

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ



ПРАВО НА ПАМЯТЬ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

**Реализация в городе Севастополе
мероприятий по защите прав и увековечению памяти
жертв политических репрессий**

г. Севастополь, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление	3
1. К истории вопроса	10
2. Этапы реабилитации	21
3. Законодательство города Севастополя по вопросам оказания мер помощи и поддержки жертвам политических репрессий	26
4. Деятельность правоохранительных органов и органов государственной власти города Севастополя в реализации законодательства по вопросам реабилитации жертв политических репрессий и лиц, приравненных к ним	34
4.1. Деятельность органов Прокуратуры	34
4.2. Деятельность территориальных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации	40
4.3. Деятельность органов внутренних дел	42
4.4. Практика рассмотрения дел по вопросам реабилитации жертв политических репрессий судами города Севастополя	45
4.5. Деятельность Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя	47
4.6. Деятельность Департамента капитального строительства города Севастополя	49
4.7. Деятельность Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя	56
5. Мемориально-просветительская работа	58
5.1. Деятельность Департамента образования и науки города Севастополя	58
5.2. Деятельность Департамента культуры города Севастополя	68
5.3. Деятельность архивных учреждений	82
5.4. Деятельность музейных учреждений	89
5.5. Деятельность общественных и религиозных организаций	98
Заключение	120

ВСТУПЛЕНИЕ

XX век в истории нашей страны знаменателен не только высокими достижениями. На долю ее народов также пришлось тяжелые потрясения. Особенно драматичной была первая половина столетия. Помимо колоссальных потерь, понесенных в период Гражданской и двух мировых войн, Россия пережила целый ряд иных трагедий, в том числе: гонения на представителей религиозных конфессий; коллективизацию, повлекшую за собой многочисленные жертвы среди крестьян; масштабные политические репрессии.

Начиная с октября 1917 года и вплоть до первой половины 1950-х годов, социально-политические процессы в стране протекали таким образом, что в государственной политике широко использовались методы насилия и принуждения. Миллионы наших соотечественников и даже целые народы подверглись необоснованным арестам, тюремному заключению, высылке, были казнены по надуманным обвинениям.

В настоящее время этим трагичным страницам в истории нашей страны дана надлежащая правовая оценка, которая отражена в преамбуле Закона РФ № 1761-1 от 18 октября 1991 года «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – Закон № 1761-1):

«За годы советской власти миллионы людей стали жертвами произвола тоталитарного государства, подверглись репрессиям за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и иным признакам.

Осуждая многолетний террор и массовые преследования своего народа как несовместимые с идеей права и справедливости, Федеральное Собрание Российской Федерации выражает глубокое сочувствие жертвам необоснованных репрессий, их родным и близким, заявляет о неуклонном стремлении добиваться реальных гарантий обеспечения законности и прав человека».

О неприемлемости подобных методов управления неоднократно высказывался действующий глава государства – Президент России Владимир Владимирович Путин.

Посетив 30 октября 2007 года Бутовский мемориальный комплекс, созданный на месте массовых захоронений жертв сталинских репрессий конца 1930-х годов, Президент призвал объединить усилия для того, чтобы никогда не повторились трагедии, подобные расстрелам и политическим репрессиям¹.

¹ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/43147>

30 октября 2017 года, выступая на церемонии открытия мемориала памяти жертв политических репрессий «Стена скорби», глава государства вновь обратил внимание на необходимость *«знать и помнить об этом трагическом периоде нашей истории, когда жестоким преследованиям подвергались целые сословия, целые народы: рабочие и крестьяне, инженеры и военачальники, священники и государственные служащие, ученые и деятели культуры».*



Выступление Президента России В.В. Путина на церемонии открытия мемориала памяти жертв политических репрессий «Стена скорби». 30 октября 2017 года

Репрессии не щадили ни талант, ни заслуги перед Родиной, ни искреннюю преданность ей, каждому могли быть предъявлены надуманные и абсолютно абсурдные обвинения. Миллионы людей объявлялись «врагами народа», были расстреляны или покалечены, прошли через муки тюрем, лагерей и ссылок.

Это страшное прошлое нельзя вычеркнуть из национальной памяти, и, тем более, невозможно ничем оправдать, никакими высшими так называемыми благами народа.

В истории нашей страны, как и в любой другой, немало сложных, противоречивых этапов. О них спорят, обсуждают, предлагают разные подходы для объяснения тех или иных событий.

Это естественный процесс познания истории и поиска истины. Но когда речь идёт о репрессиях, гибели и страданиях миллионов людей, то достаточно посетить Бутовский полигон, другие братские могилы жертв репрессий, которых немало в России, чтобы понять – никаких оправданий этим преступлениям быть не может.

Политические репрессии стали трагедией для всего нашего народа, для всего общества, жестоким ударом по нашему народу, его корням, культуре, самосознанию. Последствия мы ощущаем до сих пор.

Наш долг – не допустить забвения. Сама память, чёткость и однозначность позиции, оценок в отношении этих мрачных событий служат мощным предостережением от их повторения»¹.

Распоряжением от 15 августа 2015 года № 1561-р Правительство Российской Федерации утвердило Концепцию государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий (далее – Концепция), в которой подчеркивается, что «Россия не может в полной мере стать правовым государством и занять ведущую роль в мировом сообществе, не увековечив память миллионов граждан, ставших жертвами политических репрессий».

Настоящая Концепция предусматривает основные направления, формы и методы деятельности по увековечению памяти жертв политических репрессий. Основными стратегическими целями настоящей Концепции являются:

- разработка и реализация эффективной государственной политики в сфере увековечения памяти жертв политических репрессий, а также деятельного патриотизма;
- создание необходимых социальных условий для инновационного развития страны, реализуемых на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества;
- развитие интеллектуального и духовного потенциала личности.

Для достижения этих целей в рамках реализации настоящей Концепции должны быть решены следующие задачи:

- создание условий для укрепления морального здоровья общества, в том числе путем формирования принципов деятельного патриотизма в партнерстве с религиозными и другими общественными объединениями;
- создание условий для свободного доступа пользователей к архивным документам и иным материалам, связанным с вопросами политических репрессий, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- формирование инфраструктуры, связанной с увековечением памяти жертв политических репрессий, и использование ее в качестве ресурса развития территорий;
- обеспечение доступности для населения мемориальных объектов, посвященных памяти жертв политических репрессий;

¹ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/55948>

- создание образовательных и просветительских программ по указанной проблематике.

Реализация настоящей Концепции должна осуществляться в соответствии со следующими принципами:

- признание преемственности исторического развития Российской Федерации;
- осознание трагичности общественного раскола, повлекшего за собой события 1917 года, Гражданскую войну, массовые политические репрессии;
- необходимость объективного анализа как достижений советского периода, так и его трагических страниц, в том числе массовых политических репрессий;
- осуждение идеологии политического террора.

На наш взгляд, крайне важными являются принципы Концепции об осознании трагичности общественного раскола, повлекшего за собой события 1917 года, Гражданскую войну, безверие, массовые политические репрессии; необходимости объективного анализа как достижений советского периода, так и его трагических страниц, в том числе массовых политических репрессий и осуждении идеологии политического террора.

Принятые решения призваны способствовать укреплению единства культурного пространства страны, созданию благоприятных условий для социокультурной, научно-исследовательской и просветительской деятельности, а также развитию партнерского взаимодействия государства и гражданского общества, укреплению межпоколенческих связей и патриотическому воспитанию молодежи.

Возвращение, сохранение и приумножение памяти о жертвах политических репрессий, оказание поддержки и помощи им и их близким является нашим нравственным долгом. Согласимся с оценкой этого трагического периода в истории нашей страны, данной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Николаевной Москальковой (далее – УПЧ РФ или федеральный омбудсмен) в ходе выступления на выставке, посвященной памяти жертв ГУЛАГа, которое состоялось 10 декабря 2018 года:



Выступление УПЧ РФ Т.Н. Москальковой на выставке,
посвященной памяти жертв ГУЛАГа. Москва, 10 декабря 2018 г.

«Невозможно в словах передать глубину трагедии, которую довелось пережить нашему народу: разлучали семьи, мужей и жен, родителей и детей. Невозможно представить, что происходит в душе у матери, у которой забирают ребенка – страх за его судьбу, страх больше никогда его не увидеть, страх смерти, в конце концов. Людей лишали возможности получить образование, работать по любимой профессии... И даже спустя годы, многие вспоминают эти события со слезами на глазах, ведь доказать свою невиновность было невозможно.

<...> В 1991 году был принят Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», с него началась деятельность по реабилитации всех жертв политических репрессий, восстановлению их в гражданских правах, увековечению их памяти. Важным событием в жизни современного общества является открытие Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в октябре прошлого года мемориала «Стена скорби», проведение общественной акции «Колокол памяти». Из года в год в канун Дня памяти жертв политических репрессий я принимаю участие в акции «Возвращение имен» у Соловецкого камня на Лубянской площади. Для тех, кто держал в руках архивное дело, где три странички: донос, решение «тройки» и решение о расстреле – это навсегда становится частью жизни и отстраивает систему ценностей.

Я очень надеюсь, что совместные усилия органов исполнительной и законодательной ветвей власти и общественности и впредь будут направлены на восстановление исторической справедливости событий прошлых лет, на поддержание достойной жизни бывших жертв политических репрессий.

Мы обязаны изучать прошлое, каким бы сложным оно ни было, при этом сохраняя объективность и достоверность информации, заведомо не оправдывая и не очерняя историю нашего Отечества. Наш долг – сохранить в поколениях память о погибших, потому что самое главное, неотъемлемое право, данное каждому, – это право на жизнь. Вечная память тем, чья жизнь безвременно оборвалась в те суровые времена. Соболезную их родным и близким. Желаю всем нам мирного неба над головой, крепкого здоровья и благополучия»¹.

В рамках осуществления деятельности в области обеспечения условий и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе, Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе (далее – Уполномоченный или омбудсмен) и сотрудники аппарата принимают обращения по самым разным вопросам. В адрес Уполномоченного обращаются люди разного социального статуса, возрастов и профессий. Есть среди них и те, кто необоснованно подвергся репрессиям в годы советской власти и в настоящее время реабилитирован.

На сегодняшний день обеспечение условий и гарантий реализации прав данной категории граждан является комплексным правовым институтом, затрагивающим различные сферы общественных отношений.

Настоящий специальный доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 48-ФЗ), Законом города Севастополя от 26.06.2015 № 159-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в городе Севастополе» (далее – Закон № 159-ЗС) на основе анализа обращений граждан, результатов приемов (осуществляемых как непосредственно силами аппарата Уполномоченного, так и проводимых совместно с органами государственной власти, профильными организациями и учреждениями города Севастополя), результатов рабочих встреч, «круглых столов», конференций и иных мероприятий (в том числе осуществляемых в рамках международного и межрегионального сотрудничества и проводимых под эгидой федерального омбудсмена).

¹ URL:https://ombudsmanrf.org/news/novosti_upolnomochennogo/view/tatjana_moskalkova_posetila_vystavku_posvjashhennuju_pamjati_zhertv_gulaga

Целями и задачами, реализуемыми в настоящем специальном докладе, являются:

- проанализировать деятельность органов государственной власти, профильных организаций и учреждений города Севастополя по реализации законодательства о реабилитации жертв политических репрессий.

Важно при этом отметить, что, в связи с нахождением значительного числа документов о политических репрессиях в соседнем субъекте – Республике Крым (далее – РК), при подготовке настоящего доклада также использована информация, полученная по запросам Уполномоченного от органов государственной власти и профильных учреждений РК;

- изучить состояние просветительской и мемориальной работы в вопросе сохранения и приумножения памяти о жертвах политических репрессий в городе Севастополе в рамках реализации действующего законодательства и Концепции;

- отразить деятельность института омбудсмена в городе Севастополе по защите прав лиц, которые подверглись политическим репрессиям в советский период, в рамках поступивших обращений, а также в рамках взаимодействия с органами государственной власти города Севастополя, религиозными организациями и национально-культурными обществами;

- определить основные проблемы в реализации законодательства о реабилитации жертв политических репрессий и выработать рекомендации по их разрешению.

В соответствии со статьей 8 Закона № 159-ЗС, настоящий специальный доклад направляется Губернатору города Севастополя М.В. Развожаеву, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, в Законодательное Собрание города Севастополя, в Прокуратуру города Севастополя и Севастопольский городской суд.

1. К ИСТОРИИ ВОПРОСА

Слово «репрессия» происходит от латинского *repressio* – подавление, угнетение и определяется как карательная мера, исходящая от государственных органов¹. В соответствии со статьей 1 Закона № 1761-1, политическими репрессиями признаются различные меры принуждения, применяемые государством по политическим мотивам, в виде лишения жизни или свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, выдворения из страны и лишения гражданства, выселения групп населения из мест проживания, направления в ссылку, высылку и на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, а также иное лишение или ограничение прав и свобод лиц, признававшихся социально опасными для государства или политического строя по классовым, социальным, национальным, религиозным или иным признакам, осуществлявшееся по решениям судов и других органов, наделявшихся судебными функциями, либо в административном порядке органами исполнительной власти и должностными лицами и общественными организациями или их органами, наделявшимися административными полномочиями.

Преследование людей по политическим мотивам – одна из постоянных реалий советской эпохи. Особенно масштабными были репрессии, которые проводились в СССР в период с 1917-го по 1953 год.

Самыми страшными вехами советских преследований стали красный террор 1918-го – начала 1920-х годов; коллективизация и раскулачивание конца 1920-го – начала 1930-х годов; «Большой террор» (называемый также «ежовщиной») 1937–1938 годов; депортации народов в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

Красный террор официально начался 5 сентября 1918 года с принятия Декрета Совета Народных Комиссаров «О красном терроре» и де-факто продолжался весь период Гражданской войны.

В первую очередь в ходе репрессий, которые проводились в начальный период советской власти, преследованию, дискриминации и лишению жизни подверглись образованные слои российского общества. Именно они понесли наибольшие потери в процентном соотношении (по отношению к собственной численности).

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. – М.: Азбуковник, 1998. – С. 677.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е .

Советъ Народныхъ Комиссаровъ, заслушавъ докладъ председателя Чрезвычайной Комиссии по борьбѣ съ контръ-революціей о дѣятельности этой Комиссии, находитъ, что при данной ситуациіи обезпеченіе тыла путемъ террора является прямой необходимостью;

что для усиленія дѣятельности Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и внесенія въ нее большей плановѣрности необходимо направить туда возможно большее число отвѣтственныхъ партійныхъ товарищей;

что необходимо обезпечить Совѣтскую Республику отъ классовыхъ враговъ путемъ изолированія ихъ въ концентраціонныхъ лагеряхъ.

Подлежать разстрѣлу все лица, прикосновенныя къ бѣлогвардейскимъ организаціямъ, заговорамъ и мятежамъ;

что необходимо опубликовать имена всехъ разстрѣланныхъ, а также основанія примѣненія къ нимъ этой мѣры.

Народный Комиссаръ Юстиціи *Курект*

Народный Комиссаръ Внутреннихъ Дѣлъ *Петровъ*

Управляющій Дѣлами Совета Народныхъ Комиссаровъ *Петровъ*

Секретарь Сов. Нар. Ком. *А. Фроловъ*

Москва, Кремль.

5 сентября 1918 года.

Постановление СНК «О красном терроре» от 5 сентября 1918 года

Однако в абсолютном исчислении, в связи с тем, что политика большевиков вызвала недовольство широких слоев населения, большая часть жертв террора приходится на рабочих и крестьян¹.

¹ Волков С.В. Предисловие к сб. «Красный террор глазами очевидцев». – М.: Айрис-пресс, 2009. – С. 7.

Трагическим эпизодом красного террора стал расстрел императора Николая II и его семьи. Злодеяние было совершено в полуподвальном помещении дома Ипатьева в Екатеринбурге в ночь с 16 на 17 июля 1918 года. Вместе с царской семьей были расстреляны и члены ее свиты. Ипатьевская трагедия предвосхитила трагедии миллионов семей наших соотечественников, которые были казнены либо подверглись преследованиям в XX столетии.

Общее число репрессированных в первые годы после Октября 1917 года до настоящего времени остается предметом дискуссий. Широкое распространение в эмигрантской печати получили цифры примерно 1,7–1,8 млн человек, расстрелянных в ходе красного террора¹. Автор справочника «Потери народонаселения в XX веке» Вадим Эрлихман определяет число жертв красного террора в 1,2 млн человек².

Но эти цифры предположительны и могут быть пересмотрены как в одну, так и в другую сторону. Бесспорно одно: счет жертв шел на многие тысячи. **Также неоспоримо и то, что опыт репрессий первых лет советской власти заложил основу для последующих преследований.**

Такую оценку дал в ходе посещения Бутовского мемориального комплекса в октябре 2007 года действующий глава государства. Говоря о сталинских репрессиях конца 1930-х годов, Владимир Владимирович назвал их причиной предшествующие годы жестокости:

«Достаточно вспомнить расстрелы заложников во время Гражданской войны, уничтожение целых сословий, духовенства, раскулачивание крестьянства, уничтожение казачества. Такие трагедии повторялись в истории человечества не однажды. И всегда это случалось тогда, когда привлекательные на первый взгляд, но пустые на поверку идеалы ставились выше основной ценности – ценности человеческой жизни, выше прав и свобод человека. Для нашей страны это особая трагедия. Потому что масштаб колоссальный. Ведь уничтожены были, сосланы в лагеря, расстреляны, замучены сотни тысяч, миллионы человек. Причем это, как правило, люди со своим собственным мнением. Это люди, которые не боялись его высказывать. Это наиболее эффективные люди. Это цвет нации. И, конечно, мы долгие годы до сих пор ощущаем эту трагедию на себе. Много нужно сделать для того, чтобы это никогда не забывалось. Для того чтобы мы всегда помнили об этой трагедии»³.

¹ Волков С.В. Указ. соч. – С. 8; Гагкуев Р.Г., Цветков В.Ж. Красный и белый террор // Революция и Гражданская война в России. 1917–1922 гг.: фотоальбом. – М.: Издательский дом «Достоинство», 2016. – С. 211.

² Эрлихман В.В. Потери народонаселения в XX веке : Справочник. – М.: Издательский дом «Русская панорама», 2004. – С. 19.

³ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/24627>

Безусловно, в годы Гражданской войны насилие не было исключительной прерогативой большевиков. Расправы с политическими противниками, взятие заложников и прочие антигуманные методы в той или иной мере практиковали все враждующие стороны. Однако жестокости противников большевизма заметно уступали по степени организации и масштабам, зачастую не имели широкого идейного обоснования и носили ответный характер. Их жертвами становились подпольщики и красные партизаны – то есть лица, которые вставали на путь вооруженной борьбы против действовавшей на тот момент власти. В советский период их память была должным образом увековечена в топонимике, а также в искусстве и мемориальных сооружениях. Так, 22 ноября 1937 года в городе Севастополе открыт памятник 49 коммунарам, расстрелянным в Крыму в период пребывания региона под властью белых Правительств в 1919–1920 годах.

Коллективизация – политика объединения единоличных крестьянских хозяйств в коллективные (колхозы и совхозы), проводившаяся в СССР в период с 1928-го по 1937 год (в западной части страны – до 1950 года). Важной составляющей этой кампании стало раскулачивание, в ходе которого наиболее зажиточных крестьян и просто недовольных казнили, отправляли в лагеря, выслали на спецпоселение и переселяли на худшие земли в пределах области.

Результатами коллективизации стало обнищание деревни и голод 1932–1933 годов, унесший жизни около 7 млн человек. Именно такая цифра приведена в подготовленном Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и изданном 2 апреля 2008 года официальном заявлении «Памяти жертв голода 30-х годов на территории СССР»¹.

В этой связи уместно привести оценку последствий сталинской аграрной политики, данную действующим главой государства. В декабре 2009 года, отвечая на вопросы телезрителей в ходе прямой линии, Владимир Владимирович так охарактеризовал коллективизацию и ее результаты:

«...страна, которой тогда руководил Сталин, изменилась коренным образом. Она из аграрной превратилась в индустриальную. Правда, крестьянства не осталось. Мы все прекрасно помним проблемы, особенно в завершающий период, с сельским хозяйством, очереди за продуктами питания и так далее. На село это не имело никакого позитивного влияния»².

¹ URL: <https://duma.consultant.ru/files/955838>

² URL: <https://iz.ru/news/463011>

«Большим террором» или «ежовщиной» называется период наиболее массовых политических репрессий в СССР, пришедшийся на 1937–1938 годы.

Началом «Большого террора» принято считать издание 30 июля 1937 года приказа наркома НКВД СССР Н.И. Ежова № 00447 «Об операции по репрессированию бывших кулаков, уголовников и др. антисоветских элементов», задачей которого было определено «самым беспощадным образом разгромить всю эту банду антисоветских элементов, защитить трудящийся советский народ от их контрреволюционных происков и, наконец, раз и навсегда покончить с их подлой подрывной работой против основ советского государства»¹.

Репрессии 1937–1938 годов затронули представителей всех социальных слоев: от высокопоставленного партийного деятеля до простого рабочего. В отечественную историю этот период вошел беспрецедентными масштабами фальсификации обвинений и пренебрежением уголовно-процессуальными нормами, выразившимся в чрезвычайном и закрытом характере судопроизводства, широком применении следователями методов физического и психологического насилия, отсутствии у обвиняемых возможности защищаться.

В ходе «Большого террора» было арестовано более 1,5 млн человек², и свыше 700 тысяч из них – расстреляны³.

¹ Биннер Р., Бордюгов Г., Юнге М. Вертикаль «Большого террора». История операции по приказу НКВД № 00447. – М.: Новый Хронограф; АИРО-XXI, 2008. – С. 100.

² Мозохин О.Б. Статистические сведения о деятельности органов ВЧК-ОГПУ-НКВД-МГБ (1918–1953 гг.). – М.: ООО «ТД Алгоритм», 2016. – С. 12; Петров Н. Палачи: Они выполняли заказы Сталина. – М.: Новая газета, 2011. – С. 29.

³ По сведениям Министерства внутренних дел СССР от декабря 1953 года, в 1937 году приговорили к высшей мере наказания 353 074 человека; в 1938 году – 328 618 человек, всего 681 692 человека (Мозохин О.Б. Указ. соч. – С. 12; Петров Н., Янсен М. «Сталинский питомец – Николай Ежов». – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд первого Президента России Б.Н. Ельцина, 2008. – С. 121). Вместе с тем, по мнению ряда исследователей, данные цифры следует скорректировать в сторону увеличения: от 725 до 740 приговоренных к расстрелу (Реабилитация жертв политических репрессий // Официальный сайт правительства Вологодской области // URL: https://vologda-oblast.ru/special/vlast/koordinatsionnye_i_soveshchatelnye_organy/komissiya_po_reabilitatsii_zhertv_politicheskikh_repressiy/reabilitatsiya_zhertv_politicheskikh_repressiy/; Тепляков А.Г. Кровавое в кривом: органы госбезопасности СССР в зеркале ведомственной историографии // Клио. Журнал для ученых. – 2012. – № 6 (66). – С. 141–148 // URL: <https://rusk.ru/st.php?idar=57826>).

ОПЕРАТИВНЫЙ ПРИКАЗ

НАРОДНОГО КОМИССАРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗА ССР

30-го июля 1937 г. № 00447. гор. Москва.

Материалами следствия по делам антисоветских формирований устанавливается, что в деревне осело значительное количество бывших кулаков, ранее репрессированных, скрывшихся от репрессий, бежавших из лагерей, ссылки и трудпоселков. Осело много, в прошлом репрессированных церковников и сектантов, бывших активных участников антисоветских вооруженных выступлений. Остались почти нетронутыми в деревне значительные кадры антисоветских политических партий (эсеров, грузинков, дашнаков, мусаватистов, иттихадастов и др.), а также кадры бывших активных участников бандитских восстаний, белых, карателей, репатриантов и т.п.

Часть перечисленных выше элементов, уйдя из деревни в города, проникла на предприятия промышленности, транспорт и на строительство.

Кроме того, в деревне и городе до сих пор еще гнездятся значительные кадры уголовных преступников - скотокомокрадов, воров-рецидивистов, грабителей и др. отбывавших наказание, бежавших из мест заключения и скрывающихся от репрессий. Недостаточность борьбы с этими уголовными контингентами создала для них условия безнакаванности, способствующие

Первая страница приказа наркома НКВД СССР Н.И. Ежова от 30 июля 1937 года № 00447 «Об операции по репрессированию бывших кулаков, уголовников и др. антисоветских элементов»

Окончанием репрессий стало издание 17 ноября 1938 года постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б), запретившего органам НКВД и прокуратуры производство каких-либо массовых операций по арестам и выселению, а также ликвидировавшее судебные «тройки», созданные в порядке особых приказов НКВД СССР.

Депортации народов СССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. Особенностями данного вида репрессий был их внесудебный (часто превентивный), поголовный, принудительный и общественно опасный характер. Огромные массы людей в предельно короткие сроки перемещали в географически отдаленную, непривычную для них и часто рискованную среду обитания.

Всего в годы Великой Отечественной войны насильственному переселению подверглись народы и группы населения 61 национальности¹. Были ликвидированы автономии этих народов.

Начиная с 1948 года в СССР развернулась кампания по борьбе с космополитизмом, которая приобрела антисемитский характер, в результате пострадало немало представителей еврейской национальности. В ходе послевоенных преследований также пострадали участники Великой Отечественной войны, которых осудили за различные критические суждения. В превентивном порядке репрессировались и те, кто ранее был осужден. Под подозрением оказались жители оккупированных территорий и репатрианты: бывшие военнопленные и угнанные на работу в Германию гражданские лица.

Город Севастополь не только не стал исключением, но был одним из первых регионов нашей страны, открывшим мрачную страницу репрессий. Первые акты преследований и убийств по политическим мотивам произошли здесь уже в декабре 1917 года. Жертвами насилия стали десятки морских офицеров, гражданских лиц². В двадцатых числах февраля 1918 года город захлестнула новая вспышка насилия, на этот раз унесшая жизни нескольких сотен людей³.

Страшным эпизодом в истории города является начало 1920-х годов, когда в первые месяцы после окончательного установления советской власти в ноябре 1920 года в городе и его окрестностях были расстреляны или подвергнуты иным видам репрессий тысячи военнослужащих Белой армии и гражданских лиц.

¹ Бугай Н.Ф. Реабилитация репрессированных граждан России (XX – начало XXI века): Книга-мониторинг. – М.: ЗАО «МСНК-пресс», 2006. – С. 92.

² Зарубин А.Г., Зарубин В.Г. Без победителей. Из истории Гражданской войны в Крыму. – 2-е изд., испр. и доп. – Симферополь: АнтикВА, 2008. – С. 226.

³ По разным источникам, цифры погибших в Севастополе в феврале 1918 года варьируются от 250 до 600–800 человек.

Наиболее известным местом расстрелов стала территория природного парка регионального значения «Максимова дача». По оценке авторов книги «История Севастополя в лицах: военные и гражданские руководители города и флотов», выпущенного к 225-й годовщине со дня основания города (2008 год), здесь было расстреляно около 10 тыс. человек¹. Точная цифра жителей города, пострадавших в ходе террора 1920–1921 годов, неизвестна. По усредненным оценкам историков, количество жертв репрессий, которые проводились в городе Севастополе и в Крыму в начале 1920-х годов, может составлять около 50 тысяч человек². Предполагается, что данная цифра включает не только расстрелянных, но и подвергнутых иным видам репрессий (тюремное заключение, высылка).

В дальнейшем город пережил иные суровые потрясения, которые выпали на долю нашей страны в XX столетии.

В 1920–1930-е годы многие жители города и его района за традиционные для крымских жителей занятия, промыслы и ремесла подверглись процедуре лишения избирательных прав. В 1924–1925, 1927–1929, 1930 годах в числе «лишенцев» оказалось до 13% населения района и до 10% населения города³.

Подсчеты, произведенные сотрудниками научно-редакционной группы «Реабилитированные историей», которая действовала в Крыму в украинский период, свидетельствуют, что за 1926–1936 годы (время существования института «лишенцев») избирательных прав лишилось более 100 тыс. жителей Крымского полуострова⁴.

Население города в полной мере испытало на себе последующие волны репрессий.

¹ Куликов И.И., Кот В.П., Крестьянников В.В., Кулик С.И., Скрипниченко А.А., Терещук Н.М., Фесенко А.А. История Севастополя в лицах: военные и гражданские руководители города и флотов. К 225-й годовщине со дня основания города. – Севастополь: Арт-политика, 2008. – С. 38.

² Прокопенков В.Н. Севастополь. 1920–2020. Люди и судьбы. Историко-документальный образовательный проект. – Симферополь, ООО «Фирма «Салта» ЛТД», 2020. – С. 2.

³ Серокурова Л.А. Особенности применения политики лишения избирательных прав в Севастопольском регионе в 1920–1930-е годы // Память о прошлом: Сборник научных статей сотрудников Государственного архива г. Севастополя / Сост. В.В. Крестьянников. – Севастополь: ЧП Арефьев, 2007. – С. 199.

⁴ Неизвестные страницы политических репрессий в Крыму. Права голоса лишены / С. Юрченко, Л. Вакатова, Н. Козлова, Д. Омельчук. – Симферополь: «Таврия», 1998. – С. 11–12.

В 1928 году из Севастопольского района было выселено 14 бывших помещиков. Эти люди давно не являлись землевладельцами, но их социальное происхождение было достаточным основанием для обвинения¹.

Массовая коллективизация в городе Севастополе и его районе, как и по всей стране, сопровождалась ликвидацией кулацких хозяйств. Зимой 1930 года в Севастопольском районе было конфисковано 149 домов и выселено не менее полутора сотен семей².

На территории бывшего Георгиевского монастыря на мысе Фиолент был организован концентрационный лагерь для содержания кулаков и «подкулачников». В основном к этой категории были причислены зажиточные крестьяне, имевшие значительные земельные участки и использовавшие наемный труд, а также сопротивлявшиеся объединению в колхозы и недовольные политикой власти.

Только в январе-феврале 1930 года под конвоем сотрудников ОГПУ на Фиолент было направлено 157 раскулаченных и иных «контрреволюционеров», выселенных из окрестных сел.

Там они содержались временно, до решения вопроса о месте будущего спецпоселения.

Форсирование сроков коллективизации приводило к тому, что разъяснительная работа на местах подменялась грубым нажимом, угрозами, демагогическими обещаниями. При обобществлении средств производства допускались нарушения законности, игнорировался принцип добровольности при вовлечении в колхозы, имел место недоучет национальных особенностей населения, встречались случаи раскулачивания середняков³.

В ходе репрессий конца 1930-х годов «врагами народа» были объявлены почти все высшие городские руководители. Также были арестованы руководители предприятий и учреждений города, представители командного и начальствующего состава Черноморского флота, деятели науки и культуры.

Трагической страницей в истории города после его освобождения от немецко-фашистских захватчиков в мае 1944 года стала депортация проживающих в его окрестностях крымских татар.

¹ Алтабаева Е.Б. Марш энтузиастов: Севастополь в 20–30-е годы. – Севастополь: «Телескоп», 2008. – С. 248–249.

² Там же. – С. 249.

³ История Севастополя в трех томах. Том III. Севастополь в советский и постсоветский периоды. 1917–2014 гг. – М.: Издательство «ИстЛит», 2021. – С. 302.

Из одной только Балаклавы были вывезены тысячи людей. На сборы семьям давали не больше двух часов. Тех, кто отказывался подчиняться, грузили в машины насильно. После выселения крымских татар Балаклава опустела, как и села в пригородах Севастополя. Часть сел полностью обезлюдела, посевы и сады были запущены. Сельское хозяйство региона на время оказалось в сложной ситуации. Быстро восстановить его не представлялось возможным, что увеличило продовольственные затруднения.

В ходе депортации исключений не делалось ни для кого. В числе выселенных севастопольцев оказались участники сопротивления, помогавшие партизанам и подпольщикам, а также их родные.

24 июня 1944 года была проведена операция по выселению греков, армян и болгар Крыма. На 10 июня 1944 года в Крыму проживали 16 352 грека. В Севастополе греков проживало немного – всего 136 человек, а в Балаклавском районе – 397 человек, но никто из них не смог избежать депортации. Семьи грузили в машины и отвозили на пункты сбора на железнодорожных станциях, откуда эшелонами направляли в места расселения. Севастополь стал одним из таких пунктов сбора, куда привозили греков из Балаклавы, Ялты, Алупки.

Депортации татар и иных этносов после освобождения города стали тем фактором, который привел к резкому сокращению численности населения, особенно трудоспособных граждан, а также занятых в сельском хозяйстве. Многие села Севастополя и город Балаклава фактически обезлюдели, что не могло не привести к снижению темпов восстановления сельскохозяйственных районов города после освобождения¹.

Новейшие достижения исторической науки позволяют сделать вывод, что обвинения крымских татар и других народов, населявших полуостров, в массовой нелояльности и сотрудничестве с врагом, являются огульными и не отвечают действительности.

Так, проведя анализ сохранившихся документальных источников, севастопольский военный историк Александр Неменко пришел к выводу, что решение о депортации части населения региона после освобождения принималось советским руководством на основе тенденциозной и недостоверной информации. В действительности «масштабы коллаборационизма в Крыму были ничуть не больше, чем в других районах, захваченных противником»².

¹ История Севастополя в трех томах. Том III. Севастополь в советский и постсоветский периоды. 1917–2014 гг. – М.: Издательство «ИстЛит», 2021. – С. 525–527.

² Неменко А.В. Крымские партизаны и оккупация Крыма в 1941–1944 годах (По материалам советских и трофейных документов). – Севастополь: Альбатрос, 2020. – С.331

По мнению историка, «донесения НКВД, несмотря на их предвзятость, не дают картины всеобщего, повального «предательства»¹.

После распада СССР трагедия депортации народов Крыма стала использоваться властями и спецслужбами Украины, для противопоставления русского и татарского населения, нагнетания межнациональной напряженности, что «абсолютно не отвечает интересам народов, населяющих Крым. Этот факт следует признать, и жить дальше, учитывая уроки истории (дабы не повторять ошибки впредь). Крым всегда был многонациональным, и, на протяжении очень долгого времени его народы мирно уживались между собой. Этот мир нужно сохранить. Для нашего же процветания»².

В настоящее время необоснованность депортации крымских татар и других народов, населяющих полуостров, получила надлежащую оценку на высшем государственном уровне.

В своем обращении к обеим палатам Федерального собрания Российской Федерации в связи с предложением Государственного Совета Республики Крым о принятии республики в состав Российской Федерации, Президент России Владимир Путин отметил:

«Да, был период, когда к крымским татарам, так же, как и к некоторым другим народам СССР, была проявлена жестокая несправедливость. Скажу одно: от репрессий тогда пострадали многие миллионы людей разных национальностей и прежде всего, конечно, русских людей. Крымские татары вернулись на свою землю. Считаю, что должны быть приняты все необходимые политические, законодательные решения, которые завершат процесс реабилитации крымско-татарского народа, решения, которые восстановят их права, доброе имя в полном объеме. Мы с уважением относимся к представителям всех национальностей, проживающих в Крыму. Это их общий дом, их малая Родина...»

То затихая, то вновь набирая обороты, маховик преследований работал до самой смерти Сталина в марте 1953 года, а его инерция сохранялась и позже.

Каждый из этапов репрессий – отдельная обширная тема, которая требует изучения. За строками архивных документов и следственных дел – трагические судьбы наших сограждан, которые пострадали от произвола и беззакония, при этом многие из них остаются сокрытыми.

¹ Неменко А.В. Крымские партизаны и оккупация Крыма в 1941–1944 годах (По материалам советских и трофейных документов). – Севастополь: Альбатрос, 2020. – С.334

² Там же. – С.337

2. ЭТАПЫ РЕАБИЛИТАЦИИ

Реабилитация – восстановление в правах, восстановление утраченного доброго имени, отмена необоснованного обвинения невиновного лица либо группы лиц. Реабилитация отличается от амнистии, помилования, декриминализации полным восстановлением прав и репутации ввиду ложного (неверного) обвинения.

В СССР особое распространение этот термин получил после смерти Сталина, в ходе политических преобразований, инициированных новым руководством страны во главе с Никитой Хрущевым.

Процесс реабилитации репрессированных лиц в СССР начался в 1953–1954 годах. В этот период были отменены незаконные акты против народов, подвергнувшихся переселению и высылке, признаны незаконными решения внесудебных органов ОГПУ – НКВД – МГБ, вынесенные по политическим делам.

С мая 1954 года начался этап массового пересмотра дел репрессированных, отмены приговоров и реабилитации на основе личных заявлений в судебном порядке. Однако лишь немногие из жертв репрессий удостоились гласной, публичной реабилитации.

На первых порах реабилитация коснулась только отдельных партийных и государственных деятелей и членов их семей. **В 1953 году было освобождено всего около 4 тысяч осужденных за контрреволюционные преступления¹.**

Но преданные огласке факты злоупотреблений и преступлений сотрудников карательных органов, а также нарастающий поток заявлений и писем осужденных и их родственников требовали от руководства страны принятия решений иного рода.

14–25 февраля 1956 года состоялся XX съезд КПСС, в последний день которого в ходе закрытого заседания первым секретарем ЦК КПСС

Н. Хрущевым был зачитан секретный доклад «О культе личности и его последствиях». Впервые огласке были преданы факты массовых необоснованных репрессий в конце 1930-х годов, и в послевоенный период (преимущественно среди членов партии), депортации народов.

¹ Реабилитированные историей. Автономная Республика Крым: Книга третья. – Симферополь: АнтикВА, 2007. – С. 8.

Решения XX съезда КПСС способствовали юридической и общественной реабилитации ряда советских, государственных, военных деятелей, а также представителей науки и культуры. Вместе с процедурой восстановления доброго имени граждан, которые пострадали в период сталинских репрессий, синхронно происходил процесс их восстановления в партийных рядах.

Всего за период с 1953-го по 1962 год было реабилитировано 1 197 847 человек¹. Проявлением этого процесса стало то, что городские улицы и иные объекты были названы именами деятелей партии и правительства, которые ранее подверглись репрессиям.

Так, в 1964 году в городе Севастополе появилась улица Кожанова, названная в честь командующего Черноморским флотом Ивана Кузьмича Кожанова (1897–1938), репрессированного в годы «ежовщины». В дальнейшем в городе Севастополе появились улицы, названные в честь других советских военных, партийных и государственных деятелей, осужденных в конце 1930-х годов.

Начиная с 1962 года и особенно после смещения Н. Хрущева в октябре 1964 года масштабы реабилитации жертв политических репрессий заметно уменьшились. Так, за период с 1962-го по 1983 год реабилитировано всего 157 055 человек².

Возобновление процесса массовой реабилитации жертв политических репрессий началось в конце 1980-х годов. По сути, именно на этом этапе начинается действительная (законодательная) реабилитация жертв политических репрессий, и сам процесс реабилитации приобретает правовой смысл. На основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 16 января 1989 года «О дополнительных мерах по восстановлению справедливости в отношении жертв политических репрессий, имевших место в период 30–40-х и начала 50-х годов» в 1989 году – первой половине 1990 года было реабилитировано около **1 073 750 человек³.**

¹ Атлас ГУЛАГа. Иллюстрированная история советской репрессивной системы. – М.: Музей истории ГУЛАГа, 2018. – С. 94.

² Реабилитация: как это было. Документы Политбюро ЦК КПСС, стенограммы заседания Комиссии Политбюро ЦК КПСС по дополнительному изучению материалов, связанных с репрессиями, имевшими место в период 30–40-х и начала 50-х гг., и другие материалы. – М.: МФД, 2004, Т. 3. – С. 77.

³ Доклад об исполнении Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» в 2006–2008 годах // URL: <http://mosmediator.narod.ru/index/0-705>

В этот период в средствах массовой информации появляются многочисленные публикации, посвященные теме политических репрессий. Преимущественно они охватывали период конца 1930-х и 1940–1950-х годов. Начиная с 1988 года на страницах ежедневной городской газеты «Слава Севастополя» публикуются биографические очерки о севастопольцах и крымчанах (преимущественно высокопоставленных лиц), которые необоснованно пострадали в годы «Большого террора» и в послевоенный период.

Новый импульс процессу реабилитации был придан после распада СССР. Правовым актом, действующим в Российской Федерации, согласно которому осуществляется процесс восстановления доброго имени граждан, необоснованно пострадавших в советский период, является Закон № 1761-1.

Но в связи с нахождением города Севастополя в составе Украины, до принятия города в Российскую Федерацию в марте 2014 года, процессы реабилитации жертв политических репрессий осуществлялись на основе Закона Украины от 17 апреля 1991 года № 962-ХІІ «О реабилитации жертв политических репрессий на Украине» (название в действующей редакции: «О реабилитации жертв репрессий коммунистического тоталитарного режима 1917–1991 годов»).

В этот период проводились не только практические мероприятия в вопросе реабилитации жертв политических репрессий, но и осуществлялась научно-исследовательская, просветительская и мемориальная работа. Во исполнение постановления Кабинета министров Украины от 11 сентября 1992 года № 530 «О подготовке и выпуске серии книг «Реабилитированные историей» постановлением Совета Министров Крыма от 16 марта 1993 года № 50 «О подготовке и выпуске книг «Реабилитированные историей» была создана Научно-редакционная группа по написанию Крымского тома научно-документальной серии «Реабилитированные историей».

Постановлением Совета министров Автономной Республики Крым от 4 марта 2008 года «О подготовке и выпуске Крымского тома научно-документальной серии книг «Реабилитированные историей» Научно-редакционная группа была переименована в Крымскую республиканскую организацию «Научно-редакционная группа по подготовке Крымского тома научно-документальной серии книг «Реабилитированные историей».

Результатом ее деятельности стало издание серии книг «Реабилитированные историей. Автономная Республика Крым», состоящая из 9 томов. В каждой из книг была представлена обобщенная информация о политических репрессиях в Крыму, публиковались биографические очерки о некоторых репрессированных гражданах, выдержки из документов, а также в алфавитном порядке имена граждан – жителей Крымского полуострова, репрессированных в 1920–1950-е годы. Приводились следующие сведения о репрессированных гражданах: фамилия, имя, отчество, год и место рождения, национальность, образование, партийность, дата ареста, приговор, дата реабилитации.

Первые 7 книг Крымского тома вышли в период с 2004-го по 2012 год в городе Симферополе, следующие книги серии стали выходить в городе Киеве. В настоящее время они представлены в библиотеках. Также в украинском сегменте сети Интернет действует сайт, на котором представлены электронные версии вышеуказанных книг¹.

В рамках работы Научно-редакционной группы предполагалось издание отдельного тома по городу Севастополю, в связи с чем материалы, относящиеся к данному региону, включались в текст только там, где этого было нельзя избежать, а в списки репрессированных севастопольцы не были включены².

К сожалению, до настоящего времени издание севастопольской книги памяти жертв политических репрессий не было осуществлено.

Также необходимо отметить, что процесс реабилитации жертв политических репрессий продолжается и в настоящее время и не завершен. В соответствии с разделом I Концепции, в котором отражены общая характеристика и современное состояние правоотношений в сфере увековечения памяти жертв политических репрессий, в 1991–2014 годах были реабилитированы **3 510 818** человек, а также признаны подвергшимися политическим репрессиям и реабилитированы **264 085** человек (детей репрессированных лиц).

¹ URL: <http://www.reabit.org.ua/books/cr/>

² Реабилитированные историей. Автономная Республика Крым: Книга первая. – Симферополь: ИПЦ «Магистр», 2004. – С. 6.

В связи с вступлением в силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» издан Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2014 года № 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития», в соответствии с которым прогнозируется увеличение количества заявлений о предоставлении государственной услуги по выдаче справок о реабилитации жертв политических репрессий от лиц из числа этих народов.

Наряду с федеральным законодательством, вопросы реабилитации жертв политических репрессий, оказания помощи лицам, необоснованно репрессированным в советский период, отражены в законодательстве субъектов Российской Федерации, в том числе нормативных правовых актах города Севастополя. Подробно их содержание рассмотрено в следующем разделе доклада.

3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ ПО ВОПРОСАМ ОКАЗАНИЯ МЕР ПОМОЩИ И ПОДДЕРЖКИ ЖЕРТВАМ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ

Согласно статье 1 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», правовые акты города Севастополя (далее – правовые акты) – решения, принятые на референдумах города Севастополя гражданами Российской Федерации, место жительства которых расположено на территории города Севастополя, официальные документы, принятые (изданные) органами государственной власти города Севастополя или должностными лицами города Севастополя, направленные на регулирование общественных отношений или реализацию предписаний правовых норм. В свою очередь, нормативными правовыми актами города Севастополя являются письменные официальные документы, принятые (изданные) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленные на установление, изменение или отмену правовых норм. Подзаконными нормативными правовыми актами города Севастополя являются правовые акты, направленные на реализацию федерального законодательства, Устава города Севастополя, законов города Севастополя.

Законодательство города Севастополя является совокупностью нормативных правовых актов города Севастополя. В соответствии со статьей 5 вышеуказанного Закона, правовые акты образуют единую систему, основанную на принципе верховенства правовых актов более высокой юридической силы. Законодательство города Севастополя составляют по юридической силе:

1) Устав города Севастополя – основной закон города Севастополя, устанавливающий полномочия города, его территориальное устройство, статус органов государственной власти, порядок их формирования, взаимодействия, полномочия и ответственность, правовую и финансово-экономическую основу их деятельности, организацию местного самоуправления, формы прямого волеизъявления жителей города и их участия в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в городе Севастополе (далее – органы местного самоуправления);

2) законы о внесении изменений в Устав города Севастополя – законы города Севастополя, вносящие изменения в Устав города Севастополя и имеющие равную с ним юридическую силу;

3) законы города Севастополя – нормативные правовые акты, принимаемые Законодательным Собранием города Севастополя либо на референдумах города Севастополя в целях регулирования наиболее значимых общественных отношений;

4) подзаконные нормативные правовые акты, к которым относятся:

а) постановления Законодательного собрания города Севастополя – нормативные правовые акты, принимаемые Законодательным Собранием города Севастополя по вопросам, отнесенным к его компетенции;

б) указы Губернатора города Севастополя – правовые акты, издаваемые Губернатором города Севастополя по вопросам нормативного характера;

в) постановления Правительства Севастополя – нормативные правовые акты, принимаемые Правительством Севастополя по вопросам, отнесенным к его компетенции;

г) приказы исполнительных органов государственной власти города Севастополя (далее – органы исполнительной власти) – нормативные правовые акты, принимаемые органами исполнительной власти, которые связаны с реализацией полномочий, определенных законодательством города Севастополя и положениями о соответствующих органах исполнительной власти по вопросам, отнесенным к их компетенции.

Органами государственной власти города Севастополя (должностными лицами) могут также приниматься правовые акты организационно-распорядительного характера по вопросам, отнесенным к их компетенции, с соблюдением формы и вида, установленных федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

По вопросам местного значения и (или) осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами города Севастополя, принимаются муниципальные правовые акты – непосредственно населением муниципальных образований и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

Анализ правовых актов города Севастополя позволяет сделать вывод о наличии в них ряда норм, направленных на обеспечение прав и законных интересов лиц, которые подверглись политическим репрессиям.

Согласно статье 15 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя», жертвам политических репрессий предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- 1) ежемесячная денежная выплата в размере 500,0 рубля;
- 2) оплата в размере 50 процентов стоимости услуг за жилое помещение в пределах социальной нормы площади жилья, в том числе членам их семей, совместно с ними проживающим;
- 3) оплата в размере 50 процентов стоимости коммунальных услуг – в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации, в том числе членам их семей, совместно с ними проживающим;
- 4) преимущественное право на вступление в жилищно-строительные кооперативы, гаражные и гаражно-строительные кооперативы, в садоводческие товарищества;
- 5) первоочередная установка квартирного телефона.

Постановлением Правительства Севастополя от 1 апреля 2019 № 188-ПП «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по бесплатному проезду для отдельных категорий граждан», которое принято в соответствии с вышеуказанным законом, данные меры поддержки оказываются, в том числе, гражданам из числа лиц, подвергшихся необоснованным репрессиям по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных, а также гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий».

Лица, которые подверглись необоснованным политическим репрессиям, и граждане, признанные пострадавшими от политических репрессий, также имеют право на получение мер социальной поддержки, определенных Постановлением Правительства Севастополя от 22 января 2015 года № 28-ПП «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг и услуг связи отдельным категориям граждан, проживающих на территории города Севастополя, и Порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги и услуги связи».

Статьей 4 Закона города Севастополя от 11 марта 2020 года № 566-ЗС «О дополнительных гарантиях права граждан Российской Федерации на обращение в городе Севастополе» определено право граждан из числа лиц, подвергшихся политическим репрессиям и принудительно выселенных из мест проживания в связи с репрессиями и впоследствии реабилитированных – на личный прием во внеочередном порядке.

Статьей 3 Закона города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» (далее – Закон № 269-ЗС) определено право лиц, подвергшихся политическим репрессиям и принудительно выселенных из мест проживания в связи с репрессиями и впоследствии реабилитированных – на приобретение земельных участков в собственность бесплатно.

Постановлением Правительства Севастополя от 30 марта 2017 года № 252-ПП утвержден Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в Севастополе в связи с репрессиями, членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детей, родившихся в местах лишения свободы, ссылке, высылке, на спецпоселении.

Важно отметить, что по рекомендации Уполномоченного в 2019 году были внесены изменения в Закон № 269-ЗС – для обеспечения реализации прав данной категории граждан.

Необходимость внесения изменений в данный закон вызвана тем, что в адрес Уполномоченного обратился гр. Я. по вопросу получения земельного участка в собственность бесплатно. Заявитель является лицом, подвергшимся политическим репрессиям в советский период, был незаконно депортирован и насильственно выселен с места постоянного проживания с конфискацией всего имущества.

В соответствии с положениями Закона № 269-ЗС в редакции 2016 года к категориям лиц, имеющих право на приобретение земельного участка в собственность бесплатно, относились лица, подвергшиеся политическим репрессиям и реабилитированные в установленном порядке, принудительно выселенные в 1944 году с территории, соответствующей территории города Севастополя в границах, установленных на день вступления в силу настоящего Закона.

Однако в справке о реабилитации было отмечено, что заявитель совместно со своей семьей был репрессирован и принудительно выселен из Крымской области, в связи с чем гр. Я. не подпадал под действие указанного Закона.

Уполномоченный отметил необходимость внесения изменений в указанный Закон с целью предоставления права заявителю на получение земельного участка в собственность бесплатно. 4 декабря 2017 года вступил в силу Закон города Севастополя № 380-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, гражданам в собственность бесплатно», который изменил наименование указанной категории следующим образом: подвергшиеся политическим репрессиям и принудительно выселенные из мест проживания в связи с репрессиями и впоследствии реабилитированные.

Таким образом, в соответствии с положениями Закона № 269-ЗС, гр. Я. стал относиться к льготной категории граждан, имеющих право на приобретение земельных участков в собственность бесплатно, однако статья 4 указанного Закона также содержала требования, препятствующие заявителю реализовать свое право на получение земельного участка, а именно: требование к сроку проживания на территории города Севастополя в течение 10 лет до подачи заявления о постановке на учет; требование о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

С целью реализации права заявителя Уполномоченным были направлены ходатайства в адрес Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя и Правового управления Департамента аппарата Губернатора и Правительства Севастополя с просьбой внести изменения в указанный Закон и изложить требования, предъявляемые к указанной льготной категории граждан, в следующей редакции: установить срок проживания на территории города Севастополя в течение 5 лет до подачи заявления о постановке на учет, и исключить требование о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Приняв во внимание указанные предложения Уполномоченного, Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя был составлен проект закона, где в полной мере были учтены предложения Уполномоченного.

Депутаты Законодательного собрания города Севастополя поддержали указанную инициативу, и 4 июня 2019 года был принят Закон города Севастополя от 11 июня 2019 года № 510-ЗС «О внесении изменений в статью 4 Закона города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно».

Благодаря принятому Закону гр. Я. был поставлен на учет в целях предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Реализации положений Концепции в городе Севастополе способствуют положения Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденной Законом города Севастополя от 21 января 2017 года № 357-ЗС.

В разделе, посвященном особенностям государственной национальной политики в городе Севастополе, отмечается, что город Севастополь характеризуется полиэтничным составом населения, обладая при этом выраженной этнической (русской) и религиозной (православной) доминантами. Этнокультурное многообразие народов, проживающих в городе Севастополе, является неотъемлемой частью мирового духовного наследия. Обеспечение прав национальных меньшинств, сохранение и развитие культур и языков народов России, укрепление их духовной общности закреплено Конституцией Российской Федерации, федеральными нормативными правовыми актами, Международной Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Рамочной конвенцией Совета Европы о защите национальных меньшинств.

Среди проблем, влияющих на современную общественно-политическую ситуацию в городе Севастополе, выделяется такой исторический факт, как репрессии и депортации в середине XX века в отношении армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов (репрессированных народов Крыма).

Национальная политика в городе Севастополе направлена на активизацию и мобилизацию человеческого, интеллектуального и делового потенциала городского сообщества в целях безопасного, гармоничного и поступательного развития города Севастополя как субъекта Российской Федерации.

При реализации национальной политики в городе Севастополе неуклонно соблюдается приоритет государственных интересов и процесс формирования российской гражданской нации в гармоничном сочетании интересов этнических и религиозных групп, равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности и отношения к религии.

Аналогичные положения содержит государственная программа «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе», утвержденная Постановлением Правительства Севастополя от 23 ноября 2016 года № 1130-ПП.

В деле увековечения памяти жертв политических репрессий трудно переоценить то огромное положительное значение, которое имеет принятие Закона города Севастополя от 10 марта 2015 года № 122-ЗС «О праздниках и памятных датах города Севастополя».

Статьей 2 вышеуказанного Закона в числе памятных дат города Севастополя определены 18 мая – День памяти жертв депортации (1944 год) и 14 ноября – День исхода Русской армии (1920 год).

Статьей 5 Закона города Севастополя от 26 июня 2015 года № 160-ЗС «О погребении и похоронном деле в городе Севастополе» к полномочиям Правительства Севастополя по регулированию отношений, связанных с похоронным делом и погребением, отнесено, в том числе, проведение обследования местности в целях выявления возможных неизвестных захоронений перед проведением любых работ на территориях боевых действий, концентрационных лагерей и возможных захоронений жертв массовых репрессий.

В соответствии с Постановлением Правительства Севастополя от 27 марта 2015 года № 227-ПП, в городе Севастополе создана комиссия по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, которая в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации наделяется полномочиями самостоятельно решать вопросы по восстановлению прав реабилитированных.

Комиссия выполняет следующие функции:

- рассматривает заявления реабилитированных лиц (в случае смерти – их наследников первой очереди) о восстановлении имущественных прав, утраченных ими в связи с политическими репрессиями;
- оказывает помощь заявителям в розыске и оформлении необходимых документов и материалов, для чего в установленном законом порядке направляет просьбы в органы прокуратуры, внутренних дел, службы безопасности, запросы в архивные учреждения и другие организации о представлении документов и материалов, проведении проверок и установлении фактов, имеющих значение для решения вопросов по восстановлению прав реабилитированных лиц;
- на основе полученных документов и материалов выносит заключение о возврате конфискованного, изъятого или вышедшего иным путем из владения в связи с политическими репрессиями имущества, возмещении его стоимости или выплате денежной компенсации;
- разъясняет реабилитированным лицам их права;
- осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством Российской Федерации;
- ведет учет выплат денежных компенсаций реабилитированных лиц;
- проводит обследование материально-бытовых условий реабилитированных лиц и принимает меры по оказанию им необходимой помощи.

В первоначальной редакции постановления участие Уполномоченного в работе Комиссии не было предусмотрено. В этой связи сева­стопольский омбудсмен П. Буцай обратился к Губернатору города Севастополя Михаилу Развожаеву с просьбой внести в постановление необходимые изменения.

Данное пожелание было удовлетворено, и Постановлением от 29 октября 2021 года № 554-ПП Уполномоченный и его представитель были включены в число членов комиссии.

Тем самым были приняты необходимые меры для реализации деятельности института омбудсмена в области обеспечения условий и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина, определенной действующим законодательством.

Уполномоченный выразил Губернатору города Севастополя М.В. Развожаеву благодарность за принятие значимого решения, необходимого для укрепления дальнейшего взаимодействия и сотрудничества института омбудсмена с органами государственной власти, религиозными и общественными организациями города в деле защиты прав граждан.

Реализация органами государственной власти и профильными организациями города Севастополя требований действующего федерального и регионального законодательства, направленных на обеспечение прав и законных интересов лиц, которые подверглись политическим репрессиям, подробно рассмотрена в следующих разделах.

4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ РЕАБИЛИТАЦИИ ЖЕРТВ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ И ЛИЦ, ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ

4.1. Деятельность органов Прокуратуры

В соответствии со статьей 8 Закона № 1761-1, органы Прокуратуры с привлечением по их поручению органов государственной безопасности и внутренних дел устанавливают и проверяют все дела с неотмененными до введения в действие настоящего Закона решениями судов и несудебных органов на лиц, подлежащих реабилитации в соответствии с пп. «а», «б», «г», «д», «е», статьи 3 и статьей 5 настоящего Закона. Порядок указанной работы и распределение обязанностей определяются Генеральным прокурором Российской Федерации.

По материалам проверки органы Прокуратуры составляют заключения и выдают справки о реабилитации заявителям, а при отсутствии таковых периодически представляют сведения о реабилитированных для публикации в местной печати.

При отсутствии оснований для реабилитации органы Прокуратуры по указанным в пункте «д» статьи 3 настоящего Закона делам составляют заключение об отказе в реабилитации, а по указанным в пунктах «а», «б», «г» и «е» статьи 3 настоящего Закона делам в случае поступления заявлений заинтересованных лиц или общественных организаций направляют эти дела с заключениями в суд в соответствии со статьей 9 настоящего Закона.

Интеграция города Севастополя в правовую систему Российской Федерации обуславливает актуальность вопросов, связанных с применением на практике положений данного Закона, в частности, при рассмотрении заявлений по вопросам о реабилитации детей, которые в несовершеннолетнем возрасте остались без попечения родителей, либо находились вместе с родителями в местах лишения свободы, ссылке, высылке, на спецпоселении, а также детей, родители которых были расстреляны или умерли в местах лишения свободы (статьи 1-1, 2-1 Закона № 1761-1).

Так, органы Прокуратуры разрешают такие обращения в случае, когда политические репрессии осуществлялись в порядке уголовного судопроизводства по решению судов и других органов, наделенных судебными

функциями (ВЧК, ГПУ – ОГПУ, УНКВД – НКВД, МГБ, МВД, прокуратура и их коллегии, комиссии, «особые совещания», «двойки», «тройки» и т.п.).

Согласно информации Прокуратуры города Севастополя, предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках работы над настоящим докладом, в период с 2014 года по 1 августа 2021 года городской Прокуратурой рассмотрено 23 обращения по вопросам реабилитации.

Данные о результатах выглядят следующим образом:

Обращения о реабилитации								
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Всего рассмотрено, из них:	-	14	4	1	-	-	3	1
направлено в другие ведомства		1		1				
в органы Прокуратуры по принадлежности		10	3				1	1
разрешено непосредственно в Прокуратуре города Севастополя		3	1				2	
Из разрешенных в Прокуратуре города Севастополя:								
удовлетворено								
отклонено								
дано разъяснение		3	1				2	

В связи с тем, что в архивных подразделениях УМВД России по городу Севастополю, УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю – Службе по городу Севастополю, в фондах ГКУ Архив города Севастополя (далее – ГКУ АГС, городской архив или Архив) отсутствуют архивно-следственные дела лиц, которые подверглись политическим репрессиям в советский период, указанные дела Прокуратурой не проверялись.

В связи с отсутствием в архивных подразделениях правоохранительных органов города Севастополя и фондах городского архива архивно-следственных дел лиц, подвергшихся репрессиям в советский период, заключения о признании/отказе в признании реабилитированным городской прокуратурой в вышеуказанный период не составлялись, справки о признании граждан подвергшимися политическим репрессиям и подлежащими реабилитации не выдавались.

В случаях поступления заявлений о реабилитации лиц, необоснованно репрессированных по политическим мотивам на территории бывших союзных республик СССР, они направлялись для рассмотрения в отдел реабилитации жертв политических репрессий Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В ходе рассмотрения в 2014–2021 годах обращений граждан о восстановлении прав, по имущественным и другим вопросам городской Прокуратурой проведено 2 проверки.

Так, в 2016 году гр. Э. обратился с заявлением о том, что в нарушение требований статьи 12, части 12 статьи 16.1 Закона № 1761-1, подпункта 3 пункта 2.2 Положения о комиссиях по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, утвержденного Постановлением Президиума ВС РФ от 30 марта 1999 года № 2610-1, он не включен в состав комиссии города по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий.

Прокуратурой города Севастополя с целью устранения выявленных нарушений в адрес Губернатора города Севастополя 18 марта 2016 года внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, состав комиссии скорректирован с учетом доводов заявителя.

Вторым примером деятельности органов городской Прокуратуры по восстановлению прав лиц, подвергшихся политическим репрессиям, являются меры реагирования, принятые в ходе рассмотрения обращения гр. Я. по вопросу внесения изменений в региональное законодательство. По результатам рассмотрения Прокуратурой в Законодательное Собрание города Севастополя направлена информация, по результатам которой в Закон № 269-ЗС внесены изменения: к гражданам, имеющим право на приобретение земельных участков, отнесены лица, подвергшиеся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированные.

Запросы об оказании международно-правовой помощи с ходатайствами о предоставлении архивных дел и иных материалов в период с 2014-го по 1 августа 2021 года в Прокуратуру города Севастополя не поступали.

Деятельность по реализации требований действующего законодательства по вопросам реабилитации жертв политических репрессий также осуществляется органами Военной прокуратуры.

Так, в период с 2014 года по 1 августа 2021 года в адрес Военной прокуратуры Черноморского флота поступило 74 обращения по вопросам реабилитации жертв политических репрессий, из них:

- в 2014 году – 0;
- в 2015 году – 13;
- в 2016 году – 17;
- в 2017 году – 15;
- в 2018 году – 2;
- в 2019 году – 8;
- в 2020 году – 9;
- в 2021 году – 10.

Из общего числа вышеуказанных обращений только 2 обращения поступили от жителей города Севастополя.

По всем поступившим обращениям указанной категории были проведены прокурорские проверки с истребованием и изучением архивно-следственных дел. При этом по итогам данной работы решения о реабилитации лиц и обеспечении их мерами социальной поддержки, выплате компенсаций и возмещении ущерба не принимались, прокурорское реагирование не осуществлялось ввиду отсутствия оснований. Военная прокуратура Черноморского флота в интересах лиц, подвергшихся политическим репрессиям в указанный период, в суды не обращалась.

Также в 2014–2017 годах в Военной прокуратуре Черноморского флота проверено 1896 архивных уголовных дел в отношении лиц, подвергшихся политическим репрессиям, в инициативном порядке без обращения заявителей:

- в 2014 году – 0;
- в 2015 году – 995;
- в 2016 году – 621;
- в 2017 году – 281.

По итогам данной работы подтверждено право на реабилитацию 191 лица (указанные лица ранее реабилитированы в СССР и на Украине).

В рамках данной деятельности запросы на оказание международно-правовой помощи с ходатайствами о предоставлении архивных уголовных дел и иных материалов, необходимых для принятия решения о реабилитации, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации не направлялись, поручения Генеральной прокуратуры Российской Федерации по аналогичным вопросам не исполнялись.

Жители города Севастополя из числа лиц, которые необоснованно подверглись политическим репрессиям в советский период, а также их родственники обращаются и в Прокуратуру Республики Крым. Так, согласно информации, предоставленной данной Прокуратурой, в период с 2014 года по 1 августа 2021 года рассмотрено 3 обращения указанной категории, поступившие от жителей города Севастополя:

- в 2016 году – обращение направлено для рассмотрения в Военную прокуратуру Черноморского флота;
- в 2017 году – заявителю дан ответ разъяснительного характера;
- в 2018 году – обращение удовлетворено, составлено заключение о реабилитации, заявителю направлена справка о реабилитации родственника.

По обращениям жителей города Севастополя заключения об отказе в реабилитации не составлялись.

Важно отметить, что органами Прокуратуры ведется активная разъяснительная работа по разъяснению положений Закона № 1761-1 и информированию населения о порядке получения справок и рассмотрения обращений по вопросам реабилитации.

Так, опубликованы разъяснения порядка обращения граждан с заявлением о реабилитации в соответствии с Законом № 1761-1. Также в марте 2016 года в ежедневной городской газете «Слава Севастополя» опубликован информационный материал (интервью) о деятельности Военной прокуратуры Черноморского флота по пересмотру архивных уголовных дел о контрреволюционных, особо опасных государственных преступлениях, подлежащих пересмотру в соответствии с законом, находящихся на хранении в архивных подразделениях компетентных правоохранительных органов.

В качестве иллюстрации приведены истории наших соотечественников – военнослужащих, необоснованно осужденных по политическим мотивам в 1930-е годы¹.

Работа по восстановлению прав людей, пострадавших в годы репрессий, осуществляемая органами Прокуратуры, продолжается до настоящего времени.



Высоко оценивая деятельность органов Прокуратуры в вопросе реализации законодательства о реабилитации жертв политических репрессий, выражаем пожелание и в дальнейшем широко информировать общественность о людях, чье доброе имя восстановлено.

¹ URL: <https://slavasev.ru/2016/03/24/evgeniy-byikov-vazhnee-vsego-vozstanovit-istoricheskuyu-spravedlivost/>

4.2. Деятельность территориальных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Деятельность органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ) по исполнению Закона № 1761-1, Концепции, а также Закона РСФСР от 26 апреля 1991 года № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов» проводится в тесном взаимодействии с органами Прокуратуры, органами внутренних дел и другими заинтересованными органами государственной власти.

Согласно статье 2 Федерального закона от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», к органам федеральной службы безопасности относятся:

- федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- управления (отделы, службы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);
- другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);
- авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские подразделения и организации (далее – военно-медицинские организации), военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Управления ФСБ расположены почти во всех крупных городах нашей страны. Территориальные органы федеральной службы безопасности выполняют крайне важную функцию и обеспечивают всю систему безопасности целых регионов.

В городе Севастополе и Республике Крым работу в области реализации положений законодательства по вопросам реабилитации репрессированных осуществляет Управление ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю (далее – УФСБ или Управление).

Согласно информации, предоставленной Управлением в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, за период с 2014-го по 2018 год в территориальный орган ФСБ для предоставления сведений о реабилитации лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение контрреволюционных и особо опасных государственных преступлений в период с 1918-го по 1988 год, поступило обращений граждан:

	2014	2015	2016	2017	2018
Количество обращений	21	38	60	62	58

Согласно материалам уголовных дел, хранящихся в архиве Управления, общее количество лиц, **репрессированных органами ВЧК – ОГПУ – НКВД – МГБ** на территории Крыма и города Севастополя в период 1920–1953 годов, **проходящих по уголовным делам, – 23680 человек.**

На основании Указа Верховного Совета Украины от 9 сентября 1991 года № 1525-ХП «О передаче документов КГБ Украины в госархивы республики», **11086 уголовных дел** (количество репрессированных лиц не- известно) переданы на дальнейшее хранение в Государственное казенное учреждение Республики Крым «Государственный архив Республики Крым».

По запросам органов Прокуратуры, органов внутренних дел, судебных органов УФСБ предоставляет материалы архивных уголовных дел для принятия решения о реабилитации.

Считаем, что деятельность территориальных органов ФСБ в городе Севастополе и Республике Крым в вопросе реализации законодательства о реабилитации жертв политических репрессий имеет исключительное значение.

4.3. Деятельность органов внутренних дел

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона № 1761-1, органы внутренних дел по заявлениям заинтересованных лиц или общественных организаций устанавливают факт применения ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы и иных ограничений прав и свобод, установленных в административном порядке, и составляют заключение и выдают справку о реабилитации или сообщают об отказе в выдаче такой справки.

В соответствии со статьей 8.1 вышеуказанного Закона, по заявлениям заинтересованных лиц или общественных организаций о признании подвергшимися политическим репрессиям и подлежащими реабилитации лиц, указанных в статье 1.1 настоящего Закона, либо пострадавшими от политических репрессий детей, супругов, родителей репрессированных лиц, указанных в статье 2.1 настоящего Закона, органы Прокуратуры и внутренних дел проверяют материалы уголовных и административных дел, составляют заключения и выдают справки о признании лиц подвергшимися политическим репрессиям и подлежащими реабилитации либо пострадавшими от политических репрессий или сообщают об отказе в их выдаче соответственно: органы Прокуратуры – в случаях, когда репрессии осуществлялись по решениям судов и внесудебных органов; органы внутренних дел – в случаях, когда репрессии осуществлялись в административном порядке органами исполнительной власти, должностными лицами, общественными организациями или их органами, наделенными административными полномочиями.

В настоящее время нормативным документом, регламентирующим указанное направление деятельности органов внутренних дел, является приказ МВД России от 1 марта 2021 г. № 93 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о реабилитации по факту применения ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы и иных ограничений прав и свобод, установленных в административном порядке».

Согласно информации Управления министерства внутренних дел России по городу Севастополю (далее – УМВД или Управление), предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, в городе Севастополе прием заявлений граждан на оформление справок о реабилитации организован информационным центром Управления с 14 июля 2014 года и осуществляется по настоящее время.

Год	Количество
2014	59
2015	234
2016	704
2017	702
2018	247
2019	220
2020	110
2021 (по состоянию на 1 августа)	37

За период с 14 июля 2014 года по 1 августа 2021 года УМВД **выдано 2313 справок о реабилитации**, из них:

Вынесено отказов в выдаче справки в реабилитации – всего 584, из них, по основаниям:

1) отсутствие правовых оснований:

- 2014 год – 5;
- 2015 год – 43;
- 2016 год – 62;
- 2017 год – 203;
- 2018 год – 83;
- 2019 год – 63;
- 2020 год – 26;
- 2021 год (по состоянию на 1 августа) – 20;

2) отсутствие архивных материалов:

- 2014 год – 0;
- 2015 год – 11;
- 2016 год – 10;
- 2017 год – 5;
- 2018 год – 7;
- 2019 год – 19;
- 2020 год – 23;
- 2021 год (по состоянию на 1 августа) – 4.

Также, согласно ранее предоставленной информации, за период с 2014-го по 2018 годы, в соответствии с ранее действовавшим порядком, определенным Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о реабилитации жертв политических репрессий, утвержденным приказом МВД России от 23 ноября 2011 года № 1165, вынесено 5 заключений о признании реабилитированным (о соответствии либо противоречии законодательству Российской Федерации документов о реабилитации или признании лиц пострадавшими от политических репрессий, выданных в государствах – бывших союзных республиках СССР) по запросам Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя (Управлений труда и социальной защиты населения по районам).

В связи с тем, что информационный центр УМВД не осуществляет учет количества фактов применения политической репрессии в административном порядке (а также года применения политической репрессии), личные дела спецпереселенцев хранятся в архиве Министерства внутренних дел по Республике Крым (далее – МВД), в рамках подготовки настоящего доклада данная информация запрошена в соседнем субъекте.

Согласно предоставленным сведениям, работа по реализации Закона № 1761-1 возложена на созданный в составе Информационного центра МВД по Республике Крым отдел архивной информации и реабилитации.

За период с 2014 года по 10 месяцев 2021 года отделом архивной информации и реабилитации Информационного центра МВД по Республике Крым установлено 40983 факта применения политической репрессии, из них 36 фактов по применению репрессии в 1930-х годах (кулаки), 109 фактов в отношении репатриированных советских граждан (военнопленных и гражданских лиц), остальные факты касаются лиц, выселенных с территории Крыма в административном порядке в 1941–1944 годы (по национальному признаку).

46261 личное дело спецпоселенцев (спецпереселенцев) находится на хранении в архиве МВД по Республике Крым.

Более **35000** фактов применения политических репрессий в административном порядке установлено по запросам в архивы территориальных органов МВД России и архивы МВД Республики Узбекистан, МВД Республики Таджикистан, МВД Республики Кыргызстан, прокуратуру Республики Казахстан.

Всего в адрес Информационного центра МВД по Республике Крым за период с 2014-го по период за 10 месяцев 2021 года поступило 60892 обращения граждан по вопросу получения справок о реабилитации (в 2014-м – 17435; в 2015-м – 34114; в 2016-м – 2501; в 2017-м – 2557; в 2018-м – 1677; в 2019-м – 1250, в 2020-м – 807, за 10 месяцев 2021-го – 551), **из них 467 обращений граждан, проживающих на территории города Севастополя.**

МВД по Республике Крым вынесено 42659 заключений по обращениям граждан, из них:

- о признании реабилитированным – 40983;
- об отказе в признании реабилитированным – 1676.

Отделом архивной информации и реабилитации подготовлено и направлено заявителям 40983 справки о реабилитации (в 2014-м – 1800; в 2015-м – 7429; в 2016-м – 12954; в 2017-м – 12106; в 2018-м – 956; в 2019-м – 2659, в 2020-м – 2138, за 10 месяцев 2021-го – 941).

Проблемой, связанной с реализацией положений Закона № 1761-1, которая проявилась в деятельности органов внутренних дел, является нахождение архивных документов, подтверждающих факт применения репрессии, на хранении в архивах информационных центров МВД Республик Средней Азии (Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан), что существенно затягивает время рассмотрения обращений граждан по вопросу получения справок о реабилитации.

Актуальность также сохраняет проблема расхождения персональных данных заявителей (и их родственников) в личных документах, предъявляемых при подаче заявления о реабилитации, и архивных материалах, подтверждающих нахождение на режиме спецпоселения депортированных граждан. Возможным способом разрешения является установление факта применения политической репрессии в судебном порядке.

4.4. Практика рассмотрения дел по вопросам реабилитации жертв политических репрессий судами города Севастополя

В соответствии со статьей 6 Закона № 1761-1, заявления о реабилитации самими репрессированными подаются по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о применении репрессий в отношении лиц, указанных в пункте «в» статьи 3 Закона.

Согласно же статье 7 вышеуказанного закона, граждане вправе обратиться в суд при отсутствии документальных сведений с заявлением об

установлении факта применения репрессий, который может быть установлен на основании свидетельских показаний.

Частью 3 этой же статьи предусматривается, что решение органа внутренних дел об отказе в выдаче справки о реабилитации может быть обжаловано в суд в порядке, предусмотренном для обжалования неправомερных действий органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан.

В соответствии со статьей 11 Закона № 1761-1, суды, в числе иных уполномоченных органов, по просьбам государственных и общественных организаций, а также граждан государств – бывших союзных республик СССР оказывают правовую помощь в вопросах, связанных с реабилитацией, включая пересылку выписок из дел, копий документов и других материалов по установлению фактов применения репрессий, конфискации, изъятия и утраты имущества.



Согласно информации Севастопольского городского суда, предоставленной в адрес Уполномоченного (исх. № И-08/2019 от 10 января 2019 года и исх. № 7-637/2021 от 11 мая 2021 года), в период с 2014 г. по 1 апреля 2021 года в суды города Севастополя дела о реабилитации жертв политических репрессий, об установлении факта вынужденного переселения, связанного с репрессиями, о признании решений органов внутренних дел об отказе в выдаче справки о реабилитации незаконными и необоснованными, заявления граждан, признанных подвергшимися политическим репрессиям и подлежащим реабилитации, по вопросам восстановления нарушенных прав, не поступали. Случаи оказания правовой помощи в вопросах, связанных с реабилитацией жертв политических репрессий, отсутствуют.

С учетом вышеизложенного, можно сделать вывод, что все вопросы, связанные с применением Закона № 1761-1 и иных правовых актов о реабилитации жертв политических репрессий, в городе Севастополе преимущественно разрешаются в досудебном порядке.

4.5. Деятельность Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя

Департамент труда и социальной защиты населения города Севастополя (сокращенное наименование – ДТСЗН Севастополя) (далее – Департамент) является исполнительным органом государственной власти города Севастополя, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий города Севастополя в сфере труда и занятости, социальной защиты (поддержки) населения, в том числе по социальному обслуживанию и социальному обеспечению отдельных категорий населения, опеке и попечительству над совершеннолетними недееспособными, ограниченно дееспособными гражданами, патронату над совершеннолетними дееспособными гражданами, переданных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, переданных полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Одной из государственных услуг, предоставляемых вышеуказанным Департаментом, является выдача справки, дающей право на получение мер социальной защиты (поддержки) реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

Стандарты, сроки и последовательность административных процедур (действий) в ходе предоставления Департаментом данной услуги определены Административным регламентом, утвержденным приказом ДТСЗН от 28 февраля 2017 года № 86.

Также в соответствии с Положением о комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, утвержденным Постановлением Правительства Севастополя от 27 марта 2015 года № 227-ПП, Департамент является органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности Комиссии.

В соответствии с информацией Департамента, предоставленной в адрес Уполномоченного, согласно данным Автоматизированной информационной системы «Социальная поддержка населения», по состоянию на 1 августа 2021 года имеются сведения о 497 гражданах, из числа подвергшихся необоснованным репрессиям по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных.

По состоянию на 1 августа 2021 года Департамент как орган, осуществляющий организационное обеспечение деятельности Комиссии, рассмотрел 9 заявлений по вопросу восстановления имущественных прав, утраченных в связи с политическими репрессиями, из них:

- в 2015 году – 5;
- в 2016 году – 2;
- в 2018 году – 1;
- в 2019 году – 1.

Ни одно из поданных заявлений на заседании Комиссии рассмотрено не было, в связи с тем, что заявителями были предоставлены документы не в полном объеме (документы, подтверждающие право наследования по закону первой очереди, материалы, подтверждающие факт конфискации имущества). В соответствии с пунктом 3.1 Положения о Комиссии, Комиссия рассматривает заявления с полным пакетом документов.

Запросы в органы Прокуратуры, внутренних дел, службы безопасности, архивные учреждения в рамках оказания помощи заявителям в розыске и оформлении необходимых документов и материалов Департаментом не направлялись в связи с отсутствием от заявителей соответствующих обращений на оказание помощи в сборе необходимых документов.

Проверки, имеющие значение для разрешения вопросов по восстановлению прав реабилитированных лиц, не проводились.

Решения о возврате конфискованного, изъятого или вышедшего иным путем из владения в связи с политическими репрессиями имущества, возмещении его стоимости или выплате денежной компенсации, не принимались.

Департаментом направлялись разъяснения гражданам, из числа подвергшихся необоснованным репрессиям по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных, по вопросам социального обеспечения:

- в 2015 году – 5;
- в 2016 году – 4;
- в 2017 году – 9;
- в 2018 году – 1;
- в 2019 году – 1.

С целью оказания единовременной денежной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с Постановлением Правительства Севастополя от 27 ноября 2015 года № 1118-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и выплаты денежной помощи отдельным категориям граждан», проведена комплексная оценка условий жизнедеятельности граждан из числа реабилитированных лиц:

- в 2016 году – 2;
- в 2018 году – 3.

Всем указанным гражданам оказана денежная помощь.

4.6. Деятельность Департамента капитального строительства города Севастополя

В соответствии с Порядком предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в Севастополе в связи с репрессиями, членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детей, родившихся в местах лишения свободы, ссылке, высылке, на спецпоселении, утвержденным Постановлением Правительства Севастополя от 30 марта 2017 года № 252-ПП (далее – Порядок), органом, осуществляющим реализацию вышеуказанных мер социальной поддержки, является Департамент капитального строительства города Севастополя (далее – Департамент).

В соответствии с пунктом 2 Порядка, право на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем имеют следующие категории граждан, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях:

а) граждане Российской Федерации, граждане государств – бывших союзных республик СССР, иностранные граждане и лица без гражданства, подвергшиеся политическим репрессиям на территории Российской Федерации с 25 октября (7 ноября) 1917 года;

б) лица, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, репрессированные советскими судебными и административными органами, действовавшими за пределами СССР, либо военными трибуналами, либо центральными судами Союза ССР и внесудебными органами (Верховным судом СССР и его коллегиями, Коллегией ОГПУ СССР, Особым совещанием при НКВД – МГБ – МВД СССР, Комиссией НКВД СССР и Прокуратуры СССР по следственным делам);

в) иностранные граждане, репрессированные по решению судов Союза ССР или внесудебных органов за пределами СССР по обвинению в деяниях против граждан СССР и интересов СССР;

г) дети, супруга (супруг), родители лиц, расстрелянных или умерших в местах лишения свободы и реабилитированных посмертно;

д) дети, находившиеся вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их заменявшими, в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении;

е) дети, оставшиеся в несовершеннолетнем возрасте без попечения родителей или одного из них, необоснованно репрессированных по политическим мотивам.

Согласно информации Департамента, на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по категории «реабилитированные лица, утратившие жилые помещения в Севастополе в связи с репрессиями, члены их семей и другие родственники, проживающие совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также дети, родившиеся в местах лишения свободы, ссылке, высылке, на спецпоселении», было принято:

- в 2014 году – 0 семей (0 человек);

- в 2015 году – 8 семей (13 человек), из них 7 семей, состоящих на квартирном учете при Севастопольской городской государственной администрации, прошли процедуру актуализации учетного дела (далее – процедура актуализации);

- в 2016 году – 19 семей (49 человек), из них 17 семей прошли процедуру актуализации;

- в 2017 году – 5 семей (9 человек), из них 4 семьи прошли процедуру актуализации;

- в 2018 году – 29 семей (47 человек) прошли процедуру актуализации;

- в 2019 году – 2 семьи (4 человек) прошли процедуру актуализации;

- в 2020 году – 9 семей (9 человек), из них 1 семья прошла процедуру актуализации;

- в 2021 году (по состоянию на 1 августа) – 12 семей (13 человек).

В Департамент в соответствии с Порядком предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем реабилитированных лиц,

утративших жилые помещения в Севастополе в связи с репрессиями, членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детей, родившихся в местах лишения свободы, ссылке, высылке, на спецпоселении, утвержденным Постановлением Правительства Севастополя от 30 марта 2017 года № 252-ПП, поступило 10 заявлений о предоставлении единовременной денежной выплаты (далее – ЕДВ):

- в 2017 году – 2 заявления;
- в 2018 году – 4 заявления;
- в 2019 году – 3 заявления;
- в 2020 году – 1 заявление;
- в 2021 году (по состоянию на 1 августа) – 0 заявлений.

Постановление Правительства Севастополя от 27 октября 2016 года № 1010-ПП утверждена государственная программа города Севастополя «Жилище», включающая подпрограмму «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» (далее – Подпрограмма).

Реализация мероприятий Подпрограммы предусматривает оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в городе Севастополе в связи с репрессиями, членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детей, родившихся в местах лишения свободы, ссылке, высылке, на спецпоселении, путем предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

В 2017 году право на предоставление ЕДВ в соответствии с Подпрограммой имели 2 человека, Департаментом было выдано 2 ЕДВ.

В 2018 году право на предоставление ЕДВ имели 4 человека, Департаментом выдано 3 ЕДВ.

В 2019 году право на предоставление ЕДВ имели 4 человека, Департаментом выдано 2 ЕДВ.

В 2020 году право на предоставление ЕДВ имели 4 человека, Департаментом выдано 1 ЕДВ.

В 2021 году право на предоставление ЕДВ имеют 6 человек, заявления о предоставлении ЕДВ в Департамент не поступали.

Заявления об отказе в предоставлении мер социальной поддержки в соответствии с Порядком в Департамент не поступали.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 17 Порядка ЕДВ реализовано с последующим снятием с учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий:

- в 2017 году – 2 человека;
- в 2018 году – 0 человек;
- в 2019 году – 1 человек;
- в 2020 году – 2 человека;
- в 2021 году (по состоянию на 1 августа) – 0 человек.

Реализация ЕДВ в соответствии с подпунктами «б»-«г» пункта 17 Порядка не осуществлялась.

Случаи нецелевого использования ЕДВ не выявлены.



Дом для реабилитированных народов по адресу: г. Севастополь, ул. Комбрига Потапова, 25

Знаковым событием 2020 года стало завершение строительства дома для реабилитированных народов на улице Комбрига Потапова, 25. Указанный объект завершен в рамках реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года».

Работы по строительству дома начаты в 2007 году, однако до принятия города в Российскую Федерацию фактически были приостановлены. И после 2014 года строительство дома оставалось многолетней и неразрешимой проблемой в связи с тем, что работы велись недостаточно интенсивно.

Ситуация коренным образом изменилась начиная с середины 2019 года, когда действующий Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев взял строительство дома под личный контроль.

В результате в конце 2020 года объект был сдан в эксплуатацию.

Тем самым были приняты необходимые меры по обеспечению прав жителей города из числа крымских татар и других народов, которые подверглись депортации в 1940-е годы.

В феврале 2021 года Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев вручил новоселам ключи от квартир.



«Когда я приехал в Севастополь, одна из первых проблем, о которых узнал, – дом, который много лет вам обещали построить. Для меня было важно, чтобы вы отпраздновали новоселье, и сегодня люди, которые были в очереди, начали получать ключи. Невероятные эмоции. Государство свои обязательства выполнило», – сказал Михаил Владимирович, обращаясь к новоселам¹.

«Я сегодня испытываю глубокое удовлетворение, потому что это дело сделано, точка поставлена, можно идти дальше», – отметил Губернатор, добавив, что жильцы дома смогут приватизировать свои квартиры по упрощенной процедуре.

¹ URL: <https://sev.gov.ru/info/news/142446/>

«Это можно сделать уже на следующий день после получения договора социального найма», – сказал Михаил Развожаев¹.

Заслуживающей внимания считаем оценку, которую выразил Председатель РОО «Объединение крымских татар Севастопольского региона «Ак-Яр» Энвер Мамутдинов, который от лица очередников поблагодарил Губернатора за достройку дома:

«Его называли «домом исчезающей надежды». Многие люди не верили, что этот дом будет достроен. Полтора года назад, когда я с Михаилом Владимировичем познакомился, спросил по поводу очередников. Он сказал: «Наберись чуть-чуть терпения. Даю слово! Разберусь с данной проблемой». Я благодарен Губернатору за то, что он не спешит давать обещания, но если их дает – выполняет», – подчеркнул Энвер Мамутдинов².

По информации Департамента, в 2021 году (по состоянию на 1 августа) 69 семьям, состоящим на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях по категории «реабилитированные лица, утратившие жилые помещения в Севастополе в связи с репрессиями, члены их семей и другие родственники, проживающие совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также дети, родившиеся в местах лишения свободы, ссылке, высылке, на спецпоселении», были предоставлены жилые помещения в данном многоквартирном доме.

Отметим, что завершение строительства дома для реабилитированных народов также имеет огромное положительное значение для укрепления положительного имиджа нашей страны на международной арене. После принятия города Севастополя в Российскую Федерацию недружественными зарубежными странами и организациями распространяется необъективная и недостоверная информация о ситуации в регионе, о якобы имеющих место притеснениях крымских татар и других народов, которые подверглись депортации.

Восстановление и защита прав реабилитированных народов является одной из задач, реализуемых органами государственной власти города Севастополя и профильными организациями. Завершение строительства в городе Севастополе дома для реабилитированных народов служит тому наглядным примером.

В рамках осуществления своей деятельности в области защиты прав человека Уполномоченный, в пределах компетенции, оказывает содействие в реализации жилищных прав лиц, которые подверглись репрессиям в советский период и были реабилитированы.

¹ URL: <https://sev.gov.ru/info/news/142446/>

² URL: <https://sev.gov.ru/info/news/142446/>

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. М. с просьбой оказать содействие в реализации гарантированных статьей 40 Конституции Российской Федерации прав на жилище. В период обороны Севастополя 1941–1942 годов заявитель и ее близкие родственники вынесли все тяготы и лишения, которые выпали на долю жителей осажденного города. В 1944 году они были высланы в Узбекистан.

В 2014 году гр. М. признана подвергшейся политической репрессии и реабилитирована. С 1995 года заявитель состояла в очереди на получение жилья (квартиры), но в период нахождения города Севастополя под украинской юрисдикцией вопрос о предоставлении ей жилья не был решен положительно. Заявитель обращалась в Департамент капитального строительства города Севастополя по вопросу о предоставлении ей жилья (однокомнатной квартиры) либо возвращения ей прежнего жилья, в котором заявитель и ее близкие родственники проживали до депортации.

С целью оказания содействия заявителю в вопросе реализации прав на жилище севастопольский Уполномоченный проводил личные консультации с сотрудниками Департамента. Вопросы, изложенные гр. М. при участии заявителя, также рассматривались в ходе совместного приема, который проводился вместе с сотрудниками Департамента в рамках общероссийского социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров».

По итогам проведенных консультаций и встреч гр. М. обратилась в Департамент с заявлением и комплектом документов для предоставления ЕДВ на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома на территории города Севастополя, предоставляемого в соответствии с государственной программой «Жилище» на 2017–2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Севастополя от 27 октября 2016 года за № 1010-ПП. В результате гр. М. было вручено свидетельство о праве на ЕДВ.

Таким образом, благодаря проявленному участию и внимательному отношению сотрудников Департамента к нуждам жителей города Севастополя, которые подверглись необоснованным репрессиям в годы советской власти, гр. М. смогла реализовать конституционное право на жилище.

4.7. Деятельность Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя

Исполнительным органом государственной власти города Севастополя, реализующим государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере имущественных и земельных отношений, отраслевое и межотраслевое управление в сфере имущественных и земельных отношений, функции по оказанию государственных услуг, управлению и распоряжению государственным имуществом, которое находится в собственности города Севастополя, а также координирующим в установленных случаях деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти города Севастополя, является Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя (далее – Департамент).

В ходе осуществления своей деятельности Департамент реализует мероприятия по предоставлению земельных участков в собственность бесплатно отдельным категориям граждан. В том числе лицам, подвергшимся политическим репрессиям и принудительно выселенным из мест проживания в связи с репрессиями и впоследствии реабилитированным.

Во исполнение поручения Губернатора города Севастополя, распоряжением Департамента от 16 сентября 2021 года № 4455-РДЗ сформированы и учтены в Едином государственном реестре недвижимости 150 земельных участков общей площадью 9 га в селе Полюшко для последующего предоставления льготным категориям граждан. В соответствии с действующими региональными нормами градостроительного проектирования площадь каждого земельного участка составляет 600 кв. м.

Согласно информации Департамента, предоставленной в адрес Уполномоченного, количество лиц, стоящих в очереди на получение земельных участков, составляет 18 граждан, из них получил земельные участки в собственность бесплатно 1 гражданин.

Практика рассмотрения обращений граждан из числа репрессированных по вопросу получения земельных участков в собственность бесплатно, поступающих в адрес Уполномоченного, позволяет заключить, что в отдельных случаях для оказания помощи заявителям необходим комплекс мер: от внесения изменений в законодательство города Севастополя до оказания содействия в ходе судебного разбирательства.

Примером служит следующий случай.

Начиная с 2016 года Уполномоченный и сотрудники аппарата оказывали возможную максимальную помощь 80-летнему гр. Я., который в двухлетнем возрасте был подвергнут политическим репрессиям Крыму, незаконной депортации с насильственным выселением с места постоянного проживания, с конфискацией всего имущества.

Несмотря на преклонный возраст, в 2014 году заявитель был активным участником Русской весны в Севастополе и референдума, предшествующего принятию города в Российскую Федерацию, в связи с чем был награжден множеством медалей и грамот.

С целью реализации прав заявителя Уполномоченный ходатайствовал о необходимости внесения изменений в региональный закон, регулирующий порядок предоставления земли в собственность бесплатно, дополнив категорией – граждане из числа лиц, подвергшихся политическим репрессиям и реабилитированных в установленном порядке, принудительно выселенных в 1944 году с территории, соответствующей территории города Севастополя.

После внесения соответствующего дополнения в Закон, с целью предоставления гр. Я. земельного участка, Прокуратурой города было подано исковое заявление о понуждении профильного Департамента к выдаче гр. Я. земельного участка в течение трех месяцев. Уполномоченным было подготовлено заключение для суда, в котором содержались доводы о необходимости удовлетворения исковых требований и выдаче заявителю земельного участка.

Кроме того, Уполномоченный присутствовал на заседании и высказал твердую позицию о необходимости выделения гр. Я. земельного участка в возможно короткие сроки.

В результате суд принял решение об удовлетворении исковых требований. Апелляционный суд, в свою очередь, оставил решение без изменений. Профильный Департамент исполнил решение суда и выделил гр. Я. полагающуюся по Закону землю. Гр. Я. выразил Уполномоченному благодарность за оказанную помощь и непосредственное участие в разрешении сложившейся ситуации.

В целом, рекомендации Уполномоченного, отраженные в ежегодном докладе за 2020 год, продолжают сохранять актуальность: считаем необходимым активизировать деятельность в реализации положений Закона № 269-ЗС в вопросе предоставления земельных участков в собственность бесплатно указанным в данном Законе категориям граждан, в том числе лицам, которые подверглись политическим репрессиям и были реабилитированы.

5. Мемориально-просветительская работа

В вопросе увековечения памяти жертв политических репрессий огромное положительное значение имеет мемориально-просветительская работа. Данная деятельность осуществляется как органами государственной власти, так и общественными и религиозными организациями. Также необходимо отметить подвижнический труд архивистов, историков и краеведов, ведущих системную работу по выявлению и изучению документов о судьбах наших сограждан, необоснованно пострадавших в сложное для страны время.

Формы осуществления мемориально-просветительской деятельности разнообразны: тематические выставки, научные конференции, «круглые столы», семинары, публикации и видеосюжеты в средствах массовой информации, акции памяти. Опираясь на информацию, полученную по запросам Уполномоченного в рамках подготовки доклада, а также текущей деятельности омбудсмена в ходе взаимодействия в данном вопросе с органами государственной власти, религиозными и общественными организациями, мониторинга средств массовой информации, попробуем проанализировать ситуацию по увековечению памяти жертв политических репрессий в городе Севастополе.

5.1. Деятельность Департамента образования и науки города Севастополя

Трудно переоценить значимость работы с подрастающим поколением. Необходимо буквально со школьной скамьи прививать молодым людям правильные нравственные и духовные ориентиры, правдиво и доходчиво доводить до них факты не только о героических, но и о трагических событиях прошлого.

Согласно информации Департамента образования и науки города Севастополя (далее – Департамент), предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего специального доклада (письма от 25 апреля 2019 года исх. № 2671/01-06-11-1-10/02/19; от 27 августа 2021 года исх. № 3654/01-06-11-1-10/02/21), в период с 2014 года по 1 августа 2021 года включительно Департаментом и подведомственными учреждениями реализованы следующие мероприятия в области просветительской и мемориальной работы по увековечению памяти жертв политических репрессий, реализуемых профессиональными образовательными организациями в соответствии со статьей 18.1 Закона № 1761-1 и разделом III Концепции:

№ п/п	Наименование мероприятия	Год проведения	Место проведения
ГБОУ ПО «Севастопольский торгово-экономический техникум» (далее – ГБОУ ПО «СТЭТ»)			
1	Воспитательные беседы в группах очной формы обучения (ОФО), посвященные Дню памяти	Ежегодно	ГБОУ ПО «СТЭТ»
2	Оформление тематической полки в библиотеке ко Дню памяти жертв политических репрессий	Ежегодно	ГБОУ ПО «СТЭТ»
3	Конференция «По праву памяти»	2015 год	ГБОУ ПО «СТЭТ»
4	Конференция «Политические репрессии: уроки истории»	2016 год	ГБОУ ПО «СТЭТ»
5	Литературная беседа «Литераторы – жертвы политических репрессий»	2017 год	ГБОУ ПО «СТЭТ»
6	Просмотр тематических документальных фильмов и видеофрагментов, посвященных Дню памяти жертв политических репрессий	2018 год	ГБОУ ПО «СТЭТ»
7	Книжная выставка «Забвению не подлежит»	2018 год	ГБОУ ПО «СТЭТ»
8	Тематические часы «Прерванный полет»	2018 год	ГБОУ ПО «СТЭТ»
9	Просмотр документального фильма «Право на память»	2019 год	ГБОУ ПО «СТЭТ»
10	Час истории «Этапы мужества и испытаний»	2020 год	ГБОУ ПО «СТЭТ»

ГБОУ ПО «Севастопольский архитектурно-строительный колледж» (далее – ГБОУ ПО «САСК»)			
1	Информация на классных часах, посвященных Дню памяти жертв политических репрессий	начиная с 27 октября 2014 года, далее - ежегодно	ГБОУ ПО «САСК»
2	Уроки памяти, посвященные Дню памяти жертв политических репрессий; возложение цветов к памятнику депортированным народам	начиная с 30 октября 2014 года, далее - ежегодно	ГБОУ ПО «САСК»
3	Выставка материалов, посвященная Дню памяти жертв политических репрессий	начиная с 30 октября 2014 года, далее - ежегодно	Библиотека ГБОУ ПО «САСК»
ГБОУ «Севастопольский судостроительный колледж» (далее – ГБОУ ПО «ССК»)			
1	Воспитательное мероприятие «Сахаров. Судьба человека. Судьба мира»	Май 2020 года	ГБОУПО «ССК»
2	Экспресс-информация «Лауреат Нобелевской премии мира А.Д. Сахаров»	Апрель 2020 года	Библиотека ГБОУПО «ССК»
3	Воспитательное мероприятие «Лауреат Нобелевской премии мира А.Д. Сахаров»	Июнь 2020 года	ГБОУПО «ССК»
4	Цикл видеоуроков «Во славу науки: физик-теоретик, ученый-атомщик Сахаров»	Апрель 2020 года - май 2021 года	ГБОУПО «ССК»
5	Цикл часов «Человек, ученый, политик – А.Д. Сахаров»	Апрель 2020 года - май 2021 года	ГБОУПО «ССК»
6	Цикл тематических полок «Любимые книги академика Сахарова»	Май 2020 года - май 2021 года	Библиотека ГБОУПО «ССК»
7	Просмотр документального фильма И. Пастернака «Свободный человек Андрей Сахаров»	Май 2021 года	ГБОУПО «ССК»

ГБОУ ПО «Севастопольский профессиональный художественный колледж» (далее – ГБОУПО «СПХК»)			
1	Час истории «Этапы мужества и испытаний»	Октябрь 2018 года	ГБОУ ПО «СПХК»
2	Тематическая беседа «Помним, чтобы не повторить»	Октябрь 2018 года	Библиотека ГБОУ ПО «СПХК»
3	Книжная выставка «Суровая драма народа»	Ноябрь 2018 года	Библиотека ГБОУ ПО «СПХК»
4	Уроки памяти «И помнить страшно, и забыть нельзя»	21 октября 2019 года	ГБОУ ПО «СПХК»
5	Классные часы, посвященные Дню памяти жертв политических репрессий	21–30 октября 2019 года	ГБОУ ПО «СПХК»
6	Книжная выставка «Забвению не подлежит»	21–30 октября 2019 года	Библиотека ГБОУ ПО «СПХК»
7	Тематическая выставка «Таланта прерванный полет»	21–30 октября 2019 года	Библиотека ГБОУ ПО «СПХК»
8	Медиа час «Возвращенные времена»	28 октября 2019 года	ГБОУ ПО «СПХК»
9	Урок литературы «Репрессированные поэты серебряного века»	29 октября 2019 года	ГБОУ ПО «СПХК»
10	Книжно-иллюстрационная выставка «10 лет без права переписки...»	21 октября 2020 года	Библиотека ГБОУ ПО «СПХК»
11	Час исторической памяти «Сохраненная память»	22 октября 2020 года	ГБОУ ПО «СПХК»
12	Информационный час «Расстреляны и оправданы»	26 октября 2020 года	ГБОУ ПО «СПХК»

13	Тематический час «Пусть о павших никто не забудет...» - «Без вины виноватые»	30 октября 2020 года	ГБОУ ПО «СПХК»
ГБОУ ПО «Севастопольский колледж сервиса и торговли» (далее – ГБОУ ПО «СКСТ»)			
1	Информационные пятиминутки ко Дню памяти жертв политических репрессий	30 октября 2014 года, далее - ежегодно	ГБОУ ПО «СКСТ»
2	Рабочая программа учебной дисциплины «Литература» - «Творчество А.И. Солженицына, конфликт истории в судьбах героев в повести «Матренин двор»	ежегодно	ГБОУ ПО «СКСТ»
3	Выставка произведений А.И. Солженицына «Забвению не подлежит»	11 декабря 2014 года, далее - ежегодно	Библиотека ГБОУПО «СКСТ»
ГБОУ ПО «Севастопольский колледж информационных технологий и промышленности» (далее – ГБОУ ПО «СКИТиП»)			
1	Урок литературы «Репрессированные поэты серебряного века»	30 октября 2014 года	Актальный зал ГБОУ ПО «СКИТиП»
2	Исторический экскурс «Дело №... Летопись горького времени»	30 октября 2015 года	Актальный зал ГБОУПО «СКИТиП»
3	Вечер-реквием «Горькой памяти слеза»	2016 год	Актальный зал ГБОУПО «СКИТиП»
4	Медиа час «Возвращенные имена»	2017 год	Актальный зал ГБОУПО «СКИТиП»
5	Книжная выставка «Забвению не подлежит»	30 октября 2018 года	Библиотека ГБОУПО «СКИТиП»
6	Тематическая беседа «Помним, чтобы не повторить»	30 октября 2019 года	ГБОУПО «СКИТиП»
7	Единый классный час «Страницы истории. День памяти политических репрессий».	29 октября 2020 года	ГБОУПО «СКИТиП»

ГБОУ ПО «Севастопольский промышленно-технологический колледж им. Маршала инженерных войск А.В. Геловани» (далее – ГБОУ ПО «СПТК»)			
1	Волонтерская деятельность по благоустройству памятных знаков	2016–2021 годы	ГБОУПО «СПТК»
2	Классные часы на темы: «Жертвы политических репрессий»	Февраль 2017 года	ГБОУПО «СПТК»
3	Классные часы на темы: «Политические репрессии – что это?»	Январь 2018 года	ГБОУПО «СПТК»
4	Поисковая деятельность в архивных документах музея истории ГБОУПО «СПТК»	2015–2021 годы	ГБОУПО «СПТК»
5	Просмотр видеоматериалов, фильма «Холодное лето 53-го», тематическое обсуждение	Март 2019 года	ГБОУПО «СПТК»
6	Просмотр видеоматериалов, фильма «Холодное лето 53-го», тематическое обсуждение	Февраль 2020 года	ГБОУПО «СПТК»
7	Классные часы на темы: «Памяти жертв политических репрессий»	Март 2021 года	ГБОУПО «СПТК»

Также в 2018 году Департаментом и подведомственными учреждениями был реализован ряд мемориально-просветительских мероприятий, посвященных 100-летию писателя А.И. Солженицына:

№ п/п	Наименование мероприятия	Год проведения	Место проведения
ГБОУ ПО «Севастопольский торгово-экономический техникум» (далее – ГБОУ ПО «СТЭТ»)			
1	Литературный час «Листая страницы прославленной жизни»	11 декабря 2018 года	ГБОУ ПО «СТЭТ»
2	Воспитательные беседы в группах ОФО, посвященные 100-летию со дня рождения А. Солженицына	11 декабря 2018 года	ГБОУ ПО «СТЭТ»
3	Библиотечный урок «Легенда и беспокойная совесть России»	10 декабря 2018 года	ГБОУ ПО «СТЭТ»
4	Медиапрезентация «Александр Солженицын. Творчество. Совесть. Время»	12 декабря 2018 года	ГБОУ ПО «СТЭТ»
ГБОУ ПО «Севастопольский архитектурно-строительный колледж» (далее – ГБОУ ПО «САСК»)			
1	Классные часы «100-летие А.И. Солженицына»	10–15 октября 2018 года	ГБОУ ПО «САСК»
2	Доклады студентов на занятиях по истории «100-летие А.И. Солженицына»	Начиная с 11 декабря 2018 года, далее - ежегодно	ГБОУ ПО «САСК»
3	Выставка материалов к 100-летию А.И. Солженицына	10–15 октября 2018 года, далее – ежегодно	Библиотека ГБОУ ПО «САСК»

ГБОУ ПО «Севастопольский профессиональный художественный колледж» (далее – ГБОУПО«СПХК»)			
1	Выставка книг, брошюр, посвященных 100-летию со дня рождения А.И. Солженицына	Октябрь 2018 года	Библиотека ГБОУ ПО «СПХК»
2	Тематические беседы на классных часах: «Отображение исторических событий страны в литературных произведениях Солженицына»	Октябрь-ноябрь 2018 года	ГБОУ ПО «СПХК»
3	Конкурс рефератов среди студентов 1-го и 2-го курса на тему «Солженицын А.И. – публицист, поэт, общественный деятель»	Октябрь-ноябрь 2018 года	Библиотека ГБОУ ПО «СПХК»
4	Оформление тематического стенда «Советский и российский писатель А.И. Солженицын, лауреат Нобелевской премии, общественный деятель»	Октябрь-ноябрь 2018 года	ГБОУ ПО «СПХК»
5	«Жить не во лжи» – информационный буклет, посвященный 100-летию со дня рождения А.И. Солженицына»	26 ноября 2018 года	ГБОУ ПО «СПХК»
ГБОУ ПО «Севастопольский колледж информационных технологий и промышленности» (далее – ГБОУ ПО «СКИТиП»)			
1	Литературные чтения «Один день Ивана Денисовича»	11 декабря 2014 года	Актальный зал ГБОУ ПО «СКИТиП»
2	Лекторий «Александр Солженицын в жизни и творчестве»	11 декабря 2015 года	Актальный зал ГБОУ ПО «СКИТиП»
3	Конкурс-эссе «История и современность»	11 декабря 2016 года	Актальный зал ГБОУ ПО «СКИТиП»
4	Фотовыставка «Солженицын»	11 декабря 2017 года	Холл ГБОУ ПО «СКИТиП»
5	Литературная панорама «А.И. Солженицын»	11 декабря 2018 года	Библиотека ГБОУ ПО «СКИТиП»
6	Театральная зарисовка «Матренин двор»	11 декабря 2019 года	Актальный зал ГБОУ ПО «СКИТиП»

7	Театральные инсценировки «Лирические миниатюры А.И. Солженицына», «Крохотки»	10 декабря 2020 года	Актовый зал ГБОУПО «СКИТиП»
ГБОУ ПО «Севастопольский промышленно-технологический колледж им. Маршала инженерных войск А.В. Геловани» (далее – ГБОУ ПО «СПТК»)			
1	Информационный час на тему «Личность и судьба А.И. Солженицына», приуроченный к 100-летию со дня рождения	Декабрь 2018 года	ГБОУ ПО «СПТК»
2	Тематические классные часы в группах: «Жизнь и творчество А.И. Солженицына»	Декабрь 2019–2020 годов	ГБОУ ПО «СПТК»
3	Тематическая книжная выставка в библиотеке колледжа, посвященная творчеству А.И. Солженицына	Декабрь 2019–2020 годов	ГБОУ ПО «СПТК»
4	Размещение информации на сайте колледжа о жизни и творчестве А.И. Солженицына	Декабрь 2019–2020 годов	ГБОУ ПО «СПТК»

Также в соответствии со статьей 18.1 Закона № 1761-1 и разделом III Концепции методистами Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования города Севастополя «Институт развития образования» (далее – Институт):

- разработаны методические рекомендации: «Политические репрессии: уроки истории» для педагогических работников общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций по проведению уроков и внеурочных мероприятий, посвященных Дню памяти жертв политических репрессий;

- проведен «круглый стол» «Историко-культурный стандарт: состояние и перспективы исторического образования», в рамках которого рассматривались дискуссионные вопросы отечественной истории, в том числе истории политических репрессий в СССР.

Также методистами Института осуществляется организационно-методическое сопровождение тематических мероприятий, посвященных осмыслению трагических событий, связанных с политическими репрессиями в России в XX веке.

Ежегодно в образовательных организациях проводятся:

- уроки истории «Трагические страницы в истории» для обучающихся 9-х, 11-х классов в рамках курса «История России»;
- специальные Уроки памяти «И помнить страшно, и забыть нельзя», классные часы и вечера памяти, посвященные Дню памяти жертв политических репрессий;
- конкурсы сочинений по истории семьи в годы политических репрессий и эссе на темы гражданских прав и свобод;
- конкурсы рефератов и исследовательских работ «Возвращенные имена»;
- просмотры документальных фильмов, видеороликов, посвященных жертвам политических репрессий.

В информационно-библиотечных центрах общеобразовательных организаций ежегодно в октябре-ноябре проходят библиотечные уроки «Забвению не подлежит» и организовываются книжные выставки «Суровая драма народа», «Память сердца».

Эффективной интерактивной формой работы с обучающимися при подготовке ко Дню памяти жертв политических репрессий является просмотр и обсуждение видеointервью с узниками ГУЛАГа и членами их семей, собранных в рамках работы проекта «Мой ГУЛАГ» Государственным музеем истории ГУЛАГа.

Положительно оценивая деятельность Департамента и подведомственных учреждений в вопросе увековечения памяти жертв политических репрессий в СССР, считаю целесообразным рекомендовать:

- дальнейшее осуществление мероприятий мемориально-просветительского характера среди обучающихся, посвященных Дню памяти жертв политических репрессий, а также иных памятных дат, связанных с трагическими страницами истории России и города Севастополя в XX столетии. Данные мероприятия (воспитательные беседы, уроки памяти, тематические выставки, информационные пятиминутки, «круглые столы», классные часы) необходимо проводить на постоянной и системной основе;

- осуществление широкого взаимодействия с религиозными и общественными организациями в области мемориально-просветительской работы по увековечению памяти жертв политических репрессий, обеспечение активного участия преподавателей и обучающихся в акциях памяти, выявлении и благоустройстве захоронений жертв массовых репрессий, участии в благоустройстве территории, прилегающей к памятникам, связанным с политическими репрессиями;

- поощрение изысканий обучающихся в области изучения истории политических репрессий в городе Севастополе в советский период, проведение конкурсов рисунков, научных работ, рефератов и сочинений по данной тематике, с обязательной публикацией в сети Интернет и в тематических сборниках;

- широкое освещение вышеуказанной деятельности в средствах массовой информации, на официальных сайтах Департамента и подведомственных учреждений, в тематических группах в социальных сетях.

Важно, чтобы знание о трагических страницах истории нашего города и страны учащиеся не получали в виде готовых истин, преподнесенных учителем. Роль педагога, прежде всего, должна заключаться в мотивации учащихся к самостоятельному изучению и осмыслению темы репрессий, их взаимосвязи с проблемами современности.

Тема изучения политических репрессий важна не только в историческом плане. Учащиеся должны понимать, что помнить о политических репрессиях – это не формальность, а способ недопущения подобных трагедий в настоящем и будущем.

5.2. Деятельность Департамента культуры города Севастополя

Большую работу в области мемориально-просветительской деятельности по увековечению памяти жертв политических репрессий проводит Департамент культуры города Севастополя (далее – Департамент) и подведомственные учреждения.

В период с 1 января 2014 года по 1 августа 2021 года Департаментом и подведомственными учреждениями реализованы следующие мероприятия:

Наименование учреждения	Дата мероприятия	Место проведения	Название и суть мероприятия
ГБУК «Централизованная библиотечная система для детей» г. Севастополя	14 марта 2014 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 5 (Ленинский район)	Беседа «Память наших сердец» Библиотекарь рассказала о трагических страницах истории страны, о судьбах людей, подвергшихся политическим репрессиям. Более подробно остановились на судьбах писателей и поэтов: Н. Заболоцкого, А. Солженицына, Н. Гумилёва и др.
	16 марта 2015 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 5 (Ленинский район)	Урок мужества «Пусть знают и помнят потомки» Библиотекарь предложила ребятам вспомнить писателей и поэтов, которые на себе ощутили весь ужас сталинских лагерей – Александра Солженицына, Варлама Шаламова, Николая Заболоцкого, Николая Гумилёва, Осипа Мандельштама, Ярослава Смелякова. Звучали стихи на данную тему авторов

	16 сентября 2015 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 10 (Балаклавский район)	Литературный час «Смехотерапия Зощенко М.М.» Ребята узнали о нелегком жизненном пути писателя Зощенко М.М., произведения которого отличались ярко выраженной сатирой, направленной против коварства, жестокости, жадности, гордости и прочих человеческих пороков. Подростки читали вслух рассказы автора
	16 ноября 2015 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 6 (Нахимовский район)	«Круглый стол» «Толерантность». На мероприятии поднимались сложные и актуальные вопросы взаимоотношений в современном полиэтническом мире. В ходе «круглого стола» приводились исторические примеры политических репрессий и межэтнических столкновений и их последствия
	28 марта 2016 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 3 (Нахимовский район)	Литературный час «А.М. Рыбаков – мастер литературной прозы». Читатели познакомились с биографией и творчеством писателя, историей создания произведения «Дети Арбата», кто и почему послужил прообразом главных героев. Дети узнали о непростом пути публикации романа, о его литературном триумфе

	10 марта 2016 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 10 (Балаклавский район)	Литературный час «Волшебная скрипка мастера». Мероприятие было по- священо 130- летию Н.С. Гумилева. Звучали его стихи в исполнении читателей библиотеки
	19 мая 2016 года	ГБУК «ЦБС для детей» ГБУК «ЦБС для детей» Отдел «Мир детства» ЦГДБ им. А. Гайдара	Обзор «Детское чтение для сердца и разума». Ребята познакомились с книгами писателей Л. Квитко, Д. Хармса и Ю. Коринца, пострадавших от репрессий
	5 октября 2016 года	ГБУК «ЦБС для детей» Отдел «Мир подростка» ЦГДБ им. А. Гайдара	Викторина «Сказки- несказки В. Бианки». Читатели узнали о жизненном пути и творчестве В. Бианки, жизнь которого нельзя назвать легкой и беззаботной, ведь ему пришлось несколько раз побывать в местах лишения свободы. Ребята ответили на вопросы викторины по произведениям автора
	12 октября 2016 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 6 (Нахимовский район)	Час вопросов и ответов «Мы против жестокости». Диалог-час был направлен на воспитание негативно- го отношения подростков к проявлениям жестокости и насилия во всех сферах жизни человека. Отдель- ный блок вопросов был посвящен освящению памятной даты в истории России – Дню памяти жертв политических репрессий

	6 декабря 2016 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 10 (Балаклавский район)	Урок добра «Письма о добром и прекрасном». Мероприятие было посвя- щено 110-летию академи- ка Д. Лихачева, осужден- ного на 5 лет концлагеря и высланного на Соловки
	16 ноября 2017 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 8 (Нахимовский район)	Познавательный час «Народов крымских многоцветье». Ребята расширили свои знания об истории на- родов, проживающих в Крыму. Узнали, что в годы Великой Отечественной войны из Крыма были депортированы крымские татары, греки, болгары, немцы, армяне
	18 сентября 2018 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 13 (Ленинский рай- он)	Час памяти «Прошлое Крыма: далекое и близкое». В детской библиотеке-фи- лиале №13 состоялся час памяти «Прошлое Крыма: далекое и близкое». Библиотекарь рассказала детям об исторических событиях 1944 года, которые стали одними из самых трагических для крымских татар

	1–30 мая 2019 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 7 (Гагаринский район)	Книжная выставка «Горькая память: цифры и факты». На выставке были представлены книги, статьи из периодических изданий, содержащие сведения о тяжёлом и суровом времени – о годах сталинского культа, беззаконии и репрессиях Центральное место на выставке заняли произведения писателей и поэтов – жертв политических репрессий: Александра Солженицына (рассказ «Один день Ивана Денисовича», роман «В круге первом»), Николая Заболоцкого, Николая Гумилева, Осипа Мандельштама
	5–30 мая 2019 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 7 (Гагаринский район)	Обзоры у книжной выставки «Горькая память: цифры и факты». Обзоры о жизни и творче- стве Александра Солже- ницына, Николая Заболоц- кого, Николая Гумилева, Осипа Мандельштама
	12 сентября 2019 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 7 (Гагаринский район)	Беседа «И помнить страшно, и забыть нельзя». Библиотекарь рассказала читателям библиотеки о трагических страницах в истории нашей страны, когда тысячи людей были необоснованно подвергну- ты репрессиям, обвинены в преступлениях, которых не совершали, отправлены в исправительно-трудовые лагеря, на спецпоселения и даже лишены жизни

	4 октября 2019 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 5 (Ленинский рай- он)	Беседа «Для памяти нет срока». Библиотекарь рассказала читателям о трагических страницах в истории страны, когда тысячи людей были необоснованно подвергнуты репрессиям. В ходе мероприятия читателям была представлена презентация «Писатели – жертвы политических репрессий»
	16 октября 2019 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 1 (Ленинский рай- он)	Литературное кафе «Она была поэтом». В 2019 году Россия отме- тила 130 лет со дня рожде- ния одной из самых ярких поэтесс Серебряного века – Анны Ахматовой. В творчестве Ахматовой от- ражена ее сложная судьба, а также история жизни ее сына Льва Гумилева, ведь вся его жизнь – это посто- янные аресты и лагеря
	22 октября 2019 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 10 (Балаклавский район)	Спектакль «Путешествие в удивительный мир Зощенко». Спектакль, подготовленный членами театрального кружка библиотеки по творчеству М.М. Зощенко
	29 января 2020 года	ГБУК «ЦБС для детей» Отдел «Мир подростка» ЦГДБ им. А. Гайдара	Час удивления «Лесные полянки от В. Бианки». Прослушав биографию писателя В. Бианки, в которой присутствовали сложные периоды, ребят удивило, насколько добрые и теплые рассказы о природе написал писатель

	15 сентября 2020 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 4 (Нахимовский район)	Акция «Дерево мира». Ребята писали на разно- цветных листьях слова о мире и вешали на импро- визированное дерево. И наоборот: рвали листочки с такими словами, как война, жестокость, боль, потеря...
	16 марта 2020 года	ГБУК «ЦБС для детей» Отдел «Мир подростка» ЦГДБ им. А. Гайдара	Час удивления «Лесные полянки от В. Бианки». Прослушав биографию писателя В. Бианки, в которой присутствовали сложные периоды, ребят удивило, насколько добрые и теплые рассказы о природе написал писатель
	10 сентября 2020 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 5 (Ленинский рай- он)	Час мужества «Пусть помнят живые, пусть знают потомки». Читали стихи поэтов Н. Гумилёва, Я. Смолькова, М. Цветаевой, А. Ахматовой. Ребята познакомились с непростой судьбой поэтов и писателей
	14 октября 2020 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 1 (Ленинский рай- он)	Обзор «Остров Стихландия» (по творчеству Д. Хармса). Библиотекарь прочла добрые стихи поэта Д. Хармса, которые нравились и нравятся детям. Рассказала о его жизни в суровое время, когда на страну, на его семью и на него самого навалились война, революция, голод, репрессии

	15 октября 2020 года	ГБУК «ЦБС для детей» Филиал № 10 (Балаклавский район)	Видеочас «Летчик-легенда Амет- Хан Султан». К 100-летию Амет-Хана Султана, дважды Героя Советского Союза, в жизни которого произошла трагедия высылки семьи из Крыма по политическим причинам
ГБУК г. Севастополя «РИБС»	20–30 октября 2015 года	ЦГБ им. Л.Н. Толстого, библиотеки-филиалы	Цикл книжно-иллюстративных выставок «Забвению не подлежит»
	20–30 октября 2016 года	ЦГБ им. Л.Н. Толстого, библиотеки-филиалы	Цикл книжно-информационных выставок «Без вины виноватые»
	29 октября 2017 года	Библиотека-филиал № 9 им. А. Ахматовой	Обзор книг «Страницы пережитого»
	7 октября 2017 года	ЦГБ им. Л.Н. Толстого	Презентация книги Д. Соколова «Железная метла метет чисто...». Советские чрезвычайные органы в процессе осуществления политики красного террора в Крыму в 1920–1921 гг.
	10 ноября 2018 года	ЦГБ им. Л.Н. Толстого	Презентация новой книги Д. Соколова «Я словно заглянул в бездну...»
	20–30 октября 2019 года	ЦГБ им. Л.Н. Толстого, библиотеки-филиалы	Цикл книжных выставок «Без срока давности»
	22 октября – 2 ноября 2020 года	ЦГБ им. Л.Н. Толстого, библиотеки-филиалы	Цикл книжно-иллюстративных выставок «Сохраненная память»

<p>ГБУК г. Севастополя «Дворец культуры рыбаков»</p>	<p>25 октября 2017 года</p>	<p>ГБУК г. Севастополя «Дворец культуры рыбаков». Литературная гостиная</p>	<p>Поэтический час «Пусть ваших душ коснется слово...» для студентов Севастопольского педагогического колледжа.</p> <p>В рамках мероприятия состоялась мультимедийная презентация, рассказывающая о судьбах двух гениальных поэтов – Анны Ахматовой и Марины Цветаевой, также прозвучали поэтические произведения Н. Гумилева, М. Цветаевой, А. Ахматовой в исполнении студентов и сотрудников Дворца.</p> <p>Знаменитый романс на стихи М. Цветаевой «Героям 1812 года» в сопровождении пианистки С. Володиной представила солистка центра Мария Мандзий</p>
	<p>25 октября 2017 года</p>	<p>ГБУК г. Севастополя «Дворец куль- туры рыбаков». Литературная гостиная.</p>	<p>Тематическая выставка «И скорбь, и память, и покаяние...».</p> <p>В книжную экспози- цию вошли: роман А. Солженицына «Ар- хипелаг ГУЛАГ», «Колымские рассказы» В. Шаламова, поэтические сборники Н. Клюева, Н. Заболоцкого, Н. Гумилева, О. Мандельштама, М. Цветаевой, А. Ахматовой и других писателей</p>
<p>ГБУК г. Севастополя «Севастопольский центр культуры и искусств»</p>	<p>18 мая 2014 года</p>	<p>ГБУК г. Севастополя «Севастопольский центр культуры и искусств». Памятник жертвам депортации – ж/д вокзал г. Севастополя</p>	<p>День памяти жертв депортации. Торжественная часть, реквием, литературно- музыкальная композиция, молебен, минута молчания, возложение цветов</p>

	22 февраля 2015 года	Конференц-зал гостиницы «Крым»	День памяти Номана Челебиджихана. Литературно-музыкальная гостиная, реквием, молебен, минута молчания
	18 мая 2015 года	ГБУК г. Севастополя «Севастопольский центр культуры и искусств». Памятник жертвам депортации – ж/д вокзал г. Севастополя	День памяти жертв депортации. Торжественная часть, реквием, литературно-музыкальная композиция, молебен, минута молчания, возложение цветов
	22 февраля 2016	Конференц-зал гостиницы «Крым»	День памяти Номана Челебиджихана. Литературно-музыкальная гостиная, реквием, молебен, минута молчания
	18 мая 2016 года	ГБУК г. Севастополя «Севастопольский центр культуры и искусств». Памятник жертвам депортации – ж/д вокзал г. Севастополя	День памяти жертв депортации. Торжественная часть, реквием, литературно-музыкальная композиция, молебен, минута молчания, возложение цветов
	18 мая 2017 года	ГБУК г. Севастополя «Севастопольский центр культуры и искусств». Памятник жертвам депортации – ж/д вокзал г. Севастополя	День памяти жертв депортации. Торжественная часть, реквием, литературно-музыкальная композиция, молебен, минута молчания, возложение цветов
	25 февраля 2018 года	Конференц-зал гостиницы «Крым»	День памяти Номана Челебиджихана. Литературно-музыкальная гостиная, реквием, молебен, минута молчания

	18 мая 2018 года	ГБУК г. Севастополя «Севастопольский центр культуры и искусств». Памятник жертвам депортации – ж/д вокзал г. Севастополя	День памяти жертв депортации. Торжественная часть, реквием, литературно-музыкальная композиция, молебен, минута молчания, возложение цветов
	22 мая 2019 года	Конференц-зал гостиницы «Крым»	День памяти Номана Челебиджихана. Литературно-музыкальная гостиная, реквием, молебен, минута молчания
	18 мая 2019 года	ГБУК г. Севастополя «Севастопольский центр культуры и искусств». Памятник жертвам депортации – ж/д вокзал г. Севастополя	День памяти жертв депортации. Торжественная часть, реквием, литературно-музыкальная композиция, молебен, минута молчания, возложение цветов
	Октябрь 2019 года	Кача. Памятник Амет-Хану Султану	Сохранение традиций. День памяти дважды героя Советского Союза Амет-Хана Султана. Торжественное мероприятие, минута молчания, литературно-музыкальная композиция, возложение цветов к памятнику герою
	16 августа 2020 года	ГБУК г. Севастополя «Севастопольский центр культуры и искусств»	Мероприятие, посвященное Дню памяти жертв депортации
	23 августа 2020 года	пл. Восставших у Памятной доски Номана Челебиджихана	День памяти Номана Челебиджихана

	18 мая 2021 года	ГБУК г. Севастополя «Севастопольский центр культуры и искусств». Памятник жертвам депортации – ж/д вокзал г. Севастополя	Мероприятие, посвященное Дню памяти жертв депортации
	10 июня 2021 года	ГБУК г. Севастополя «Севастопольский центр культуры и искусств».	День возрождения депортированных народов Крыма
ГБУК г. Севастополя «Культурный комплекс «Корабел»	10 декабря 2018 года	Дом культуры с. Вишневое	Книжная выставка, посвященная 100-летию А.И. Солженицына
ГБУК г. Севастополя «Терновский центр культуры и досуга»	18 мая 2021 года	ГБУК г. Севастополя «Терновский центр культуры и досуга»	Тематический час «День памяти жертв депортации крымскотатарского народа»
ГБУК г. Севастополя «Андреевский дворец культуры»	5 июня 2021 года	ГБУК г. Севастополя «Андреевский дворец культуры»	«Звездочки от Denis» – концерт памяти жертв политических репрессий с участием крымскотатарских коллективов «Айдын», «Акъяр», «Байдар»

<p>ГАУК г. Севастополя «Центр народного творчества»</p>	<p>7 декабря 2019 года</p>	<p>Владимирский собор, Графская пристань</p>	<p>Памятное мероприятие на Графской пристани, приуроченное к 99-й годовщине исхода Русской армии и кораблей Черноморского флота России из Крыма осенью 1920 года. От Владимирского собора – усыпальницы адмиралов до Графской пристани прошёл традиционный крестный ход с участием казаков Крымского и Севастопольского казачьих округов, представителей духовенства и городских властей. На Графской пристани совершили панихиду в честь погибших соотечественников в годы Гражданской войны. Курсанты Военно-морского политехнического института Санкт-Петербурга, Черноморского высшего военно-морского училища им. П.С. Нахимова и филиала Нахимовского ВМУ – Севастопольского президентского кадетского училища после совместного построения на Графской пристани возложили венки и цветы к мемориальной доске «В память о соотечественниках, вынужденных покинуть Родину в ноябре 1920 года» и к Вечному огню у Мемориала в честь защитников Севастополя 1941–1942 гг.</p>
---	--------------------------------	--	--

Важно отметить, что именно после принятия города Севастополя в Российскую Федерацию у учреждений культуры появилась возможность использования новых подходов к изучению истории и культуры, в том числе малоизученных и трагических событий, связанных с периодами массовых репрессий.

Считаем целесообразным рекомендовать Департаменту и подведомственным учреждениям:

- продолжать осуществление деятельности по сохранению, изучению и популяризации объектов культурного наследия, связанных с периодами массовых репрессий в СССР, используя весь спектр подходов и форм для реализации данной задачи;
- усилить взаимодействие с общественными и религиозными организациями, органами государственной власти соседних субъектов Российской Федерации (в первую очередь Республики Крым) в рамках организации и проведения мероприятий мемориально-просветительского характера;
- рассмотреть возможность более широкого применения таких форм мемориально-просветительской деятельности, как показ документальных фильмов, литературные чтения, лекции и выставки;
- своевременно информировать жителей и гостей города Севастополя о предстоящих мероприятиях, а также результатах их проведения через средства массовой информации, официальные сайты и социальные сети.

5.3. Деятельность архивных учреждений

В архиве города Севастополя (далее – ГКУ АГС или архив) содержится значительный объем информации, связанной с политическими репрессиями в советский период.

Так, в архиве на государственном хранении находятся документы, частично содержащие сведения о лицах, лишенных избирательных прав:

- в период с 1927-го по 1936 год – в архивном фонде «Севастопольский городской Совет» (Ф.Р-79. Оп.2л. Д.1-3002);
- в период с 1927-го по 1936 год – в архивном фонде «Исполнительный комитет Балаклавского Совета депутатов трудящихся» (Ф.Р-247. Оп.1. Д.1-26);
- в 1920–1930-е годы – в архивном фонде «Исполнительный комитет Балаклавского районного Совета депутатов трудящихся, г. Балаклава Крымской АССР, с июня 1945 г. – Крымской области» (Ф.Р-430. Оп.5. Д.1-645).

Также в архиве хранятся документы, содержащие сведения об имуществе, которое на начальный период осуществления политики раскулачивания и коллективизации находилось в личной собственности жителей населенных пунктов сельских Советов, административно подчиненных Балаклавскому райсовету. Данные документы частично содержатся в документах дела «Списки плательщиков продовольственного налога по деревням Балаклавского района за 1921 год» (Ф.Р-247. Оп.1.Д.54).

Сведения о возврате в 1956, 1965, 1967–1968, 1972, 1974–1975 годах в связи с реабилитацией стоимости конфискованного имущества частично содержатся в документах архивного фонда «Финансовое управление Севастопольской городской государственной администрации» (Ф.Р-277. Оп.4. Д.1-110).

Сведения о мерах по увековечению памяти жертв политических репрессий, насильственной депортации в 1944–1956 годах содержатся в документах, отражающих установление памятного знака на месте массовых расстрелов в период красного террора в 1920–1921 годах в районе Максимовой дачи, памятника жертвам депортации (сквер в районе автовокзала) (Ф.Р-308. Оп.1.; Р-567. Оп.1, фотофонд).

В архиве на государственном хранении также находятся документы, частично содержащие сведения об организационной структуре и деятельности действовавших на территории города Севастополя правоохранительных органов:

- в период с 1920-го по 1922 год – в архивном фонде «Управление советской рабоче-крестьянской милиции [отдела управления внутренних дел исполнительного комитета Севастопольского городского Совета рабочих, крестьянских, красноармейских и военморских депутатов]» (Ф.Р-229. Оп.1,2);

- в период с 1920-го по 1921 год – в архивном фонде «Начальник 1-го района Севастопольской уездно-городской советской рабоче-крестьянской милиции» (Ф.Р-208. Оп.1);

- в период с 1920 по 1921 годы – в архивном фонде «Начальник 2-го района Севастопольской уездно-городской советской рабоче-крестьянской милиции» (Ф.Р-207. Оп. 1);

- в период с 1920-го по 1921 год – в архивном фонде «Начальник 3-го района Севастопольской уездно-городской советской рабоче-крестьянской милиции» (Ф.Р-213. Оп. 1);

- за 1920 год – в архивном фонде «Начальник 6-го района Севастопольской городской советской рабоче-крестьянской милиции» (Ф.Р-233. Оп.1);

- в период с 1921-го по 1922 год – в архивном фонде «1-е городское отделение Севастопольской окружной советской рабоче-крестьянской милиции» (Ф.Р-212. Оп. 1);

- за 1922 год – в архивном фонде «2-е городское отделение Севастопольской окружной советской рабоче-крестьянской милиции» (Ф.Р-211. Оп. 1).

В ГКУ «Архив города Севастополя» на государственном хранении находятся документы, частично содержащие сведения об организационной структуре действовавших на территории города Севастополя судебных органов:

- в период с 1935-го по 1941 год – в архивном фонде «Народный суд 1-го участка Центрального района г. Севастополя Крымской АССР» (Ф.Р-227. Оп. 1, 2);

- в период с 1932-го по 1941 год – в архивном фонде «Народный суд 2-го участка города Севастополя Крымской АССР» (Ф.Р-228. Оп. 1);

- в период с 1938-го по 1939 год – в архивном фонде «Народный суд 6-го участка города Севастополя Крымской АССР» (Ф.Р-232. Оп. 1);

- за 1920 год – в архивном фонде «Начальник 6-го района Севастопольской городской советской рабоче-крестьянской милиции» (Ф.Р-233. Оп. 1);

- за 1931 год – в архивном фонде «Севастопольский городской народный суд» (Ф.Р-235. Оп. 1).

При этом заявления граждан и юридических лиц, поступающие в архив начиная с 2014 года, с целью установления фактов применения репрессий носили единичный характер. Все заявители были проинформированы о невозможности предоставления архивных справок с запрошенными сведениями в связи с отсутствием в ГКУ АГС необходимых документов, а также получили рекомендации обратиться в специализированные архивные учреждения Республики Крым.

Значительный объем информации, связанной с политическими репрессиями в советский период, содержат фонды Государственного казенного учреждения «Государственный архив Республики Крым» (далее – ГАРК).

В соответствии с нормативными правовыми документами и методическими рекомендациями по архивному делу Российской Федерации данным учреждением по запросам лиц, подвергшихся политическим репрессиям или лишению избирательных прав (раскулачиванию), уполномоченных органов выдаются архивные справки социально-правового характера.

Количество запросов на указанную информацию с 2016 года по 1 августа 2021 года – 184, в том числе:

- 2016 год – поступило и исполнено 10 запросов, в том числе: от граждан – 6, из организаций – 4, из города Севастополя – 1;

- 2017 год – поступило и исполнено 3 запроса от граждан, из города Севастополя – 0;

- 2018 год – поступило и исполнено 23 запроса, в том числе: от граждан – 11, из организаций – 11, из города Севастополя – 1;
- 2019 год – поступило и исполнено 117 запросов, в том числе: от граждан – 86, из организаций – 26, из города Севастополя – 5;
- 2020 год – поступило и исполнено 10 запросов, в том числе: от граждан – 6, из организаций – 4, из города Севастополя – 1;
- 2021 год – поступил и исполнен 21 запрос, в том числе: от граждан – 10, из организаций – 11, из города Севастополя – 0.

Неисполненных запросов по установлению фактов применения репрессий и раскулачивания, по состоянию на 1 августа 2021 года, нет.

Информация о лицах, репрессированных органами ВЧК – ОГПУ – НКВД – МГБ на территории Крымской АССР, Крымской области, содержится в архивном фонде № Р-4808 «Коллекция дел репрессированных граждан» (11522 дела).

Архивно-следственные дела на граждан, подвергшихся репрессиям, были переданы Главным управлением Службы безопасности Украины в Автономной Республике Крым с нарушениями действующего законодательства Украины (с архивно-следственных дел не было снято ограничение доступа к ним). Акты о рассекречивании указанной категории дел в Государственный архив не передавались. Из ответа Управления ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю от 23 марта 2020 года № 171/10/612 следует, что снятие ограничения доступа к материалам архивных уголовных дел не проводилось.

Определенную информацию о деятельности советских карательных органов также содержат фонды ГАРК, которые напрямую не затрагивают тему репрессий. Так, примечательны архивные фонды организаций помощи голодающим: № Р-151 «Центральная республиканская комиссия помощи голодающим при Центральном исполнительном комитете Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Крымской АССР» (ПО дел за 1921–1922 гг.); № Р-245 «Симферопольская окружная комиссия помощи голодающим при Симферопольский окружном исполнительном комитете Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» (29 дел за 1921–1922 гг.); № Р-1563 «Джанкойская окружная комиссия по борьбе с последствиями голода при Джанкойском исполнительном комитете Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» (33 дела за 1922–1923 гг.); № Р-1922 «Ялтинская окружная комиссия по борьбе с последствиями голода при Ялтинском окружном исполнительном комитете Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» (9 дел за 1922–1923 гг.); № Р-3972 «Керченская

окружная комиссия помощи голодающим при Керченском окружном исполнительном комитете Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» (15 дел за 1922 г.); № Р-1923 «Центральная комиссия по борьбе с последствиями голода при Крымском центральном исполнительном комитете Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» (206 дел за 1921–1923 гг.); № Р-1924 «Симферопольская окружная комиссия по борьбе с последствиями голода при Симферопольском окружном исполкоме Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» (34 дела за 1922–1923 гг.); № Р-2517 «Евпаторийская окружная комиссия по борьбе с последствиями голода при Окружном исполнительном комитете Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» (106 дел за 1921–1923 гг.).

Дела лиц, лишенных избирательных прав в 1920–1930-е гг., входят в состав архивных фондов Центрального исполнительного комитета Крымской АССР, городских и районных Советов и их исполнительных комитетов (29 фондов). Всего 21986 дел.

Считаем, что в вопросе реализации положений Концепции, связанных с научно-исследовательской, просветительской и мемориальной работой по увековечению памяти жертв политических репрессий, вышеуказанным архивным учреждениям необходимо активизировать дальнейшую деятельность. В качестве возможных форм увековечения памяти жертв политических репрессий и распространения объективной информации о трагических страницах истории нашей страны представляется:

- организация тематических выставок, приуроченных ко Дню памяти жертв политических репрессий (30 октября), Дню памяти жертв депортации народов Крыма (19 мая), иным датам, связанным с политическими репрессиями первых десятилетий советской власти и процессами реабилитации. В рамках данных мероприятий считаем целесообразным выявление и экспонирование архивных документов (их копий), связанных с политическими репрессиями и их жертвами, а также восстановлением доброго имени наших соотечественников, безвинно пострадавших в трудное для страны время;

- издание научной литературы (монографий, сборников документов, брошюр) по данной тематике.

- организация на базе архивных учреждений конференций и «круглых столов»;

- обеспечение свободного доступа исследователей к фондам архивов (в том числе в части возможного сокращения сроков выдачи запрашиваемых описей и архивных дел, а также копирования).

Практика рассмотрения отдельных обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного, свидетельствует, что некоторые исследователи не могут поработать с нужными им документами, так как интересующие их дела репрессированных граждан нередко имеют ограниченный доступ.

Примечательна ситуация, в которой оказался гр. О. Автор обращения осуществляет работу по увековечению памяти православных священнослужителей и верующих мирян – жителей города Севастополя, которые пострадали в годы советской власти. Заявитель обратился в ГАРК с просьбой предоставить возможность ознакомиться с интересующими его архивно-следственными делами. Однако гр. О. было отказано в его просьбе в связи с отсутствием актов о рассекречивании и документов о снятии ограничений в доступе. Разрешение этой ситуации оказалось делом весьма непростым, но, пусть и по прошествии времени, положительный результат был достигнут. По многочисленным запросам севастопольского омбудсмена, при поддержке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой специалистки Государственного комитета по делам архивов Республики Крым совместно с сотрудниками архива провели работу с интересующими гр. О. архивно-следственными делами. В результате было принято решение о начале работы по снятию ограничений в доступе, и первые несколько дел в настоящее время стали доступны исследователю.



Довольный оказанной помощью, заявитель выразил омбудсмену и УПЧ РФ Т.Н. Москальковой благодарность.

2020 декабря 2

Уполномоченному по правам человека
в г. Севастополе Бунай П. Ю.
пр. Героев Сталинграда, 57, г. Севастополь
299039.

От _____
ул. _____ Севастополь
299011.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе		
Вх. №	1354 / 2020	
02.	12	2020 г.

Павел Юрьевич, благодарю Вас и Ваших сотрудников за помощь в положительном разрешении моего обращения. Прошу также передать благодарность сотрудникам Аппарата по правам человека в Российской Федерации, авторитетное мнение которого привело к успеху: после многомесячной переписки Государственный комитет по делам архивов Республики Крым распорядился о начале работы по снятию ограничения к доступу к архивным следственным делам репрессированных в 1920-1930 годы православных священно-церковнослужителей и мирян Севастополя.

Первые несколько дел уже открыты. Вашим усердием с Божией помощью память о погибших мучениках за веру будет увековечена.

2020.12.02

Вместе с тем проблема рассекречивания и обеспечения свободного доступа исследователей к архивно-следственным делам репрессированных севастопольцев и крымчан продолжает сохранять актуальность.

Ограничение доступа к материалам архивов, отсутствие в регионе системной научной работы в изучении политических репрессий и процессов реабилитации жертв не только противоречит статье 7 **Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»**, где прямо указано, что сведения о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами не подлежат засекречиванию, но и способствует дальнейшему сохранению в массовом сознании исторических мифов, а также оправданию репрессий особенностями времени и даже их отрицанию. Что, в свою очередь, прямо противоречит разделу I Концепции, в котором прямо указано на недопустимость подобных явлений.

Вдвойне недопустимым является отсутствие в городе Севастополе книги памяти жертв политических репрессий. Работа по ее подготовке и изданию способствовала бы не только реализации положений Концепции, но также способствовала более широкому взаимодействию архивных учреждений, органов государственной власти, общественных и религиозных организаций, ученых и краеведов.

5.4. Деятельность музейных учреждений

Принятие Концепции создает устойчивую основу для расширения и углубления музейной работы. В настоящее время действующие в городе Севастополе музейные учреждения имеют возможность организации выставок и экспозиций, связанных не только с героическими, но и с трагическими страницами истории нашей страны.

Положительным примером подобного рода деятельности являются мероприятия, реализуемые Федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Музей-заповедник героической обороны и освобождения Севастополя».

Согласно информации, предоставленной музеем в адрес Уполномоченного, в период с 2014 года по 1 августа 2021 года были проведены выставки, на которых были представлены предметы из фондовой коллекции музея, связанной с политическими репрессиями и их жертвами.

Так, в вышеуказанный период были проведены следующие мероприятия:

1. В 2015 году написана научно-популярная статья «Дело общественного благоустройства» (автор – научный сотрудник И.В. Островская) о вкладе архитектора **М.А. Врангеля** в формирование архитектурного облика довоенного Севастополя и о его судьбе с 1937-го по 1962 г.

(М.А. Врангель был арестован 21.05.1938 г., 11.04.1940 г. осужден на 8 лет ИТЛ, в мае 1946 г. освобожден, в мае 1949 г. повторно арестован и направлен в ссылку. Реабилитирован 24.07.1956 г.).

Статья опубликована в «Московском журнале» № 3, март 2015¹.

2. В 2017 году написана научная статья «Институт физических методов лечения им. И.М. Сеченова в период политических репрессий 1937– 1938 гг.: поиск и находки» (автор – научный сотрудник И.В. Островская). Статья опубликована в сетевом научном журнале «Таврический научный обозреватель», 2017, № 5(22). С. 12–16².

¹ URL: <http://mosjour.ru/2017063615/>

² URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-fizicheskikh-metodov-lecheniya-im-prof-i-m-sechenova-v-period-politicheskikh-repressiy-1937-1938-gg-poisk-i-nahodki/viewer>

3. 20 апреля 2017 года в Севастопольском геронтологическом интернате сотрудниками Музея обороны была прочитана лекция «Освобождение Севастополя в мае 1944 г.», показан документальный фильм о Герое Советского Союза генерал-лейтенанте **Я.Г. Крейзере**, командующем 51-й армией, участнике освобождения Крыма и Севастополя весной 1944 г.

(Я.Г. Крейзер был арестован 28 июля 1943 года, после личного вмешательства Маршала Советского Союза А.М. Василевского освобожден 2 августа 1943 года и восстановлен в должности командующего армией. Член Еврейского антифашистского комитета. В 1953 году отказался подписывать открытое «Письмо представителей еврейской общественности», в связи с чем звание генерала армии получил только в 1962 году)¹.

4. В апреле 2017 года в Законодательном собрании города Севастополя экспонировалась передвижная музейная выставка «Лица героев». Среди экспонатов был представлен фотопортрет **Я.Г. Крейзера**².

5. 24 мая 2017 года на страницах Музея в социальных сетях опубликована статья к 120-летию со дня рождения флагмана флота 2 ранга **И.К. Кожанова**, командующего Черноморским флотом в 1931–1937 годах (автор – научный сотрудник И.В. Никитина).

(И.К. Кожанов был арестован 5 октября 1937 года, расстрелян 22 августа 1938 года. Реабилитирован посмертно 7 июля 1956 года). Фотопортрет И.К. Кожанова до августа 2021 года экспонировался в стационарной экспозиции Диорамы «Штурм Сапун-горы 7 мая 1944 г.» на Мемориальном комплексе «Сапун-гора»³.

6. В 2018–2019 годах в здании Культурно-выставочного центра Музея обороны Севастополя экспонировалась стационарная выставка «История Севастополя: о мужестве и славе» к 235-летию со дня основания Севастополя. Среди экспонатов была представлена фотография генерал-майора **Ф.-О.И. Энберга**, русского инженера, автора проекта здания Панорамы «Штурм 6 июня 1855 г.», соавтора памятника Затопленным кораблям (на фото – в левой витрине в правом верхнем углу).

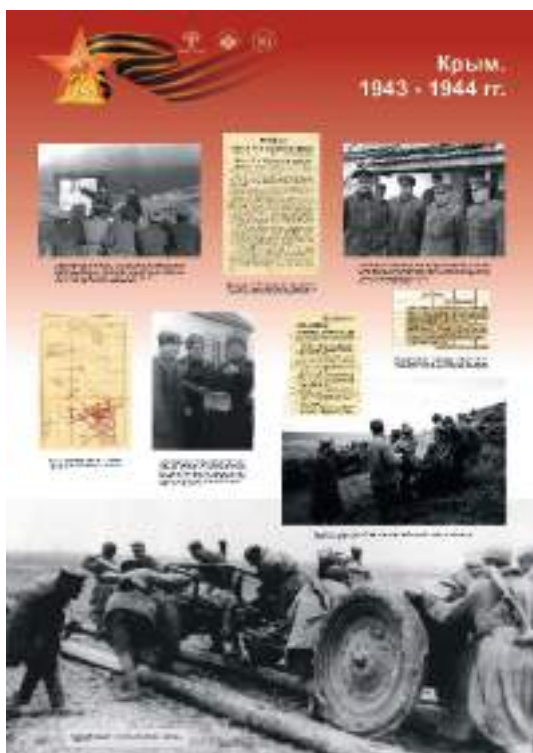
(Ф.-О.И. Энберг был арестован в 1924 году, освобожден в 1925 году, попал под «чистку» в 1929 году)⁴.

¹ URL: https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_403

² URL: https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_410

³ URL: https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_490

⁴ URL: https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_1943



7. Весной 2019 года Музеем обороны Севастополя была подготовлена выставка «За год до Великой Победы. Севастополь – 1944», посвященная 75-летию освобождения Крыма и Севастополя от немецко-фашистских захватчиков. На стендах 1 и 7 представлены фотографии **Я.Г. Крейзера** (на фото 1 – в центре, на фото 2 – в верхнем левом углу).

Выставка экспонировалась в Культурно-выставочном центре Музея обороны Севастополя (апрель-июль 2019 года), в Музее-заповеднике «Сталинградская битва» (август-октябрь 2019 года), в виртуальном формате – в Курском областном краеведческом музее (с июля 2020 года)¹.

8. 22 апреля 2020 года на страницах Музея в социальных сетях опубликована статья о старейшем хирурге Черноморского флота **М.Э. Утцале** (автор – научный сотрудник И.В. Островская).

(М.Э. Утцаль был арестован 23 мая 1938 года, осужден 11 апреля 1940 года на 5 лет ИТЛ, 24 июля 1956 года его дело было прекращено)².

9. 25 июля 2020 года на территории Балаклавской ТЭС был открыт памятник **Я.Г. Крейзеру** в рамках проекта «Аллея российской славы». Музей обороны Севастополя обеспечил авторов проекта биографической справкой о Я.Г. Крейзере, фотографиями из фондовой коллекции музея³.



¹ URL: https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_2193; https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_2565; https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_4716

² URL: https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_3739

³ URL: https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_4887

10. 6 августа 2020 года на новостном портале РИА Новости Крым опубликована статья «Три истории из Севастополя: о чем молчат вещи в хранилище музея» к 60-летию Музея-заповедника. Фрагмент статьи посвящен севастопольскому архитектору и инженеру **М.А. Врангелю**¹.

11. 9 августа 2020 года на страницах Музея в социальных сетях опубликована статья к 50-летию со дня смерти капитана **А.Я. Лещенко**, в 1941–1942 годах командира 35-й береговой батареи (автор – научный сотрудник И.Г. Беликова).

*(А.Я. Лещенко в 1937 году был арестован, исключен из членов ВКП(б), в 1938 году освобожден, восстановлен в звании)*².

12. В ноябре 2020 года в рамках Всероссийской акции «Ночь искусств» в Культурно-выставочном центре Музея обороны Севастополя экспонировалась выставка «Искусство, рожденное веками». В условиях пандемии выставка была представлена в видеоформате на страницах Музея в социальных сетях. На выставке были представлены более 200 ед. экспонатов – ювелирных украшений, реконструкций национальных костюмов народов Крыма: греков, крымских татар, караимов, крымчаков (народов, депортированных из Крыма в мае 1944 года)³.

13. 4 ноября 2020 года на страницах Музея в социальных сетях опубликована статья к 115-летию со дня рождения Героя Советского Союза **Я.Г. Крейзера** (автор – заведующая сектором «История Великой Отечественной войны 1941–1945 г. И.Ю. Агишева») ⁴.

14. В издании «История Севастополя» (Москва – Севастополь, 2021 г., в 3 т.) в т. III «Севастополь в советский и постсоветский периоды. 1917–2014», в главе 3 «Севастополь в 1930-е гг.» есть раздел «Перегибы в партийном руководстве и политические процессы 1937–1938 гг. Репрессии в городе и на флоте. Отношение к ним общества» (автор раздела – научный сотрудник И.В. Островская).

¹ URL: <https://crimea.ria.ru/20200806/Tri-istorii-iz-Sevastopolya-o-chem-molchat-veschi-v-khranilishe-muzeya---1118585036.html>

² URL: https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_5114

³ URL: https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_5860

⁴ URL: https://vk.com/sevmuseum?w=wall-42871788_5878

15. 2 июля 2021 года на новостном портале «Форпост» опубликована статья О. Смирновой «Совсем другой Врангель: 135 лет назад родился автор первого постреволюционного Генплана Севастополя». Для встречи и интервью заведующей сектором «История Севастополя» И.А. Дьяконовой подобраны материалы из фондовой коллекции Музея обороны Севастополя¹.

16. Фондовая коллекция Музея обороны Севастополя комплектуется, в том числе, по теме «Репрессии 1920–1950-х гг.». В перечне лекций, читаемых сотрудниками Музея, есть лекция «По ложному обвинению. Репрессии 1920–1930-х гг. на Черноморском флоте и в Севастополе».

17. Совместно с Музеем обороны Севастополя в 2016 году было подготовлено издание «Береговая батарея № 30» (авторы Потапов В.А., Шилюк Ю.П. Севастополь, 2016. Издание третье, исправленное и дополненное. 180 с., ил.). На с. 11, 12, 16 представлены фотографии из фондовой коллекции Музея обороны и биографические справки о: флагмане 1 ранга **И.М. Лудри**, командующем береговой обороной Морских сил Черного моря (*1 ноября 1937 года арестован, 26 ноября 1937 года расстрелян, 8 сентября 1956 года реабилитирован посмертно*); **Г.Н. Четверухине**, начальнике артиллерии береговой обороны Морских сил Черного моря (*в сентябре 1930 года арестован, в декабре 1931 года освобожден*); командире корпуса **Н.Н. Петине**, начальнике Военно-инженерного управления РККА (*5 июня 1937 года арестован, 7 октября 1937 года расстрелян, 29 сентября 1956 года реабилитирован посмертно*).

Тема политических репрессий также присутствует в экспозициях и экскурсионной деятельности, осуществляемой работниками Музейного историко-мемориального комплекса Героическим защитникам Севастополя «35-я береговая батарея».

¹ URL: <https://sevastopol.su/news/sovsem-drugoy-vrangel-135-let-nazad-rodilsya-avtor-pervogo-postrevolyucionnogo-genplana>



Так, история героической обороны города в 1941–1942 годах не может быть полной без упоминания о дальнейших судьбах тех его защитников, которые, пройдя через ужасы нацистских концентрационных лагерей, в дальнейшем оказались под подозрением. В экспозициях музея присутствуют фотографии и краткая информация об этих людях, включая их пребывание в фильтрационно-проверочных лагерях.

Музейный историко-мемориальный комплекс Героическим защитникам Севастополя «35-я береговая батарея» создан в 2007 году по инициативе и при финансовой поддержке Алексея Михайловича Чалого – будущего лидера Русской весны в городе Севастополе, руководившего городом в период, предшествующий принятию в Российскую Федерацию, в дальнейшем – депутата и председателя Законодательного собрания города Севастополя первого созыва. В период пребывания города под украинской юрисдикцией Алексей Михайлович являлся автором нескольких гуманитарных, образовательных и патриотических проектов. Среди его инициатив – внедрение дисциплины «Севастополеведение» в школах города, выпуск дневников севастопольского школьника, проведение акции ко Дню Победы «Мы помним, мы гордимся», продюсирование документального сериала «Севастопольские рассказы» к 225-й годовщине образования города Севастополя (в документальном сериале также не обойдена стороной тема политических репрессий в советский период) и многое другое.



Считаем деятельность музея исключительно важной для понимания величия подвига наших предков и осознания истории города в годы Великой Отечественной войны во всей многосложности.

Заслуживающей внимания также считаем мемориально-просветительскую деятельность, реализуемую музейным комплексом «Михайловская батарея».



Несмотря на то, что основным направлением его деятельности является военная история, в экспозициях музея, посвященных событиям революции 1917 года и Гражданской войны в России, а также истории города и Черноморского флота в межвоенный период, присутствуют экспонаты, затрагивающие переломные и драматические моменты из прошлого нашего города.



Положительно оценивая деятельность музейных учреждений, считаю целесообразным:

- организацию в музейных учреждениях города Севастополя временных и постоянно действующих экспозиций, посвященных теме политических репрессий, которые проводились в советский период, их жертв, а также вопросам реабилитации.

Считаю, что выставки по данной тематике могут быть организованы и в тех музеях, которые, на первый взгляд, отражают иные периоды и эпохи. Так, Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный историко-археологический Музей-заповедник «Херсонес Таврический» специализируется преимущественно на античной и средневековой истории, а согласно информации музея, поступившей в адрес Уполномоченного (письмо от 14 февраля 2019 года № 176), фонды музея и архив учреждения фактически не обладают материалами, связанными с жертвами политических репрессий. Вместе с тем история музея в XX столетии служит примером, что, к сожалению, трагические страницы из прошлого нашей страны не обошли стороной и территорию заповедника.

Так, в начале 1920-х годов на территории Херсонесского Свято-Владимирского мужского монастыря был организован концлагерь¹, а в 1930-е и 1940-е годы ряд сотрудников музея необоснованно подверглись репрессиям².

В этой связи считаю необходимой организацию постоянной экспозиции, отражающей драматические страницы в истории музея после завершения строительства Херсонесского историко-археологического парка. До завершения строительства считаю целесообразным организацию временных выставок и экспозиций, отражающих репрессии среди научных сотрудников музея – в рамках мероприятий, приуроченных ко Дню памяти жертв политических репрессий.

В рамках реализации положений Концепции также полагаю необходимым рекомендовать руководству музеев усилить взаимодействие с органами государственной власти города Севастополя, архивными учреждениями, общественными и религиозными организациями, национально-культурными обществами – в части обмена информацией, необходимой для организации и проведения мемориально-просветительских мероприятий по увековечению памяти жертв политических репрессий.

5.5. Деятельность общественных и религиозных организаций

В увековечении памяти жертв политических репрессий наиболее последовательную, активную и системную деятельность проводят общественные и религиозные организации.

В первую очередь, необходимо отметить ту огромную созидательную работу, которая осуществляется Русской Православной Церковью в лице Севастопольского благочиния.

В связи с тем, что православие преобладает среди верующего населения города, сотрудничество института Уполномоченного с Русской Православной Церковью до настоящего времени продолжает оставаться особенно тесным.

¹ Островская И. Под грифом секретно... К 90-летию окончания Гражданской войны на юге России // СЕВА-2010 (Севастопольский ежегодный визит-альманах). – Севастополь: Изд-во «Вебер». – С. 638–647.

² Виноградов Ю.А. Этюд к истории Херсонесского музея в 1937 г. // Археологические вести, Ин-т истории материальной культуры РАН. – Вып. 25 / [Гл. ред. Е. Н. Носов, Н. В. Хвощинская]. – СПб., 2019. – С. 301–312.



Одним из основных направлений совместной работы является участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в проведении различных совместных мероприятий духовно-просветительского характера, в том числе связанных с политическими репрессиями и увековечением памяти их жертв.

Значимым направлением совместной работы с Севастопольским благотворительным стали мероприятия, реализуемые в рамках 100-летия эвакуации Русской армии генерала П.Н. Врангеля – события, положившего начало феномену Русского Зарубежья.

Тема Исхода ноября 1920 г. тесно связана с трагедией красного террора в 1920–1921 гг., в ходе которого погибли тысячи наших соотечественников – тех, кто не сумел или не захотел уйти на чужбину.

Одним из мест массовых казней стала территория Максимовой дачи. В оврагах и балках, примыкающих к территории природного парка, нашли свой последний приют по меньшей мере сотни людей. Увековечение их памяти – нравственный долг и предостережение современникам и будущим поколениям.

В деле восстановления исторической справедливости и уврачевания векового раскола значимой вехой является создание в городе Севастополе храма-мемориала в память жертв российского лихолетья.

Идея увековечить память о людях, пострадавших в переломное для страны время, появилась давно. В начале 1990-х годов в двух километрах от заповедника установили памятный камень, затем и поклонный крест.

В дальнейшем было принято решение о строительстве здесь Духовно-просветительского центра с храмом-памятником и музеем Гражданской войны. Проект храма-мемориала был впервые представлен 14 ноября 2018 года.

В 2020 году деятельность по возведению будущего мемориального центра вышла в активную стадию.

31 января 2020 года на месте будущего храма-музея начаты земляные работы.



В течение 2020 года Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в мемориальных мероприятиях, связанных со строительством храма-мемориала в честь иконы Божией Матери «Умягчение злых сердец».

9 февраля 2020 года, в День памяти Собора Новомучеников и Исповедников Церкви Русской, на месте будущего храма состоялся молебен, а также освящение источника с купелью в честь священномученика Климента Римского, которая также станет частью мемориала.



Молебен на начало строительства храма совершил помощник благочинного Севастопольского округа протоиерей Стефан Сломчинский. За Богослужением молились: член Совета Федерации Федерального Собрания РФ, председатель Севастопольского отделения Российского исторического общества Екатерина Алтабаева, депутат Законодательного собрания города Вячеслав Горелов, Уполномоченный и его помощник Дмитрий Соколов, руководитель общественной организации «Исторический клуб «Севастополь Таврический» историк Вадим Прокопенков, духовенство, представители казачьих организаций и неравнодушные граждане.



Чин освящения источника и купели провел благочинный Севастопольского округа протоиерей Сергей Халюта.





Торжественная закладка храма состоялась 27 июля 2020 года. Молебен возглавил епископ Ялтинский Нестор, викарий Симферопольской и Крымской епархии в сослужении благочинного Севастопольского округа протоиерея Сергия Халюты и духовенства.



В мероприятии также приняли участие член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.Б. Алтабаева, Уполномоченный, координатор проекта, председатель Общественной организации «Исторический клуб «Севастополь Таврический» В.Н. Прокопенков, представители общественности и казачества.

Летом 2020 года в конференц-зале Севастопольского благочиния состоялась рабочая встреча, связанная с подготовкой мемориальных мероприятий к 100-летию Русского Исхода.

На встрече присутствовали сенатор Совета Федерации Е.Б. Алтабаева, заместитель Губернатора города Севастополя Светлана Пирогова, Уполномоченный, благочинный Севастопольского церковного округа протоиерей Сергей Халюта, руководитель общественной организации «Исторический клуб «Севастополь Таврический» В.Н. Прокопенков.



Присутствующие обсудили детали научных, общественных и других мероприятий, запланированных на октябрь и ноябрь, даты их проведения, а также вопрос подготовки специального оргкомитета при Правительстве города Севастополя. По результатам совещания было принято решение о координации действий по подготовке и проведению памятных дней в ноябре 2020 года.



В ноябре 2020 года состоялось знаменательное событие. Строительство храма-мемориала в честь иконы Божией Матери «Умягчение злых сердец» было успешно завершено. 15 ноября 2020 года в храме была совершена первая Божественная литургия, которую возглавил благочинный Севастопольского округа протоиерей Сергей Халюта в сослужении настоятеля храма протоиерея Илии Алдошина и клириков Благочиния.

По окончании богослужения была совершена заупокойная лития по всем погибшим в годы Гражданской войны.

Затем благочинный и председатель общественной организации «Севастополь Таврический» В.Н. Прокопенков вручили памятные значки и благодарственные грамоты почетным гостям, попечителям и участникам проекта.

Среди награжденных был Уполномоченный, который поблагодарил благочинного, организаторов и участников строительства храма-мемориала, отметив исключительную значимость их деятельности для восстановления исторической правды.

В свою очередь Уполномоченный вручил В.Н. Прокопенкову благодарственный адрес за многолетнюю плодотворную деятельность в области исторического просвещения, за создание храма памяти к 100-летию Русского Исхода, за возвращение и преумножение памяти о прошлом города Севастополя.



После завершения богослужения у древнего обустроенного источника святого Климента Римского состоялась закладка Аллеи «Русского исхода», организованная общественной организацией «Севастополь Таврический» и общиной храма.



Почетные гости, среди которых сенатор Российской Федерации Е.Б. Алтабаева, потомки русских эмигрантов – князя Владимир и Николай Трубецкие, депутат Государственной Думы Светлана Борисовна Савченко высадили деревья в память об ушедших в изгнание и погибших в годы Гражданской войны. При высадке крымских кипарисов использовалась освященная земля гаваней, где стоял Русский флот, покинувший Севастополь, и городов, где наши соотечественники со своими семьями нашли новый дом.

Таким образом, произошло символическое воссоединение обретших на чужбине вечный покой соотечественников с родной землей. После завершения мероприятий 100-летнего юбилея Аллея станет памятным местом. Уход за ней будет осуществляться силами общественной организации «Севастополь Таврический» и общиной храма.

Считаем, что реализованная инициатива имеет огромное положительное значение в деле восстановления исторической памяти и преодолении векового раскола.

Строительство храма-мемориала не только служит примером эффективной реализации положений Концепции в городе Севастополе. Так восстанавливается справедливость и происходит увековечение памяти наших соотечественников, ставших жертвами жестокого и страшного времени.

Мемориально-просветительские мероприятия по увековечению памяти жертв политических репрессий, реализуемые при участии и под эгидой Русской Православной Церкви в городе Севастополе, не исчерпываются вышеприведенным примером. Они многообразны, и их осуществление происходит на постоянной и системной основе.

Первые подобные мероприятия были реализованы вскоре после принятия города Севастополя в Российскую Федерацию.

Так, 4 июля 2014 года в нижнем храме Свято-Владимирского собора в Херсонесе открылась мультимедийная выставка «Соловки: Голгофа и Воскресение. Наследие Соловков в прошлом, настоящем и будущем России».

Выставка создана в 2010 году по благословению Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла Соловецким монастырем в сотрудничестве с Соловецким музеем-заповедником с целью ознакомления жителей России с духовным и историческим наследием Соловецкого монастыря. Выставка была показана в Москве, Санкт-Петербурге, Архангельске, на Соловках, в Нижнем Новгороде, Сарове, Петрозаводске, в Пушкинских Горах, постоянно обогащаясь новыми материалами.

В разделах выставки в современной и наглядной форме представлена многовековая история Соловецкого монастыря, его трагическая судьба в XX столетии (отражен период, когда обитель использовалась в качестве концентрационного лагеря) и современное возрождение. В составе экспозиции – иконы, картины, копии документов, видеопрезентации, фотографии, подлинные предметы периода Соловецкого лагеря особого назначения.



Вниманию посетителей предлагалось повествование о духовных традициях, хозяйственных технологиях, морской и воинской доблести, архитектуре, художественном убранстве, книжности, а также о святых Соловецкой обители, Новомучениках и исповедниках Соловецких, выдающихся подвижниках благочестия, известных деятелях российской истории и культуры, которые создали и отстояли духовную твердыню Русского Севера. Выставка проводилась до 30 сентября 2014 года.

Другое знаковое событие в области мемориально-просветительской деятельности по увековечению памяти жертв политических репрессий, реализуемое в городе Севастополе под эгидой Русской Православной Церкви, произошло в декабре 2014 года.

18 декабря благочинный Севастопольского округа Сергей Халюта совершил чин освящения бюста императора Николая II (расстрелян большевиками вместе со своей семьей в июле 1918 года) на территории храмового комплекса общины в его честь в районе Красной горки.



Увековечение памяти членов Российского Императорского Дома осуществляется Севастопольским благочинием на регулярной и системной основе. Так, 19 июля 2019 года в выставочном зале здания Паккарда в музее-заповеднике «Херсонес Таврический» открылась выставка «Последние Романовы: крымские хроники», где были представлены уникальные фотографии, документы, предметы, связанные с ежегодными поездками царской семьи в Крым.

В ограде Свято-Владимирского собора в Херсонесе размещены информационные стенды, содержащие фотографии и краткие биографические сведения о членах Дома Романовых и лицах из их окружения, которые стали жертвами политических репрессий.



Храм Святителя Луки в городе Севастополе. Справа – поклонный крест с образом «Спас Нерукотворный» и барельефными изображениями святителя Николая и святителя Луки Крымского, работы скульптора Андрея Вячеславовича Клыкова. Установлен 28 марта 2015 года. Доставлен в город Севастополь 18 марта 2015 года – в день перенесения мощей святителя исповедника Луки Крымского и в первую годовщину возвращения Севастополя и Крыма в Россию

Согласно информации канцелярии Симферопольской и Крымской епархии, предоставленной в адрес Уполномоченного в рамках подготовки настоящего доклада, за постсоветский период, на основании собранных епархией архивных материалов, решениями Священных синодов Украинской Православной Церкви, Русской Православной Церкви, Юбилейного собора Русской Православной Церкви от 2000 года, более двадцати наших соотечественников прославлены как священномученики и исповедники Российские, 17 из которых несли служение непосредственно в нынешних канонических границах Крымской епархии и стали жертвами политических репрессий.



Примечательно, что по инициативе и благословению Правящего архиерея – митрополита Симферопольского и Крымского Лазаря, в 1996 году тем, кто был причислен к лику святых как святой исповедник, стал архиепископ Лука (Войно-Ясенецкий), он же доктор медицинских наук, перенесший три ссылки и удостоенный Сталинской премии за свои врачебные и духовные труды по спасению от смерти многих тяжело раненных советских солдат в годы Великой Отечественной войны. Сегодня его именем названы десятки православных храмов, в том числе и за пределами нашей страны. Храм во имя святителя Луки в городе Севастополе действует на территории 1-й городской больницы.

Храм во имя святителя Луки Крымского также действует в поселке Сахарная Головка.

Также в поселке Любимовка в Нахимовском районе города Севастополя действует храм-часовня Новомучеников и исповедников Церкви Русской.

Ежегодно 17 июля проводится крестный ход во имя Святых Царственных страстотерпцев по маршруту: собор святых Царственных страстотерпцев на Красной горке – железнодорожный мост – площадь Суворова – улица Ленина – храм Архистратига Михаила.

Также ежегодно в ноябре совместно с общественными и казачьими организациями проводится крестный ход в память о Русском Исходе 1920 года.

24 января 2019 года в Свято-Владимирском соборе – усыпальнице адмиралов состоялась панихида по невинно убиенным казакам по случаю 100-летия начала политики расказачивания.

В деле увековечения памяти жертв политических репрессий также необходимо отметить мероприятия, реализуемые общественными организациями. Знаковым событием стало открытие памятника окончанию Гражданской войны на Юге России, получившего неофициальное название Памятник примирения. Торжественная церемония открытия памятника состоялась 22 апреля 2021 года.



В мероприятии приняли участие Губернатор города Севастополя Михаил Развожаев, командующий Черноморским флотом вице-адмирал Игорь Осипов, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Петр Толстой, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Екатерина Алтабаева, депутаты городского парламента, севастопольский омбудсмен, представители духовенства, общественности.

Проект реализован Российским военно-историческим обществом совместно с Правительством Севастополя по поручению Президента РФ и по инициативе Международного совета российских соотечественников.

В основе скульптурной композиции памятника – женская фигура, символизирующая образ Родины-матери, призывающей к примирению своих сыновей. Их фигуры расположены у подножия постамента.

Скульптура смотрит на море и на Владимирский собор в Херсонесе.

Памятник задуман, в том числе, как напоминание о трагических страницах истории нашей страны. Помнить о печальных событиях прошлого необходимо, чтобы не допустить их повторения.

5 ноября 2021 года в сквере на улице Колобова состоялась торжественная церемония открытия бюста флагману флота 1 ранга Владимиру Орлову. Владимир Орлов командовал Морскими силами Черного моря, а в 1938 году стал жертвой политических репрессий и был приговорен к смертной казни. Реабилитирован в 1956 году.

В мероприятии приняли участие помощник Президента РФ, председатель Российского военно-исторического общества В. Мединский, Губернатор Севастополя М. Развожаев, председатель Законодательного собрания Владимир Немцев, а также представители ветеранских и общественных организаций.

Памятник установлен по инициативе Российского военно-исторического общества в рамках программы по увековечению памяти репрессированных и впоследствии реабилитированных советских военачальников и руководителей разведки. Бюст создан заслуженным художником Российской Федерации Юрием Злотей.



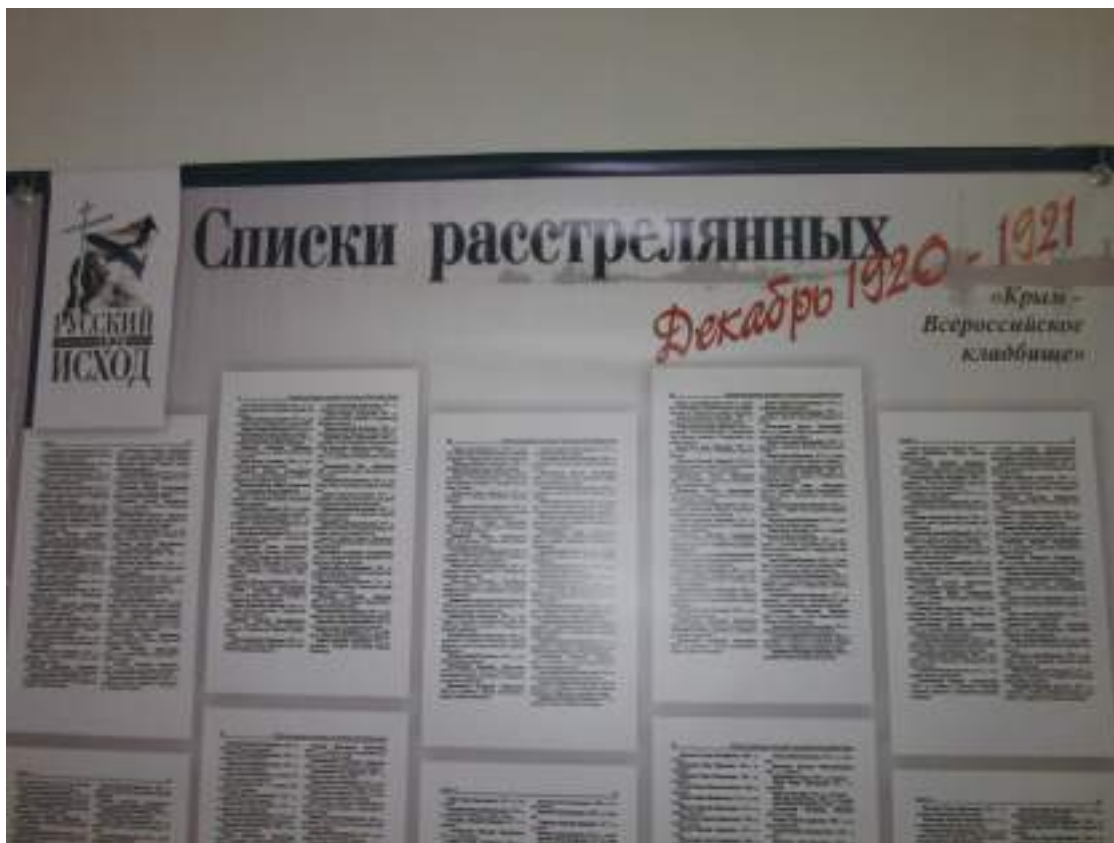
«Севастополь гордится своей историей, и возвращение исторической памяти – это большое дело, которое сегодня мы все вместе сделали. Мы возвращаем имена, утраченные страницы истории, прежде всего – Севастополя. Каждый командующий Черноморским флотом – это отдельная страница в истории города-героя. Мы будем продолжать работу в этом направлении, и я думаю, что сделаем еще много важных дел, которые помогут нам лучше знать свою историю», – отметил в ходе выступления Губернатор города Севастополя М. Развожаев.

«Благодарная память потомков даже через века способна отдать дань уважения, дань памяти своим героям. Одна из главных задач на сегодня – не допустить забвения жертв политических репрессий, предостеречь будущие поколения от повторения страшных событий. Для этого мы должны открыто говорить о судьбах таких людей, как Владимир Орлов», – подчеркнул председатель Законодательного собрания В. Немцев.

Огромную работу в области исторического просвещения и мемориальной деятельности по увековечению памяти жертв политических репрессий, трагедии Русского Исхода 1920 года, а также популяризации наследия Русского Зарубежья осуществляют севастопольская региональная общественная организация «Исторический клуб «Севастополь Таврический» и ее президент, историк и общественный деятель В.Н. Прокопенков.

На протяжении многих лет руководство и члены данной организации выступают организаторами и активными участниками тематических конференций, «круглых столов» по данной тематике. При непосредственном участии В.Н. Прокопенкова издано множество разной литературы, которая знакомит читателей с малоизвестными страницами истории города.

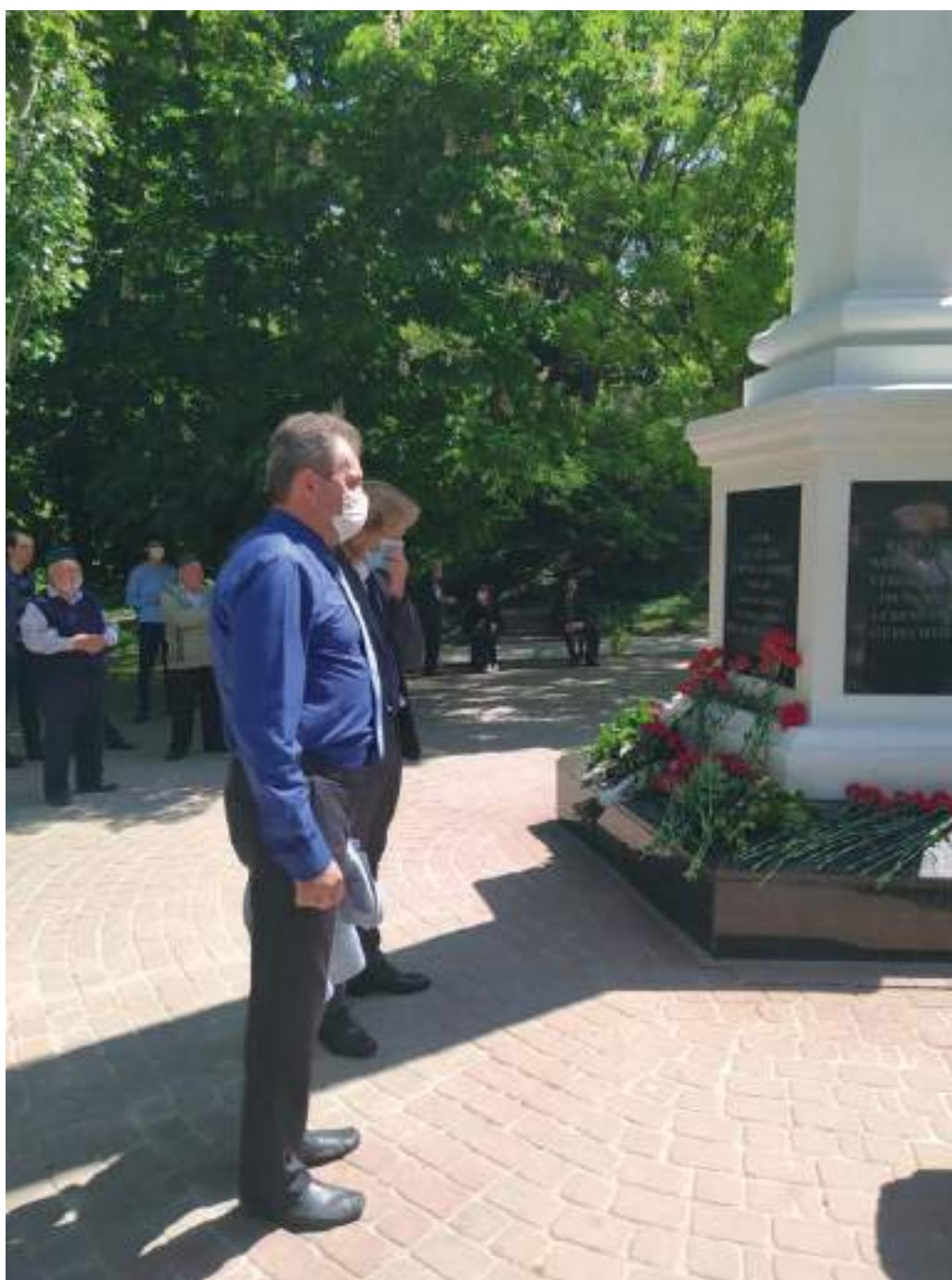
Значимым событием в общественной и культурной жизни города Севастополя стало открытие выставки «Севастополь. Исход. 1920–2019. Люди и судьбы», Мероприятие состоялось 17 ноября 2019 года. Экспозиция включает в себя серию тематических стендов, на которых представлены основные этапы Крымской эвакуации и пребывания беженцев на чужбине. Важной составляющей выставки являются списки жертв красного террора в Крыму 1920–1921 годов.



Отдельный стенд посвящен священнослужителям Русской Православной Церкви, ушедших в изгнание вместе с Белой армией. Эти материалы создатели выставки собирали около 10 лет.

Считаю деятельность данной организации и лично ее руководителя В.Н. Прокопенкова примером последовательной, системной и плодотворной работы по восстановлению и приумножению памяти о малоизвестных и драматических страницах истории нашего города.

18 мая в городе Севастополе отмечается День памяти жертв депортации. Ежегодно в этот день в городе Севастополе проводятся мемориальные мероприятия, в которых принимают участие представители органов государственной власти, национально-культурных обществ, общественных и религиозных организаций, историки и краеведы.



Ежегодно в сквере на улице Вокзальной возле Мемориала депортированным народам Крыма проводятся акции памяти, в которых, наряду с национально-культурными обществами, принимают участие руководители органов государственной власти города Севастополя и Уполномоченный. В рамках мемориальных мероприятий по случаю годовщины депортации совершается возложение цветов к памятнику, а также проводятся собрания, посвященные этой трагической дате в истории города.



Памятник жертвам депортации был заложен еще в 1994 году. Первая очередь открыта 18 мая 2008 года. После принятия города Севастополя в Российскую Федерацию на площадке возле памятника установлены информационные стенды. На одном приведена информация о строительстве памятника, а также о ходе, масштабах и последствиях депортации и мерах по восстановлению прав депортированных народов.

На другом стенде опубликованы фотографии и краткие биографические сведения о заслуженных гражданах – участниках Великой Отечественной войны и мирного строительства из числа крымских татар и других репрессированных народов, которые жили в городе Севастополе.

Памятник жертвам депортации представляет собой пятигранный обелиск высотой 7 метров, рассеченный на черную и белую части. Эти цвета символизируют две части жизни народов – до и после депортации.

На пяти литых досках у основания обелиска сделаны надписи на языках пяти народов, подвергшихся депортации: крымскотатарском, армянском, болгарском, греческом, немецком, по принципу одна доска – один язык. Все надписи – перевод следующего текста: **«Ваши страдания никогда не будут забыты во имя жизни и справедливости»**. Автор памятника – известный севастопольский архитектор Георгий Григорьянц.

По своей информационной насыщенности памятник является лучшим среди других памятников подобного рода в Крыму.

Ежегодно 23 февраля представителями крымскотатарской общины города Севастополя проводятся акции памяти в честь Номана Челебиджихана (Челеби Челебиева) – первого муфтия мусульман Крыма, Литвы, Польши и Белоруссии, который в начале 1918 года был арестован большевиками, заключен в севастопольскую городскую тюрьму и убит революционными матросами в ходе вспышки насилия, охватившего город в феврале 1918 года.

Каждый год в этот день к зданию бывшей городской тюрьмы (ныне – торговый центр «Новый бульвар») на площади Восставших приходят представители крымскотатарских религиозных общественных организаций. У мемориальной доски с барельефом Ч. Челебиева и его именем, установленной на стене здания бывшей городской тюрьмы, ежегодно проводятся акции памяти, в ходе которых возлагаются живые цветы, звучат молитвы и произносятся речи, в которых говорится о деятельности муфтия на благо народов Крыма и его трагической судьбе.



Кроме того, в городе Севастополе также ежегодно проводятся литературно-музыкальные мероприятия памяти Ч. Челебиева и его роли в истории крымскотатарского народа.

Помимо непосредственного участия в мемориальных мероприятиях, посвященных увековечению памяти жертв политических репрессий, деятельность института Уполномоченного в данном вопросе выражается в публикации на официальном сайте омбудсмана пресс-релизов с информацией о датах, связанных с политическими репрессиями, и успешных примерах восстановления прав лиц, которые необоснованно пострадали в годы советской власти. В рамках межрегионального сотрудничества также осуществляется обмен информацией по данной тематике.

Выражаю поддержку всех инициатив по возвращению памяти о драматических страницах истории города Севастополя в XX столетии, ее приумножению, а также реализации положений Концепции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

После принятия города Севастополя в Российскую Федерацию созданы необходимые предпосылки для оказания содействия лицам, необоснованно пострадавшим в ходе политических репрессий в советский период, а также их родственникам – помощи в восстановлении прав и получении необходимых мер социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством. Также заложены основы для проведения всесторонней, системной и плодотворной мемориально-просветительской и научной работы по восстановлению и увековечению памяти жертв политических репрессий и изучению истории города в XX столетии.

Вместе с тем для эффективной реализации положений Концепции в городе Севастополе считаю целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Севастополя:

- принимать дальнейшие меры по оказанию всесторонней поддержки религиозным и общественным организациям по вопросам увековечения памяти жертв политических репрессий, включая содействие в организации и проведении мероприятий мемориально-просветительского характера и оказание финансовой помощи в организации постоянных и временных экспозиций, связанных с политическими репрессиями, ведению поисковой работы по выявлению мест захоронений жертв политических репрессий, а также изданию литературы по данной проблематике.

2. Департаменту образования и науки города Севастополя и Департаменту культуры города Севастополя:

- рассмотреть возможность реализации более широкого применения таких форм мемориально-просветительской деятельности, как показ документальных фильмов, литературные чтения, лекции и выставки;

- поощрять и инициировать проведение изысканий в области изучения истории политических репрессий в городе Севастополе в советский период, проведение конкурсов рисунков, научных работ, рефератов и сочинений по данной тематике, с обязательной публикацией в сети Интернет и в тематических сборниках.

3. Управлению архивным делом в городе Севастополе и ГКУ «АГС»:

- в пределах компетенции принимать возможные меры по реализации положений раздела III Концепции в части обеспечения доступности архивных документов, связанных с политическими репрессиями, укрепления базы для ведения научно-исследовательской, научно-архивной, библиотечной, музейно-мемориальной, образовательной и просветительской работы в области увековечения памяти жертв политических репрессий;

- принимать меры по организации тематических выставок, приуроченных ко Дню памяти жертв политических репрессий (30 октября), Дню памяти жертв депортации народов Крыма (19 мая), иным датам, связанным с политическими репрессиями первых десятилетий советской власти, и процессами реабилитации. В рамках данных мероприятий считаю целесообразным выявление и экспонирование архивных документов (их копий), связанных с политическими репрессиями и их жертвами, а также восстановлением доброго имени наших соотечественников, безвинно пострадавших в трудное для страны время;

- принимать меры по изданию научной литературы (монографий, сборников документов, брошюр) по теме политических репрессий и вопросам реабилитации;

- усилить взаимодействие с ГАРК и федеральными архивными учреждениями в вопросе обмена информацией по теме политических репрессий в городе Севастополе и процессов реабилитации жертв;

- принимать меры по организации на базе архивных учреждений конференций и «круглых столов», посвященных теме политических репрессий в СССР.

4. Также считаю целесообразной:

- организацию в музейных учреждениях города Севастополя временных и постоянно действующих экспозиций, посвященных теме политических репрессий, которые проводились в советский период, их жертв, а также вопросам реабилитации жертв.

Считаю необходимым издание книги памяти жителей города Севастополя – жертв политических репрессий. Для реализации этой задачи необходимо объединение усилий органов государственной власти (в части выделения финансирования из бюджета города Севастополя, необходимых для подготовки и издания книги), архивных и музейных учреждений, религиозных и общественных организаций.

В области научно-исследовательской и мемориальной работы представляется важным изучение и увековечение памяти о политических репрессиях в городе Севастополе и их жертвах не только в период 1920–1921-го и 1940-х годов, но и в предшествующий (1918–1919 годы) и последующие (1922–1941; 1945–1953 годы) периоды.

Также считаю необходимой публикацию в средствах массовой информации (в том числе печатном органе Законодательного собрания города Севастополя – газете «Севастопольские известия») сюжетов и материалов о политических репрессиях, вопросах реабилитации жертв, включая очерки биографического характера, а также материалы о деятельности органов прокуратуры и внутренних дел в рамках реализации законодательства о реабилитации жертв политических репрессий. Данную деятельность нужно осуществлять на постоянной и системной основе.

Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе выражает искреннюю благодарность за плодотворную и системную работу по защите прав граждан, необоснованно пострадавших в ходе политических репрессий в советский период, и содействие в подготовке настоящего доклада:

Губернатору города Севастополя Развожаеву Михаилу Владимировичу;

председателю Законодательного Собрания города Севастополя Немцеву Владимиру Владимировичу;

члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Алтабаевой Екатерине Борисовне;

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Татьяне Николаевне;

исполняющему обязанности Прокурора города Севастополя, старшему советнику юстиции Жук Максиму Сергеевичу;

Прокурору Республики Крым, государственному советнику юстиции 2-го класса Камшилову Олегу Анатольевичу;

Военному прокурору Черноморского флота генерал-майору юстиции Найда Алексею Васильевичу;

начальнику Управления Федеральной службы безопасности России по Республике Крым и городу Севастополю генерал-лейтенанту Михайлюку Леониду Владимировичу;

начальнику УМВД России по городу Севастополю полковнику полиции Гищенко Павлу Ивановичу;

министру внутренних дел по Республике Крым генерал-лейтенанту полиции Каранда Павлу Леонидовичу;

директору Департамента труда и социальной защиты населения Севастополя Сулягиной Елене Алексеевне;

директору Департамента образования и науки города Севастополя Богомоловой Елене Николаевне;

директору Департамента капитального строительства города Севастополя – члену Правительства Севастополя Гапицонову Иллариону Юрьевичу;

директору Департамента культуры города Севастополя Романец Ирине Васильевне;

директору Государственного казенного учреждения «Архив г. Севастополя» Краснонос Ирине Владимировне;

директору ГКУ РК «Государственный архив Республики Крым» Денисенко Юноне Александровне;

исполняющему обязанности директора Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя Левашову Максиму Андреевичу;

митрополиту Симферопольскому и Крымскому Лазарю;

благочинному Севастопольского округа протоиерею Сергию Халюте;

исполняющему обязанности директора Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя» Смородкину Михаилу Андреевичу;

президенту СРОО Исторический Клуб «Севастополь Таврический» Прокопенкову Вадиму Николаевичу;

сотрудникам аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе.