правительства Севастополя от 31 декабря 2014 года № 711 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» получили 446 получателей на 452 ребенка на сумму 100374,14 тыс. рублей;

- ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей, рожденных после 31 декабря 2019 года, в соответствии с Постановлением правительства Севастополя от 31 декабря 2014 года № 711 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до

достижения ребенком возраста трех лет» получили 653 получателя на 664 ребенка на сумму 95829, 60 тыс. рублей;

- единовременную денежную помощь к новому учебному году детям школьного возраста из многодетных и малообеспеченных семей получили 1511 человек на сумму 3884,80 тыс. рублей;

- денежную компенсацию на приобретение школьной формы детям из многодетных семей в период их обучения в общеобразовательной школе города Севастополя получили 1152 человека на сумму 6697,54 тыс. рублей.

В 2021 году в соответствии с Законом города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 98-ЗС «О социальной поддержке многодетных семей в городе Севастополе» меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, услуг связи, приобретению твердого топлива и сжиженного газа предоставлены 2834 многодетным семьям (с учетом членов семьи 13536 человек) на сумму 60045,29 тыс. рублей, в том числе:

- организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги и услуги связи, возмещены затраты, связанные с предоставлением соответствующих льгот многодетным семьям, на сумму 49998,4 тыс. рублей;

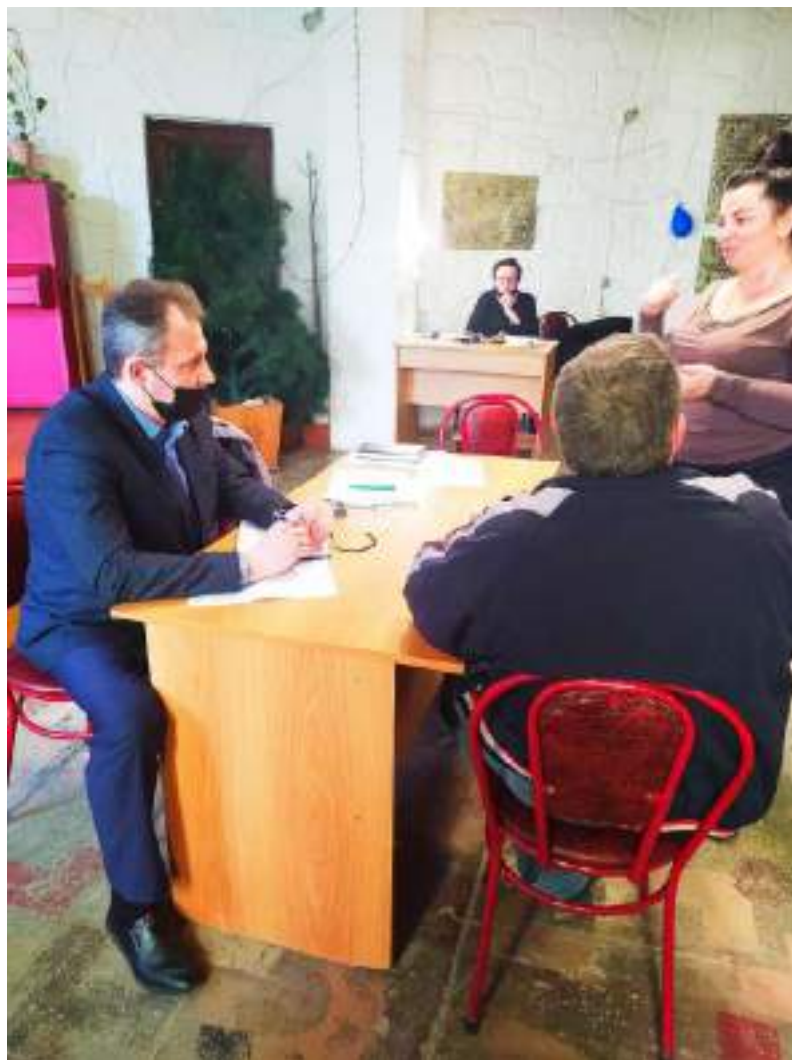
- выплачены компенсации на приобретение твердого топлива и сжиженного газа в баллонах на сумму 10046,89 тыс. рублей.

Положительно оценивая состояние системы социального обеспечения в городе Севастополе, признаем, что, к сожалению, по-прежнему встречаются ситуации, когда реализация в данной сфере встречает различные трудности, что, в свою очередь, становится поводом для обращения граждан к Уполномоченному за защитой их прав.

В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, в рамках рассмотрения обращений омбудсмен принимает все возможные меры по защите прав заявителей. Анализ поступивших обращений показывает, что основными категориями граждан, нуждающихся в защите прав в сфере социального обслуживания, являются пожилые люди, инвалиды, дети, многодетные и малообеспеченные семьи.

В связи с тем, что вышеуказанные категории граждан часто не располагают достаточной информацией об определенных действующим законодательством способах защиты нарушенных прав, соответствующие разъяснения даются заявителям в ходе выездных приемов, которые проводятся омбудсменом в организациях и учреждениях города Севастополя.

Так, в ходе приема граждан, который в отчетный период проводился в помещении Севастопольского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество глухих», заявителям давались разъяснения, в том числе, по вопросам получения социальных пособий и иных мер поддержки.



В защите прав человека в сфере социального обслуживания большое значение имеет взаимодействие омбудсмента не только с местными органами

государственной власти и профильными учреждениями, но и вопросы межрегионального сотрудничества с Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Примером подобной продуктивной работы служит обращение гр. В. по вопросу определения его сына, гр. Е., 1975 г. р., в психоневрологический интернат.

Гр. Е. является инвалидом 2-й группы с диагнозом – шизофрения. В соответствии с заключением ВКК, сын заявителя нуждается в постоянном постороннем уходе и медицинской помощи, бытовом обслуживании в условиях психоневрологического интерната.

На сегодняшний день на территории города Севастополя отсутствует учреждение психоневрологического профиля, в связи с чем граждане, страдающие подобными заболеваниями, вынуждены находиться в стационаре психиатрической больницы с последующей выпиской и нахождением дома.

Однако зачастую, в случае нахождения указанных граждан без постоянного постороннего ухода, люди с подобным диагнозом могут нанести вред себе и окружающим.

С целью оказания всесторонней помощи заявителю и его семье Уполномоченным были направлены запросы в адрес региональных омбудсменов с просьбой сообщить информацию о наличии/отсутствии свободных мест в психоневрологических интернатах их регионов, а также, по возможности, при наличии свободных мест, оказать содействие в определении гр. Е. в один из психоневрологических интернатов соответствующего субъекта.

Важно отметить: во многих регионах законодательно не предусмотрено помещение в психоневрологические интернаты лиц, проживающих в иных субъектах.

К счастью, указанное ограничение действует не во всех регионах.

Гр. В. от лица сына и своей семьи выразил севастопольскому омбудсмену благодарность за оказанную помощь, а также внимательное и

милосердное отношение к сложившейся ситуации.

Севастопольский омбудсмен выразил благодарность Уполномоченному по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике Борису Мустафеевичу Зумакулову за содействие в защите прав севастьянцев.

Отдельным видом оказания мер социальной поддержки и помощи является предоставление материнского капитала. В условиях сложной демографической ситуации стимулирование рождаемости имеет исключительное значение. Оказание помощи в получении данного вида социальных услуг – задача Уполномоченного.

В адрес омбудсмента обратилась гр. П. по вопросу нарушения ее права на получение компенсации из средств материнского капитала.

В обращении было указано, что заявитель дважды обращалась в адрес территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Севастополе (далее – ПФР) с заявлениями о распоряжении средствами материнского капитала, которые ей необходимы для компенсации затрат, понесенных на улучшение жилищных условий – строительство жилого дома.

Женщина пояснила, что к заявлению ею были приложены копии необходимых документов. Несмотря на это, ей было отказано.

Гр. П. была не согласна с выводами, сделанными ПФР, и просила оказать возможное содействие в положительном разрешении данной ситуации.

С целью оказания надлежащей помощи гр. П. омбудсменом было послано обращение в адрес ПФР с просьбой направить письменные пояснения по вопросам, изложенным заявителем, а также сообщить, при каких условиях возможно удовлетворение заявления гр. П.

На данное обращение Уполномоченным был получен ответ адресата о том, что в результате проведенного более детального анализа представленных заявителем документов вынесено решение об удовлетворении заявления гр. П.

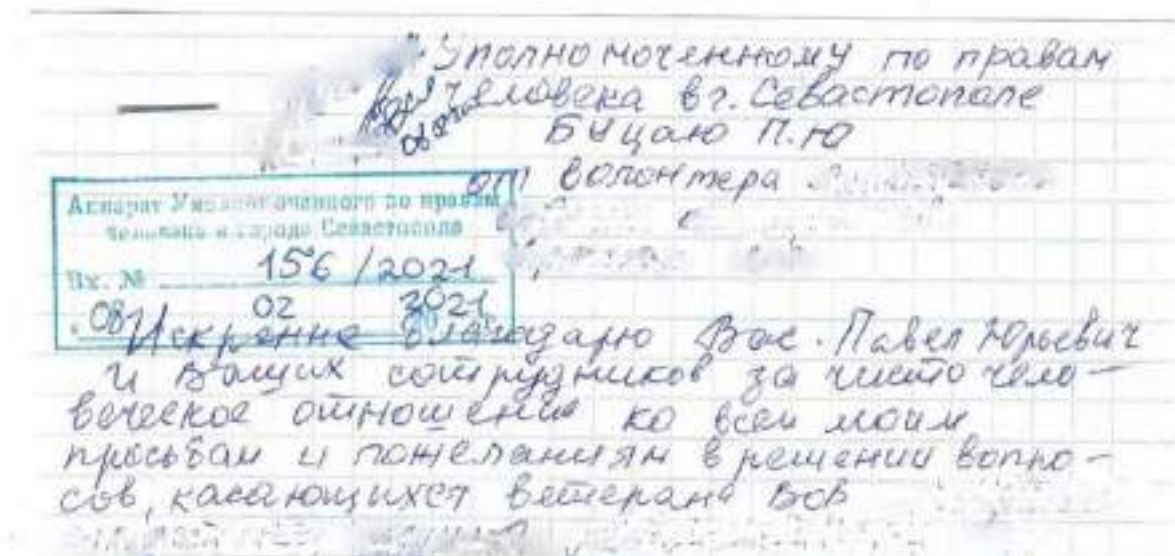
Заявитель поблагодарила Уполномоченного за положительное разрешение ее вопроса.

Приведенные примеры не исчерпывают весь спектр вопросов, которые беспокоят жителей города Севастополя в сфере социального обслуживания и которые в 2021 году были предметом пристального внимания омбудсмена.

Показателем высокой эффективности деятельности Уполномоченного в области защиты прав граждан на данном направлении жизнедеятельности являются благодарности заявителей.

В адрес севастопольского омбудсмена Павла Буца поступила письменная благодарность от гр. К., которая ранее обращалась в интересах ветерана Великой Отечественной войны по вопросу оказания социальной помощи.

В рамках рассмотрения обращения омбудсменом, в пределах компетенции, реализованы необходимые мероприятия по разрешению данной проблемы.



Заявитель выразила слова благодарности Уполномоченному и сотрудникам Аппарата за простое человеческое отношение ко всем просьбам и пожеланиям, поблагодарив за быстрый отклик и внимательное отношение к нуждам жителей города Севастополя, защитивших нашу Родину в годы Великой Отечественной войны.

В течение 2021 года Уполномоченный и сотрудники Аппарата активно взаимодействовали с органами государственной власти и профильными организациями в вопросах оказания помощи в защите прав граждан в сфере социального обеспечения.

Так, в отчетный период омбудсмен выступил на заседании «круглого стола», организованного сенатором Сергеем Колбиным, на тему «Решение вопросов создания доступных условий для социокультурной реабилитации и трудоустройства инвалидов в городе Севастополе: проблемы и предложения».



Выступление Уполномоченного касалось внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2007 года № 343 «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом 1-й группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет».



Также омбудсмен затронул вопрос о недоступности городских пляжей для инвалидов. На пляжах города нет специально оборудованных для людей с ограниченными возможностями кабинок. Также не соответствуют требованиям спуски к воде, на которых должны быть специальные дорожки, шероховатое покрытие и поручни. В 2021 году были доступны только 2 пляжа – «Солдатский» и «Учкуевка».

Дальнейшую деятельность в сфере обеспечения реализации прав и свобод человека и гражданина в вопросах социального обслуживания и оказания иных мер социальной поддержки Уполномоченный видит в дальнейшем ведении разъяснительной работы, развитии взаимодействия с профильными организациями и укреплении межрегионального сотрудничества.

2.6. Реализация права на получение бесплатной юридической помощи

Вопросы реализации в городе Севастополе положений действующего законодательства в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в отчетный период продолжали оставаться предметом постоянного мониторинга со стороны омбудсмена.

По данной проблематике Уполномоченным осуществлялся постоянный обмен информацией, а также проводились рабочие встречи с представителями Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя (далее – Департамент), Адвокатской палаты города Севастополя.

В рамках подготовки настоящего доклада Департаментом в адрес Уполномоченного предоставлена информация о реализации Закона города Севастополя № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» (далее – Закон № 437-ЗС) в 2021 году.

В 2021 году Департаментом выдано 39 направлений в Адвокатскую палату города Севастополя для получения бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Данные направления были выданы следующим категориям граждан в соответствии со статьей 7 Закона № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе»:

- инвалиды I и II группы – 16;
- инвалиды III группы – 7;
- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители – 5;
- граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в городе Севастополе в соответствии с федеральным законодательством, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже указанной величины, – 11.

Основанием для выдачи направлений послужили случаи, указанные в частях 2, 3 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»:

- заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом

или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи) – 4;

- признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, договору найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 5;

- признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования – 1;

- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг) – 8;

- отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, – 1;

- возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью или с чрезвычайной ситуацией, – 1;

- предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 6;

- назначение, перерасчет и взыскание страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца – 10;

- установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов – 5;

- обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи – 1;

- обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц – 4.

В 2021 году по вопросам оказания бесплатной юридической помощи в Департамент поступило 615 обращений по следующей тематике:

- заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи) – 17;

- признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, договору найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 7;

- признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования – 6;

- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг) – 32;

- отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула – 3;

- возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью или с чрезвычайной ситуацией, – 1;

- предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 256;

- назначение, перерасчет и взыскание страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного

пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение – 128;

- установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов – 35;
- ограничение дееспособности - 46;
- обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи – 1;
- медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов – 19;
- обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц – 64.

Проконсультировано по правовым вопросам устно 489 граждан.

Предоставлено 126 правовых консультаций в письменной форме.

Размер субсидии, предусмотренный в бюджете города Севастополя на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи в 2021 году составлял 300000,00 рублей.

Объем денежных средств, фактически выплаченных в 2021 году адвокатам в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, – 79300,00 рублей.

По информации Адвокатской палаты города Севастополя, предоставленной в адрес омбудсмана в рамках подготовки настоящего доклада, участниками государственной системы оказания бесплатной юридической помощи в городе Севастополе в 2021 году являлись 28 адвокатов (в 2020 году – 31).

Документально подтвержденных случаев оказания бесплатной юридической помощи зафиксировано 61 (в 2020 году – 30), помощь была оказана 12 (в 2020 году – 16) гражданам различных категорий.

В 34 случаях (в 2020 году – в 26) даны устные консультации по правовым вопросам, составлено 16 документов правового характера (в 2020 году – 13). Права и законные интересы 4 человек (в 2020 году – 3) отстаивались в судах 6 раз (в 2020 году – 3).

Бесплатная юридическая помощь была оказана следующим категориям граждан:

- инвалиды I и II группы – 4 (в 2020 году – 12);
- инвалиды III группы – 3 (в 2020 году – 6);
- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители – 1 (в 2020 году – 1);
- граждане, среднедушевой доход семьи которого ниже величины прожиточного минимума, установленного в городе Севастополе, – 4 (в 2020 году – 2).

Инвалидам I и II группы оказано:

- устное консультирование по правовым вопросам в 16 случаях (в 2020 году – 9);
- составлено заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера в 10 случаях (в 2020 году – 5);
- дана 1 письменная консультация;
- в 3 случаях представлялись интересы данной категории граждан в судах;
- 3 раза представлялись интересы данной категории граждан в государственных и муниципальных органах.

Инвалидам III группы оказано:

- устное консультирование по правовым вопросам в 7 случаях (в 2020 году – 14);
- составлено заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера в 1 случае (в 2020 году – 6).

Дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители получили следующие виды юридической помощи:

- 1 устная консультация (в 2020 году – 1);
- составлен 1 документ правового характера (в 2020 году – 2);

- представление интересов данной категории в судах в 2 случаях (2020 год – 1).

Помощь оказывалась по следующим вопросам:

- предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи;

- назначение, перерасчет и взыскание страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца;

- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

- обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц;

- признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, договору найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расторжение и прекращение договора социального найма жилого помещения, выселение из жилого помещения (в случае если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи), расторжение и прекращение договора найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выселение из указанного жилого помещения;

- обжалование результатов освидетельствования Федерального казенного учреждения Медико-социальной экспертизы, об изменении группы инвалидности;

- о выплате ежемесячной денежной выплаты на 3-го ребенка или последующих детей.

Размер субсидии, предусмотренный в бюджете города Севастополя на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую

помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи в 2021 году составлял 300000 рублей.

Объем денежных средств, фактически выплаченных адвокатам в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, – 84300 рублей.

Жалоб на действия (бездействие) адвокатов при оказании бесплатной юридической помощи не поступало.

Считаем целесообразным увеличение размеров субсидии, предусмотренной на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам юридическую помощь.

2.7. Реализация пенсионных прав

Обращения по вопросам, связанным с пенсионным обеспечением, поступающие в адрес Уполномоченного, являются весьма многочисленными. Эта тенденция сохранилась и в отчетный период.

По информации Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации, предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, по состоянию на 1 января 2022 года на учете в органах Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Севастополе (далее – ПФР) состоят 113394 человека, из них:

- численность пенсионеров, получающих пенсии в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», – 107274 человека, в том числе: по старости – 102933 человека, по инвалидности – 4001 человек, по случаю потери кормильца – 2547 человек;

- численность пенсионеров, получающих пенсии в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», – 6120 человек.

Как и в предшествующий период, взаимодействие омбудсмена с органами ПФР в городе Севастополе в 2021 году было всесторонним и конструктивным.

По запросам Уполномоченного территориальными органами ПФР предоставлялась информация в рамках рассмотрения обращений граждан; осуществлялся обмен материалами об актуальных вопросах реализации пенсионных прав в рамках осуществления деятельности в области правового просвещения.

Несмотря на непростую санитарно-эпидемиологическую ситуацию, которая в течение 2021 года сохранялась в городе Севастополе, рост числа заболевших коронавирусной инфекцией, деятельность Уполномоченного по защите пенсионных прав граждан, как и в предшествующий период, осуществлялась в штатном режиме, посредством направления информационных запросов в территориальные органы ПФР.

Среди вопросов в сфере реализации пенсионных прав, с которыми обращались заявители и были успешно разрешены, выделим следующие.

Актуальной проблемой в 2021 году по-прежнему оставалось определение правильности размера пенсии. Данный вопрос является наиболее беспокоящим граждан. Сомнения в объективности выводов территориальных органов ПФР при определении размера пенсии заявители выражали как в рамках обращений, так и в ходе приемов, которые в 2021 году осуществлялись непосредственно силами Аппарата омбудсмена, а также совместно с органами государственной власти и профильными организациями проводились в Аппарате омбудсмена, внутригородских муниципальных образованиях города Севастополя, общественных организациях. Несогласие с выводами территориального органа ПФР при определении размера пенсии также являлось одним из наиболее частых вопросов, с которым обращались заявители в адрес Уполномоченного в ходе проведения Правового марафона для пенсионеров.

Неоспоримо, что для пожилых людей получение пенсии является значимым и важным условием реализации их основополагающих прав. В этой связи крайне важно, чтобы была учтена вся необходимая информация, влияющая на определение размера ежемесячных выплат. Ошибки в данном вопросе недопустимы. Но, к сожалению, в жизни встречается немало обратных примеров.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гр. В. с жалобой на неверный расчет пенсии. В рамках рассмотрения омбудсмен обратился в адрес ГУ - Центр предоставления государственных услуг и установления пенсий ПФР в городе Севастополе с просьбой провести проверку пенсионного дела данного гражданина.

По результатам проведенной проверки пенсионное дело гр. В. было приведено в соответствие.

По итогам произведенной корректировки доплата к пенсии выплачена в сроки, установленные действующим законодательством.

Таким образом, при содействии Уполномоченного были приняты меры по обеспечению пенсионных прав заявителя.

В столь же непростой ситуации оказалась гр. С. Являясь пенсионеркой по возрасту, она получала пенсию в сохраненном размере, который ни разу не индексировался. Заявитель выражала сомнение, что при определении суммы ежемесячных выплат был не в полной мере учтен ее трудовой стаж.

В рамках обращения Уполномоченный обратился в адрес территориального органа ПФР с просьбой провести проверку обстоятельств, изложенных заявителем. В результате сомнения гр. С. подтвердились. При определении размера пенсии заявителя действительно не был в полной мере учтен ее трудовой стаж, хотя все подтверждающие документы гр. С., по ее информации, своевременно были предоставлены.

В итоге заявителю был сделан перерасчет пенсии, а в дальнейшем, по результатам дополнительной проверки, которая проводилась по обращению заявителя и под контролем Уполномоченного центральным органом Пенсион-

ного фонда РФ и органами прокуратуры, размер пенсии гр. С. был индексирован, и недоплаченные денежные средства были выплачены вместе с ежемесячной пенсией.

Довольная оказанной поддержкой и помощью, заявитель выразила омбудсмену благодарность.

Практика рассмотрения поступивших обращений показывает, что трудности в реализации пенсионных прав у заявителей возникают и после перехода с одного вида пенсии на другой.

Так, в адрес омбудсмена по вопросу оказания содействия в перерасчете страховой пенсии по старости обратилась гр. Н. Ранее заявитель получала пенсию по потере кормильца, однако при достижении возраста 80 лет гр. Н. решила перейти на свою страховую пенсию по старости. После получения пенсии по старости женщина обратилась в адрес Уполномоченного, поскольку, по ее мнению, сумма пенсии была рассчитана некорректно.

Изучив представленные документы, Уполномоченный обратился в адрес руководства ГУ – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Севастополе с просьбой провести проверку на предмет правильности исчисления гр. Н. страховой пенсии по старости.

В результате, в соответствии с полученным ответом, был произведен перерасчет, и недополученная часть пенсии была перечислена заявителю в ближайший выплатный период.

Гр. Н. выразила Уполномоченному письменную благодарность:

«...Хочу выразить Вам и Вашей команде огромную благодарность за результат на мое обращение...Степень моей благодарности трудно передать».

Еще одной категорией проблемных вопросов, возникающих в сфере реализации пенсионных прав, являются обращения о несвоевременной выплате либо невыплате пенсионных денежных средств.

Именно в таком положении оказалась гр. К. Согласно обращению, после перенесенной операции заявитель переехала в город Севастополь на постоянное место жительства с материковой части страны. Накануне переезда пожилую женщину заверили, что пенсия за август 2021 года ей будет получена в городе Севастополе.

Однако на момент обращения вышеуказанные пенсионные средства получены не были. Неоднократные обращения гр. К. в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту проживания не принесли положительных результатов. В результате заявитель испытывала материальные трудности.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился в отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Севастополю с просьбой принять необходимые меры по разрешению настоящей проблемы.

В результате пенсионные средства за август 2021 года заявителю были выплачены.

Довольная оказанной поддержкой и помощью, гр. К. выразила омбудсмену благодарность.

Приведенные примеры показывают, сколь важно учитывать при определении размера пенсии, ее своевременной выплаты все значимые обстоятельства и доводы заявителей.

Рекомендуем территориальному органу ПФР в городе Севастополе:
- продолжить работу по оказанию содействия по истребованию документов о трудовой деятельности граждан (в части сведений о стаже и заработке), информационно-разъяснительную работу по повышению пенсионной грамотности населения.

Также, с целью минимизации случаев некорректного определения размера пенсии, призываю сотрудников территориального органа ПФР и

его структурных подразделений, в чьем ведении непосредственно находятся вопросы расчета, назначения и выплаты, – быть предельно внимательными при работе с документами граждан.

2.8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Гарантированное частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации (далее – Конституции) право на охрану здоровья и медицинскую помощь является одним из важнейших социальных прав человека и гражданина, а также залогом устойчивого социально-экономического развития общества. В 2020 году в статьи 71 и 72 Конституции были внесены поправки, которые, в частности, направлены на обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью. Его обеспечение требует развития системы здравоохранения, повышения уровня ее финансирования. Для решения этих задач необходимо строительство новых больниц и поликлиник, оснащение учреждений здравоохранения, создание дополнительных рабочих мест и увеличение заработной платы сотрудников.

Важным условием обеспечения данного конституционного права является повышение профессионализма и внимательности врачей.

Как и в 2020 году, обеспечение реализации данной категории прав на территории города Севастополя в отчетный период происходило в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции. Согласно информации Департамента здравоохранения города Севастополя (далее – Департамент) в 2021 году были реализованы следующие мероприятия по сохранению и укреплению здоровья жителей города.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 2580-р по исполнению пункта 42 Плана мероприятий по реализации в 2021–2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», в целях проведения санитарно-гигиенического просвещения населения, формирования приверженности и поддержания интереса населения к здоровому образу жизни в городе Севастополе проводятся коммуникационные кампании совместно с общественными организациями (Региональное общественное добровольческое движение «МЫ ВМЕСТЕ – СЕВАСТОПОЛЬ»).

Широко используются средства массовой информации: организована трансляция информационных тематических программ с участием врачей-специалистов на телевидении города Севастополя; публикуются материалы в местных печатных изданиях.

Были показаны информационные сюжеты на следующие темы:

- «Акция «ВИЧ-экспедиция»;
- «В Севастополе отмечают Международный день отказа от курения»;
- «Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний – 8%»;
- «Помощь вместо аборта: севастопольские врачи о правильном решении»;
- «Вакцинация детей с периода новорожденности – нужно ли это»;
- «Севастопольцы могут без направления от врача проверить легкие в тубдиспансере»;
- «Всемирный день борьбы с опухолями головного мозга»;
- «Как перенести жару пожилым людям»;
- «В Севастополе возросло число травм из-за гололеда»;
- «Севастопольцы травмируются на праздниках в два раза больше»;
- «Как летом уберечь ребенка от травм?»;
- «Кому не стоит купаться на Крещение»;

- «Онколог назвал самые распространенные виды рака в Севастополе»;
- «Клуб скандинавской ходьбы в Севастополе проводит бесплатные занятия»;
- «Помочь детям с орфанными заболеваниями» и другие.

На постоянной основе осуществляется информирование населения путем размещения текстовых и инфографических материалов на сайтах Департамента здравоохранения города Севастополя и медицинских организаций, в интернет-изданиях и социальных сетях, проводится разъяснительная работа среди населения.

Информация размещается на информационных стендах в медицинских, образовательных и спортивных организациях, социальных учреждениях, библиотеках и т.д. Проведена рассылка материалов в администрации муниципальных округов города Севастополя.

Осуществляется взаимодействие предприятий и организаций с медицинскими учреждениями в разработке программ укрепления здоровья на рабочем месте, организационно-методическая помощь работодателям предприятий и организаций по проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий в трудовых коллективах:

- «Думай о здоровье вовремя»;
- «Делай прививки вовремя»;
- «Толстый и тонкий»;
- «Мы привились, а вы?»;
- «Что укрепляет иммунитет ребенка?»;
- «Выбор за тобой!»;
- «Мы против наркотиков!»;
- «Вакцинация против гриппа в период эпидемии COVID-19»;
- «Укрепление иммунитета»;
- «Диспансеризация населения»;
- «Меланома или рак кожи»;
- «Выбери свою линию жизни!» и другие.

Дополнительно, в целях привлечения внимания населения к необходимости приверженности к здоровому образу жизни, в том числе к прохождению вакцинации против гриппа и COVID-19, Управлением информационной политики города Севастополя изготовлены и размещены постеры на рекламных конструкциях типа «ситилайт» со скроллерной системой, расположенные на остановочных павильонах.

Сотрудниками Центра общественного здоровья и медицинской профилактики ГБУЗС «Медицинский информационно-аналитический центр» для целевых аудиторий: учащихся школ и их родителей; студентов средних и высших учебных заведений, сотрудников образовательных учреждений и органов социальной защиты, ветеранов и пенсионеров и т.д. были прочитаны просветительские лекции:

- «Как влияет образ жизни и привычки на наше здоровье»;
- «Здоровый образ жизни – основа профилактики»;
- «Как физическая активность влияет на здоровье»;
- «Двигательная активность лиц пожилого возраста, оказание помощи при перемещении в пространстве. Профилактика травматизма лиц пожилого возраста. Гимнастика для пожилых»;
- «Отношения родителей и детей как фактор гармоничного развития семьи»;
- «Правила здорового сердца»;
- «Вкусный рацион от высокого давления»;
- «Питание в пожилом возрасте»;
- «Профилактика онкозаболеваний»;
- «Уроки здоровья ротовой полости»;
- «Репродуктивное здоровье. Опасность ранних половых связей, заболеваний, передающихся половым путем»;
- «Вопросы ранней диагностики туберкулеза»;
- «Здоровье женщины в зрелом возрасте»;
- «Никотиновая зависимость»;

- «Профилактика употребления психоактивных веществ (ПАВ), алкоголя, табакокурения»;
- «Употребление наркотиков приводит к необратимым последствиям»;
- «Алкоголь – враг общества»;
- «Путь героя. Фильм о зависимости от компьютерных игр»;
- «Формирование и повышение приверженности подростков и их родителей к профилактическим осмотрам. Роль вакцинопрофилактики в современном обществе»;
- «Профилактика ОРВИ, гриппа, COVID-19. Вакцинация»;
- «Коллективный иммунитет. Вакцинация от COVID-19»;
- «Профилактика ВИЧ/СПИД, гепатитов» и другие.

В течение 2021 года проводились совместные масштабные межведомственные мероприятия: марафоны «Лето в стиле ЗОЖ», «Спортмарафон. Бросай курить», «День Сердца», фестивали «Уроки в парках» и «Фестиваль спорта», акции: «Я рисую Здоровье», «Победим рак вместе», «Бросай курить», «Уроки в парках первой помощи подручными средствами», «Многодетная Россия», «Весенняя белоснежная улыбка», «Давай сделаем город ярче и здоровее», «Что вы знаете о туберкулезе?» и другие.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции мероприятия проводятся со строгим соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

О важности вакцинации против COVID-19 и гриппа транслируются федеральные и региональные видеоролики на экранах, которые установлены в общественном транспорте (140 троллейбусов), в социальных учреждениях (20 экранов) и на 4 многофункциональных комплексах IP-вещания.

Информация о результатах и ходе проведенной в 2021 году диспансеризации в соотношении с 2020 годом выглядит следующим образом:

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 710-р в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 проведение Всероссийской диспансеризации взрослого населения временно было приостановлено.

С 1 июля 2021 года в городе Севастополе было возобновлено проведение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения в соответствии с Временными методическими рекомендациями по организации проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации от 6 июля 2020 года.

В связи с развитием в городе Севастополе неблагоприятной эпидобстановки по COVID-19, в соответствии с предложениями Главного государственного санитарного врача по Республике Крым и городу Севастополю Н.А. Пеньковской от 16 июля 2021 года № 82-00-03/05-9824-21 «О дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» Указом Губернатора города Севастополя от 23 июля 2021 года № 63-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора города Севастополя от 17 марта 2020 года № 14-УГ «О введении на территории города Севастополя режима повышенной готовности», проведение профилактических осмотров и диспансеризации, в том числе углубленной, с 23 июля 2021 года приостановлено.

В связи с улучшением в городе Севастополе эпидемиологической обстановки Указом Губернатора города Севастополя от 21 декабря 2021 года № 103-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора города Севастополя от 17 марта 2020 года № 14-УГ «О введении на территории города Севастополя режима повышенной готовности» проведение профилактических осмотров и диспансеризации возобновлено. Приказом Департамента здравоохранения города Севастополя от 22 ноября 2021 года

№ 1114 «Об утверждении объемов и организации проведения профилактических осмотров и диспансеризации определенных групп взрослого населения» утвержден перечень медицинских организаций города Севастополя, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на базе которых проводятся профилактические осмотры и диспансеризация определенных групп взрослого населения.

Всем гражданам, обратившимся в государственные медицинские организации, обеспечен «зеленый коридор» для прохождения диспансеризации, в том числе в вечернее время и субботу.

Медицинскими организациями и страховыми медицинскими компаниями в телефонном режиме, посредством смс-сообщений, направления писем с персональными приглашениями, подворовых обходов, распространения листовок и памяток осуществляется оповещение населения о необходимости прохождения диспансеризации и профилактических осмотров.

В соответствии с приказом Департамента здравоохранения города Севастополя от 7 марта 2017 года № 225 «Об утверждении маршрутизации пациентов для осуществления консультативно-диагностического приема главными внештатными специалистами Департамента здравоохранения города Севастополя» в медицинских организациях организованы кабинеты для консультативно-диагностического приема главных внештатных специалистов Департамента здравоохранения города Севастополя.

Всего граждан, получивших медицинскую помощь в стационарах города Севастополя, – 79719 человек в круглосуточных стационарах и еще 19100 – в дневных стационарах.

Количество граждан, обратившихся за ВМП в 2021 году, – 4551, из них в рамках ВМП1(ОМС) – 2465, в рамках ВМП2 – 2086 человек.

Количество граждан, которым оказана ВМП в 2021 году, – 4092, из них в рамках ВМП1(ОМС) – 2342, в рамках ВМП2 – 1750 человек.

Далее по профилям ВМП:

ВМП1

Профиль ВМП	Направлено	Пролечено
Все пациенты		
Итого:	2465	2342
абдоминальная хирургия	23	22
акушерство и гинекология	136	134
гастроэнтерология	101	100
гематология	3	3
дерматовенерология	50	50
детская хирургия в период новорожденности	1	1
комбустиология	2	1
нейрохирургия	93	89
неонатология	63	60
онкология	575	526
оториноларингология	49	48
офтальмология	244	240
педиатрия	20	20
ревматология	16	16
сердечно-сосудистая хирургия	446	429
торакальная хирургия	1	1
травматология и ортопедия	405	379
урология	222	209
челюстно-лицевая хирургия	11	11
эндокринология	4	3

ВМП2

Профиль ВМП		
	Направлено	Пролечено
абдоминальная хирургия	10	6
акушерство и гинекология	46	43
гематология	4	3
комбустиология	1	0
неврология (нейрореабилитация)	18	12
нейрохирургия	154	111
онкология	351	296
оториноларингология	41	30

офтальмология	512	429
педиатрия	74	57
сердечно-сосудистая хирургия	313	269
торакальная хирургия	22	20
травматология и ортопедия	323	275
трансплантация	10	8
урология	180	172
челюстно-лицевая хирургия	16	9
эндокринология	10	9
детская хирургия в период новорожденности	1	1
Итого	2086	1750

На территории города Севастополя в 2021 году осуществляли деятельность 19 учреждений здравоохранения, подведомственных Департаменту, из них 17 учреждений осуществляют медицинскую деятельность.

В государственной системе здравоохранения в 2021 году работали 1723 врача, 3373 специалиста среднего звена, 1464 специалиста младшего звена, 1627 прочих специалистов (провизоры, фармацевты, специалисты с высшим немедицинским образованием, прочий персонал). Укомплектованность врачебными кадрами в медицинских организациях составляет 77,17%, средним медицинским персоналом – 78,26%.

С целью ликвидации кадрового дефицита и обеспечения медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами в городе Севастополе проводится следующая работа:

- для поиска медицинского персонала используются СМИ, кадровые агентства и др.;
- объявления о поиске работников в социальных сетях;
- создание «горячей линии» по трудоустройству;
- участие в ярмарках вакансий;
- направление информационных писем в медицинские вузы страны;
- выдача целевых договоров на обучение в вузах России и Севастопольском медицинском колледже им. Ж. Дерюгиной;

- региональные доплаты, предоставление мер социальной поддержки, единовременные компенсационные выплаты, возмещение расходов на наем жилых помещений для врачей первичного звена и т.п.

Причины и факторы, негативно влияющие на эффективность проводимой в данном направлении кадровой политики региона:

- новая коронавирусная инфекция COVID-19;
- наличие частных медицинских организаций-конкурентов;
- профессиональное выгорание, тяжелые условия работы.

Совершенствование оказания медицинской помощи сельским жителям и повышение ее доступности являются одной из приоритетных задач здравоохранения.

Экстренная и неотложная помощь оказывается специалистами бригад скорой медицинской помощи ГБУЗС «Центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф», имеющего подстанции по всей территории города Севастополя.

Потребность населения в профилактической, диагностической и лечебной помощи реализуется в учреждениях первичного звена здравоохранения. Ведущей структурной единицей первичной медико-санитарной помощи населению являются ФАПы и врачебные амбулатории, решающие значительный объем задач по организации и оказанию различных видов профилактической, диагностической и лечебной помощи населению.

Населенные пункты, жители которых не имеют транспортной доступности к медицинским организациям, по информации Департамента, на территории города Севастополя отсутствуют.

В настоящее время в городе Севастополе функционируют 13 ФАПов и 7 врачебных амбулаторий, оснащенных в соответствии с Положением об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 15 мая 2012 года № 543н.

В целях приближения и повышения доступности высококвалифицированной медицинской помощи для населения города Севастополя в соответствии с приказом Департамента здравоохранения города Севастополя от 8 декабря 2015 года № 1173 организована работа выездных бригад по оказанию профилактической и лечебно-консультативной медицинской помощи. На базе ГБУЗС «Городская больница № 4» и «Севастопольская городская больница № 9» организованы и работают выездные врачебные бригады, в состав которых включены специалисты: терапевт, гинеколог, хирург, невропатолог, эндокринолог, кардиолог, при необходимости – другие врачи. Бригады по утвержденным графикам регулярно осуществляют плановые выезды в сельские населенные пункты для оказания медицинской и консультативной помощи. Для проведения осмотров на ФАПах и во врачебных амбулаториях обеспечиваются необходимые условия, маломобильным и нетранспортабельным пациентам первичная медико-санитарная помощь оказывается на дому. О дне и времени приезда врачей население оповещается заранее.

В настоящее время с целью повышения доступности оказания амбулаторной помощи в части обеспечения льготными лекарственными препаратами в пяти аптеках, одном аптечном пункте, в двенадцати фельдшерско-акушерских пунктах организована работа по выдаче льготных лекарственных препаратов.

Обеспечение льготных категорий граждан значительно улучшилось в 2021 году в сравнении с 2020 годом.

По состоянию на 30 декабря 2021 года в регистре региональных льготников состояли 49454 человека (что на 6% выше, чем по состоянию на декабрь 2020 года), федеральных льготников состояло 11360 (что на 8% выше, чем в декабре 2020 года).

В 2021 году вышеуказанные категории граждан были обеспечены по 314825 рецептам (за 2020 год – 301126 шт.) на общую сумму – 1144,44 тыс. рублей (за 2020 год – 923183,42 тыс. рублей), из них 36863 рецепта, выписанных по федеральной льготе на сумму – 207923,04 тыс. рублей; 277962 рецепта,

выписанных по региональной льготе на сумму – 936519,78 тыс. рублей. Таким образом, по информации Департамента, за истекший 2021 год качество оказания амбулаторной помощи в части льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан по отношению к 2020 году улучшилось на 11,9%.

Также в 2021 году за счет средств территориального бюджета города Севастополя обеспечены трое пациентов в возрасте старше 18 лет с заболеванием «Спинально-мышечная атрофия» лекарственным препаратом «Нусинерсен» на сумму 60143,90 тыс. рублей. В 2020 году обеспечение пациентов старше 18 лет данным лекарственным препаратом в рамках льготного обеспечения не осуществлялось ввиду отсутствия финансирования по данному направлению.

Одним из приоритетных направлений с 2020 года является реализация регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями». В рамках национального проекта «Здравоохранение» на 2021 год выделено 37256,10 тыс. рублей.

В период с 1 января по 31 декабря 2021 года пациенты, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция по поводу сердечно-сосудистых заболеваний (далее – ССЗ) были обеспечены лекарственными препаратами по программе «БСК» на сумму 22141,22 тыс. рублей; количество обеспеченных льготных рецептов составляет – 18746 шт.; количество обратившихся в аптеки ГБУС «СГОД им. А.А. Задорожного» составляет – 3003 человека.

Сумма выписанных и обеспеченных рецептов по программе БСК в период 2020 года составляет – 4724,09 тыс. рублей, а за период 2021 года – 24141,22 тыс. рублей, что на 80,4% выше.

Также ввиду изменений в действующем законодательстве, обеспечения пациентов, страдающих от острых ССЗ, лекарственными препаратами осуществляется в течение двух лет после постановки на диспансерное наблюдение (для лиц, вставших на диспансерный учет с 1 января 2021 года).

Предварительная демографическая ситуация по г. Севастополю, показатели рождаемости и смертности за январь-декабрь 2021 года, по информации Департамента, представлены следующими цифрами:

В городе Севастополе население на 1 января 2021 года составило – 509992 человека (в том числе 479394 городское население или 94,00%, а 30598 сельское или 6,00%). В 2020 году численность постоянно проживающих жителей Севастополя составляла 449138 человек, рост численности населения составил 64011 человек.

По предварительным данным родилось живыми за январь-декабрь 2021 года 4234 ребенка, что на 9 больше, чем в 2020 году (4225). Коэффициент рождаемости за январь-декабрь 2021 года был равен 8,33 (в 2020 году БОМЖ 9,43 – снижение показателя рождаемости на 11,65%).

Предварительно от всех причин умерло за январь-декабрь 2021 года 7624 человека, что на 1378 смертей больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (6246). Коэффициент общей смертности на 1000 населения за январь-декабрь 2021 года равен 15,00, что на 7,61% больше, чем в январе-декабре 2020 года (13,94 на 1000 населения).

Аналогичный показатель общей смертности в Российской Федерации за январь-ноябрь 2021 года составил 16,7; в Южном федеральном округе 17,7; Республике Крым 18,9; Москве 13,7; Санкт-Петербурге 15,6.

Половозрастная структура умерших: женщин 3920 человек или 51,42%, мужчин 3704 – 48,58%.

Из всех умерших 11,29%, или 861 человек, были «нерезидентами» – иногородние, иностранные (445 человек), в том числе и неизвестные (416 чело-

век). Общий показатель смертности территориального населения, проживающего в г. Севастополе, без учета нерезидентов, составил 13,30 на 1000 населения.

Естественный прирост (убыль) за январь-декабрь 2021 года составил (-6,67) на 1000 населения, а за аналогичный период 2020 года – (-4,51). Разница между родившимися и умершими составляет в январе-декабре 2021 года минус 3390 человек (в аналогичном периоде 2020 года минус 2021).

Основную долю от всех умерших (6201 человек или 82,00%) составляют лица старше трудоспособного возраста.

Предварительная доля населения, умершего в трудоспособном возрасте за январь-декабрь 2021 года - 18,22% (1389 из 7624 случаев смерти), в аналогичном периоде 2020 года - 1198 умерших из 6246 (или 19,18%). Из зарегистрированных смертей лиц трудоспособного возраста – 75,81% составили мужчины трудоспособного возраста (1053 чел.) и 24,19% – женщины трудоспособного возраста (336 чел.). Доля умерших в трудоспособном возрасте от кардиомиопатии составила 71,57%, от панкреонекрозов и циррозов печени 58,76%, от ВИЧ 88,62%, от туберкулеза 77,78%, среди всех умерших составляли трудоспособные при смертях от внешних причин 71,60%, в том числе от случайных отравлений алкоголем – 100%, от самоубийств – 70,00%, от повреждений с неопределенными намерениями – 74,43%; 68,75% умерших от транспортных случаев, в том числе ДТП, были трудоспособными. Показатель смертности трудоспособных на 100 тыс. снизился на 1,32% и составил 476,00 (2020 год – 482,39).

Причина роста смертности как в городе Севастополе, так и в целом по стране – новая коронавирусная инфекция.

Второе место среди всех причин смерти в 2021 году – это смертность от COVID-19 (вирус идентифицирован). За 12 месяцев 2021 года она составила 343,70 на 100 тыс. населения, или 1747 случаев; в аналогичном периоде 2020 года умер 231 человек, или 51,55 на 100 тыс. населения. Доля в структуре

смертности (от всех умерших) – 22,91%. Смертность от COVID-19 в трудоспособном возрасте составила 57,91, или 169 случаев.

8,01% (140 человек) из 1747 умерших от COVID-19 (вирус идентифицирован), вошедших в статистику по Севастополю, были «нерезидентами» – это иностранные, иногородние и/или безродные граждане (в том числе лица БОМЖ).

По данным Роспотребнадзора, заболели коронавирусной инфекцией COVID-19 (человек):

- в 2020 году – 6763;
- в 2021 году – 45937.

Смерть, наступившая от воздействия низкой температуры: за 2019 год – 7 человек, за 2020 год – 1 человек, за 2021 год – 4 человека.

В 2021 году был также реализован комплекс мероприятий по обеспечению доступной среды в учреждениях, подведомственных Департаменту:

№ п/п	Наименования мероприятий по обеспечению доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН)	Выполнение мероприятий в 2021 году (количество объектов и их наименование)
1	2	3
1	Объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, доступные для инвалидов и МГН (название, адрес организации, мероприятия по адаптации, проведенные на момент 01.12.2021, <i>каждый объект отдельно</i>):	
1.1	Лабораторный корпус с моргом на Монастырском шоссе, 4. Установка модульного блок-контейнера для размещения регистратора и создания условий приема МГН	Установка модульного блок-контейнера для размещения регистратора и создания условий приема МГН
1.3	ГБУЗС «Городская больница № 9» по адресу: г. Севастополь, ул. Умрихина, д. 4	Установлена платформа подъемная стационарная с вертикальным перемещением
1.4	ГКУЗС «Специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики» по адресу: г. Севастополь, ул. В. Дубинина, д. 11	Приобретение детской кроватки для детей, проходящих реабилитацию

1.5	ГКУЗС «Специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики» по адресу: г. Севастополь, ул. В. Дубинина, д. 11	Устройство противоскользких покрытий (шероховатая поверхность дорожек, тротуаров, пандусов)
1.6	Модульный лечебный блок ГБУЗС «Городская больница № 9» по адресу: г. Севастополь, ул. Мира, д. 5	Адаптация 2 палат на 8 коек для маломобильных групп
2	Проведение паспортизации объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры	
2.1	Здание поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 1» по адресу: г. Севастополь, пл. Геннериха, д. 1	Изготовление паспорта доступности
2.2	Здание поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 1» по адресу: г. Севастополь, ул. Супруна, д. 19	Изготовление паспорта доступности
2.3	Здание поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 1» по адресу: г. Севастополь, ул. Бориса Михайлова, д. 4	Изготовление паспорта доступности
2.4	Здание фельдшерско-акушерского пункта ГБУЗС «Городская больница № 4» по адресу: г. Севастополь, с. Андреевка, ул. Садовая, д. 20	Изготовление паспорта доступности
2.5	Здание поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 9» по адресу: г. Севастополь, ул. Умрихина, д. 6	Изготовление паспорта доступности
2.6	Здание поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 9» по адресу: г. Севастополь, ул. Умрихина, д. 16	Изготовление паспорта доступности
2.7	Здание амбулатории общей практики семейной медицины ГБУЗС «Городская больница № 9» по адресу: г. Севастополь, ул. Костычева, д. 6А	Изготовление паспорта доступности
2.8	Здание лечебного корпуса сельской врачебной амбулатории ГБУЗС «Городская больница № 9» по адресу: г. Севастополь, с. Орлиное, ул. Тюкова, д. 115	Изготовление паспорта доступности
2.9	Здание поликлиники ГБУЗС «СГОД им. А.А. Задорожного» по адресу: г. Севастополь, ул. Ерошенко, д. 13	Изготовление паспорта доступности
2.10	Здание модульного инфекционного блока на 21 бокс ГБУЗС «Городская инфекционная больница» по адресу: г. Севастополь, ул. Коммунистическая, д. 40	Изготовление паспорта доступности
2.11	ГАУЗС «Центр лечебной физкультуры и спортивной медицины» по адресу: г. Севастополь, ул. Маршала Геловани, д. 24	Изготовление паспорта доступности

По информации Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя (далее – ТФОМС города Севастополя), в 2021 году в ТФОМС города Севастополя и страховые медицинские организации поступило 203 жалобы, из них 133 жалобы признаны обоснованными, в том числе: по вопросу нарушения прав на выбор медицинской организации – 1 жалоба; по вопросу организации работы медицинских организаций – 20 жалоб; на оказание медицинской помощи – 83 жалобы; по вопросу лекарственного

обеспечения при оказании медицинской помощи – 4 жалобы; по вопросу отказа в медицинской помощи по программам ОМС – 6 жалоб; по вопросу взимания денежных средств за медицинскую помощь по программам ОМС – 16 жалоб; на получение медицинской помощи по базовой программе ОМС за пределами субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис, – 1 жалоба; по иным вопросам – 2 жалобы.

В обращениях граждан по вопросам обеспечения реализации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, которые в 2021 году поступили в адрес Уполномоченного, сохранили актуальность традиционные вопросы в сфере медицинской помощи, такие как ее качество и доступность, обеспеченность лекарственными препаратами. Все обращения рассмотрены во взаимодействии с Департаментом и медицинскими организациями, многие из них – достаточно оперативно.

В числе вопросов, которые в отчетный период поступили в адрес омбудсмена и получили положительное решение, значительное количество затрагивало оказание помощи лицам из числа инвалидов и паллиативных больных.

Так, высокую актуальность сохраняла проблема своевременного обеспечения инвалидов и малоподвижных групп населения средствами технической реабилитации, а также подтверждения нуждаемости в них.

Иллюстрацией служит обращение гр. К., который является инвалидом первой группы, передвигается на инвалидной коляске. В своем обращении заявитель указал, что длительное время не может самостоятельно добиться включения в индивидуальную программу реабилитации тех средств, которые являются для него жизненно необходимыми.

Обратившись к Уполномоченному, инвалид просил оказать помощь и содействие в получении индивидуальной программы реабилитации, направленной на обеспечение заявителя важными техническими средствами для восстановления нарушенных функций организма.

С целью оказания надлежащей помощи гр. К. омбудсменом было направлено обращение в адрес Бюро медико-социальной экспертизы с просьбой рассмотреть возможность получения заявителем дополнительных средств реабилитации.

В результате инвалиду была проведена очная (на дому) медико-социальная экспертиза и комплексная оценка состояния здоровья, по итогам которой гр. К. была составлена новая индивидуальная программа реабилитации, включающая в себя необходимые технические средства реабилитации.

Довольный положительным решением настоящей проблемы, заявитель поблагодарил Уполномоченного за проделанную работу.

Люди с ограниченными возможностями, несомненно, относятся к одной из наиболее социально уязвимых категорий граждан.

Часто они сталкиваются со множеством трудностей и проблем в процессе реализации своих прав, в силу разных обстоятельств, в том числе из-за наличия у них различных видов заболеваний. Такие граждане часто не могут верно определить, что именно их беспокоит, и не знают, с чего правильно начать, чтобы защитить свои нарушенные права.

Примером вышеизложенного служит обращение гр. К., поступившее в адрес Уполномоченного, с просьбой оказать содействие в предоставлении инвалидной коляски его супруге, являющейся инвалидом первой группы.

Ранее заявитель и его жена обращались в медицинскую организацию по месту жительства для принятия решения о предоставлении гражданке К. инвалидной коляски с электроприводом, однако, после осмотра профильными специалистами, было установлено, что степень ограничений, имеющих у заявителя, не соответствует тем, которые необходимы для предоставления данного вида инвалидной коляски.

Заявитель сообщил, что не знает, куда обратиться для разрешения данной проблемы.

В рамках обращения Уполномоченный довел ситуацию, изложенную гр. К., до сведения руководства медицинской организации, и обратился с просьбой произвести повторный осмотр супруги заявителя для определения степени имеющихся у нее нарушений двигательной функции нижних и верхних конечностей.

Профильными специалистами были проведены необходимые осмотры и консультации супруги заявителя, в результате семье гр. К. была предоставлена необходимая инвалидная коляска.

Признательный оказанной поддержкой и помощью заявитель выразил омбудсмену благодарность.

Еще один пример эффективной работы омбудсмена по оказанию помощи инвалидам – обращение гр. К., который является инвалидом первой группы и передвигается исключительно на инвалидной коляске.

В своем обращении заявитель указал на необходимость получения индивидуальных средств гигиены (средств реабилитации), не включенных в индивидуальную программу реабилитации (далее – ИПР).

Расширение перечня средств реабилитации возможно только по заключению комиссии на основании личного осмотра инвалида врачом соответствующего профиля.

С целью оказания содействия в получении заявителю положенных ему средств гигиены Уполномоченным было направлено ходатайство в больницу по месту жительства заявителя с просьбой в кратчайшие сроки провести личный осмотр гражданина К. соответствующими специалистами.

В результате заявителю была выдана новая ИПР, однако рекомендации врачей так и не были учтены.

В связи с чем Уполномоченный обратился в Бюро медико-социальной экспертизы с просьбой учесть все рекомендации врачей и рассмотреть возможность обеспечения гражданина К. средствами реабилитации, в которых он нуждается ежедневно.

По ходатайству омбудсмана гражданину была проведена медико-социальная экспертиза на дому, на которой Уполномоченный присутствовал лично.



По окончании экспертизы Уполномоченный обсудил проблемные вопросы, с которыми столкнулся заявитель, в результате беседы стало известно, что гр. К. является спортсменом, ведет активный образ жизни, несмотря на полученные травмы, и нуждается в специальной инвалидной коляске, приобретение которой возможно за счет средств, выделяемых для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Уполномоченным предпринимаются все возможные меры для решения данного вопроса.

Ситуация находится на личном контроле Уполномоченного.

Инвалид выразил благодарность омбудсмену за принятые меры его поддержки.

В отчетный период в адрес омбудсмента также поступали обращения лиц из числа инвалидов по вопросам оказания содействия в определении корректной группы инвалидности.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гр. Ф., который имеет парную ампутацию нижних конечностей выше колен. Данную травму он получил в июле 2018 года, вследствие чего ему была установлена первая группа инвалидности.

Однако в конце 2020 года в результате медицинского переосвидетельствования гр. Ф. понизили группу инвалидности с первой на вторую.



Обеспокоенный данным решением, заявитель просил оказать возможное содействие в обжаловании результатов медико-социальной экспертизы и вернуть ему первую группу инвалидности.

С целью положительного решения данного вопроса севавтопольским омбудсменом, в пределах компетенции, реализованы необходимые мероприятия по разрешению данной проблемы. В адрес Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по г. Севастополю» Минтруда России направлено обращение с просьбой пересмотреть решение комиссии.

В результате гр. Ф. была проведена повторная (досрочная) медико-социальная экспертиза и установлена первая группа инвалидности на два года.

Довольный положительным решением настоящей проблемы, заявитель направил в адрес Уполномоченного письменную благодарность.

В отдельных случаях люди, нуждающиеся в поддержке и помощи, не могут напрямую обратиться к омбудсмену, и об их трудном положении становится известно благодаря обращениям неравнодушных граждан: волонтеров, друзей и соседей.

Именно так поступила гр. С., которая изложила ряд проблемных вопросов, беспокоящих ее соседку – гр. К. Пожилая женщина в возрасте 70 лет, инвалид I группы, перенесшая четыре инсульта, с трудом передвигающаяся без посторонней помощи, нуждалась, в том числе, в медицинском обследовании и стационарном лечении.

Для разрешения настоящей проблемы Уполномоченный обратился в адрес Департамента. В результате врачи городской больницы, в которой состояла на учете гр. К., вначале осмотрели ее на дому, а впоследствии – оказали необходимую медицинскую помощь в рамках стационарного лечения. По его завершении гр. К. была повторно осмотрена на дому терапевтом, а затем ей присвоен статус паллиативной больной.

Тем самым были приняты меры по обеспечению прав пожилой женщины на охрану здоровья и своевременную медицинскую помощь.

Рассмотрение отдельных обращений предполагает оказание помощи гражданам не только в лечении, но и в других жизненно важных вопросах.

Так, в выходной день в адрес Уполномоченного обратились волонтеры из города Симферополя, которые сообщили о том, что в городе Севастополе проживает женщина – инвалид первой группы, которой необходима помощь, поскольку двое суток она находится без еды и средств гигиены.

В этот же день омбудсмен выехал по адресу проживания гр. К. Информация, предоставленная волонтерами, подтвердилась. В первую очередь, Уполномоченный приобрел для женщины-инвалида продукты питания и средства гигиены.

В ходе беседы гр. К. рассказала омбудсмену, что приехала из Амурской области в 2018 году на оздоровление. В связи с ухудшением состояния здоровья была госпитализирована в одну из городских больниц. Впоследствии ей была установлена первая группа инвалидности. По заключению врачей она нуждается в постоянном постороннем уходе и в оказании паллиативной медицинской помощи.

После выписки из медицинского учреждения неравнодушные жители нашего города на время предоставили гр. К. комнату, в которой она проживает на данный момент.

Женщина-инвалид была обеспокоена тем, что не получила пенсию за март.

Для разрешения данного вопроса омбудсменом были взяты копии соответствующих документов. В ходе рассмотрения данного вопроса удалось выяснить, что инвалидность была установлена заявителю по февраль месяцу, справка о продлении инвалидности была получена сотрудниками территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Севастополе в феврале, но по техническим причинам пенсия не была выплачена в срок.

Для положительного решения данного вопроса омбудсмен в телефонном режиме обсудил данную ситуацию с прокурором района, в котором проживает инвалид.

В результате, со слов сотрудника территориального органа ПФР, пенсия будет выплачена гр. К. по дополнительной ведомости.

Также по итогам разговора с сотрудником Прокуратуры была получена информация о том, что Прокуратурой в интересах заявителя был подан иск в суд об установлении факта, имеющего юридическое значение, а именно: факт постоянного проживания гр. К. на территории города Севастополя.

По данному делу судом вынесено положительное решение, в соответствии с которым инвалиду оказаны необходимые социальные услуги.

Вопросы обеспечения права на охрану здоровья и надлежащую медицинскую помощь являются одними из ключевых. Реализация этих двух прав – необходимое условие для реализации самого основополагающего права – права на жизнь. К сожалению, в жизни нередко встречаются ситуации, когда в силу ряда причин (в том числе вследствие недобросовестных действий отдельных медицинских работников) люди оказываются в условиях, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье.

Иллюстрацией служит следующий случай. В адрес Уполномоченного обратилась гр. С. Женщина и ее пожилая мать попали в трудную ситуацию. Заявитель проживает в городе Севастополе, в то время как ее перенесшая инсульт мать – в Республике Крым. Для обеспечения необходимого лечения дочь периодически забирала пожилую женщину в город Севастополь. Так продолжалось до недавнего времени, когда у матери заявительницы диагностировали коронавирус. Женщину поместили в учреждение здравоохранения в городе Симферополе. При этом ее просьбы и обращения гр. С. о переводе для лечения в город Севастополь руководством больницы игнорировались. Заявитель выражала опасения, что пожилая женщина не получит необходимое лечение и уход, что, в свою очередь, отрицательно скажется на состоянии ее здоровья.

Уполномоченный направил информацию главному врачу больницы. Ситуация получила положительное развитие. Спустя несколько дней после обращения в адрес омбудсмана гр. С. сообщила, что препятствующий переводу ее матери врач была уволена, и в настоящее время пожилую женщину готовят для транспортировки в медицинское учреждение в городе Севастополе – для оказания необходимого лечения.

«Вы очень нам помогли», – отметила заявительница, поблагодарив Уполномоченного за оказанную поддержку в разрешении жизненно важной проблемы.

Взаимодействие омбудсмана с Департаментом и профильными учреждениями в сфере здравоохранения в отчетный период также осуществлялось и в виде участия в совместных мероприятиях.

Так, по рекомендации Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева в Департаменте здравоохранения города Севастополя под руководством директора Департамента Виталия Денисова была проведена рабочая встреча по вопросам оказания паллиативной помощи в городе Севастополе.

В мероприятии приняли участие депутат Законодательного Собрания города Севастополя Татьяна Щербакова, севастопольский омбудсмен Павел Буцай, Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе Марина Песчанская, заведующий отделением паллиативной помощи ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А.А. Задорожного» Виталий Виливчук, заведующая отделением сестринского ухода ГБУЗС «Городская больница № 9» Юлия Мамбедиева, главный внештатный специалист по паллиативной помощи Людмила Брезицкая, АНО паллиативной помощи «София» Юлия Петракова, сотрудники Департамента.

Участники обменялись мнениями о ситуации в вопросе оказания паллиативной помощи, которая на сегодняшний день сложилась в городе Севастополе. По итогам обсуждения были совместно выработаны предложения по

усовершенствованию механизма оказания максимально быстрой и действенной помощи, обозначены основные задачи и принято решение провести новую встречу для координации действий на благо жителей города.

В ходе мероприятия Уполномоченный выразил благодарность директору Департамента В. Денисову за своевременную организацию встречи, а также вручил Благодарственные письма руководителям, занимающимся оказанием паллиативной помощи в городе Севастополе.

Также в отчетный период Уполномоченный принял участие в заседании «круглого стола», посвященного вопросам комплексного сопровождения людей с ампутацией конечностей на ранних этапах реабилитации «Ты не один!».



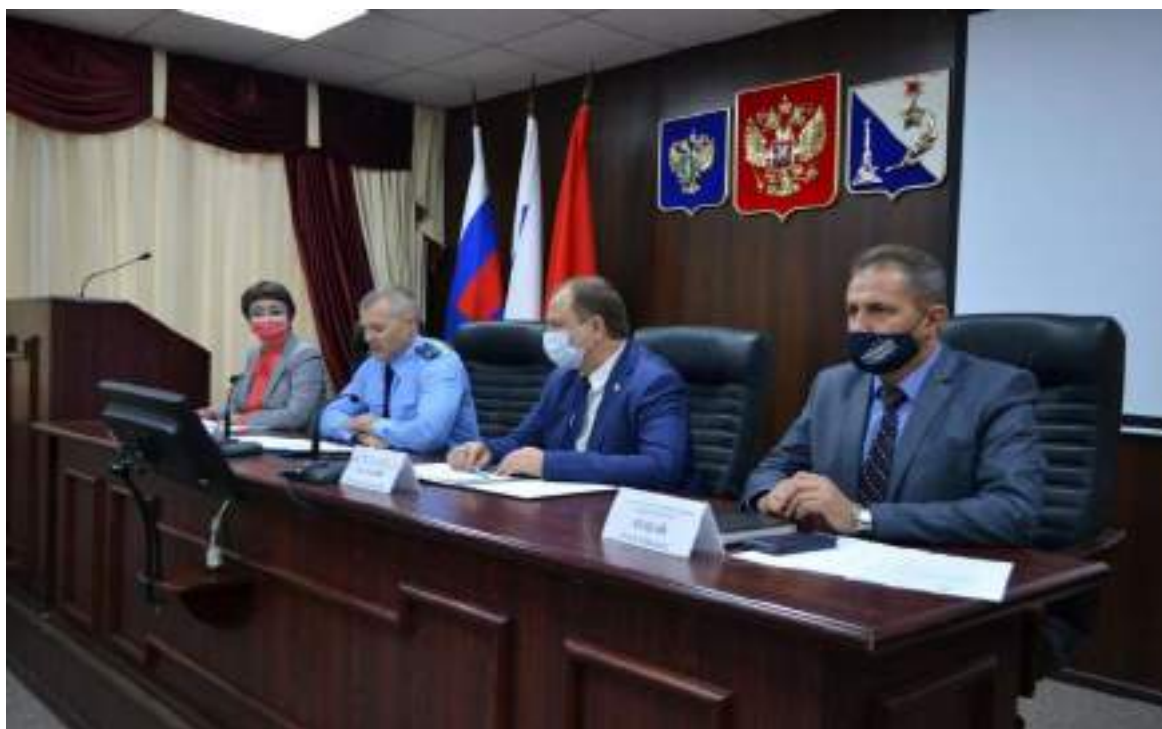
Цель данного проекта – повышение реабилитационного потенциала людей с ампутацией конечностей, в том числе на раннем этапе после операции, сокращение сроков восстановления утраченных двигательных функций при организации их индивидуального сопровождения в процессе реабилитации.

Суть программы заключается в формировании «мобильной бригады» волонтеров, которые прошли обучение основам организации реабилитации и психологической поддержки для последующего комплексного сопровождения людей с ампутациями, в том числе оказания поддержки членам их семей.

В рамках проекта «Ты не один!» будет закуплено реабилитационное оборудование по обучению ходьбе на протезе, специализированное программное обеспечение для проведения диагностики, коррекционные и мотивационные психологические инструменты, а также материалы для проведения занятий по арт-терапии.

В завершение «круглого стола» состоялось подписание соглашения о сотрудничестве в части социальной реабилитации лиц с ампутированными конечностями и информационном взаимодействии между Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя и региональной общественной организацией «Всероссийское общество инвалидов с ампутацией конечностей и иными нарушениями функций опорно-двигательного аппарата «Опора».

Также в отчетный период с участием омбудсмена проведено межведомственное совещание по вопросу соблюдения прав социально незащищенных слоев населения, в том числе и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Мероприятие проводилось по инициативе Прокуратуры города Севастополя.



В мероприятии также приняли участие заместитель губернатора Севастополя Александр Кулагин, детский омбудсмен Марина Песчанская.

В рамках совещания о своей деятельности в сфере реализации прав и законных интересов инвалидов докладывали руководители и представители Севастопольского регионального отделения ФСС, Департамента здравоохранения города Севастополя, Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя, Управления ФССП по городу Севастополю.

В числе вопросов, которые были подробно рассмотрены в ходе мероприятия, особое внимание уделялось обеспечению инвалидов необходимыми средствами реабилитации, путевками на санаторно-курортное лечение, медицинскими препаратами.

Одной из мер повышения эффективности оказания медицинской помощи в городе Севастополе Уполномоченный считает обеспечение надлежащих условий организации деятельности учреждений здравоохранения. Мужественный и самоотверженный труд медицинских работников на благо жителей города заслуживает самой высокой оценки и должен быть надлежаще отмечен.

Это касается учреждений различного профиля.

Так, в отчетный период в адрес Аппарата Уполномоченного поступили многочисленные обращения с выражением благодарности коллективу филиала госпиталя Черноморского флота Минобороны России.



В продолжение празднования Дня Военно-Морского Флота России омбудсмен вручил благодарности руководству и сотрудникам филиала госпиталя ЧФ за добросовестный труд, милосердие, чуткое, внимательное отношение к пациентам, высокий профессионализм, самоотверженность и преданность любимому делу.



Обеспечение эффективной реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь прямо взаимосвязано с обеспечением основополагающих прав медицинских работников. В том числе защитой от необоснованных обвинений и уголовного преследования.

В отчетный период к Уполномоченному обратился многодетный отец, врач-хирург гр. Б. по вопросу несогласия с инкриминируемым ему преступлением, а также с просьбой оказать содействие в соблюдении органом расследования прав и законных интересов заявителя.

Так, в ноябре 2018 года житель города Севастополя гр. Б. в рамках федеральной программы «Земский доктор» был трудоустроен в одной из больниц Мурманской области на должность врача-хирурга и заместителя начальника по лечебной части, однако в процессе работы столкнулся с рядом нарушений законодательства Российской Федерации, о которых регулярно информировал руководство, вместе с тем рапорты и служебные записки заявителя были оставлены без внимания.

Внезапно в конце 2019 года в отношении заявителя было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 238 Уголовного кодекса Российской Федерации – а именно выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей. Многодетный отец с инкриминируемым ему преступлением был не согласен, а также полагал, что требование закона о всестороннем и объективном исследовании всех обстоятельств дела не выполнялось ввиду того, что при проведении необходимых исследований не были рассмотрены вопросы качества оказанной медицинской помощи, ее последствий, наличия либо отсутствия нарушений нормативных документов, установленного порядка и стандартов проведения хирургической операции, а также не учтен факт того, что потерпевший гр. Х. по указанному уголовному делу не имеет претензий к заявителю, более того, неоднократно выражал гр. Б. благодарность за успешно проведенную хирургическую операцию.

Ввиду сложившихся обстоятельств и оставшись без средств к существованию, заявитель был вынужден вместе с семьей вернуться в город Севастополь для дальнейшего трудоустройства. Но несмотря на то, что расследование по уголовному делу окончено не было, соответственно, вина заявителя доказана не была, органом расследования в средствах массовой информации была опубликована статья о грубом нарушении гр. Б. прав пациента на оказание квалифицированной помощи, ввиду наличия которой заявитель столкнулся с определенными трудностями при дальнейшем трудоустройстве в г. Севастополе.

В процессе следствия были проведены независимые экспертизы, которые доказывали невиновность хирурга и абсурдность обвинений.

Несмотря на это, органы следствия направили в Департамент здравоохранения города Севастополя письмо с пожеланиями не принимать на работу многодетного отца.

Органы следствия ежемесячно требовали прибытия обвиняемого в город Мурманск для проведения процессуальных действий.

Так как вопрос защиты сева­стопольского хирурга требовал разрешения на федеральном уровне, Уполномоченный на протяжении всего года обра­щался к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Москальковой, а также неоднократно направлял соответствующие об­ращения в Прокуратуру Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации с просьбой защитить права многодетного отца и пре­кратить уголовное преследование.

В результате в адрес омбудсмена и обвиняемого поступило уведомление с приложением копии постановления о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления с разъяснением заявителю положения главы 18 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в соот­ветствии с которой у гр. Б. имеются основания возникновения права на реа­билитацию, возмещение морального и материального ущерба в результате уголовного преследования.

Гр. Б. выразил благодарность Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Москальковой и сева­стопольскому омбудсмену за активное и непосредственное участие в разрешении вопроса прекращения уголовного преследования.

Несомненно, состояние системы здравоохранения в городе Сева­стополье характеризуется наличием ряда проблемных вопросов, требующих решения. Считаю, что в числе первоочередных задач в данном направле­нии жизнедеятельности должна стоять задача обеспечения доступности и повышения качества оказываемой медицинской помощи.

Обеспечение организаций здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами, снижение нагрузки специалистов первичного звена, обеспечение более тесных связей между отдельными медицин­скими службами и преемственности лечения на разных этапах – вот те наиболее важные меры, реализация которых повысит эффективность ре­ализации прав граждан на охрану здоровья.

2.9. Деятельность органов Прокуратуры в сфере надзора за соблюдением прав и свобод граждан



Взаимодействие с органами Прокуратуры города Севастополя – одно из приоритетных направлений работы института омбудсмана в разрешении вопросов в области соблюдения, обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории города.

Деятельность городской Прокуратуры и районных прокуратур в рамках рассмотрения обращений Уполномоченного в интересах заявителей имеет исключительное значение для разрешения трудных жизненных ситуаций, в которых оказались жители города Севастополя, их родные и близкие.

Как и в 2020 году, деятельность органов Прокуратуры на территории города Севастополя в отчетный период в сфере надзорных мероприятий в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина показала высокую эффективность.

Согласно информации Прокуратуры города Севастополя, представленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего

доклада, всего в 2021 году по результатам осуществления надзора за соблюдением прав и свобод граждан выявлено 4972 нарушения (2020 год – 3899), внесено 1271 представление (2020 год – 1068), к дисциплинарной ответственности привлечено 1013 лиц (2020 год – 1022), в суды направлено 547 исков (2020 год – 681), принесено 938 протестов (2020 год – 460), к административной ответственности привлечено 231 лицо (2020 год – 176), предостережено 87 лиц (2020 год – 50). В следственные органы направлено 34 материала (2020 год – 37), по которым возбуждено 27 уголовных дел (2020 год – 35).

В социальной сфере на особом контроле оставались вопросы соблюдения прав граждан в сферах оплаты труда, занятости, охраны здоровья, миграции, жилищных прав граждан, законодательства об исполнительном производстве и безопасности дорожного движения.

Прокуратурой города приняты дополнительные меры по обеспечению прав граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции, обеспечено наличие полного ассортимента лекарственных препаратов для лечения больных COVID-19 в ГБУЗ «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова», ГБУЗ «Севастопольская городская больница № 9».

Прокуратурой города принимались меры реагирования по защите трудовых прав граждан, в том числе на своевременную выплату заработной платы, в 2021 году погашена задолженность по заработной плате на 28 предприятиях на общую сумму 19,6 млн рублей.

Продолжены мероприятия по надзору за исполнением законодательства о социальной защите прав граждан, прежде всего пенсионеров и инвалидов.

Прокуратура реагировала на нарушения прав граждан на пенсионное и социальное обеспечение, бездействие органов государственной власти по установлению статуса ветеранов Великой Отечественной войны и выдаче ветеранам удостоверений, обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной инфраструктуры, доступа к жилым помещениям, обеспечении техническими средствами реабилитации и компенсации за их приобретение.

В связи с изменениями в 2020 году федерального законодательства, жители осажденного Севастополя приравнены к ветеранам Великой Отечественной войны. По этой причине в 2021 году особое внимание уделено обоснованности отказа в предоставлении органами социальной защиты населения указанного статуса.

По результатам изучения принятых отказов в присвоении данного статуса установлено, что одному лицу после повторного предоставления документов в Департамент (приложено решение суда, вынесенное до 2014 года, о проживании в городе в 1941–1942 гг.) выдано соответствующее удостоверение, в интересах 3 граждан в суды предъявлены иски о выдаче им удостоверений «Житель осажденного Севастополя», которые рассмотрены и удовлетворены, права ветеранов восстановлены.

Так, по результатам рассмотрения иска прокуратуры города Севастополя Нахимовский районный суд города Севастополя признал незаконным решение Управления труда и социальной защиты Нахимовского района об отказе в выдаче жителю города Севастополя удостоверения и нагрудного знака «Житель осажденного Севастополя».

Продолжают оставаться приоритетными вопросы защиты прав ветеранов Великой Отечественной войны.

В целях защиты социальных гарантий указанной категории граждан, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5 «О ветеранах», в суд направлено 16 заявлений об установлении фактов работы в тылу в годы Великой Отечественной войны, проживания в городе Севастополе в период его обороны, которые рассмотрены и удовлетворены.

В текущем году прокуратурой города будет обращено внимание на обеспечение законности при расходовании средств субвенций, направленных на улучшение жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны из числа лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя».

Одним из проблемных вопросов в городе является реализация программы расселения аварийного жилья.

В результате прокурорского вмешательства с целью переселения нанимателей из аварийного жилищного фонда завершено проектирование объекта «Завершение строительства многоквартирного жилого дома по адресу: г. Севастополь, г. Инкерман, ул. Раенко - ул. Малиновского», строительство которого позволит переселить граждан из 40 жилых помещений.

Ход строительства данного объекта, а также расходование выделенных на переселение граждан бюджетных средств находится на контроле в Прокуратуре города.

Вопросы соблюдения социальных прав граждан находятся на постоянном контроле Прокуратуры города.

Взаимодействие омбудсмена с органами Прокуратуры в 2021 году было разносторонним, активным и плодотворным. По обращениям Уполномоченного в интересах заявителей Прокуратурой города Севастополя, районными прокуратурами, проводились проверочные мероприятия, в результате принимались оперативные меры по восстановлению прав граждан.

Одним из наиболее тесных направлений сотрудничества в рамках защиты прав граждан являлось рассмотрение обращений по вопросам бездействия отдельных сотрудников правоохранительных органов.

Показателен случай, с которым обратился в адрес Уполномоченного гр. Б.

В 2019 году заявитель в установленном законом порядке проинформировал орган дознания, следствия о совершенном в отношении него преступлении, но после этого в течение длительного времени не получал информации о ходе расследования. Повторно обратившись в адрес отдела полиции, гр. Б. узнал об отказе в возбуждении уголовного дела. Считая подобные действия необоснованными, выражая несогласие с допущенными в отношении него нарушениями процессуальных сроков уведомления о принятом решении, заявитель просил о содействии в реализации его прав в рамках уголовного судопроизводства.

В ходе рассмотрения заявления по запросам Уполномоченного органами Прокуратуры города Севастополя и УМВД были проведены процессуальные проверки. В результате в первую очередь был положительно разрешен вопрос о подведомственности. Следующим шагом по восстановлению справедливости стала отмена решения об отказе в возбуждении уголовного дела и организация дополнительной процессуальной проверки, проведение которой взято на контроль районной прокуратурой.

Кроме того, районной прокуратурой в результате изучения материала проверки выявлены факты нарушений уголовно-процессуального законодательства со стороны органа дознания, следствия, в связи с чем в адрес начальника вышеуказанного отдела полиции внесено требование.

Таким образом, по обращению Уполномоченного были приняты необходимые меры по защите заявителя в рамках уголовного судопроизводства.

Довольный оперативным решением настоящей проблемы, гр. Б. выразил Уполномоченному благодарность.

Приведем другой случай.

В адрес Уполномоченного обратился гр. Ч. Ситуация, в которой оказались заявитель и его супруга, печальна и требует принятия возможных мер реагирования. По вине должностных лиц коммерческой организации, производившей земляные работы по прокладке силового кабеля, не были соблюдены необходимые правила техники безопасности. Вдоль траншеи были установлены металлические штыри, при этом она не была огорожена. Данное обстоятельство послужило причиной произошедшей трагедии: провалившись в траншею, женщина напоролась на один из штырей, в результате ей была причинена серьезная травма. Супругу заявителя госпитализировали и сделали срочную операцию.

В рамках рассмотрения поступившего заявления Уполномоченный обратился в Прокуратуру города Севастополя, а также в адрес профильных

Департаментов правительства Севастополя с просьбой, в пределах компетенции, провести проверку обстоятельств, указанных гр. Ч., и принять возможные меры по привлечению виновных к ответственности.

В ходе проверки, проведенной Департаментом городского хозяйства города Севастополя, было установлено, что земляные работы коммерческой организацией производились без ордера на проведение земляных работ. В результате был составлен протокол об административном правонарушении.

Отсутствие у организации необходимых разрешительных документов на проведение земляных работ и непринятие мер по обеспечению техники безопасности также было установлено по результатам проверки, проведенной городской Прокуратурой.

Также первоначально вынесенное органом дознания, следствия постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по факту нарушения правил безопасности Прокуратурой было отменено, по материалу организована дополнительная проверка.

Таким образом, по обращению омбудсмана были приняты возможные меры по защите прав заявителя и его супруги, а также привлечению виновных к ответственности.

Необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел весьма распространены в отношении лиц, которые пострадали от мошеннических действий. В особенно непростом положении находятся пожилые люди.

В подобной ситуации оказалась гр. Ж., которая планировала отремонтировать комнату, в связи с чем заключила договор с индивидуальным предпринимателем гр. К. Но, получив предоплату, подрядчик к работе не приступил. При этом заявитель обратила внимание, что, по ее информации, является не единственным человеком, кто пострадал от мошенника.

К сожалению, попытки гр. Ж. восстановить справедливость, обратившись в полицию, на момент поступления заявления в адрес севастопольского омбудсмана остались безрезультатными.

В этой связи Уполномоченный обратился в районную прокуратуру с просьбой провести проверку законности принятого органом дознания, следствия решения об отказе в возбуждении уголовного дела. В результате указанное решение было отменено, по обращению назначена дополнительная проверка.

Так по обращению омбудсмена были приняты необходимые меры по защите прав заявителя в рамках уголовного судопроизводства.

Приведем другой пример.

Задолго до принятия города Севастополя в Российскую Федерацию пожилая женщина гр. С. стала жертвой мошеннических действий со стороны гр. В., который ввел ее в заблуждение, и, воспользовавшись доверчивостью пожилой женщины, заставил ее продать принадлежащую ей квартиру.

В дальнейшем заявитель неоднократно обращалась в правоохранительные органы за защитой ее прав, однако на момент обращения проблема не получила положительного решения.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в территориальный отдел полиции с просьбой провести проверку обстоятельств, изложенных гр. С., и принять возможные меры реагирования по защите ее прав. К сожалению, по результатам проверки вновь было принято постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

В связи с тем, что органом дознания, следствия не были учтены все обстоятельства, изложенные заявителем и имеющие существенное значение для принятия законного и обоснованного решения, севастопольский омбудсмен обратился в районную прокуратуру с просьбой проверить в порядке надзора вынесенное постановление.

По результатам проведенной проверки решение об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено, в связи с чем организована дополнительная проверка.

Необходимо отметить, что обращения граждан по вопросам защиты прав в рамках уголовного судопроизводства в связи с возможным бездействием органов, производящих дознание, следствие, поступающие к Уполномоченному, не являются редкими. В рамках их рассмотрения по обращению омбудсмена органами Прокуратуры выносятся представления, по итогам исполнения которых лица, допустившие бездействие, привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Иллюстрацией служит обращение гр. П., действующего в интересах его супруги, ставшей жертвой мошенников. Согласно обращению, уголовное дело по факту совершенного преступления было возбуждено без учета фактических обстоятельств, имеющих значение для принятия объективного и справедливого процессуального решения. По данной проблеме заявитель неоднократно обращался в правоохранительные органы, однако на момент обращения к Уполномоченному ситуация продолжала оставаться неразрешенной.

В рамках обращения омбудсмен обратился в Прокуратуру города Севастополя и УМВД России по городу Севастополя с просьбой провести проверочные мероприятия и принять возможные меры реагирования.

В результате Прокуратурой города Севастополя руководству органа дознания, следствия было внесено представление об устранении нарушений требований уголовно-процессуального законодательства, которое было исполнено.

Руководству следственного отдела было указано на необходимость обеспечения неукоснительного выполнения исчерпывающего объема следственных и процессуальных действий в рамках уголовного судопроизводства, а также необходимость принятия окончательного, законного и обоснованного процессуального решения.

За допущенные нарушения на заместителя начальника отдела полиции наложено дисциплинарное взыскание. Предварительное следствие по уголовному делу возобновлено, ход расследования взят УМВД на контроль.

Также заявителю были даны разъяснения по вопросу получения дополнительной информации о ходе и результатах расследования.

Таким образом, по обращению омбудсмана Прокуратурой и УМВД были приняты возможные меры по восстановлению прав заявителя и его супруги в рамках уголовного судопроизводства.

Проблемой, которая сохраняет актуальность, являются необоснованные отказы органов дознания, следствия в возбуждении уголовного дела либо прекращении ранее возбужденных уголовных дел.

Особенно тяжело приходится тем заявителям, которые потеряли своих близких. Пытаясь восстановить справедливость, люди обращаются в правоохранительные органы, но, к сожалению, и здесь никто не застрахован от нарушений и процессуальных ошибок.

С подобной проблемой в адрес Уполномоченного обратилась гр. П., супруг которой работал электромонтером и погиб в результате травмы, причиненной ударом током. Ранее заявитель также обращалась к омбудсмену по данной проблеме. По итогам рассмотрения предшествующего ее обращения было возбуждено уголовное дело по факту гибели ее мужа.

Однако впоследствии было вынесено постановление о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления. По мнению заявителя, данное решение было необоснованным и не учитывало фактических обстоятельств трагедии.

Предпринятые гр. П. попытки обжалования на момент обращения к омбудсмену не принесли положительных результатов.

В рамках рассмотрения жалобы Уполномоченный обратился в адрес Прокуратуры города Севастополя, а также руководства органа дознания, следствия.

По итогам проведенной проверки было установлено, что предварительное расследование в рамках уголовного дела не проведено в полной мере, с учетом чего постановление о прекращении уголовного дела было отменено руко-

водством следственного органа, дело возвращено следователю для проведения дополнительного расследования. По фактам выявленных нарушений федерального законодательства Прокуратурой города внесен акт реагирования.

Таким образом, по обращению Уполномоченного были приняты возможные меры по реализации прав заявителя как потерпевшей в рамках уголовного судопроизводства.

В отчетный период в практике омбудсмана отмечены случаи, когда мера пресечения, избранная органом дознания, следствия, для подозреваемых препятствовала реализации их основополагающих прав.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гр. М., который оказался в трудной жизненной ситуации. Являясь участником уголовного судопроизводства в статусе подозреваемого, заявитель выражал несогласие с избранной в отношении него мерой пресечения в виде домашнего ареста. По мнению гр. М., данная мера являлась необоснованной, нарушающей его основополагающие права и законные интересы. Так, заявитель был лишен возможности прогулок с детьми на свежем воздухе, не может сопровождать несовершеннолетнего сына в детский сад и забирать его обратно, ограничен в реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь, и в реализации иных прав.

Также гр. М. обратил внимание, что является донором крови, в условиях пандемии его услуги крайне необходимы, однако в сложившейся ситуации он не может исполнить свой долг по оказанию помощи нуждающимся в переливании крови.

Все тяготы по содержанию семьи заявителя и воспитанию его детей в настоящее время вынуждена нести его супруга.

В рамках рассмотрения заявления Уполномоченный обратился в адрес Прокуратуры города Севастополя, которая поручила провести проверку вышеуказанных доводов заявителя районной прокуратуре.

Согласно полученному ответу, избранная в отношении гр. М. мера пресечения в виде домашнего ареста была заменена на запрет определенных действий сроком на 6 месяцев. Тем самым был соблюден баланс между необходимостью достижения целей уголовного судопроизводства и соблюдения прав и законных интересов заявителя.

Также в отчетный период зафиксированы случаи неуважительного и грубого поведения отдельных сотрудников правоохранительных органов по отношению к задержанным людям. Благодаря своевременным мерам, принятым органами Прокуратуры совместно с руководством УМВД России по городу Севастополю, справедливость была восстановлена.

Пример тому – ситуация, в которой оказались гр. П. и гр. О. Женщины обратились в адрес севастопольского омбудсмана Павла Буцая с жалобой на действия сотрудника отдела полиции, который, по их мнению, превысил служебные полномочия и нарушил права заявителей и их близких, произведя их задержание на набережной в районе одного из городских пляжей. При этом сотрудник полиции вел себя нетактично и грубо, оказывал психологическое давление на заявителей и напугал детей гр. П., что привело к обострению заболевания у ее сына, страдающего аутизмом.

Также одну из задержанных, гр. О., которая является матерью гр. П. и пожилой женщиной, вынудили целую ночь провести в отделе полиции, продолжая оказывать на нее психологическое давление.

В рамках рассмотрения жалобы Уполномоченный обратился в Прокуратуру города Севастополя, а также в УМВД России по городу Севастополю с просьбой, в пределах компетенции, провести проверку законности действий сотрудника полиции.

В результате проведенных проверочных мероприятий доводы, изложенные заявителями, подтвердились. За допущенные нарушения сотрудник полиции был привлечен к дисциплинарной ответственности.

Так по обращению Уполномоченного были приняты меры реагирования по защите прав заявителей на человеческое достоинство, уважительное и корректное отношение.

Отметим, что взаимодействие омбудсмена с органами Прокуратуры города Севастополя не исчерпывается вышеперечисленными примерами. Подробно совместная деятельность по защите трудовых, жилищных, имущественных и иных прав граждан в настоящем докладе рассмотрена в соответствующих разделах.

Действенной формой взаимодействия Уполномоченного с органами Прокуратуры продолжают оставаться совместные приемы граждан, в ходе которых заявители могли получить необходимые разъяснения по вопросу реализации ими прав и свобод человека и гражданина, обратиться с письменным обращением.



В течение 2021 года совместные приемы граждан с органами прокуратуры проводились омбудсменом и сотрудниками Аппарата на регулярной основе в муниципальных образованиях и организациях города Севастополя. В условиях распространения коронавирусной инфекции нового типа реализация данных совместных мероприятий проводилась с соблюдением всех необходимых мер безопасности (соблюдение социальной дистанции, обеззараживающие средства, маски, перчатки).

Уполномоченный высоко оценивает деятельность органов Прокуратуры в сфере защиты прав граждан и взаимодействия с институтом омбудсмена в рамках разрешения сложных жизненных ситуаций, в которых нередко оказываются жители города.

2.10. Деятельность Следственного комитета России в области защиты прав человека

В 2021 году в следственные подразделения Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю (далее – Управление), дислоцированные в городе Севастополе, поступило 4017 сообщений о преступлениях, что на 34,3% больше, чем в 2020 году (2280).

По поступившим сообщениям о преступлениях всего принято 3746 решений (2020 год – 2841), из них:

- о возбуждении уголовного дела – 461 (2020 год – 467);
- об отказе в возбуждении уголовного дела – 2632 (2020 год – 1995);
- передано по подследственности – 653 (2020 год – 419);
- направлено по территориальности в следственные органы СК России – 250 (2020 год – 152).

Всего в 2021 году расследовано 410 преступлений, что ниже, чем в 2020 году (446). Из них:

- 178 тяжких и особо тяжких (2020 год – 184);
- 7, совершенных в состоянии невменяемости (2020 год – 4);
- 46 преступлений, совершенных в прошлые годы (2020 год – 25).

Ранее состоявшие на учете преступления не выявлялись.

Установленная сумма ущерба, причиненного преступлениями, по расследованным уголовным делам составила 286012 тыс. рублей (2020 год – 157023).

По уголовным делам, направленным в суд с обвинительным заключением, установленная сумма причиненного преступлением ущерба составила 286012 тыс. рублей (2020 год – 120970).

Возмещен на стадии следствия ущерб на сумму 239907 тыс. рублей (2020 год – 52466).

Арест наложен на сумму 103186 тыс. рублей (2020 год – 36138).

В 2021 году на территории города Севастополя зарегистрировано 16 убийств, с учетом сообщений о покушении на убийство.

Кроме того, зарегистрировано 18 преступлений, предусмотренных частью 4 статьи 111 Уголовного кодекса Российской Федерации (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего).

Зарегистрировано 49 преступлений, предусмотренных статьями 131 Уголовного кодекса Российской Федерации (с учетом покушений на изнасилование), с учетом покушений на изнасилование.

На рассмотрении следователей следственных подразделений, дислоцированных на территории города Севастополя, находилось 54 сообщения о преступлениях коррупционной направленности, по результатам рассмотрения возбуждено 40 уголовных дел, отказано в возбуждении по 14 сообщениям, 1 – передано по подследственности.

На рассмотрении следователей следственных подразделений, дислоцированных на территории города Севастополя, находилось 201 сообщение о преступлениях экономической направленности (2020 год – 204), по результатам их рассмотрения возбуждено 108 уголовных дел (2020 год – 114), отказано в возбуждении по 60 сообщениям (2020 год – 68), 39 – передано по подследственности (2020 год – 19). Сумма установленного ущерба по расследованным преступлениям экономической направленности – 267683 тыс. рублей (2020 год – 137206), возмещен ущерб на сумму 214128 тыс. рублей (2020 год – 38163).

Также на рассмотрении следователей города Севастополя находилось 390 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (2020 год – 325). По результатам их рассмотрения возбуждено 59 уголовных дел, принято 236 решений об отказе в возбуждении уголовного дела (2020 год – 207), 62 сообщения переданы по подследственности (2020 год – 36).

Кроме того, на рассмотрении следователей города Севастополя находилось 49 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (2020 год – 39). По результатам их рассмотрения возбуждено 19 уголовных дел (2020 год – 24), принято 16 решений об отказе в возбуждении уголовного дела (2020 год – 7), 11 сообщений переданы по подследственности (2020 год – 4).

Всего в производстве следователей следственных подразделений, дислоцированных на территории города Севастополя, находилось 790 уголовных дел, что на 6,7% больше, чем в 2020 году (847).

Окончено с повторными (направлено в суд и прекращено) 396 уголовных дел, что на 2,2% меньше, чем за прошлый год (405).

Таким образом, органы СК РФ в городе Севастополе в 2021 году показали высокую эффективность работы.

Взаимодействие Уполномоченного с Управлением и его территориальными органами в городе Севастополе в отчетный период продолжало осуществляться в рабочем порядке, являлось системным и конструктивным.

Основным направлением совместной деятельности было рассмотрение обращений граждан, информирование о них СК РФ с целью проведения проверочных мероприятий и принятия, при наличии оснований, мер реагирования.

Иллюстрацией успешного взаимодействия в данном вопросе служит разрешение следующей ситуации.

В адрес севастопольского омбудсмана Павла Буца я обратился гр. О.

Несовершеннолетний сын заявителя подвергся нападению со стороны гр. М., который находился в состоянии алкогольного опьянения. В результате молодому человеку были причинены серьезные телесные повреждения.

Узнав о случившемся, отец немедленно прибыл на место происшествия и заступился за сына, не оказывая на гр. М. физического воздействия.

После обращения в правоохранительные органы у гр. О. возникло опасение, что в рамках расследования не будут учтены все обстоятельства, имеющие значение для принятия объективного и справедливого процессуального

решения, в связи с тем, что гр. М. пытался распространять ложную информацию о случившемся, обвиняя отца потерпевшего в причинении ему физического насилия.

В рамках заявления Уполномоченный обратился в адрес территориального органа СК РФ в городе Севастополе с просьбой принять возможные меры по разрешению настоящей проблемы.

В результате информация заявителя была учтена в ходе расследования, и, несмотря на попытки правонарушителя уйти от ответственности, в отношении него было возбуждено уголовное дело, которое вместе с утвержденным прокурором обвинительным заключением передано в суд.

Таким образом, при содействии Уполномоченного были приняты возможные меры по защите прав потерпевшего и его отца в рамках уголовного судопроизводства.

Важным направлением совместной работы Уполномоченного с органами СК РФ в области защиты прав человека в отчетный период оставалось проведение выездных приемов граждан, которые осуществлялись в муниципальных образованиях города на регулярной основе.

Подобного рода мероприятия служат не только источником информации об актуальных проблемах, беспокоящих жителей города, но и способствуют их оперативному разрешению.



Так, в ходе выездного приема граждан, который проводился омбудсменом совместно с заместителем руководителя Главного следственного управления СК России по Республике Крым и городу Севастополю Юрием Редькиным и заместителем прокурора Балаклавского района Юрием Лабцом, гражданам, пострадавшим от недобросовестных действий застройщика, дана всесторонняя консультация о порядке обжалования решения суда и возможности истребования вложенных средств¹.

Ограничения, вызванные коронавирусной пандемией, сделали затруднительным проведение многих массовых мероприятий. Поэтому заслуживают внимание те из них, что направлены на воспитание будущего поколения работников органов следствия.

Консультации по вопросам правового характера давались заявителям и в ходе приемов, которые проводились омбудсменом совместно с представителями территориального органа СК РФ в городе Севастополе, в Севастопольском Доме ветеранов.



¹ URL:<https://ombudsman92.ru/news/na-strazhe-prav-zhitelej-balaklavskogo-mo>

В условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации выездные приемы граждан проводились с учетом необходимых мер предосторожности (индивидуальные средства защиты, антисептики).

Подобные приемы проводятся на постоянной основе уже более 5 лет и будут проводиться в дальнейшем.

Положительно оценивая деятельность органов СК РФ в городе Севастополе, Уполномоченный считает необходимым дальнейшее укрепление взаимодействия – как меры, необходимой для обеспечения условий и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе.

2.11. Соблюдение прав человека в деятельности органов внутренних дел

Вопросы взаимодействия с УМВД России по городу Севастополю (далее – УМВД) и территориальными отделами полиции в деятельности омбудсмена продолжают оставаться одними из наиболее ключевых.

Согласно информации, предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, в 2021 году в городе Севастополе зарегистрировано 6136 преступлений. Из них органами внутренних дел выявлено 5834, что составляет 95,1% от общего количества зарегистрированных преступлений. В результате преступных посягательств погибли 37 человек, причинен тяжкий вред здоровью 137 гражданам.

В общем количестве преступлений доля наиболее социально значимых и резонансных преступлений составляет: тяжкие и особо тяжкие преступления – 1567 (25,5%), преступления с материальным ущербом в крупном и особо крупном размерах – 3149 (51,6%), коррупционной направленности – 41 (0,7%), экстремистской направленности – 6 (0,1%), экологические – 13 (0,2%), террористического характера – 5 (0,008%).

Удельный вес преступлений по степени их тяжести представляют: особо тяжкие – 419 (6,9%), тяжкие – 1045 (17,1%), средней тяжести – 2219 (36,4%) и небольшой тяжести – 2421 (39,7%) преступления. Таким образом, в общей структуре преступности большинство преступлений (74,5%) – это противоправные деяния средней и небольшой степени тяжести.

В целом оперативная обстановка в городе Севастополе характеризуется следующими видами преступлений:

- убийства – 13 (0,2%);
- угроза убийством – 149 (2,4%);
- умышленное причинение различной степени тяжести вреда здоровью – 353 (5,8%);
- изнасилования – 10 (0,16%);
- разбои – 12 (0,2%);
- грабежи – 135 (2,3%);
- вымогательство – 20 (0,3%);
- кражи – 1990 (32,4%);
- мошенничество – 1225 (20%);
- неправомерное завладение транспортным средством – 50 (0,8%);
- преступления в сфере незаконного оборота оружия и боеприпасов – 47 (0,8%);
- преступления в сфере незаконного оборота наркотических веществ, психотропных веществ или их аналогов – 565 (9,2%);
- преступлений против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта – 362 (5,9%);
- подделка, изготовление или сбыт поддельных документов – 167 (2,7%);
- изготовление, хранение, перевозка, сбыт поддельных денег или ценных бумаг – 120 (2%);
- умышленное уничтожение или повреждение имущества – 67(1,1%);
- преступления экономической или коррупционной направленности – 330 (5,4%);

- преступления, связанные с фиктивной регистрацией или постановкой на учет иностранного гражданина, лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации – 238 (3,9%);

- злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей – 102 (1,7%);

- другие преступления – 181 (2,9%), в том числе хулиганство – 5 (0,08%).

В ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий раскрыто 3010 преступлений (+19,1%). На фоне позитивной динамики роста количества раскрытых преступлений отмечается тенденция снижения остатка нераскрытых преступлений (-4,5%).

Впервые за последние три года сложилась положительная динамика прироста раскрытых преступлений, совершенных в прошлые годы (+63%). При этом больше раскрыто тяжких и особо тяжких преступлений прошлых лет (+ 81,8%).

В результате улучшения эффективности работы подразделений полиции в 2021 году выявлено наибольшее в сравнении с предыдущими годами количество лиц, причастных к преступной деятельности. По динамике прироста выявленных лиц, совершивших преступления, УМВД лидирует среди ОВД других субъектов Российской Федерации регионального уровня. Всего выявлено 2611 лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния.

Зарегистрировано 565 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, из них 546 выявлено сотрудниками ОВД. За совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств задержано 204 человека, из них 10 несовершеннолетних, а также лица в возрасте 18–29 лет – 74, 30–39 лет – 83, старше 40 лет – 37. Из незаконного оборота изъято свыше 37 килограммов наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. В прошедшем году службами и подразделениями УМВД выявлено 736 административных правонарушений по линии незаконного оборота наркотиков.

В 2021 году проведена целенаправленная работа по борьбе с пропагандой наркотиков, которая в значительной степени снизила негативный эффект деятельности распространителей наркорекламы в городе.

В этих целях на регулярной основе проводится профилактическая акция «Чистые стены», направленная на удаление надписей, содержащих рекламу наркотических средств со стен жилых домов, зданий и сооружений города. За 2021 год при участии членов общественных организаций и волонтеров проведено 39 акций, получивших широкое освещение в средствах массовой информации и сети Интернет. С фасадов более 580 жилых домов и строений удалено более 1300 надписей. В управляющие компании, в чьем ведении находятся объекты, на которых размещена реклама наркотических средств, направлено 35 требований об устранении нарушений действующего законодательства.

С целью профилактики наркомании, пропаганды здорового образа жизни, формирования устойчивых представлений о негативных последствиях, которые наступают для личности после употребления наркотических веществ, за 2021 год с несовершеннолетними в общеобразовательных и средних специальных учреждениях проведено 116 мероприятий антинаркотической направленности.

Кроме того, проведено 34 семинар-совещания с педагогическим составом образовательных учреждений. Сотрудники УМВД регулярно принимают участие в родительских собраниях, в ходе которых осуществляют правовое информирование и проводят индивидуальную профилактическую работу антинаркотической направленности.

В целях информирования населения о предпринятых мерах по борьбе с незаконным оборотом наркотиков за 2021 год в средствах массовой информации выпущено 325 материалов о пресеченных преступлениях по линии незаконного оборота наркотиков и проводимых профилактических мероприятиях.

Проведенными оперативно-розыскными мероприятиями по пресечению противоправной деятельности, связанной с незаконным оборотом оружия и

боеприпасов, выявлено 47 преступлений. По расследованным уголовным делам из незаконного оборота изъято 19 единиц огнестрельного оружия, 7 взрывных устройств, 3 кг взрывчатых веществ, 996 боеприпасов. Кроме того, выявлено 5 преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия.

Выявлено 330 (+42,9%) преступлений экономической направленности, из них органами внутренних дел – 257 (+73,6%). Структура выявленных преступлений экономической направленности: преступления против собственности – 86 (26,1%), в сфере экономической деятельности – 151 (45,8%), против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – 43 (13%), против интересов службы в коммерческих организациях – 6 (1,8%). При этом 224 преступления относятся к категории тяжких и особо тяжких, 76 – совершены в крупном и особо крупном размерах. Окончено предварительное расследование уголовных дел по 156 (+19,1%) преступлениям экономической направленности, в суд направлено – 115 (+12,7%). Всего выявлено 90 (+47,5%) лиц, совершивших преступления экономической направленности, уголовные дела в отношении которых направлены в суд.

В целях профилактики правонарушений и стабилизирующего воздействия на состояние криминальной обстановки проведено 22 комплексных оперативно-профилактических мероприятия, которые позитивно сказались на улучшении результатов работы по отдельным направлениям профилактики преступлений, выявления и пресечения административных правонарушений.

Обеспечен стабильный правопорядок на улицах города. Всего в 2021 году зарегистрировано 2147 (+10,9%) преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах и иных общественных местах. Рост данных противоправных деяний произошел на фоне активизации работы подразделений полиции и возросшего количества выявленных противоправных деяний. **Нарядами полиции, задействованными по планам комплексного использования сил и средств по охране общественного порядка на улицах и в**

других общественных местах, раскрыто на 28,5% больше преступлений, чем в 2020 году.

Осуществлен комплекс профилактических мероприятий, направленных на профилактику нарушений Правил дорожного движения и оздоровление оперативной обстановки, связанной с аварийностью на дорогах города. Зарегистрировано 597 дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими людьми, в которых погибли 33 (в 2020 году – 24), травмированы 758 (2020 – 690) человек. Основными видами ДТП с пострадавшими людьми являются: столкновения – 246 (+0,8%), наезды на пешеходов – 218 (+17,2%), наезды на препятствие – 35 (-5,4%).

Ниже среднего по стране показатели: социального риска (число погибших на 100 тысяч жителей), который составил 6,47 (Россия: 10, 13), тяжести последствий ДТП (число погибших в общем количестве пострадавших, который составил 4,2 (Россия: 8, 1), показатель транспортного риска (число погибших на 10 тысяч транспортных средств), который составил 2,1 (Россия: 2, 5).

Принятыми мерами по оптимизации штатной численности подразделений ГИБДД и созданию дополнительных структурных подразделений удалось значительно повысить результативность работы подразделений ГИБДД по выявлению и пресечению ДТП. УМВД возбуждено 26399 (+14%) административных дел по фактам нарушений в сфере безопасности дорожного движения. Патрульными нарядами ДПС ГИБДД выявлено и пресечено 284 (+35,9%) факта повторного управления транспортными средствами в состоянии опьянения, по которым возбуждены уголовные дела по статье 264.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию).

В рамках пропаганды дорожного движения в средствах массовой информации размещено 3552 материала. В образовательных и иных организациях проведено 436 профилактических лекций. Для привлечения общественности к проблематике безопасности дорожного движения организовано и проведено

122 пропагандистских мероприятия, в том числе 101 по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

В 2021 году в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых УМВД содержались 2676 человек.

Также, согласно информации УМВД, предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, по результатам независимого исследования общественного мнения населения о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, проведенного Управлением информационных систем Службы специальной связи и информации ФСО России, зафиксирован устойчивый рост доверия к полиции города Севастополя.

Индикатор уровня защищенности граждан от преступных посягательств составляет более 56%, что соответствует высокому уровню доверия населения (2020 год – 54%). Все четыре индикатора социологического опроса оценены выше уровня 2020 года и среднего значения по стране.

В целом состояние оперативной обстановки в городе Севастополе находится под контролем, существенных изменений в 2022 году не прогнозируется.

Как и в предшествующий период, в 2021 году взаимодействие Уполномоченного с УМВД и территориальными отделами полиции продолжалось в штатном режиме.

Как и в предшествующий период, основными вопросами, беспокоящими граждан, были затягивание рассмотрения их обращений органами предварительного расследования, непредоставление ответов, а также вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Эти и иные вопросы рассматривались в рабочем порядке. По результатам рассмотрения отдельных обращений принимались необходимые меры по восстановлению справедливости.

В отдельных случаях заявители обращались к омбудсмену не впервые.

Так, гр. П., ставший жертвой мошенников, первый раз обратился к Уполномоченному еще в 2019 году. Заявитель был обманут недобросовестной коммерческой организацией и ее представителем при заключении договора аренды транспортного средства с правом выкупа. Но после обращения в полицию гр. П. столкнулся с тем, что органом дознания, следствия неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Эти постановления отменялись Прокуратурой города Севастополя и направлялись для дополнительной проверки. После обращения заявителя в адрес Уполномоченного уголовное дело, наконец, было возбуждено.

Однако в дальнейшем гр. П. вновь обратился за помощью. По информации заявителя, после возбуждения уголовного дела он длительное время не получал информацию о ходе расследования. При этом мужчине стало известно, что обманувший его злоумышленник находится на территории Республики Беларусь.

При этом в направлении запроса в правоохранительные органы соседнего государства заявителю было отказано.

Уполномоченный обратился к руководству УМВД с просьбой принять возможные меры по разрешению настоящей проблемы.

В результате по запросу омбудсмана УМВД предоставило актуальную информацию о ходе расследования, а также, выявив нарушения со стороны органа дознания, следствия, приняло решение об их устранении. В том числе путем обращения в правоохранительные органы соседнего государства для оказания помощи в розыске лица, подозреваемого в совершении преступления.

Таким образом, по рекомендации омбудсмана были приняты необходимые меры по защите прав заявителя в рамках уголовного судопроизводства.

Еще одним примером взаимодействия омбудсмана с органами внутренних дел в рамках рассмотрения поступивших обращений граждан является успешное разрешение ситуации, в которой оказалась гр. Л.

Заявитель не могла совершить регистрационные действия в отношении транспортного средства по причине ареста, который был наложен судом.

У гр. Л. имелось вступившее в законную силу определение о снятии ограничений, однако на момент обращения к Уполномоченному вопрос не был разрешен положительно.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в адрес Управления ГИБДД УМВД России по городу Севастополю с просьбой оказать помощь в разрешении сложившейся ситуации.

Вскоре заявитель сообщила о том, что запрет на регистрационные действия снят, и поблагодарила омбудсмена за оказанную помощь.

Так, при содействии Уполномоченного, были приняты необходимые меры по обеспечению реализации прав заявителя на регистрацию принадлежащего ей транспортного средства.

В свою очередь омбудсмен выразил благодарность руководителю Управления ГИБДД УМВД России по городу Севастополю Юрию Петровичу Бондарчуку за принятые оперативные меры по скорейшему разрешению настоящей проблемы.

В отчетный период предметом пристального внимания омбудсмена были обращения граждан, которые подвергались насилию со стороны близких родственников. Важно отметить, что данный вид преступлений отличается высокой латентностью. В поле зрения правоохранительных органов и профильных организаций попадают далеко не все случаи. Часто из страха, недоверия либо недооценивая опасность, люди не решаются сообщать об угрозе, которая существует для их здоровья и жизни, и терпят унижения от своих близких.

И даже рассказав о беде, пострадавшие не готовы в полной мере реализовать определенный законом механизм защиты своих прав.

Так, в адрес Уполномоченного поступил звонок от сева­стопольских об­щественников, которые поведали историю женщины, оказавшейся в сложной жизненной ситуации.

Гр. П., будучи избитой накануне гражданским супругом, на 7-м месяце беременности поступила в роддом.

Состояние пациентки было тяжелым, требовалось кесарево. После операции 7-месячный ребенок попал в реанимацию, а маме из-за нанесенных мужчиной травм пришлось удалить селезенку. Благодаря сева­стопольским врачам все прошло успешно.

Как выяснилось, гр. П. не имела паспорта гражданина Российской Фе­дерации. Однако в 2015 году ею был подан необходимый пакет документов для получения гражданства РФ, но она так и не довела данный вопрос до конца...

Вопрос получения паспорта гражданина РФ был крайне важен для по­лучения полиса ОМС и дальнейшего длительного лечения.

Омбудсмен незамедлительно связался с начальником Управления по во­просам миграции Мариной Протасовой, после чего, по ее поручению, сотруд­ники Управления в кратчайшие сроки выехали к гр. П. в роддом для получения более точной информации, необходимой для оформления паспорта граж­да­нина РФ.

Сотрудникам с большим трудом удалось найти документы, поданные гр. П. ранее.

Позднее гр. П. была переведена в отделение патологии к своему ребенку, который 2 недели находился подключенным к аппарату искусственной венти­ляции легких.

Накануне весеннего праздника – 8 Марта начальник Отдела по вопро­сам миграции ОМВД Российской Федерации по Гагаринскому району Дмитрий Воронов совместно с Уполномоченным по правам человека Павлом Буцаем вручили гр. П. паспорт гражданина РФ в детском отделении патологии.

Но в связи с отсутствием регистрации у гр. П. возникли проблемы с получением банковской карты и открытием расчетного счета для получения социальных выплат. Уполномоченный провел рабочие переговоры с руководством банка, после чего гр. П. получила необходимую карту.

Нельзя не сказать о проведенной масштабной работе по определению гр. П. в отделение помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный выразил благодарность заместителю губернатора – председателя правительства Севастополя Александру Кулагину за внимательное отношение к ситуации гр. П. Именно благодаря содействию Александра Андреевича была найдена возможность выделения женщине с ребенком комнаты в указанном отделении.

Сотрудники отделения совместно с врачами ГБУЗС «Городская больница № 5 – Центр охраны здоровья матери и ребенка» оказали женщине максимальное содействие в прохождении медицинской комиссии для помещения в отделение, где бы ей предоставили временную регистрацию для получения пособий.

Таким образом, все компетентные городские структуры прониклись сложной ситуацией, в которой оказалась гр. П. и ее ребенок, помощь была оказана незамедлительно.

Но, несмотря на то, что в отношении сожителя гр. П. было заведено уголовное дело, при выписке из больницы женщина с грудным ребенком удалилась в неизвестном направлении вместе с сожителем.

Неоднократно в разговорах с Уполномоченным она отмечала, что не желает своему сожителю зла. Однако, несмотря на общественную опасность деяния, совершенного сожителем, гр. П. решила дать ему второй шанс и испытать судьбу.

После выписки из больницы гр. П. перестала отвечать на звонки Уполномоченного.

К сожалению, практика показывает, что многие женщины остаются в отношениях с субъектом насилия. Со временем пострадавшие начинают приспосабливаться к происходящему, надеясь на лучшее.

Домашнее насилие не применимо в семье. Виновные должны нести ответственность в соответствии с действующим законодательством.

В отчетный период Уполномоченный и сотрудники Аппарата также не прекращали работу по изучению ситуации, которая сложилась в городе Севастополе в связи с распространением граффити с рекламой запрещенных веществ.

Приходится констатировать, что эта проблема продолжает сохранять остроту. Граффити подозрительного содержания, нанесенные ручным либо трафаретным способом, появляются на стенах жилых домов и в местах массового скопления граждан, и их оперативное устранение – задача, которую должны осуществлять не только равнодушные граждане, но, в первую очередь, профильные организации.

Часто подобные граффити размещаются в непосредственной близости от образовательных учреждений и иных мест скопления молодежи.

Так, на остановочном навильоне, расположенном вблизи одной из севастопольских школ, сотрудниками Аппарата обнаружены граффити подозрительного содержания.

Надписи были нанесены ручным способом. Анализ их содержания и результаты мониторинга сети Интернет позволили сделать вывод, что граффити предположительно содержали рекламу сетевых ресурсов, осуществляющих незаконное распространение наркотических средств.

Уполномоченный обратился в адрес Департамента городского хозяйства города Севастополя, по поручению которого были выполнены работы по очистке остановочного навильона от несанкционированных граффити.

В другом случае граффити с наркорекламой были обнаружены на торце фасада жилого дома, в непосредственной близости от детской и спортивной площадок.

Для разрешения настоящей проблемы Уполномоченный обратился в адрес управляющей компании, в ведении которой находился указанный дом, с просьбой принять скорейшие меры по устранению наркорекламы, что было сделано.

Очередные подобные граффити, предположительно содержавшие сленговое наименование запрещенных веществ амфетаминовой группы и адрес телеграм-канала распространителя, были обнаружены на арке проезда жилого дома в Гагаринском районе города Севастополя.

Для разрешения настоящей проблемы Уполномоченный обратился в адрес Департамента городского хозяйства города Севастополя с просьбой поручить принять скорейшие меры по устранению наркорекламы, что было сделано.

Таким образом, по рекомендации омбудсмана были приняты меры по обеспечению основополагающих прав и свобод граждан, защите общественной нравственности, жизни и здоровья.

К сожалению, оперативное устранение граффити с наркорекламой не гарантирует от их повторного появления.

Так, в центральной части города в непосредственной близости от места массового скопления людей сотрудниками Аппарата Уполномоченного обнаружено граффити подозрительного содержания. Необходимо отметить, что в 2018 году данное место по аналогичной причине попадало в поле зрения омбудсмана. Учитывая предшествующий положительный опыт в оперативном устранении наркорекламы, севастопольский Уполномоченный обратился в адрес Департамента городского хозяйства города Севастополя с просьбой принять возможные меры по ликвидации подозрительных граффити.

В рамках обращения представителями Департамента и подведомственных учреждений осуществлен визуальный осмотр лестничной площадки, подпорных стен и водоотводного лотка. Установлено, что надписи выполнены неизвестными лицами и содержат признаки вандализма.

В результате с руководителем подрядной организации, ранее выполнившей капитальный ремонт объекта, была достигнута договоренность о производстве работ по закрашке наркорекламы. Также информация о выявленных подозрительных граффити Департаментом направлена в правоохранительные органы.

Как и в предшествующий период, взаимодействие омбудсмена с органами внутренних дел в 2021 году выражалось и в регулярном посещении ИВС города Севастополя с целью проверки условий содержания задержанных.

Так, в январе 2021 года, в рамках ежемесячной проверки, Уполномоченный посетил лиц, которые содержались под стражей. В том числе лиц, задержанных в ходе несанкционированных акций. Условия содержания и питание в ИВС омбудсменом оценивается положительно, жалоб в адрес омбудсмена со стороны задержанных не поступило. В случае ухудшения состояния здоровья лиц, которые содержатся под стражей, сотрудниками ИВС принимаются оперативные меры по оказанию им медицинской помощи и обеспечению реализации прав на получение необходимых лекарственных препаратов.

Уполномоченный положительно оценивает деятельность органов полиции по осуществлению комплекса мер, направленных на обеспечение правопорядка, противодействие преступности, защите жизни и здоровья граждан и уровень взаимодействия в сфере защиты прав граждан.

Сохраняют актуальность рекомендации Уполномоченного, изложенные в предыдущих докладах, в части, касающейся необходимости повышения качества принимаемых процессуальных решений в вопросах следствия и дознания, а также в вопросах регистрационной дисциплины.

2.12. Соблюдение прав человека в вопросах гражданства, миграции и регистрационного учета

Вопросы реализации права на получение гражданства Российской Федерации в 2021 году в деятельности омбудсмена продолжали сохранять актуальность.

Согласно статистическим данным УМВД России по городу Севастополю, в 2021 году решения о приеме в гражданство РФ были приняты в отношении 2410 лиц, из которых 1994 взрослых и 416 несовершеннолетних. На миграционный учет поставлено 17180 иностранных граждан, из которых 2227 по месту жительства и 14953 по месту пребывания. С заявлениями о выдаче разрешений на временное проживание в Российской Федерации обратились 953 иностранных гражданина, без учета квоты – 917.

В 2021 году руководством УМВД осуществлены целевые мероприятия, направленные на обеспечение стабильной миграционной обстановки. В 2021 году в подразделения по вопросам миграции УМВД с ходатайством о признании беженцем иностранные граждане или лица без гражданства не обращались. С заявлением о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации обратились 15 иностранных граждан, из которых 14 – граждане Украины. 11 гражданам предоставлено временное убежище.

Органом, реализующим государственную политику в сфере миграции на территории города Севастополя, является Управление по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Севастополю (далее – УВМ или Управление).

Взаимодействие омбудсмена с УВМ в 2021 году в рамках рассмотрения поступивших обращений осуществлялось на постоянной основе. В течение года Уполномоченным неоднократно проводились рабочие встречи с начальником Управления по вопросам миграции УМВД России по г. Севастополю полковником полиции Мариной Протасовой.

В ходе общения обсуждались вопросы обеспечения реализации права на получение гражданства вышеуказанными категориями жителей города. Другой серьезной проблемой, которая была затронута в обсуждении, стало приобретение гражданства детьми жителей Донецкой и Луганской народных республик, которые стали гражданами Российской Федерации, но вследствие отсутствия регистрации в городе Севастополе их дети испытывают препятствие в реализации данного права.

Обращения заявителей по вопросам реализации права на получение гражданства, поступающие в адрес омбудсмана в 2021 году, как и в предшествующий период, отражали различные ситуации, препятствующие получению российского паспорта либо иного документа, удостоверяющего личность.

Так, в адрес Уполномоченного обратился житель города З., который является многодетным отцом. В своем заявлении мужчина описал непростую ситуацию, в которой оказалась его семья ввиду ряда причин, препятствующих получению документов, необходимых для постоянного проживания в городе Севастополе, одной из которых является невозможность З. выехать на территорию Украины, чтобы продлить срок действия паспорта гражданина Украины, который истек еще в 2015 году.

В целях оказания содействия З. в выработке дальнейшего алгоритма действий, направленного на разрешение сложившейся ситуации, Уполномоченным было направлено соответствующее обращение в адрес УВМ, которое, в свою очередь, обратилось в Главное управление по вопросам миграции МВД России за дополнительными разъяснениями. После полученного ответа З. и его несовершеннолетним детям был продлен срок временного пребывания без выезда из Российской Федерации, осуществлена постановка на миграционный учет по месту временного пребывания, а также оказано содействие в выдаче им разрешений на временное проживание в Российской Федерации в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации для города Севастополя на 2020 год, по имеющимся документам.

Позднее в адрес Уполномоченного поступила информация о приеме гр. З. в гражданство Российской Федерации.

Заявитель выразил омбудсмену благодарность.

В непростой ситуации пребывают те жители Донбасса, которые стали гражданами Российской Федерации, однако их дети испытывают препятствие в реализации данного права.

В подобном положении оказалась гр. С., которая обратилась в адрес Уполномоченного. В город Севастополь заявитель и ее близкие переехали с территории Донецкой Народной Республики. На момент обращения ситуация не получила положительного решения, что, в свою очередь, препятствовало детям заявителя в реализации права на дошкольное образование.

В рамках рассмотрения омбудсмен обратился к руководителю УВМ М. Протасовой с просьбой принять возможные меры по разрешению настоящей проблемы. В результате проведенной работы было принято положительное решение о приеме в гражданство Российской Федерации несовершеннолетнего ребенка гр. С. Также был проставлен штамп о принадлежности к гражданству Российской Федерации на свидетельства о рождении ее детей в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, при содействии Уполномоченного были приняты меры по реализации прав детей заявительницы на получение гражданства.



В свою очередь омбудсмен выразил благодарность руководителю Управления М. Протасовой.

Другим примером оказания помощи жителям Донбасса в вопросе получения гражданства России является обращение заявителя К.

В ходе боевых действий на территории Донецкой Народной Республики молодой человек лишился отца и вынужден был уехать в Россию. В городе Севастополе К. вскоре постигло новое горе: здесь у него умерла мать.

И без того тяжелое положение осложнялось тем, что ввиду отсутствия необходимых документов молодой человек не мог реализовать право на получение гражданства, что, в свою очередь, не позволяло ему зарегистрировать брак и осуществить иные основополагающие права.

На момент обращения к омбудсмену поддержку и помощь заявителю оказывали представители местной казачьей организации, которые также просили содействовать гр. К. в получении паспорта.

В рамках заявления севавтопольский Уполномоченный обратился в УВМ с просьбой принять возможные меры по разрешению настоящей проблемы, а также провел рабочую встречу с руководителем Управления М. Протасовой.

В результате проведенной работы было принято положительное решение о приеме гр. К. в гражданство Российской Федерации. Молодой человек стал обладателем заветного паспорта, о чем немедленно сообщил омбудсмену, выразив благодарность за оказанную поддержку и помощь.

Так при содействии Уполномоченного были приняты меры по реализации права молодого человека на получение гражданства, что, в свою очередь, позволит гр. К. осуществить регистрацию брака с его возлюбленной, которая в настоящий момент ждет ребенка.

В свою очередь, Уполномоченный выразил благодарность УВМ УМВД России по городу Севастополю и ее руководителю М. Протасовой.

Актуальными в отчетный период также оставались вопросы получения вида на жительство.

Так, в адрес омбудсмента обратилась гражданка Швеции А. по вопросу оказания содействия в получении вида на жительство Российской Федерации.

В обращении было указано, что ранее женщина подавала документы на получение вида на жительство. Однако поскольку у заявителя и ее матери – гражданки Российской Федерации разные фамилии, а представленные документы не подтверждали их родственные отношения, ей было отказано.

Заявитель обратилась в суд с целью признания родства, получила положительное решение, которое вступило в законную силу. Но была обеспокоена тем, что при повторном обращении за получением вида на жительство ей потребуется заново запрашивать и собирать документы, так как срок действия некоторых документов составляет 3 месяца.

С целью оказания помощи заявителю Уполномоченным в адрес УВМ направлено обращение с просьбой сообщить о возможности разрешения данной проблемы, на которое было получено исчерпывающее разъяснение о порядке получения гражданкой Швеции вида на жительство.

Заявитель направила в адрес Уполномоченного письменную благодарность за участие и помощь в рассмотрении данного вопроса.

Общеизвестно, что паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации.

В некоторых случаях, при выдаче (замене) паспортов, у граждан возникают различные сложности.

Наглядным примером служит обращение к омбудсмену гр. Е. в интересах своего сына.

По информации заявителя, его сын, после окончания срочной военной службы и достижения 20-летнего возраста, обратился в территориальный орган по вопросам миграции с заявлением о выдаче (замене) паспорта гражданина РФ. Но, к сожалению, на момент обращения к Уполномоченному данный вопрос не был разрешен положительно.

Сын заявителя, при отсутствии действующего паспорта, не мог реализовывать свои основополагающие права, в том числе подать документы на поступление в высшее учебное заведение, а также оформить документы для трудоустройства.

Уполномоченный, в рамках рассмотрения обращения, провел рабочую встречу с руководителем Управления.

Вскоре паспорт был получен, счастливый обладатель нового паспорта и его отец выразили благодарность Уполномоченному за оказанную помощь.

В свою очередь Уполномоченный выразил благодарность руководителю УВМ М. Протасовой за оперативные меры, принятые для разрешения настоящей проблемы.

Приведенные примеры показывают, сколь значимым является взаимодействие омбудсмена с органами по вопросам миграции и непосредственно с УВМ.

Особенно важным является то обстоятельство, что при рассмотрении поступивших от Уполномоченного обращений учитываются жизненные обстоятельства заявителей, что позволяет обеспечить оперативный и индивидуальный подход в решении вопросов, связанных с реализацией прав в части миграционного законодательства.

Положительно оценивая деятельность УВМ, рекомендуем Управлению и территориальным органам по вопросам миграции в городе Севастополе и в дальнейшем сохранять индивидуальный подход при рассмотрении поступивших обращений и принятии соответствующих решений. Принятие во внимание всех значимых обстоятельств является необходимым условием реализации государственной миграционной политики, и как следствие, укрепления безопасности страны в целом.

Также считаем целесообразным принятие мер по организации в городе Севастополе специального учреждения для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства.

2.13. Соблюдение прав человека в рамках исполнительного производства

Территориальным органом ФССП России в городе Севастополе является Управление Федеральной службы судебных приставов по Севастополю (далее – УФССП или Управление).

Структуру Управления составляют 8 структурных подразделений аппарата Управления, помощник руководителя Управления, 3 отдельных должности и 9 подразделений судебных приставов Управления, в составе которых: 3

– отделения по обеспечению установленного порядка деятельности судов (далее – ОУПДС), 6 – отделений судебных приставов.

Сравнительные характеристики работы Управления с аналогичным периодом 2020 года отражены в нижеприведенной таблице:

Наименование	2021	2020	+/-	%
ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА				
Общее количество исполнительных производств (далее – ИП), находящихся на исполнении	198 003	187 775	+10 228	5,4 %
Возбуждено ИП в отчетном периоде	119 500	121 483	+1 983	1,6%
Общее количество окончанных и прекращенных ИП	121 767	109 175	+12 592	11,5%
Фактически окончено ИП	83 252	79 345	+3907	4,9%
Направлено копий исполнительных документов (далее – ИД) для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	11 021	14 019	-2 998	21,4%
Остаток ИП на конец отчетного периода	75 674	77 634	- 1 960	2,5%
Фактически взысканная сумма	1 309818	1 129 742	+180076	15,9%
ИСПОЛНИТЕЛЬСКИЙ СБОР				
Плановое задание по взысканию исполнительского сбора	53 054	40 469	+12 585	31,1%
Взыскано исполнительского сбора	54 473	44 699	+ 9 744	21,8%
ФИСКАЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ				
Плановое задание по взысканию фискальных платежей	343 750	285 329	+58421	20,5%

Взыскано фискальных платежей	374 366	315 438	+58928	18,7%
ВЗЫСКАНИЕ ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ДОЛЖНИКОВ И ВЗЫСКАТЕЛЕЙ				
Общее количество ИП о взыскании с физических лиц в пользу физических лиц	9 371	8 773	+598	6,8%
Общее количество ИП о взыскании с физических лиц в пользу юридических лиц	33 442	24 591	+8851	35,9%
Общее количество ИП о взыскании с физических лиц в бюджеты	134 724	132 059	+2 665	2,0%
Общее количество ИП о взыскании с юридических лиц в пользу юридических лиц	2821	2668	+153	5,7%
Общее количество ИП о взыскании с юридических лиц в пользу физических лиц	1035	1087	-152	12,8%
Общее количество ИП о взыскании с юридических лиц в бюджеты	10 459	13211	-2752	20,8%
НАГРУЗКА				
Штатная численность судебных приставов-исполнителей (далее – СПИ)	45	45	0	0%
Нагрузка на 1 СПИ по находящимся на исполнении ИП	4400	4172	227	5,4%
Нагрузка на 1 СПИ по возбужденным ИП	2655	2699	-44	-1,6%
Нагрузка на 1 СПИ по оконченным ИП	2705	2426	279	11,5%
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОИЗВОДСТВА ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА. ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА ОТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ				
Общее количество ИП	514	398	+116	29,1%

Возбуждено ИП	143	177	-34	19,2%
Общее количество оконченных ИП	102	30	+72	340%
Окончено фактическим исполнением	34	20	+14	170%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по оконченным и неоконченным ИП	366	182	+184	201%
Фактически взысканная сумма	11 737	4736	+7 001	247,8%
ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА				
Общее количество ИП	406	584	-178	30,5%
Возбуждено ИП	283	464	-181	39,0%
Общее количество оконченных ИП	286	456	-170	37,3%
Окончено фактическим исполнением	84	326	-242	74,2%
Фактически взысканная сумма	10 781	21225	-10 444	49,2%
ЖКХ				
Общее количество ИП	13 813	9495	+4318	45,48%
Возбуждено ИП	11295	7244	+4051	55,92%
Общее количество оконченных ИП	10 029	6917	+3112	44,99%
Окончено фактическим исполнением	5 808	3883	+1 925	49,58%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по оконченным и неоконченным ИП	810	674	+136	20,2%
Фактически взысканная сумма	74 563	50897	+23666	46,5%
АЛИМЕНТЫ				

Общее количество ИП	3161	2951	+210	7,1%
Возбуждено ИП	1221	981	+240	24,4%
Общее количество оконченных ИП	1401	1159	+242	20,9%
Окончено фактическим исполнением	342	263	+79	30,0%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	1631	1611	+20	1,2%
Фактически взысканная сумма	99941	62837	+37104	59,0%
КРЕДИТНЫЕ ПЛАТЕЖИ				
Общее количество ИП	7281	5451	+1830	33,57%
Возбуждено ИП	4790	3002	+1738	59,56%
Общее количество оконченных ИП	2659	2986	-327	-10,95%
Окончено фактическим исполнением	1208	982	+226	23,01%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	1234	888	+346	38,96%
НАЛОГИ и СБОРЫ				
Общее количество ИП (судебные акты и постановления налоговых органов)	9282	11950	-2668	22,3%
Возбуждено ИП	4598	8391	-3793	45,2%
Общее количество оконченных ИП	5910	7248	-1338	18,5%
Окончено фактическим исполнением	4007	4868	-861	17,7%

Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	483	672	-189	28,1%
Фактически взысканная сумма	243 603	188532	+55071	29,2%
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ШТРАФЫ				
Общее количество ИП	105509	114059	-8550	7,5%
Возбуждено ИП	59991	72964	-12973	17,8%
Окончено фактическим исполнением	54012	54808	-796	1,5%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	2633	6380	-3747	41,3%
Общее количество окончанных ИП	73269	68363	+4906	7,2%
Фактически взысканная сумма	83782	70574	+13208	18,7%
из них органами Госавтоинспекции:				
Общее количество ИП	71235	79862	-8627	10,8%
Возбуждено ИП	42882	56396	-13514	23,9%
Окончено фактическим исполнением	45586	46643	-1057	2,3%
Направлено копий ИД для удержаний из дохода должника по окончанным и неоконченным ИП	957	4941	-3984	80,6%
Общее количество окончанных ИП	53934	51591	+2343	4,5%
Фактически взысканная сумма	35240	35629	-389	1,1%

СВЕДЕНИЯ О ДВИЖЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА, О ПРИНЯТИИ МЕР В ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСКА				
Общее количество ИП	40	57	+17	+29,8
Возбуждено ИП	29	51	-22	-43,1
Общее количество окончанных ИП	33	49	-16	-32,6
Окончено фактическим исполнением	21	48	-27	-56,3
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОИЗВОДСТВА НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА				
Общее количество ИП	4366	4366	+489	11%
Возбуждено ИП	2325	2325	-569	-24%
Общее количество окончанных ИП	1642	1240	+402	32%
Окончено фактическим исполнением	1356	1002	+352	35%
О ВСЕЛЕНИИ				
Общее количество ИП	23	18	+5	+27,8
Возбуждено ИП	19	7	+12	+171,4
Общее количество окончанных ИП	11	13	-2	-18,2
Окончено фактическим исполнением	9	12	-2	-33,3
О ВЫСЕЛЕНИИ				
Общее количество ИП	225	174	+51	+29,3
Возбуждено ИП	164	129	+35	+27,1
Общее количество окончанных ИП	153	113	+40	+35,4

Окончено фактическим исполнением	141	105	+36	+34,3
СНОСЫ				
Общее количество ИП	322	299	+23	+7,7
Возбуждено ИП	37	20	+17	+85
Общее количество окончанных ИП	61	15	+46	+306,7
Окончено фактическим исполнением	24	8	+16	+200
ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ				
Общее количество ИП	5	0	+5	+500
Возбуждено ИП	5	0	+5	+500
Общее количество окончанных ИП	4	0	+4	+400
Окончено фактическим исполнением	4	0	+4	+400
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЖИЛЬЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТЯМ-СИРОТАМ И ДЕТЯМ, ОСТАВШИМСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ				
Общее количество ИП	105	49	+56	114%
Возбуждено ИП	59	41	+18	43,9
Общее количество окончанных ИП	14	19	-5	-26%
Окончено фактическим исполнением	14	19	-5	-26%
ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ				
Общее количество ИП	2930	2712	+218	8,04%
Возбуждено ИП	767	1547	-780	-50%
Общее количество окончанных ИП	733	524	+209	39,89%

Окончено фактическим исполнением	576	379	+197	52%
ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВА ВЫЕЗДА ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИИ / ОГРАНИЧЕНИЯ НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫМ ПРАВОМ				
Действовало постановлений о временном ограничении права на выезд за пределы РФ	8913	6594	+2319	26%
Действовало постановлений о временном ограничении на пользование должниками специальным правом	412	362	+50	12%
ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКА				
Количество ИП, в рамках которых обращено взыскание на имущество	660	641	+19	2,96%
Всего получено денежных средств от реализации имущества должников, из них:	72459	48578	+23881	49,2%
Получено от принудительной реализации имущества должников	56752	19848	+36904	185,93%
Стоимость имущества, переданного взыскателю в счет погашения задолженности	14553	27652	-13099	47,37%
Стоимость имущества, реализованного должником самостоятельно	1154	1078	+76	7,05%
РОЗЫСК				

Количество розыскных дел, находившихся в производстве в отчетном периоде:	264	165	+99	60%
Возбуждено розыскных дел	164	70	+94	134,3
Прекращено розыскных дел в отчетном периоде	129	64	+65	101,6
Прекращено, в связи с розыском должников, имущества	102	51	+51	100
ОРГАНИЗАЦИЯ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ				
Общее количество лиц, подлежащих принудительному приводу	979	742	237	31,9%
Из них доставлено	939	709	230	32,4%
Количество заявок на обеспечение безопасности судей, заседателей и иных участников судебного процесса	2238	1308	930	71,1%
Из них исполнено	2238	1308	930	71,1%
Количество заявок на обеспечение безопасности СПИ	2516	1603	913	56,9%
Из них исполнено	2516	1603	913	56,9%
Задержано граждан, находящихся в розыске, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда	26	28	-2	-7,1%
Количество иностранных граждан, подлежащих помещению в специальные учреждения	2	1	1	100%

Количество иностранных граждан, препровожденных до пункта пропуска через государственную границу РФ	0	1	-1	-100%
ОРГАНИЗАЦИЯ ДОЗНАНИЯ				
Возбуждено уголовных дел, из которых:	111	85	+26	30,6%
ст. 157 УК РФ	103	78	+25	+32,0%
ст. 312 УК РФ	0	2	-2	-200%
ст. 177 УК РФ	2	1	+1	+100%
ст. 297 УК РФ	0	0	0	0
ст. 294 УК РФ	0	0	0	0
ст. 315 УК РФ	6	4	+2	+50%
Рассмотрено уголовных дел в суде	81	65	+16	+24%
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА				
Возбуждено в отчетном периоде дел об административных правонарушениях	1998	1622	+376	+23,2%
Старшими судебными приставами, их заместителями, дознавателями	119	106	+13	+12,3%
Судебными приставами по ОУПДС	1465	358	+55	+15,4%
СПИ	1465	1154	+311	+27%
ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ЗАПРОСОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ				
Общее количество поступивших	443	560	-117	-20,9%
Жалобы, поданные в порядке подчиненности	1072	633	+439	69,4%

Общее количество находившихся на рассмотрении заявлений, ходатайств	4432	2056	+2376	115,6%
СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА				
Заявления граждан об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц, принятых судами к производству	334	317	+17	+5%
Количество удовлетворенных судами заявлений об оспаривании действий (бездействия) должностных лиц	11	11	0	0

Управлением в 2021 году (далее – отчетный период) обеспечивалась безопасность 8 федеральных судов, расположенных в 10 отдельно стоящих зданиях (2 здания в Балаклавском и Нахимовском районных судах города Севастополя), 3 из которых обеспечены охраной в круглосуточном режиме (Арбитражный суд города Севастополя, 21-й Арбитражный апелляционный суд и Севастопольский городской суд), 21-го судебного участка мировых судей, расположенного в 8 отдельно стоящих зданиях, а также в 2 отдельно стоящих зданиях отделений судебных приставов по Нахимовскому и Балаклавскому районам.

Пресечено в 2021 году 944 попытки проноса в здания судов запрещенных веществ и предметов (в 2020 году – 1312).

Следует отметить, что в течение 6 лет работы судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов в зданиях и помещениях судов данный показатель динамично снижается с 1312 до 944 и свидетельствует о повышении культуры граждан при посещении судов.

В судах города Севастополя чрезвычайных происшествий не допущено.

По итогам работы в отчетном периоде в числе неоконченных исполнительных производств находятся:

- 91 исполнительное производство о предоставлении жилья, возбужденное на основании решений судов, в которых содержится требование об обязанности Департамента капитального строительства города Севастополя предоставить жилье гражданам, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По ним реализован комплекс мер принудительного исполнения в соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ.

Обязанность по исполнению указанных судебных актов возложена на Департамент капитального строительства г. Севастополя, которым по итогам работы в отчетном периоде фактически исполнены требования 14 исполнительных документов данной категории и взыскатели получили положенное жилье.

На фоне увеличения числа нуждающихся в жилье, отстоявших свое право на получение жилых помещений в судебном порядке, результат фактического исполнения требований исполнительных документов в отчетном периоде составил 13,3% от общего количества исполнительных документов, находившихся на исполнении исполнительных производств о предоставлении жилья. В числе неисполненных исполнительных производств по итогам отчетного периода 61 составляют требования в пользу граждан – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- 22 исполнительных производства, в которых содержатся идентичные требования к вышеуказанному Департаменту, по расселению граждан из аварийного жилья.

В 2021 году окончены фактическим исполнением 2 исполнительных производства о расселении граждан из ветхого и аварийного жилья.

Принятыми мерами принудительного исполнения, административного и уголовного воздействия достичь фактического исполнения требований данных категорий исполнительных производств в отчетном периоде не удалось.

В этой связи важно отметить необходимость принятия правительством Севастополя мер по исполнению решений судов о предоставлении жилых помещений.

В течение 2021 года взаимодействие Уполномоченного с руководством Управления продолжало осуществляться на постоянной основе и было весьма конструктивным. В рамках рассмотрения обращений граждан по вопросам деятельности судебных приставов, поступающих в адрес омбудсмана, совместно с Управлением удавалось выработать нужные правовые механизмы разрешения сложных жизненных ситуаций.

Так, в отчетный период значимыми оставались вопросы сохранения баланса между необходимостью исполнения судебных решений и обеспечения базовых прав и потребностей должника.

С подобной проблемой к Уполномоченному обратилась гр. Ф. Начиная с октября 2017 года с ее пенсионного счета в рамках исполнительного производства списывалось 50% пенсионных средств в счет погашения кредитных обязательств перед банком, остальная сумма пенсии плюс федеральная социальная доплата к пенсии также поступала в адрес банковского учреждения.

В результате в декабре 2020 года заявитель получила на руки с пенсионного счета всего 700 рублей. Иных доходов гр. Ф., согласно заявлению, не имела, в связи с чем просила, по возможности, рассмотреть вопрос о снижении процента удержания пенсионных средств до 30%, а также снять ограничения с банковской карты, что, по мнению заявителя, необходимо для реализации ее основополагающих прав.

С учетом вышеизложенного, принимая во внимание сложность ситуации, в которой оказалась пожилая женщина, Уполномоченный обратился к руководству Управления Федеральной службы судебных приставов по Севастополю с просьбой, по возможности, снизить процент удержания.

В результате судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об отмене мер по обращению взыскания на доходы должника и вынесено

постановление об обращении взыскания на пенсию в размере 30%. Копии указанных постановлений направлены в ГУ – Центр по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Севастополе для исполнения.

Таким образом, при содействии Уполномоченного приняты возможные меры по реализации пожилой женщиной права на получение пенсии и иных основополагающих прав.

Севастопольский омбудсмен благодарит руководство УФССП по Севастополю и судебных приставов-исполнителей за внимательное отношение к нуждам пожилых людей-должников в рамках исполнительного производства.

Также в отчетный период сохраняли актуальность вопросы своевременного исполнения судебных решений – как меры, необходимой для обеспечения условий и гарантий защиты прав и законных интересов граждан.

Обращения по данной проблеме в адрес Уполномоченного не являются редкими. Примером служит трудная ситуация, в которой оказался гр. Л. В период его отсутствия сестра, гр. М., не заручившись согласием, осуществила самовольное строительство двухэтажного строения на территории, которая находится в совместной долевой собственности. Также, согласно обращению, были проведены работы по подключению данного объекта недвижимости к системе электроснабжения. При этом заявитель испытывал трудности с энергообеспечением принадлежащей ему ½ части дома. Для защиты нарушенных прав гр. Л. обратился в суд, который удовлетворил его требования, обязав гр. М. снести самовольную постройку. После вступления решения суда в законную силу территориальным органом ФССП России по городу Севастополю было возбуждено исполнительное производство. Но на момент обращения в адрес Уполномоченного решение суда не было исполнено.

В рамках рассмотрения севавтопольский омбудсмен П. Буцай обратился к руководству УФССП с просьбой принять возможные меры по разрешению настоящей проблемы и представить актуальную информацию о ходе исполнительного производства.

В результате в ходе проверки, проведенной с участием Прокуратуры города Севастополя, были выявлены нарушения действующего законодательства со стороны судебного пристава-исполнителя, ответственного за совершение исполнительных действий – в части соблюдения задач, принципов, сроков и условий исполнения судебного решения в рамках исполнительного производства. По итогам проверки допустивший нарушения сотрудник ФССП был уволен, а в адрес энергоснабжающей организации направлен запрос об отключении самовольной постройки от электроснабжения – как меры, необходимой для исполнения требований решения суда.

Важным примером взаимодействия омбудсмeна с судебными приставами являются мероприятия по сохранению приюта для бездомных собак, который расположен на Монастырском шоссе.

В связи с тем, что организация, владеющая участком земли, на котором волонтеры выхаживали брошенных бездомных собак, проиграла имущественный спор Министерству обороны Российской Федерации, указанная организация должна передать Министерству соответствующее недвижимое имущество, в котором, в том числе, располагается приют.

В назначенный судебными приставами день передачи омбудсмен и сотрудник Аппарата осуществили выезд в приют. В мероприятии также приняли участие: депутат Законодательного Собрания города Севастополя Татьяна Щербакова, волонтеры, зоозащитники.



Сотрудники ФССП осмотрели здания и сооружения, расположенные на территории Монастырского шоссе. В том числе помещение бывшей свинофермы, где в настоящее время содержатся бездомные собаки.

Севастопольский омбудсмен провел переговоры с представителем Министерства обороны, в результате которых представитель Министерства сообщил о возможности нахождения животных в занимаемых помещениях, и возможности подписания договора.

Уполномоченный высоко оценивает деятельность УФССП. Вместе с тем приведенные примеры показывают, что рекомендации омбудсмента относительно необходимости более внимательного изучения судебными приставами-исполнителями материального положения граждан, и непроизведения взыскания сверх установленных законодательством размеров продолжают сохранять актуальность. Значимыми продолжают оставаться вопросы обеспечения своевременного исполнения судебных решений.

2.14. Соблюдение прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Защита прав и свобод человека и гражданина гарантирована статьей 45 Конституции Российской Федерации. Данная гарантия распространяется, в том числе, и на лиц, содержащихся под стражей либо отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Конечно, их права существенно ограничены, но государство обязано обеспечить соблюдение прав таких лиц и минимальные требования к их содержанию. В силу условий отбывания наказания им гораздо тяжелее реализовывать свои права и законные интересы.

И в решении этой задачи особое место занимает Уполномоченный по правам человека. Деятельность по содействию в восстановлении нарушенных прав граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в 2021 году осуществлялась омбудсменом преимущественно путем рассмотрения письменных обращений (жалоб, заявлений и предложений). Обращения поступали посредством почтовых отправлений, электронной почты и во время приемов граждан.

Если в ходе рассмотрения обращений требовалось личное участие Уполномоченного, то незамедлительно осуществлялся выезд в учреждения, проводились беседы заявителями из числа подозреваемых, обвиняемых и осужденных, рабочие встречи с руководством учреждений.

По информации УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, в 2021 году среднесписочная численность лиц, находящихся в подведомственных учреждениях, составляла 2405 человек, что ниже, чем в предшествующий отчетный период (2497).

Управлению подведомственны 3 исправительных учреждения:

ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю – исправительная колония строго режима, где в 2021 году отбывали наказание 408 человек, что меньше, чем в 2020 году (505 человек);

ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю – исправительная колония общего режима, где в 2021 году отбывали наказание 508 человек, что выше, чем в 2020 году (491 человек);

ФКУ КП-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю – колония-поселение, где в 2021 году отбывали наказание 95 человек, что ниже, чем в 2020 году (104 человека).

Затраты на содержание одного лица в месяц в исправительных колониях Республики Крым составляют в среднем 3714,08 рубля, что ниже, чем в предшествующий период (3976,87 рубля).

В 2021 году 25 осужденных в исправительных учреждениях Республики Крым получали пенсии и пособия, что соответствует показателям за 2020 год.

175 человек, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Республики Крым, подали ходатайства на условно-досрочное освобождение (в 2020 году – 273), из них 134 освобождены условно-досрочно (в 2020 году их количество составляло 212 человек).

Медицинская помощь организована и оказывается согласно приказу Минюста России от 28 декабря 2017 года № 285 «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» (далее – приказ № 285). Все прибывшие в учреждения проходят первичный медицинский осмотр дежурным фельдшером, на прибывшего заводится карта амбулаторного больного, информация вносится в карту в обязательном порядке.

Далее проводится врачебный медицинский осмотр, сбор жалоб и подробное выяснение анамнеза жизни прибывшего (инфекционные заболевания, хронические заболевания, нахождение на диспансерном учете у каких-либо специалистов). На данном этапе подозреваемому, обвиняемому или осужденному необходимо указывать на наличие у него жалоб, предоставлять имеющиеся у него медицинские документы с целью определения дальнейшего консультирования, объема дополнительных обследований и тактики лечения. Данная информация также фиксируется в карте амбулаторного больного.

В дальнейшем, на основании жалоб прибывшего, клинических проявлений его заболеваний, предоставлении соответствующей медицинской документации, результатов исследований и обследований, проводится постановка больного на диспансерный учет, назначение ему дополнительного питания и при необходимости принимаются иные меры для его лечения и поддержания здоровья. Предоставленная медицинская документация приобщается к карте амбулаторного больного.

Порядок дальнейшего обращения за медицинской помощью осужденных и лиц, содержащихся под стражей, определяется приказом № 285.

При наличии показаний больному назначается соответствующее лечение, проведение которого осуществляется согласно листам назначений, выполняется фельдшерами медицинских частей под контролем лечащего врача и начальника медицинской части. Согласно листам назначений и оказанной помощи ведется персонифицированный учет расхода лекарственных препаратов.

При убытии подозреваемых, обвиняемых и осужденных, при освобождении из учреждений также проводится медицинский осмотр согласно приказу № 285, результат данного осмотра вносится в карту амбулаторного больного. Сама карта амбулаторного больного приобщается к личному делу убывающего.

В 2021 году зафиксировано 11 случаев смерти в учреждениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, что ниже, чем в предшествующий период (13 человек). Один умерший являлся жителем города Севастополя.

ФКУЗ МСЧ-91 ФСИН России представлено 6 (в 2020 году – 8) подозреваемых, обвиняемых и осужденных на медицинское освидетельствование на наличие заболеваний, включенных в перечень заболеваний, препятствующих нахождению под стражей в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 54 от 6 февраля 2004 года «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». Освобождены 6 человек (в 2020 году – 4).

В настоящее время в учреждениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю к оплачиваемым работам привлечены 625 человек, что выше, чем в 2020 году (478 человек).

Ежедневные расходы на питание лиц, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю (далее – СИЗО), в 2021 году составляли – 77,6 рубля, что ниже, чем в 2020 году (78,91 рубля).

В 2021 году 9 жителям Севастополя мера пресечения в виде заключения под стражу была изменена на домашний арест, что выше, чем в предшествующий период (4 человека).

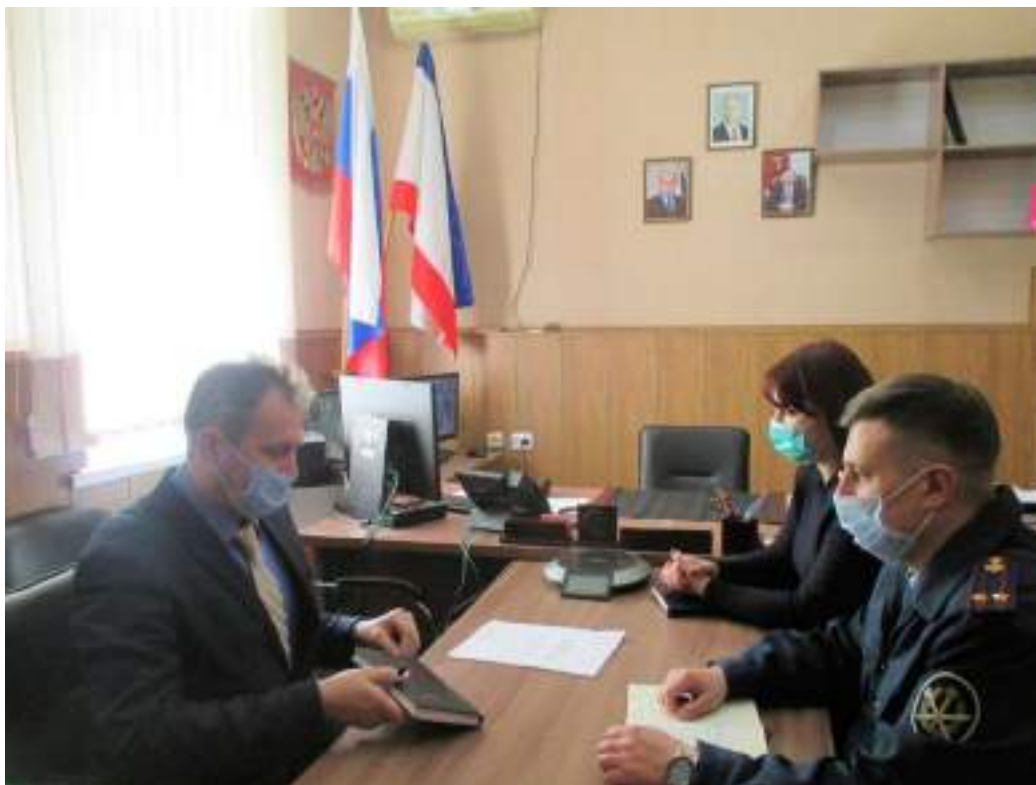
В 2021 году жители города Севастополя, отбывающие наказание в учреждениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, с ходатайствами об оказании содействия в получении гражданства Российской Федерации, по тем или иным причинам утратившие паспорт гражданина Украины, не обращались.

В рамках рассмотрения обращений лиц, содержащихся под стражей либо отбывающих наказание в учреждениях УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, а также их родственников, омбудсменом в пределах компетенции принимались все необходимые меры по обеспечению условий и гарантий реализации их основополагающих прав.

В ходе посещения мест содержания под стражей и отбывания наказания омбудсмен проверял условия содержания лиц, находящихся под стражей, в том числе в части медицинского обеспечения, оказания квалифицированной юридической помощи, режима питания, предоставления свиданий с родственниками и защитниками, приобретения лекарственных средств.

Как и в предшествующий период, в 2021 году, в рамках рассмотрения обращений жителей города, содержащихся под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю (далее – СИЗО), Уполномоченный неоднократно посещал указанное учреждение и проводил рабочие встречи с руководством СИЗО по вопросам обсуждения актуальных

вопросов взаимодействия и сотрудничества, а также медицинского обслуживания.



Также в ходе посещений СИЗО Уполномоченный принимал заявителей по вопросам, которые были изложены в поступивших обращениях.

В рамках рассмотрения обращений направлялись запросы в адрес органов государственной власти, профильных организаций и учреждений – с просьбой принять необходимые меры по реализации прав обвиняемых и осужденных.

Актуальными в работе Уполномоченного в 2021 году оставались вопросы обеспечения условий и гарантий реализации прав лиц, содержащихся под стражей в СИЗО, на оказание правовой помощи.

Данная проблема стала предметом обсуждения в ходе рабочей встречи омбудсмена с президентом Адвокатской палаты города Севастополя Юлией Марчук и вице-президентом Евгением Василевским.



В ходе рабочей встречи обсуждались проблемные вопросы оказания бесплатной юридической помощи жителям города Севастополя и пути их разрешения. На сегодняшний день направления на получение бесплатной юридической помощи выдаются Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя.

Так, по информации Адвокатской палаты города Севастополя, в 2020 году документально подтверждено 30 случаев оказания бесплатной юридической помощи. Между тем, как показывает практика рассмотрения поступивших обращений и результаты приемов граждан, количество лиц, нуждающихся в бесплатной юридической помощи, значительно выше.

Уполномоченный отметил необходимость повышения уровня информирования граждан о возможности ее получения. В кратчайшие сроки после встречи омбудсменом были разработаны брошюры, содержащие порядок обращения за бесплатной юридической помощью.

Кроме того, в рамках рабочей встречи руководство Адвокатской палаты указало на проблему, с которой адвокаты сталкиваются на протяжении длительного времени.

На сегодняшний день в СИЗО функционирует всего 5–7 следственных кабинетов, что создает очередь для посещения лиц, содержащихся в следственном изоляторе. Адвокаты указывают, что чтобы попасть на свидание к подзащитному, они вынуждены занимать очередь с ночи или с раннего утра. Нередко такие списки формируются лицами, проживающими и работающими в городе Симферополе Республики Крым, с 23 часов дня, предшествующего дню посещения обвиняемого или подозреваемого, что создает сложности для адвокатов из других городов. При этом указанная очередь является общей для следователей, адвокатов, родственников, что создает дополнительную нагрузку на следственные кабинеты.

С целью разрешения сложившейся ситуации севастопольский омбудсмен направил в адрес руководства Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю свои предложения по разрешению сложившейся ситуации.

Указанные вопросы взяты Уполномоченным под личный контроль и продолжают сохранять актуальность до настоящего времени.

Неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая ситуация, вызванная распространением коронавирусной инфекции, к сожалению, не обошла стороной и учреждения уголовно-исполнительной системы. Вопросы соблюдения профилактических мер, направленных на недопущение возникновения и распространения коронавирусной инфекции COVID-19 среди лиц, содержащихся в СИЗО, и работников СИЗО, неоднократно обсуждались в ходе рабочих встреч омбудсмена с руководством учреждения. **Так, во время очередного посещения СИЗО, которое состоялось летом 2021 года, заместитель руководителя СИЗО отметил, COVID-19 болеют как арестанты, так и персонал СИЗО.**

Лицам, содержащимся в СИЗО, оказывается вся необходимая медицинская помощь, они находятся в «ковидных» камерах с целью самоизоляции.

Крайне важным является момент, что в ходе посещения омбудсменом СИЗО лица, которые содержались под стражей, высказали мнение об улучшении питания в учреждении. Лекарства, передаваемые родственниками, подозреваемые и обвиняемые получают в срок. Однако в одном случае произошла задержка передачи лекарств в связи с переходом арестанта из одной камеры в другую.

В рассматриваемый период нередкими были устные обращения лиц, содержащихся под стражей в СИЗО, по вопросам оказания содействия в удовлетворении их религиозных потребностей: общение со священнослужителями; обеспечение библиотеки учреждения духовной литературой.

Накануне светлого праздника Пасхи омбудсмен при поддержке СТК «Добрострой» передал руководству СИЗО для содержащихся там подозреваемых, обвиняемых и осужденных 1900 Пасхальных куличей.



Отбывание наказания в местах лишения свободы – тяжелое испытание не только для осужденного, но и для его близких родственников. Особенно трудно им приходится, когда родной для них человек находится вдали от дома, и чтобы его навестить, приходится преодолевать немалое расстояние, нести дополнительное бремя затрат, что в силу состояния здоровья, возраста и материального положения может себе позволить не каждый.

В такой ситуации оказалась гр. С. По информации заявителя, ее сын, ранее не судимый, проживающий в городе Севастополе, был осужден к отбыванию наказания в виде лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима, расположенной за пределами Южного федерального округа Российской Федерации.

Обратившись в адрес омбудсмена, мать осужденного выразила обеспокоенность, что этапирование ее сына в место отбывания наказания, вследствие его удаленности, создаст затруднения в реализации права осужденного на общение с семьей. Возможным решением настоящей проблемы, по мнению гр. С., являлся перевод ее сына для отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное в ближайшем к Республике Крым субъекте Российской Федерации Южного федерального округа.

Также заявитель обратила внимание на неудовлетворительное состояние здоровья ее сына, который страдает рядом хронических заболеваний. По мнению гр. С., нахождение ее сына в удаленном исправительном учреждении может отрицательно сказаться на состоянии его здоровья.

В рамках поступившего обращения Уполномоченный обратился в адрес руководства Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность удовлетворения пожеланий матери осужденного, поручив перевести ее сына для отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное в ближайшем к Республике Крым субъекте Российской Федерации Южного федерального округа.

В результате проверки, проведенной по обращению Уполномоченного в интересах гр. С., после детального изучения всех обстоятельств, требующих выяснения, просьба матери осужденного была удовлетворена.

Таким образом, при содействии омбудсмена были приняты необходимые меры по обеспечению права заявительницы и ее осужденного сына на общение друг с другом.

Как и в предшествующий период, в сфере пристального внимания омбудсмена оставались вопросы социальной адаптации, ресоциализации и

трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Эта проблема обсуждалась в ходе межведомственного совещания, которое было организовано в феврале 2021 года по инициативе временно исполняющего обязанности заместителя начальника полиции УМВД России по городу Севастополю полковника полиции Александра Кочеткова.

В мероприятии приняли участие сотрудники полиции, УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, депутат Законодательного Собрания Артем Гордиенко, Уполномоченный, представители правительства Севастополя и государственных учреждений социальной защиты и занятости населения.

В ходе выступления омбудсмен отметил, что плодотворная и качественная работа в области ресоциализации и трудоустройства имеет важное значение в предупреждении совершения новых преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Также УПЧ представил руководителя АНО «За жизнь» Игоря Карташева, который имеет богатый опыт ресоциализации и трудоустройства лиц, освобождённых из мест лишения свободы.

В рамках мероприятия сотрудники полиции проинформировали участников о проводимой профилактической работе с ранее судимыми лицами и лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, а также рассказали о совместной реализации с правительством Севастополя программ, направленных на социальную адаптацию граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

После выступления всех участников и обсуждения вопросов, стоящих на повестке рабочего совещания, были подведены итоги и внесены предложения по улучшению эффективности проводимых мероприятий, направленных на ресоциализацию и трудоустройство ранее судимых граждан.

Рекомендуем более широко применять органами следствия и судом домашнего ареста в качестве меры пресечения.

Актуальность сохраняет проблема, связанная с отсутствием в городе следственного изолятора и необходимостью его постройки.

Важность сохраняют вопросы проведения комплекса мероприятий по социальной адаптации осужденных накануне освобождения, оказания помощи и поддержки лицам, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы, в первые месяцы после выхода на свободу. Проблема социальной адаптации данной категории граждан требует совершенствования нормативно-правовой базы, в первую очередь, на федеральном уровне, на что обращалось внимание в предыдущих докладах. Неразрешенным до настоящего времени остается вопрос организации в городе Севастополе реабилитационного центра для лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы.

В свете изложенного рекомендуем:

- согласно поручению Президента России В.В. Путина от 2017 года в возможно короткие сроки рассмотреть вопрос выделения помещения для деятельности СРОО «За жизнь»;

- УФСИН: принять меры по увеличению расходов на содержание и питание, лиц, содержащихся под стражей в СИЗО и отбывающих наказание в исправительных учреждениях; обеспечению лиц, содержащихся под стражей в СИЗО, сухими пайками на время этапирования в город Севастополь; уменьшить время этаплируемых лиц в автозаках при этапировании в суд и обратно. Также считаем необходимым увеличение численности следственных кабинетов и принятие мер по оптимизации работы тех следственных кабинетов, которые функционируют в настоящее время.

2.15. Участие в деятельности комиссии по вопросам помилования на территории города Севастополя

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 года № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях

субъектов Российской Федерации» в целях обеспечения участия органов государственной власти города Севастополя и общественности в рассмотрении вопросов, связанных с помилованием, Указом Губернатора города Севастополя от 29 апреля 2019 года № 43-УГ «О комиссии по вопросам помилования на территории города Севастополя», Утверждено Положение о комиссии по вопросам помилования на территории города Севастополя (далее – Положение) и ее персональный состав.

Комиссия по вопросам помилования на территории города Севастополя (далее - Комиссия) является консультативным органом, осуществляющим деятельность в целях реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации по осуществлению помилования. В соответствии с Положением, основными задачами Комиссии являются:

- 1) предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании лиц, отбывших назначенное судом наказание и имеющих неснятую судимость;
- 2) подготовка и представление заключений по материалам о помиловании Губернатору города Севастополя;
- 3) общественный контроль за своевременным и правильным исполнением на территории города Севастополя указов Президента Российской Федерации по вопросам помилования;
- 4) подготовка предложений о повышении эффективности деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, иных государственных органов, находящихся на территории города Севастополя, по вопросам помилования осужденных, а также социальной адаптации лиц, отбывших наказание.

Рассмотрение ходатайств о помиловании Комиссия осуществляет в соответствии с Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 года № 1500.

В 2021 году омбудсмен на правах председателя Комиссии изучал материалы, представленные на рассмотрение. По итогам в адрес секретаря Комиссии направлялось письменное мнение относительно целесообразности применения акта амнистии в отношении лица, обратившегося с ходатайством о помиловании. Также Уполномоченный непосредственно принимал участие в заседаниях Комиссии.



Примером деятельности омбудсмента в данном вопросе служит следующий случай. В рамках одного из заседаний Комиссии рассматривался материал о помиловании в отношении лица, отбывшего назначенное судом наказание и имеющего неснятую или непогашенную судимость за превышение должностных полномочий, причинивших тяжкие последствия.

Изучив представленный материал, приняв во внимание положительные характеристики осужденного, а также частичное возмещение ущерба государству, члены Комиссии единогласно приняли решение о рекомендации к помилованию путем снятия судимости с ходатайствующего.

Участие Уполномоченного в работе Комиссии является важным условием обеспечения условий и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе.

2.16. Соблюдение избирательных прав

2021 год примечателен внесением изменений в организацию процесса видеонаблюдения за выборами. Изменения связаны с тем, что голосование из-за сложной эпидемиологической ситуации проводилось в течение трех дней – с 17 по 19 сентября. В связи с этим видеонаблюдение велось непрерывно в течение почти трех суток. Также город Севастополь определен в числе семи регионов, где будет проведено онлайн-голосование на выборах в Государственную Думу. Накануне выборов 2021 года омбудсмен и сотрудники Аппарата неоднократно перед началом выборов посещали обучающие вебинары, касающиеся защиты избирательных прав граждан.

Также 2021 год примечателен изменениями в руководстве Севастопольской городской избирательной комиссии (далее – Севизбирком).

11 июня 2021 года состоялось 92-е заседание комиссии, в ходе которого, по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России или Центризбирком), новым главой Севизбиркома единогласно избрана Нина Сергеевна Фаустова.

В 2021 году, в единый день голосования (19 сентября 2021 года), на территории города Севастополя проводились выборы по следующим избирательным кампаниям:

1. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва.

2. Дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания города Севастополя второго созыва по одномандатному избирательному округу № 6.

3. Выборы депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, в том числе:

- выборы депутатов Инкерманского городского Совета третьего созыва;
- выборы депутатов Совета Балаклавского муниципального округа третьего созыва (по 3 пятимандатным округам);

- выборы депутатов Совета Орлиновского муниципального округа третьего созыва (по 2 пятимандатным округам);

- выборы депутатов Совета Терновского муниципального округа третьего созыва (по 5 двухмандатным округам);

- выборы депутатов Совета внутригородского муниципального образования города Севастополя Нахимовского муниципального округа третьего созыва (по 3 пятимандатным округам);

- выборы депутатов Совета Андреевского муниципального округа города Севастополя третьего созыва (по 2 пятимандатным округам);

- выборы депутатов Совета Качинского муниципального округа города Севастополя третьего созыва (по 2 пятимандатным округам).

Согласно информации Севизбиркома, предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, для организации и обеспечения избирательного процесса в городе сформировано на постоянной основе 180 участковых избирательных комиссий (далее – УИК). Для размещения всех УИК определены 180 помещений избирательных участков, из них:

- в Балаклавском районе – 32 УИК;

- в Гагаринском районе – 48 УИК;

- в Ленинском районе – 54 УИК;

- в Нахимовском районе – 46 УИК.

Количество избирательных участков, образованных для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, – 186, из них 6 – избирательные участки, образованные в местах временного пребывания граждан (2 – на судах, находящихся в день голосования в плавании, 4 – в лечебных учреждениях города Севастополя).

Голосование на цифровых избирательных участках не применялось.

На территории города Севастополя выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва про-

ведены по федеральному избирательному округу и по одномандатному избирательному округу Город Севастополь – Севастопольский одномандатный избирательный округ № 219.

В период подготовки и проведения выборов в городе Севастополе в единый день голосования 19 сентября 2021 года в Севизбирком поступило 123 обращения, которые были рассмотрены в пределах компетенции в установленные законом сроки. По результатам рассмотрения заявителям были направлены ответы.

Согласно информации Севизбиркома, большая часть обращений относилась к вопросам, связанным с реализацией возможности участия в дистанционном электронном голосовании и вопросам включения избирателей в список избирателей.

В целях недопущения распространения коронавирусной инфекции COVID-19 на избирательных участках были созданы все необходимые условия для безопасной работы членов избирательной комиссии и санитарно-эпидемиологической безопасности всех избирателей. Члены участковых избирательных комиссий, избиратели и иные участники избирательного процесса были обеспечены средствами индивидуальной защиты в полном объеме в соответствии с рекомендациями, утвержденными Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по согласованию с ЦИК России.

Как и в предшествующий период, Уполномоченный и сотрудники Аппарата, в пределах компетенции, принимали деятельное участие в подготовке к проведению избирательной кампании.

В преддверии предстоящей избирательной кампании севастопольский омбудсмен провел рабочую встречу с председателем Севизбиркома Н.С. Фаустовой. Предметом обсуждения стали вопросы организации избирательного процесса в городе Севастополе в 2021 году и его особенности.

В ходе встречи омбудсмен проинформировал председателя Севизбиркома о деятельности, осуществляемой институтом Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе в ходе выборов.

По итогам обсуждения участниками встречи достигнута договоренность о дальнейшем конструктивном взаимодействии в области защиты избирательных прав граждан.

Накануне единого дня голосования севастопольский омбудсмен совместно с председателем Севизбиркома принял участие в видеосеминаре Центризбиркома, на котором обсудили основные вопросы организации видеонаблюдения на выборах в дни голосования с 17 по 19 сентября 2021 года.



В совещании приняли участие Председатель Центральной избирательной комиссии Элла Памфилова, руководитель рабочего Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимир Лозбинец, члены ЦИК, заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, более 60 региональных уполномоченных, представители общественных палат и политических партий.

Руководитель рабочего Аппарата федерального омбудсмана Владимир Лозбинец отметил высокий уровень взаимодействия института Уполномоченного с Центризбиркомом.

«Мы на постоянной основе обмениваемся с ЦИК России информацией по вопросам соблюдения прав и свобод участников выборов, реализуем совместные мероприятия», – отметил Владимир Владимирович.

В 2021 году Уполномоченный и сотрудники Аппарата принимали участие в работе Центра общественного наблюдения, который располагался в Доме офицеров флота – в Екатерининском зале, где проходят все торжественные церемонии Севастополя.



Центр – это дополнительная возможность всем желающим лично убедиться в легитимности голосования.



Трансляция с камер видеонаблюдения, возможность просмотра происходящего на выбранном избирательном участке в режиме онлайн и в записи, анализ ситуации опытными экспертами – все это позволило обеспечить беспрецедентную открытость и прозрачность хода голосования.

С целью мониторинга соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения голосования, 2 сентября 2021 года в аппарате омбудсмента начала работу «горячая линия», которая не прекращала работу до закрытия избирательных участков.

В период голосования на «горячую линию» поступило 17 звонков. Граждане обращались исключительно с вопросами консультационного характера, в основном их интересовала возможность подачи заявления на дистанционное электронное голосование (далее – ДЭГ) после его начала. Многие из обратившихся не обладали информацией о необходимости подачи заявления на ДЭГ до 13 сентября включительно. Жалобы на нарушения избирательных прав граждан на «горячую линию» не поступали.

На протяжении трех дней голосования Уполномоченный и сотрудники Аппарата посещали избирательные участки города и проводили мониторинг реализации избирательных прав севастопольцев и гостей города.

Кроме того, в субботу, 18 сентября 2021 года, севастопольский омбудсмен посетил ИВС, где проголосовать выявил желание один из задержанных.



Прибывшие члены Севизбиркома разъяснили задержанному избирателю порядок заполнения необходимых документов для осуществления голосования.

Кроме того, для наблюдения и оценки голосования на территории города-героя Севастополь посетила руководитель секретариата Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Лариса Пантелеева, которая высоко оценила организацию выборов.

Так, в дни голосования омбудсмен и руководитель секретариата УПЧ РФ провели рабочую встречу с председателем Севизбиркома.



Обращения, поступающие на «горячую линию» в Аппарате омбудсмента в период избирательных кампаний, преимущественно содержат вопросы консультационного характера. Так, в 2020 году их интересовала возможность голосования без регистрации на территории города Севастополя и месторасположение избирательных участков. В 2021 году граждан интересовала возможность подачи заявления на электронное дистанционное голосование после его начала.

В рамках встречи обсуждались вопросы действия Центра общественного наблюдения, явка избирателей и возникающие у граждан вопросы в ходе голосования.

После окончания голосования Уполномоченный Павел Буцай совместно с севастопольскими политологами, заместителем руководителя Центра общественного наблюдения подвели итоги выборов и отметили, что внедрение передовых дистанционных технологий позволило обеспечить **беспрецедентную открытость и прозрачность хода голосования.**

В голосовании приняли участие 166555 жителей города, то есть 49,26% избирателей.

Уполномоченный положительно оценивает взаимодействие с Севизбиркомом и территориальными избирательными комиссиями и организацию избирательного процесса в городе Севастополе. Внедрение передовых дистанционных технологий позволило обеспечить беспрецедентную открытость и прозрачность избирательного процесса.

Благодаря взаимодействию омбудсмана с Севизбиркомом удается минимизировать выявленные недостатки, повысить открытость избирательных процедур, помочь людям, столкнувшимся с трудностями.

2.17. Содействие развитию городской инфраструктуры и реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду

Благоприятные условия проживания – та категория общественно-правовых отношений, которая является исключительно хрупкой. Достаточно единичного негативного фактора, чтобы нарушить спокойствие и комфорт жильцов целого дома. Реализация данного права тесно связана с вопросами состояния городской инфраструктуры, так как комфортная городская среда является основой для обеспечения нормальной жизнедеятельности.

В 2021 году эти вопросы оставались в сфере внимания омбудсмана.

Согласно информации Департамента городского хозяйства города Севастополя, поступившей в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, в 2021 году в рамках Соглашения между правительством Севастополя и правительством Москвы о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 24 ноября 2018 года выполнены мероприятия по благоустройству 3 общественных пространств:

1. Сквер на набережной парка Победы



2. Территория парка «Патриот» по улице Планерная



3. Сквер по улице Паршина, 29



Также в 2021 году в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» выполнены работы по благоустройству 6 общественных пространств.

1. Зеленая зона в районе дома № 141 по улице Хрусталева.

До проведения работ по благоустройству данное общественное пространство имело запущенный вид. Асфальтовое покрытие было растрескавшимся, отсутствовали клумбы, зеленые насаждения росли хаотично. Также отсутствовали современные элементы комфортной среды: скамейки для отдыха, детские площадки.



После проведения работ по благоустройству зеленая зона была обустроена современными пешеходными дорожками, скамейками для отдыха и детской площадкой, обеспечена клумбами и уличным освещением.



2. Общественная территория по улице Горпищенко, дом 61

До проведения работ по благоустройству данное общественное пространство имело запущенный вид: асфальтовое покрытие и бордюры имели многочисленные разломы и трещины, тротуарная плитка была частично утрачена, пешеходные дорожки поглощали разросшиеся зеленые насаждения.



После проведения работ по благоустройству вышеуказанные недостатки были успешно устранены, общественное пространство стало комфортным для отдыха.

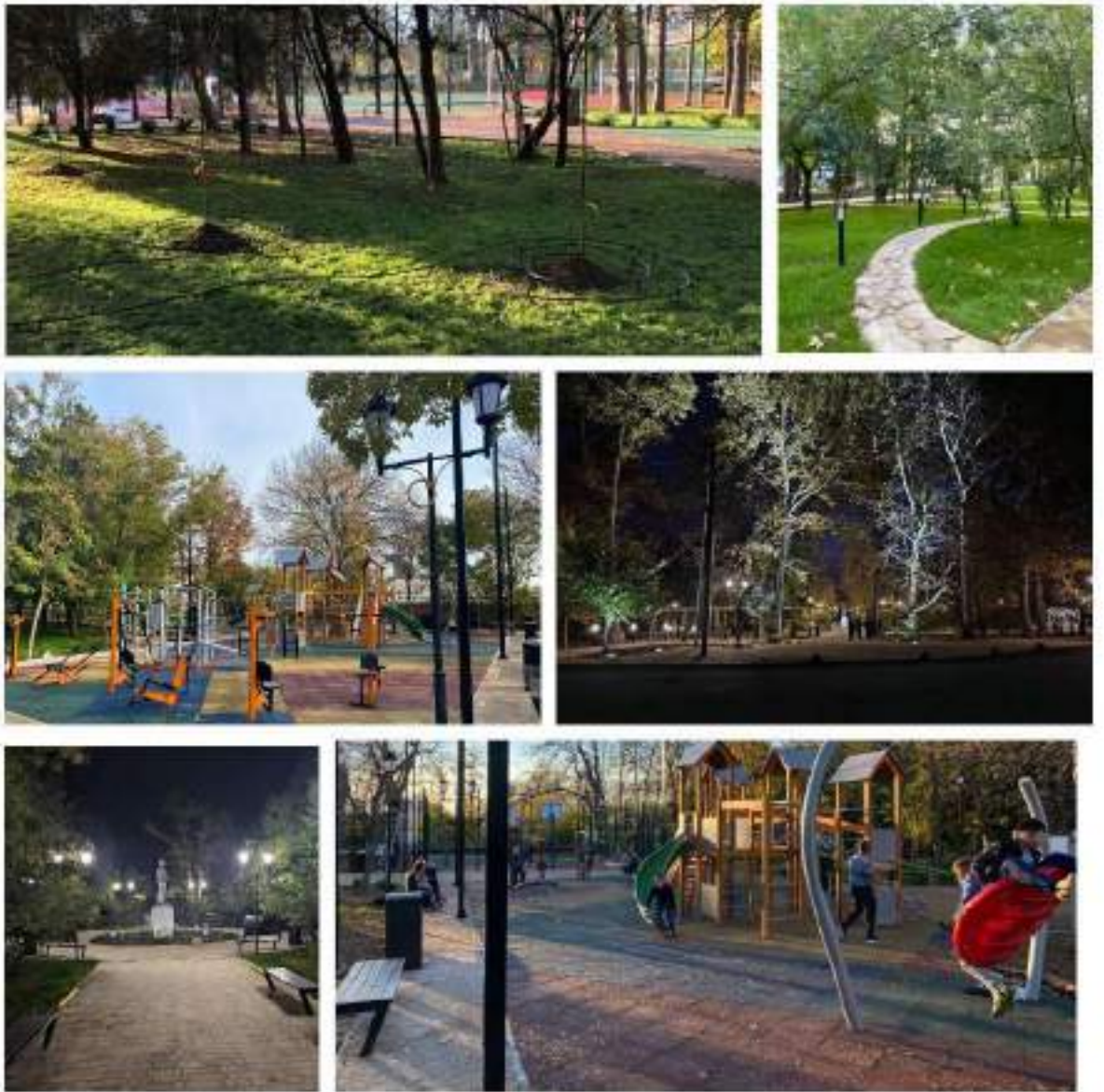


3. Сквер имени Полины Осипенко

До проведения работ по благоустройству данное общественное пространство также не отвечало современным эстетическим требованиям. Асфальтовое покрытие пешеходных дорожек было растрескавшимся, скамейки для отдыха – устаревшими, зеленые насаждения отсутствовали либо были вытеснены сорняками. Также имели место проблемы с уличным освещением.



После проведения работ по благоустройству вышеуказанные недостатки были успешно устранены. Также вышеуказанный сквер был оборудован детской площадкой.



4. Сквер по улице Яна Гамарника

Как и другие общественные пространства, благоустройство которых было проведено в 2021 году, до проведения работ указанный сквер имел устаревшее и частично поврежденное асфальтовое покрытие и бордюры пешеходных дорожек. Не было должным образом обеспечено уличное освещение, отсутствовали скамейки для отдыха, требовалось озеленение.



После проведения работ по благоустройству вышеуказанные недостатки были успешно устранены.

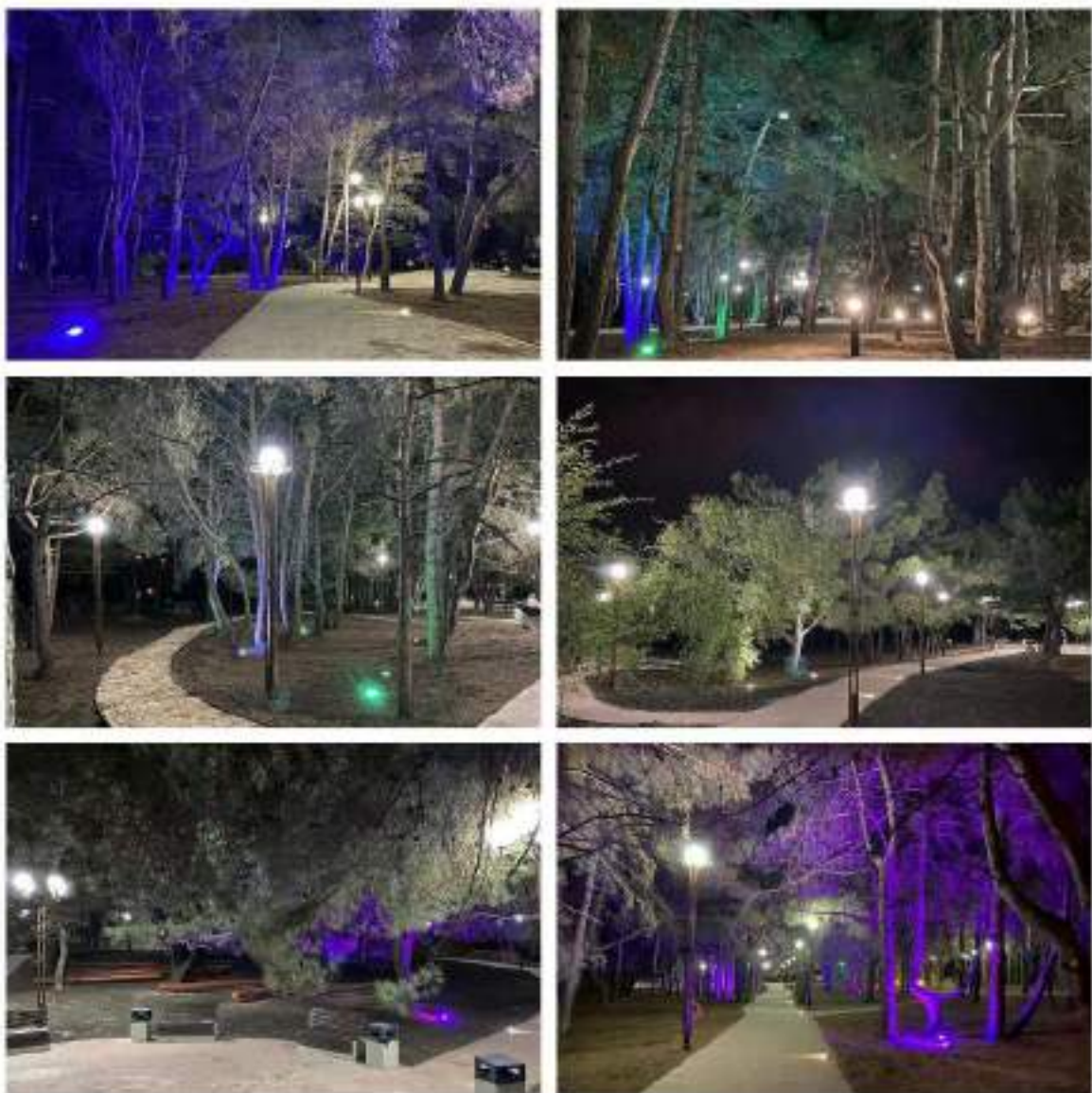


5. Сквер в районе арки по улице Генерала Мельника

До проведения работ по благоустройству территория сквера также имела запущенный вид.



После завершения работ данное общественное пространство было благоустроено современными пешеходными дорожками, скамейками для отдыха, урнами и уличным освещением.



6. Сквер по улице Паршина возле войсковой части



Как и другие благоустроенные общественные пространства, указанный сквер был обеспечен новыми скамейками для отдыха, пешеходными дорожками. Были приняты меры по озеленению.

Обращения по вопросам обеспечения защиты прав граждан на благоприятные условия проживания и окружающую среду, поступающие в адрес омбудсмена в 2021 году, как и в предшествующий период, не были редкими.

Одной из наиболее важных проблем, с которыми в адрес Уполномоченного обращались жители города, являлись вопросы защиты прав на безопасные условия проживания. Их значимость трудно переоценить, особенно в настоящее время, когда в связи с распространением коронавирусной инфекции и принятыми ограничительными мерами исключительно важно, чтобы люди не ощущали угрозы для жизни, а факторы, ее вызывающие, оперативно устранялись.

К сожалению, в реальности профильные организации и службы, нередко затягивают разрешение этих вопросов.

В подобной ситуации оказались жители многоквартирного дома, расположенного в центральной части города. Вследствие стихии ветка дерева, растущего во дворе дома, надломилась и угрожающе нависла над верхней площадкой.

Сотрудники управляющей компании опечатали двор, однако в дальнейшем не предпринимали никаких действий по ликвидации факторов, создающих опасность для жизни и здоровья людей.

Как следствие, на момент обращения к Уполномоченному дети жильцов дома были лишены возможности гулять и играть во дворе, а взрослые не могли пользоваться территорией двора для хозяйственных нужд. Также необходимо отметить, что из-за неблагоприятных погодных условий во дворе дома произошло обрушение еще нескольких веток, но в связи с тем, что двор закрыт для посещения и не убирался, это привело к его большому захламлению.

В рамках обращения Уполномоченный обратился в правительство Севастополя с просьбой принять возможные меры по урегулированию настоящей проблемы. В результате сотрудниками управляющей компании были проведены мероприятия по спилу надломленной ветки и уборки двора.

Так при содействии омбудсмана было восстановлено право жильцов на безопасные условия проживания. Заявители и их представитель гр. С. выразили Уполномоченному благодарность.

Жителей города Севастополя также беспокоят вопросы благоустройства придомовой территории, ее обеспечения объектами комфортной среды.

Так, с просьбой оказать содействие в установке дополнительных скамеек во дворе многоквартирного дома, в котором он проживает, к Уполномоченному обратился гр. П.

Заявитель указал, что во дворе его дома установлено всего две скамейки, которых недостаточно для отдыха и общения граждан, ведь вблизи

расположено еще два многоквартирных дома, в которых проживает большое количество пожилых людей.

Уполномоченный обратился в адрес управляющей организации, обслуживающей вышеуказанные дома, с предложением обеспечения комфортной среды.

От управляющей организации поступила информация о том, что скамейки закуплены и будут установлены в ближайшее время.

Заявитель выразил благодарность Уполномоченному за оказанную помощь.

Факторами, препятствующими реализации прав граждан на благоприятные условия проживания и окружающую среду, также являются неправомерные действия отдельных коммерческих организаций и физических лиц, которые возводят сооружения, игнорируя требования действующего законодательства, права и законные интересы соседей.

В таком положении оказались жильцы сразу нескольких домов, которые обратились в адрес омбудсмена.

Заявители обратили внимание на неправомерное, по их мнению, возведение организацией, в ведении которой находился прилегающий земельный участок, – деревянного забора, перекрывающего путь на соседнюю улицу, что затрудняло проезд автомобильного транспорта (как специального, так и личного).

Также заявители отмечали иные негативные факторы: участок был загрязнен различными бытовыми отходами, что, в свою очередь, отрицательно сказывалось на санитарно-эпидемиологическом состоянии и привлекало на данную территорию лиц, ведущих асоциальный образ жизни.

В рамках обращения севастопольский Уполномоченный обратился в Департамент городского хозяйства города Севастополя с просьбой принять возможные меры по разрешению настоящей проблемы.

В результате проведенной проверки было принято решение о демонтаже забора и иных объектов некапитального строительства, препятствующих реализации прав заявителей. Также в отношении юридического лица, разместившего вышеуказанные объекты, направлено предписание об устранении выявленных нарушений в сфере благоустройства.

Таким образом, при содействии омбудсмена приняты необходимые меры по обеспечению реализации прав граждан на благоприятные условия проживания и окружающую среду.

Еще одним фактором, препятствующим реализации прав жильцов на благоприятную окружающую среду, является размещение в жилых домах учреждений общественного питания, которые осуществляют свою деятельность с нарушением действующих санитарных норм и правил.

Так, в адрес Уполномоченного обратились жильцы многоквартирного дома с просьбой оказать помощь по вопросу возможных нарушений требований санитарного законодательства со стороны расположенного вблизи заведения общественного питания.

Заявители считали, что данное заведение работало с нарушением санитарных требований, предусмотренных для мест общественного питания. Кроме того, по мнению заявителей, названное заведение не может считаться предприятием общественного питания, так как действующим законодательством предусмотрено наличие в таком заведении кухни и туалета. Вопреки этим требованиям, в данном заведении указанные помещения отсутствуют.

Авторы обращения отмечали, что деятельность предприятия общественного питания не должна ухудшать условия проживания, отдыха, лечения, труда людей.

В рамках работы над обращением Уполномоченный обратился в профильные органы с просьбой провести проверку в отношении данного заведения.

В результате проведенных проверочных мероприятий выявлены нарушения санитарного законодательства, а владелец заведения привлечен к административной ответственности.

Таким образом, при содействии Уполномоченного были приняты необходимые меры по недопущению нарушения санитарных норм и правил со стороны предприятия общественного питания.

Нельзя не отметить, что в современных условиях реализация права на благоприятную окружающую среду является основой устойчивого и здорового развития жизни общества.

С целью сохранения всех богатств, дарованных природой, Уполномоченный уделяет особое внимание защите и восстановлению указанного права. В данном вопросе огромное положительное значение является взаимодействие с органами Прокуратуры, а также руководством внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

Так, в рамках одного из совместных приемов с городской Прокуратурой, проводимых в городе Инкермане, в адрес омбудсмена и Прокуратуры поступили обращения от местных жителей и главы МО о нарушении их конституционного права на благоприятную окружающую среду.

Жители отмечали, что рядом с жилыми домами действует организация, занимающаяся переплавкой металлических изделий.

По информации граждан, организация, скорее всего, не имеет соответствующего оборудования, предотвращающего выбросы загрязняющих веществ.

Жители Инкермана в октябре срочно позвонили в аппарат и передали фото и видео дыма, который накрыл весь Инкерман.

Граждане отмечали, что при осуществлении организацией своей деятельности, выделялся дым, который негативно сказывался на окружающей среде и живущих рядом гражданах.

По инициативе омбудсмена совместно с сотрудником Прокуратуры,

территориального отдела Роспотребнадзора и Севприроднадзора незамедлительно был осуществлен выезд на территорию предприятия.

В результате, доводы, изложенные в обращениях заявителей, нашли свое подтверждение. Прокуратурой было вынесено соответствующее представление.

По информации жителей, на сегодняшний день, выбросы загрязняющих веществ прекратились. Более полугода Инкерман живет без дыма.

Заявители выразили благодарность в адрес омбудсмана и Прокуратуры за защиту их прав на безопасную и благоприятную окружающую среду.

К значимой группе вопросов, беспокоящих заявителей, также следует отнести обращения о ненадлежащем состоянии объектов городской инфраструктуры.

Иллюстрацией служит обращение гр. Ч.

Одним из вопросов, беспокоящих заявителя, проживающего в сельской местности, являлась проблема открытых колодцев кабельной канализации связи, расположенных на центральной улице села, что создавало риск провалиться в них в темное время суток, тем самым ставя под угрозу жизнь и здоровье людей.

В рамках обращения Уполномоченный обратился в адрес Департамента цифрового развития города Севастополя с просьбой принять возможные меры для обеспечения безопасности жителей населенного пункта.

В результате по поручению Департамента специалистами профильной организации были проведены ремонтно-восстановительные работы, по результатам которых колодцы были закрыты.

Другим важным вопросом, беспокоящим заявителя, было неудовлетворительное состояние дорожно-транспортной инфраструктуры. В результате непринятия мер по обрезке кустарников и деревьев, у жителей села возникали трудности при пересечении дороги, что, в свою очередь, создавало угрозу возникновения аварийных ситуаций.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился по данной проблеме в Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя, который поручил подведомственному учреждению, в пределах компетенции, принять необходимые меры по урегулированию данной проблемы.

Во исполнение поручения Департамента сотрудники профильного учреждения провели визуальный осмотр указанной заявителем улицы. В результате доводы заявителя нашли подтверждение, в связи с чем принято решение о включении работ по обрезке древесно-кустарниковой растительности в план работ на ближайший период.

Так, при содействии омбудсмена были приняты возможные меры по обеспечению прав заявителя и других жителей села на безопасную и комфортную окружающую среду.

Много неприятностей отдельным заявителям доставляла загрязненность придомовой территории бытовыми отходами, что отрицательно сказывалось на санитарно-эпидемиологическом благополучии.

В подобной ситуации оказались жильцы многоквартирного дома. Их обращения в адрес профильных организаций не принесли положительных результатов, в связи с чем заявители обратились к Уполномоченному с просьбой об оказании помощи в разрешении настоящей проблемы.

В рамках рассмотрения жалобы Уполномоченный обратился в адрес Департамента городского хозяйства города Севастополя, управляющей компании и регионального оператора по вывозу мусора с просьбой принять возможные меры по восстановлению прав жильцов на благоприятную окружающую среду.

В результате проблема, изложенная в жалобе, была успешно разрешена.

Довольная оказанной поддержкой и помощью, представитель жильцов, гр. К., выразила омбудсмену благодарность.

В более сложном положении оказался другой заявитель, гр. К., которая выразила обеспокоенность наличием в непосредственной близости от ее дома канализационных очистных сооружений, которые с декабря 2014 года оставлены без присмотра, в результате придя в полную негодность. Также пожилая женщина обратила внимание на загрязненность прилегающей территории канализационными стоками, что также отрицательно влияло на санитарно-эпидемиологическую обстановку.

Обращения заявителя и ее близких в адрес органов государственной власти и профильных организаций на момент обращения к омбудсмену не принесли положительных результатов. Гр. К. также обратила внимание, что на затопленных канализационными стоками территориях не было проведено необходимых исследований на предмет наличия возбудителей инфекционных заболеваний. При этом заявитель отмечает ухудшение состояния здоровья у нее и ее близких родственников и проявление признаков острой кишечной инфекции.

В рамках поступившего обращения севастопольский Уполномоченный обратился в Севастопольскую межрайонную природоохранную прокуратуру с просьбой провести проверку вышеуказанных обстоятельств и в случае подтверждения – принять возможные меры реагирования.

В результате информация, изложенная заявителем, подтвердилась. Очистные сооружения использовались с нарушением требований природоохранного законодательства и законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В этой связи природоохранной прокуратурой в адрес Департамента городского хозяйства города Севастополя было внесено представление об устранении нарушений закона, которое было рассмотрено и удовлетворено. Указанным Департаментом в адрес Департамента финансов города Севастополя направлено обращение о выделении дополнительных бюджетных ассигнований для проведения проектно-изыскательских работ по данному объекту.

Таким образом, по обращению Уполномоченного были приняты меры по обеспечению гарантированных Конституцией Российской Федерации прав заявителя и членов ее семьи на безопасные условия проживания и благоприятную окружающую среду.

С учетом вышеизложенного, рекомендуем профильным Департаментам Правительства Севастополя и подведомственным учреждениям, а также профильным организациям, принимать необходимые меры для своевременного, всестороннего и объективного рассмотрения обращений граждан, которые поступают в их адрес, а также по урегулированию проблем, беспокоящих заявителей.

2.18. Участие в работе призывной комиссии

Как и в предшествующий период, в пределах своих полномочий УПЧ либо его помощник на правах членов призывной комиссии принимали участие в рассмотрении жалоб на решения (заключения) районных призывных комиссий, а также в обсуждении организационных вопросов, связанных с проведением весенней и осенней призывных кампаний 2021 года.



Призыв в Вооруженные Силы Российской Федерации в городе Севастополе проводился в условиях сложной санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции.

Согласно информации, предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада военным комиссариатом города Севастополя, в соответствии с решением Губернатора города Севастополя, принятым на расширенном заседании призывной комиссии города Севастополя, в период осеннего призыва граждан на военную службу в военных комиссариатах районов силами и средствами Департамента здравоохранения города Севастополя проводилось тестирование на предмет наличия COVID-19 всех граждан, вызываемых на мероприятия призыва.

Военными комиссариатами под руководством Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и командования Южного военного округа был проведен комплекс мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции нового типа.

Призывные и сборный пункты города были оснащены бесконтактными термометрами, бактерицидными облучателями, тест-системами, хлорсодержащими дезинфицирующими средствами и средствами индивидуальной защиты (медицинскими масками, медицинскими перчатками, бахилами).

Для всех граждан, подлежащих призыву на военную службу, сотрудников военных комиссариатов, привлекаемого медперсонала, начальников воинских команд и сопровождающих лиц установлены единые правила и требования в части соблюдения профилактических мероприятий.

Дезинфекция зданий и прилегающей территории проводилась 3 раза в сутки силами и средствами подразделения радиационной, химической и биологической защиты Черноморского флота.

На сборном пункте силами 110-й поликлиники Черноморского флота проводилось тестирование граждан, призванных на военную службу, а также начальников воинских команд и сопровождающих лиц.

На сборном пункте города Севастополя были оборудованы:

- место встречи воинских команд, прибывающих на сборный пункт;
- пост термотерапии;
- места размещения воинских команд, прибывших из муниципальных военных комиссариатов;
- пункт тестирования;
- места ожидания результатов тестирования.

Разделены потоки движения граждан на сборном и призывных пунктах.

Исключен проход на территорию военного комиссариата города Севастополя военнослужащих и лиц гражданского персонала других воинских частей.

Граждане, призванные на военную службу и прибывавшие из военных комиссариатов районов на сборный пункт, заезжали через ворота на автомобиле. Термометрия проводилась в автомобиле медицинским работником военного комиссариата. Место стоянки автомобиля не пересекалось с другими автомобилями и автомобилями, прибывающими за убывающими командами.

Призывники выходили на пункте встречи воинских команд, прибывших на сборный пункт, и в сопровождении сотрудника сборного пункта перемещались по отдельно выделенному маршруту на пункт проведения экспресс-тестирования на отсутствие COVID-19.

До получения результатов тестирования призывники находились в местах ожидания результатов тестирования. Военным комиссариатам районов были определены отдельные места ожидания.

После получения результатов тестирования призывники направлялись на сборный пункт через отдельный вход.

На сборном пункте призывники обеспечивались медицинскими масками из расчета 16 штук на 1 человека на время нахождения на сборном пункте, а также на путь следования к месту прохождения военной службы.

С сотрудниками военных комиссариатов были проведены инструктажи как по личным мерам безопасности и по предотвращению распространения

инфекции, так и по алгоритму действий в случае направления граждан на обсервацию.

Были сформированы:

- в военном комиссариате города Севастополя – группа контроля военного комиссариата для координации проводимых мероприятий по противодействию возникновению и распространения случаев заболевания коронавирусной инфекцией;

- в военных комиссариатах районов – оперативные группы по контролю за коронавирусной инфекцией;

- стационарные пункты контроля по недопущению заноса коронавирусной инфекции в здания военного комиссариата на пропускных пунктах.

Центр военно-медицинской экспертизы военного комиссариата, а также медицинские работники, прикомандированные из медицинских организаций, подведомственных Департаменту здравоохранения города Севастополя, были переведены на усиленный режим работы.

Введен в действие уточненный регламент служебного времени военных комиссариатов города Севастополя на особый период. Организовывалась работа гражданского персонала в двух-трехсменном режиме с минимальным привлечением личного состава, обеспечивающего функционирование подразделений военного комиссариата города Севастополя.

На мероприятия призыва вызывались только граждане, спланированные для комплектования войск (сил). Решения в отношении граждан, имеющих право на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу, принимались на основании подтверждающих документов без вызова в военные комиссариаты.

Во всех структурных подразделениях военного комиссариата были определены и оборудованы специальные служебные помещения для изоляции до прибытия машины скорой помощи выявленного гражданина с подозрением на коронавирусную инфекцию.

Создан и постоянно поддерживается запас дезинфицирующих препаратов и средств индивидуальной медицинской защиты.

Проблемных вопросов по обеспечению военнослужащих, призывников и сотрудников военных комиссариатов средствами индивидуальной защиты и дезинфицирующими средствами не возникало.

По состоянию на 31 декабря 2021 года сотрудников военных комиссариатов и призывников с симптомами коронавирусной инфекции не было выявлено.

Все граждане, призванные на военную службу и отправляемые со сборного пункта города Севастополя, а также начальники воинских команд и сопровождающие лица в обязательном порядке проходили экспресс-тестирование на COVID-19 перед отправкой в войска (силы).

Воинские команды на путь следования обеспечивались медицинскими масками.

По прибытии в воинские части молодое пополнение помещали на 2-недельный карантин с постоянным наблюдением медицинским персоналом воинских частей.

В результате проведенных мероприятий отправки в войска граждан с признаками инфекционных заболеваний не допущено.

Для организации призыва на военную службу в 2021 году особенно много внимания уделялось оповещению граждан, подлежащих призыву. Мероприятия по оповещению проводились ежедневно, включая выходные дни, путем вручения повесток лично призывникам по местам регистрации работниками военных комиссариатов города Севастополя, а также совместно с военнослужащими по контракту Черноморского флота, сотрудниками УМВД России по городу Севастополю.

В соответствии с решением, принятым на совместном совещании начальника УМВД России по городу Севастополю, военного комиссара города Севастополя, начальников районных отделов полиции, 22–27 декабря

2021 года было проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Призывник-2021», в ходе которого было разыскано и доставлено в военные комиссариаты районов 9 человек, 15 лицам, подлежащим призыву, вручены повестки.

Граждан, уклоняющихся от прохождения мероприятий, связанных с призывом на военную службу и привлеченных к уголовной ответственности по статье 328 Уголовного кодекса Российской Федерации, – было выявлено 2 человека (военный комиссариат Нахимовского и Ленинского районов).

Количество граждан, привлеченных к административной ответственности в 2021 году, составило 29 человек, из них:

- по статье 21.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету» – 21 человек (из них 17 человек – военный комиссариат Нахимовского и Ленинского районов; 4 человека – военный комиссариат Гагаринского и Балаклавского районов);

- по статье 21.6 КоАП РФ «Уклонение от медицинского освидетельствования» – 2 человека (военный комиссариат Нахимовского и Ленинского районов);

- по статье 21.7 КоАП РФ «Умышленная порча или утрата документа воинского учета» – 6 человек (военный комиссариат Нахимовского и Ленинского районов).

Не оповещено в установленном законом порядке о явке на мероприятия, связанные с призывом на военную службу в 2021 году, всего 1274 человека, их них:

1. По невозможности вручения повестки – 808 человек, в том числе:

- в военном комиссариате Нахимовского и Ленинского районов города Севастополя – 297 человек;

- в военном комиссариате Гагаринского и Балаклавского районов города Севастополя – 511 человек;

- иногородние граждане, убывшие без снятия с воинского учета и находящиеся в розыске – 466 человек, в том числе: 231 – в военном комиссариате Нахимовского и Ленинского районов; 235 – в военном комиссариате Гагаринского и Балаклавского районов.

В 2021 году на решениях призывных комиссий всего рассмотрено 52 жалобы, в том числе:

- по военному комиссариату Нахимовского и Ленинского районов города Севастополя – 33 (из них по итогам рассмотрения: 14 – решение отменено, 18 – решение утверждено);

- по военному комиссариату Гагаринского и Балаклавского районов города Севастополя – 19 (из них по итогам рассмотрения: 1 – решение отменено; 18 – решение утверждено).

Решений (заключений) призывных комиссий, рассмотренных в судебном порядке, всего 34, в том числе:

- оставлены в силе в отношении 31 гражданина;

- отменены в отношении 2 граждан;

- изменены в отношении 1 гражданина.

В свою очередь, по информации Севастопольского городского суда, предоставленной в рамках подготовки настоящего доклада, в 2021 году районными судами города Севастополя рассмотрено 35 административных дел об оспаривании решений призывной комиссии.

Из них: по 2 делам административные иски удовлетворены, по 3 делам производство прекращено в связи с отказом истца от административного иска, по остальным делам в удовлетворении административных исков отказано.

Все обращения, поступающие в адрес омбудсмена по вопросам защиты прав лиц, подлежащих призыву в Вооруженные Силы, рассматривались в приоритетном порядке. Уполномоченный имеет доступ в распоряжение войсковых частей для встреч с новобранцами в рамках полученных обращений.

Омбудсмен положительно оценивает взаимодействие с органами военного управления города Севастополя. Участие в заседаниях призывной комиссии в военном комиссариате города Севастополя осуществляется на регулярной основе. Опыт участия Уполномоченного в работе комиссии показывает, что каждый вопрос, вынесенный на обсуждение, рассматривается объективно и всесторонне. Тем самым соблюдается необходимый баланс между задачей комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации здоровыми молодыми людьми и необходимостью реализации прав призывников на объективное медицинское наблюдение и освидетельствование.

2.19. Взаимодействие с религиозными организациями

В отчетный период продолжено осуществление совместной работы с религиозными организациями в области защиты прав человека. Наиболее тесным являлось взаимодействие с Севастопольским благочинием и иными структурами Русской Православной Церкви – в связи с тем, что православие преобладает среди верующего населения города.

Одним из основных направлений совместной работы является участие омбудсмена и сотрудников Аппарата в организации и проведении различных совместных мероприятий духовно-просветительского характера, реализуемых по инициативе и под эгидой Русской Православной Церкви.

Так, совместно с Севастопольским благочинием омбудсмен на постоянной основе осуществляет тесное сотрудничество с севастопольскими учреждениями высшего образования, в связи с чем был включен в состав государственной экзаменационной комиссии Севастопольского государственного университета (далее – СевГУ) по теологическим дисциплинам.

В 2019 году в СевГУ открылось магистерское направление «Теология».

Немаловажным фактором для открытия кафедры стала потребность в специалистах сферы межрелигиозных отношений.

В отчетный период Уполномоченный принял участие в работе экзаменационной комиссии. На заседание комиссии были представлены магистерские диссертации студентов первого выпуска магистров – теологов.



Все магистры при защите выпускных квалификационных работ показали уверенные знания по выбранной специальности.

Другим направлением совместной работы омбудсмена с Севастопольским благочинием и образовательными учреждениями города являлось участие в научных конференциях.

В 2021 году в нашей стране торжественно отмечалась знаменательная дата – 800-летие со дня рождения святого благоверного великого князя Александра Невского, чему и был посвящен региональный этап XXIX Международных Рождественских образовательных чтений. Мероприятие реализовалось на базе Севастопольского гуманитарно-педагогического института СевГУ в формате научно-практической конференции «Александр Невский: Запад и Восток, историческая память народа».

В рамках конференции Уполномоченный обратился к участникам с приветственным словом, в котором привел слова Президента России Владимира Путина, назвавшего святого благоверного князя ярким примером служения

Отечеству, сделавшим все для того, чтобы объединить всех вокруг своих идей, всех, кто любит Россию, устремиться к ее развитию.

Также Уполномоченный обратил внимание на мнение наместника Александро-Невской лавры епископа Кронштадтского Назария:

«Передача святынь, которые находятся в музеях, – это наиболее сложный вопрос, и, конечно, в первую очередь Святейший Патриарх поставил... просьбу о возвращении раки для мощей Александра Невского, ... которая была изготовлена еще при императрице Елизавете Петровне... Она попала в 1922 году в Эрмитаж и ныне там находится... Какие-то части... этого комплекса утрачены, но большинство сохранилось, и, конечно, ... мы не отказываемся от того, чтобы эта рака вернулась, потому что она была предназначена как вместилище святых мощей... и это был бы огромный подарок и восстановление некоей справедливости».

Возвращение лавре раки обсуждается уже много лет.

Отметив огромную позитивную роль князя Александра Невского в истории России, П. Буцай предложил отразить в итоговом документе конференции необходимость обратиться к директору Эрмитажа Михаилу Пиотровскому с просьбой передать Русской Православной Церкви раку святого.

Организаторы мероприятия подвели итоги Творческих конкурсов среди студентов вузов Крыма и Севастополя в номинациях:

- «Знаток этно-конфессиональной географии Средиземноморско-Черноморского региона»;*
- «Знаток христианской истории и культуры»;*
- «Знаток духовного пути святого православного князя Александра Невского».*

Затем состоялись выступления участников с докладами по следующим темам:

- Геополитическая ситуация – Россия между Востоком и Западом;*
- Духовное покровительство святого князя Александра Невского Российскому Императорскому Дому;*

- *Духовный путь святого князя Александра Невского;*
- *Традиция имянаречения Александром в русском антропонимиконе.*

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой мероприятие проводилось в дистанционном формате.

По приглашению омбудсмана представители православных религиозных организаций принимали участие в заседании Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном, в рамках которого обсуждались вопросы оказания помощи бездомным людям, а также обустройства приюта для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В рамках мероприятия настоятель храма Андрея Первозванного иерей Серафим Ломакин и директор Автономной некоммерческой организации «Андреевский дом милосердия» Андрей Таныгин поделились с другими участниками опытом оказания помощи обездоленным людям, а также рассказали о насущных проблемах, которые проявляются в деятельности религиозных организаций в данном вопросе.

В отчетный период Уполномоченным на регулярной основе проводились рабочие встречи с благочинным Севастопольского округа протоиереем Сергием Халютотой – по вопросам защиты прав верующих жителей и гостей города Севастополя, а также в рамках взаимодействия.



По запросам Уполномоченного структурами Русской Православной Церкви в городе Севастополе и в Республике Крым омбудсмену предоставлялась информация в рамках рассмотрения отдельных обращений, а также для подготовки специального доклада Уполномоченного «Право на память и справедливость», посвященного анализу реализации в городе законодательства по вопросам реабилитации жертв политических репрессий.

Взаимодействие Уполномоченного в области мемориально-просветительской деятельности в отчетный период также продолжено в рамках сотрудничества с иными традиционными религиозными организациями и национально-культурными обществами. Одной из форм такого взаимодействия является участие омбудсмена и сотрудников Аппарата в мероприятиях, приуроченных ко Дню памяти жертв депортации, который отмечается 18 мая. Информация о данной памятной дате и ее значении для города Севастополя ежегодно публикуется на официальном сайте омбудсмена.

В отчетный период продолжала сохранять актуальность и остроту проблема обеспечения свободного доступа на территорию Государственного историко-археологического музея-заповедника «Херсонес Таврический», а также выделения специального места для купания как верующих, так и жителей близлежащих домов.

Обращения по данному вопросу поступали в адрес Уполномоченного в течение многих лет. Не стал исключением и 2021 год. Вопросы обеспечения свободного доступа на территорию заповедника и омовения в прилегающей акватории неоднократно обсуждались в ходе рабочих встреч с руководством заповедника, представителями органов государственной власти и профильными учреждениями города Севастополя.

К сожалению, до настоящего времени проблема продолжает сохранять актуальность.

Позиция Уполномоченного по данному вопросу остается неизменной: возможным решением конфликтной ситуации является организация

беспрепятственного и бесплатного посещения Херсонеса (согласно договору, заключенному Севастопольским благочинием с руководством музея) верующими, иногородними паломническими группами, а также выделения специального места для купания как верующих, так и жителей близлежащих домов.

2.20. Помощь соотечественникам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации за пределами Российской Федерации

В докладах Уполномоченного за 2019-й и 2020 год отражена проблема задержаний наших сограждан властями и силовыми структурами соседнего государства – Украины. Непростая ситуация, которая сложилась вследствие недружественных действий соседнего государства в отношении наших сограждан, детально проанализирована в специальном докладе Уполномоченного «Возвращение. Защита прав граждан, задержанных на территории Украины»¹.

На конкретных примерах в вышеуказанных Докладах показано, сколь трудным является освобождение каждого попавшего в беду соотечественника и сколь тяжелое бремя ложится на плечи его родственников, которым приходится нести расходы, связанные с оплатой услуг адвоката, приобретения предметов первой необходимости, средств гигиены, медикаментов и теплой одежды. После возвращения из украинского плена наши соотечественники остро нуждаются в реабилитации и ресоциализации, восстановлении по месту учебы, работы.

К сожалению, проблема произвольных задержаний наших сограждан властями соседнего государства продолжала сохранять актуальность и в 2021 году.

Непризнание украинской стороной выбора в пользу России, сделанного жителями города Севастополя и Республики Крым, на референдуме 16 марта

¹ URL: <https://ombudsman92.ru/pravovoe-prosveshchenie/literatura-upolnomochennogo/doklad-zashchita-prav-grazhdan-zaderzhannykh-na-territorii-ukrainy>

2014 года является причиной многочисленных инцидентов и выраженных недружественных действий. Пересекая российско-украинскую границу, жители Крымского полуострова по-прежнему подвергают себя серьезному риску. Их могут в любой момент задержать, арестовать, избить, ограбить, порвать паспорт гражданина Российской Федерации.

Истории севастопольцев, задержанных властями соседнего государства, во многом похожи, но разнятся в деталях. Необоснованный арест, месяцы и даже годы пребывания в украинском плену, освобождение в результате обмена. Однако за каждым из этих случаев стоит судьба конкретного человека и его близких.

Подтверждением служит трагедия, произошедшая с гр. К. Житель города Севастополя, много лет проработавший на благо его жителей в системе здравоохранения, отправился на территорию Украины, чтобы проведать живущих там родственников. После пересечения границы гр. К. немедленно был задержан украинскими силовыми структурами по обвинению в посягательстве на территориальную целостность соседнего государства.

О произошедшем в адрес омбудсмана сообщила родственница задержанного, гр. В. Ситуация осложнялась тем, что мужчина обладает слабым здоровьем, имеет сердечно-сосудистое заболевание и нуждается в лечении. При этом в отношении гр. К. украинским судом была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей.

В следственном изоляторе задержанный провел 60 суток, из которых в течение 12 дней содержался в карцере, без электричества, воды, отопления, места для сна. В результате состояние здоровья гр. К. значительно ухудшилось.

Получив настоящее обращение, Уполномоченный незамедлительно проинформировал о сложившейся ситуации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькову, Министерство иностранных дел Российской Федерации и его представительство в городе Симферополе,

направив в их адрес обращения с просьбой оказать возможную помощь в освобождении указанного гражданина.

В результате проведенной совместной работы при участии федерального омбудсмена, МИД РФ и регионального Уполномоченного, гр. К. был освобожден, уголовное преследование в отношении него прекращено, и наш соотечественник возвратился домой.

«Мой пример и факты задержания других крымчан, – отметил гр. К., – наглядно показывают, что принципы законности, гуманизма и справедливости стали чужды для сотрудников украинских судов и правоохранительных органов». Также мужчина выразил благодарность УПЧ РФ, МИД РФ и региональному омбудсмену за помощь и поддержку в защите его прав на территории Украины и освобождении.

В отчетный период Уполномоченный, в пределах компетенции, также продолжал оказывать помощь тем нашим соотечественникам, которые продолжают удерживаться на территории соседнего государства.

В течение года в рамках рассмотрения поступивших обращений с УПЧ РФ и МИД РФ, представительством МИД РФ Министерства иностранных дел Российской Федерации в городе Симферополе, а также правительством Севастополя осуществлялось постоянное взаимодействие, в ходе которого происходил обмен информацией о ситуации, которая сложилась в данном вопросе.

В ноябре 2021 года УПЧ провел рабочую встречу с официальным представителем Министерства иностранных дел Российской Федерации Марией Захаровой по вопросу защиты прав данной категории граждан. В ходе общения обсуждался вопрос оказания силами российского консульства, а также созданного при МИД РФ специализированного фонда – помощи и поддержки жителю города Севастополя, инвалиду А., который с января 2020 года удерживается властями соседнего государства по обвинению в посягательстве на его территориальную целостность, и принятия мер по скорейшему освобождению нашего соотечественника и возвращению его на Родину. На данный момент по просьбе Уполномоченного

меры поддержки гр. А. оказывает Губернатор города Севастополя Михаил Развожаев.

Помощь и поддержка оказывалась и тем нашим согражданам, которые в настоящее время освобождены и возвратились на Родину.

Необходимо отметить ту удивительную историю, которая произошла с одним из бывших задержанных, гр. Г. В прошлом депутат Севастопольского городского Совета, принимавший активное участие в принятии исторических и судьбоносных решений, итогом которых стало долгожданное воссоединение города с Россией, в 2015 году пожилой человек был задержан на границе украинскими силовыми структурами, доставлен в Киев, обвинен в государственной измене, длительное время содержался под стражей в СИЗО, что привело к заметному ухудшению состояния его здоровья (была проведена операция на сердце). Отпущен в ходе обмена, который при содействии федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой состоялся в сентябре 2019 года. Таким образом, гр. Г. провел в украинском плену более 5 лет.

После возвращения нашего соотечественника на Родину Уполномоченный посетил его дома, в ходе общения стало известно, что гр. Г. нуждается в санаторно-курортном лечении. Для получения справки о нуждаемости в санаторно-курортном лечении, при поддержке омбудсмана был направлен к врачу для проведения медицинского освидетельствования. Но поскольку очередь в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации в городе Севастополе является электронной, то подтверждение нуждаемости в лечении необходимо было предоставлять ежегодно.



Для разрешения данной проблемы севастопольский омбудсмен Павел Буцай обратился к главному врачу ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» Андрею Коситченкову, который направил гр. Г. к опытному врачу-терапевту Валентине Климовой. В ходе осмотра та обнаружила в результатах обследования пожилого человека ухудшение параметров работы сердца, и вместо справки о нуждаемости в санаторно-курортном лечении госпитализировала его в стационар больницы, в кардиологическое отделение. Через два дня после госпитализации у гр. Г. остановилось сердце. Поскольку рядом находились квалифицированные медики, в экстренном порядке они смогли оказать пожилому человеку необходимую помощь, возобновив работу сердца.

Так благодаря своевременным и слаженным мерам была спасена жизнь нашего соотечественника.

Уже находясь в удовлетворительном состоянии, гр. Г. по телефону поблагодарил Уполномоченного:

«Вместе с Татьяной Николаевной Москальковой Вы дважды спасли мне жизнь», – сказал Уполномоченному пожилой человек, отметив, что приступ мог произойти в любое время и в любом месте, и настоящее чудо, что это случилось в кардиологическом отделении, где поблизости были врачи.

В свою очередь, омбудсмен выразил благодарность руководству и сотрудникам больницы, а терапевту В. Климовой вручил букет цветов за спасенную жизнь.

В течение года Уполномоченный неоднократно затрагивал проблему произвольных задержаний наших сограждан властями соседнего государства в средствах массовой информации, и сообщал о мерах предосторожности, которые необходимо принимать перед пересечением российско-украинской границы.

В связи с непризнанием Украиной государственных институтов, действующих на территории двух молодых субъектов, положительное разрешение вопросов, связанных с освобождением наших сограждан из украинского плена, возможно исключительно в тесном взаимодействии с УПЧ РФ и федеральными органами.

Также сохраняет актуальность проблема прекращения уголовного преследования наших сограждан властями соседнего государства после их возвращения на Родину. В связи с тем, что в отсутствие фигурантов уголовных дел продолжают проводиться следственные действия и судебные заседания, существует высокая вероятность их заочного осуждения и объявления в международный розыск.

Таким образом, выехав за пределы Российской Федерации, освобожденный из плена россиянин может быть задержан на территории третьих стран и передан украинской стороне.

Решение данной проблемы – сложная и комплексная задача, которая может быть разрешена только при тесном взаимодействии УПЧ РФ, региональных омбудсменов, федеральных органов государственной власти и правозащитных организаций.

Вопросы оказания помощи нашим согражданам, попавшим в трудную ситуацию за пределами Российской Федерации, продолжают оставаться на особом контроле омбудсмена. Обращения по данной проблематике рассматриваются в приоритетном порядке.

Также рекомендуем:

– усилить с федеральными органами и международными организациями взаимодействие по распространению информации о подлинной ситуации в городе в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Противодействие недостоверным сведениям, распространяемым определенными государствами и силами на международной арене, является важным условием на пути преодоления экономических санкций, признания свободного волеизъявления жителей города мировым сообществом;

– доводить до жителей города Севастополя на постоянной основе через средства массовой информации, путем наглядной агитации (создание социальной рекламы и размещение ее на билбордах) сведения о потенциальных рисках и угрозах, которым они подвергаются, выезжая в соседнее государство;

– создать в городе Севастополе фонда для помощи нашим согражданам, которые оказались в украинском плену.

Заключение

Уполномоченный выражает благодарность Губернатору города Севастополя Михаилу Владимировичу Развожаеву, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой, председателю Законодательного Собрания города Севастополя Владимиру Владимировичу Немцеву, депутатам Законодательного Собрания города Севастополя, Правительству Севастополя, которые способствовали повышению уровня института защиты прав человека и продолжают оказывать поддержку в его развитии.

Уполномоченный благодарит органы государственной власти и государственные структуры, предоставившие информацию об итогах своей деятельности в 2021 году в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Эти сведения были использованы при подготовке доклада. Уполномоченный выражает признательность органам государственной власти и местного самоуправления, их должностным лицам, средствам массовой информации, общественным организациям и гражданам, которые содействовали становлению и развитию института государственной защиты в Севастополе и осуществлению его функций по защите прав человека.

Также Уполномоченный благодарит за содействие в деле защиты прав граждан членов Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном по правам человека в Севастополе и общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях региона.

Отдельная благодарность адресована сотрудникам Аппарата Уполномоченного по правам человека в Севастополе, принимавшим непосредственное участие в работе по подготовке настоящего доклада и за чуткую, внимательную, добросовестную и профессиональную работу на протяжении 2021 года.

Для нас по-прежнему особо ценна поддержка Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, неоднократно принимавшей личное участие в мероприятиях по защите прав севастопольцев,

требовавших решения на уровне Президента и Федерального центра. **Отдельно хочу поблагодарить командование Черноморского флота России, с которым налажены прочные рабочие отношения. Возникающие вопросы решаются в оперативном порядке и с руководством Прокуратуры ЧФ.**

Деятельность Уполномоченного по правам человека, согласно действующему законодательству, является одним из средств защиты прав и свобод человека и гражданина и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечивающих в соответствии с действующим законодательством защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Вместе с тем закон устанавливает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации, получившие заключения и рекомендации Уполномоченного, обязаны рассмотреть их. В этой связи Уполномоченный призывает органы государственной власти и органы местного самоуправления Севастополя, территориальные подразделения федеральных структур и ведомств, в адреса которых направлен настоящий доклад, максимально внимательно отнестись к содержащимся в нем рекомендациям и предложениям Уполномоченного, учесть их в своей работе в 2022 году. **В свою очередь Уполномоченный будет признателен за информацию о выполнении своих рекомендаций и предложений.**

Наша задача – приложить максимальные усилия для соблюдения прав всех жителей Севастополя.

Уполномоченный по правам человека в Севастополе П.Ю. БУЦАЙ