



Уполномоченный  
по правам человека  
в городе Севастополе

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

в городе Севастополе в условиях специальной  
военной операции Вооруженных Сил России  
по денацификации и демилитаризации Украины

[1 января – 30 июня 2023 года]



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ



**Соблюдение прав и свобод человека и гражданина  
в городе Севастополе в условиях специальной операции  
Вооруженных Сил России по демилитаризации  
и денацификации Украины**

**(1 января – 30 июня 2023 года)**

г. Севастополь, 2023

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Вступление .....</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. Содействие прибывшим лицам .....</b>	<b>6</b>
<b>1.1. Деятельность волонтерских, общественных и религиозных организаций .....</b>	<b>7</b>
<b>1.2. Деятельность Департамента и учреждений здравоохранения города Севастополя .....</b>	<b>24</b>
<b>1.3. Деятельность Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя .....</b>	<b>25</b>
<b>1.4. Деятельность Департамента образования и науки города Севастополя и подведомственных учреждений .....</b>	<b>27</b>
<b>1.5. Деятельность Департамента капитального строительства города Севастополя .....</b>	<b>29</b>
<b>1.6. Деятельность органов по вопросам миграции .....</b>	<b>34</b>
<b>Раздел II. Во имя Победы. Поддержка участников спецоперации и членов их семей .....</b>	<b>35</b>
<b>2.1. Денежное довольствие и меры социальной поддержки .....</b>	<b>39</b>
<b>2.2. Предоставление земельных участков .....</b>	<b>46</b>
<b>2.3. Медицинское обслуживание .....</b>	<b>49</b>
<b>2.4. Гуманитарная помощь .....</b>	<b>53</b>
<b>2.5. Помощь мобилизованным .....</b>	<b>56</b>
<b>Раздел III. «За Россию! За Победу! За мир! За Президента!» .....</b>	<b>60</b>
<b>3.1. Обеспечение безопасности, законности и правопорядка .....</b>	<b>60</b>
<b>3.2. Помощь подшефным территориям .....</b>	<b>71</b>
<b>3.3. Вопросы призыва .....</b>	<b>75</b>
<b>3.4. Своих не бросаем: содействие освобождению лиц, находящихся в украинском плену, и возвращению граждан России из зоны спецоперации .....</b>	<b>79</b>
<b>3.5. В неволе, но не забыты: обеспечение прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и местах принудительного содержания .....</b>	<b>80</b>
<b>3.6. В поддержку спецоперации: работа с подрастающим поколением .....</b>	<b>91</b>
<b>3.7. Культура и искусство – За мир .....</b>	<b>93</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>96</b>



## ВСТУПЛЕНИЕ

Начиная с 24 февраля 2022 года, Вооруженные Силы Российской Федерации проводят специальную военную операцию Вооруженных Сил России по демилитаризации и денацификации Украины (далее – спецоперация или СВО), которая продолжается до настоящего времени. Как главная база Черноморского флота и вследствие географической близости к театру боевых действий город Севастополь и его жители оказались непосредственно вовлеченными в текущие сложные социально-политические процессы, что, в свою очередь, накладывает существенный отпечаток на повседневную жизнь региона.

Как и в предшествующий период, на органы государственной власти и профильные организации легла повышенная нагрузка, связанная с прибытием значительного количества вынужденных переселенцев. Актуальность и остроту также сохраняют вопросы помощи военнослужащим и членам их семей.

В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе (далее – Уполномоченный, УПЧ или омбудсмен) и сотрудники аппарата осуществляют взаимодействие с субъектами оказания помощи военнослужащим, перемещенным лицам и членам их семей. Общая ситуация в сфере соблюдения условий и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина в условиях СВО продолжает оставаться предметом постоянного мониторинга.

В сфере внимания омбудсмена и сотрудников аппарата также продолжали оставаться другие вопросы: оказание помощи вынужденным переселенцам и жителям освобожденных районов (в том числе в вопросе получения херсонских сертификатов); содействие возвращению наших соотечественников, оказавшихся на территории соседнего государства накануне спецоперации, а также находящихся в украинском плену; обеспечение реализации прав военнослужащих, принимающих участие в спецоперации, и членов их семей на получение необходимых мер социальной поддержки. Высокую актуальность в отчетный период продолжали сохранять вопросы обеспечения добровольцев, сражающихся в зоне спецоперации, лекарствами и предметами первой необходимости.

Особенностью работы института омбудсмена в рассматриваемый период также явилось увеличение числа обращений жителей других регионов (преимущественно военнослужащих и членов их семей), в том числе соседнего субъекта – Республики Крым (в связи с досрочным прекращением полномочий регионального омбудсмена).

Представляемый специальный доклад является продолжением предшествующих докладов, посвященных анализу ситуации в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях специальной операции в период с 24 февраля по 24 мая 2022 года<sup>1</sup>; с 25 мая по 24 августа 2022 года<sup>2</sup>; с 25 августа по 31 декабря 2022 года<sup>3</sup>, а также в ежегодном Докладе за 2022 год.

Данный отчетно-аналитический документ выстроен по схожей структуре и затрагивает аналогичный спектр проблемных вопросов. В первом разделе отражены вопросы помощи вынужденным переселенцам. Второй раздел посвящен защите прав военнослужащих, принимающих участие в спецоперации, и членов их семей. Третий раздел отражает деятельность органов государственной власти города Севастополя и профильных организаций по обеспечению законности и правопорядка, а также обеспечению жизнедеятельности города. Как и в предшествующий период, особое внимание уделено вопросам патриотического воспитания молодежи, а также культурно-массовых мероприятий, осуществляемых в поддержку спецоперации.

Вместе с тем представляемый специальный доклад имеет свои специфические особенности.

В первую очередь, это хронологические рамки исследования. Если предыдущие спецдоклады о ситуации в регионе в условиях ведущейся спецоперации преимущественно составлялись после завершения трехмесячного периода, то настоящий доклад охватывает период продолжительностью шесть календарных месяцев 2023 года.

Это обусловлено тем, что события, происходящие в городе Севастополе в рассматриваемый временной промежуток, находятся в постоянном развитии, а некоторые процессы (как, например, проведение мероприятий в рамках весеннего призыва в Вооруженные Силы Российской Федерации) выходят за пределы обозначенных хронологических рамок.

В этой связи в настоящем специальном докладе частично отражены и некоторые аспекты, которые выходят за пределы рассматриваемого периода.

---

<sup>1</sup>URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/spetsdoklad-spetsoperatsiya-fevral-maj>

<sup>2</sup>URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/spetsdoklad-spetsoperatsiya-maj-avgust>

<sup>3</sup>URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/spetsdoklad-spetsoperatsiya-avgust-dekabr>

Настоящий специальный доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон

№ 48-ФЗ), Законом города Севастополя от 26 июня 2015 года № 159-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в городе Севастополе» (далее – Закон № 159-ЗС) на основе анализа обращений граждан, результатов приемов (осуществляемых как непосредственно силами аппарата Уполномоченного, так и проводимых совместно с органами государственной власти, профильными организациями и учреждениями города Севастополя), результатов рабочих встреч, «круглых столов», конференций и иных мероприятий (в том числе осуществляемых в рамках международного и межрегионального сотрудничества и проводимых под эгидой федерального омбудсмена).

**Задача настоящего спецдоклада – проанализировать деятельность государственных и общественных институтов в городе Севастополе в ходе проведения спецоперации в первое полугодие 2023 года (период с 1 января по 30 июня 2023 года, с частичным освещением событий первой половины июля 2023 года – относительно проведения весенней призывной кампании, и последующих месяцев – относительно иных аспектов жизнедеятельности города), актуальные проблемы, которые проявились в этот период, а также возможные способы их разрешения.**

**В связи с тем, что СВО продолжается до настоящего времени, сроки ее завершения не определены, изучение ситуации в городе Севастополе будет продолжено и отражено в последующих специальных докладах.**

В соответствии со статьей 8 Закона № 159-ЗС, настоящий специальный доклад направляется Губернатору города Севастополя М.В. Развожаеву, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации

Т.Н. Москальковой, в Законодательное собрание города Севастополя, в Прокуратуру города Севастополя и Севастопольский городской суд.

### СОДЕЙСТВИЕ ПРИБЫВШИМ ЛИЦАМ

---

В связи с продолжающимися военными действиями, ведущимися в ходе спецоперации на территории соседнего государства, а также новых субъектов, Российская Федерация и город Севастополь, являющийся ее неотъемлемой частью, столкнулись с экстренным массовым прибытием беженцев. Все эти люди остро нуждались в поддержке и помощи.

Еще до начала СВО в городе Севастополе Губернатором Михаилом Развожаевым была организована системная и слаженная работа по приему и оказанию помощи вынужденным переселенцам, а также по формированию и доставке грузов гуманитарной помощи.

Как и в предшествующий период, органы государственной власти и местного самоуправления, волонтерские и религиозные организации продолжали оказывать прибывшим лицам возможную поддержку и помощь.

В связи с активизацией террористических действий киевского режима (атаки украинских диверсионно-разведывательных групп и беспилотных летательных аппаратов на Белгородскую область, экологическая и гуманитарная катастрофа, вызванная разрушением Каховской плотины, обеспечивавшей водой Каховскую гидроэлектростанцию в Херсонской области) география и объемы оказания помощи в анализируемый период существенно выросли.

Содействие прибывшим лицам и жителям новых территорий должно оставаться в сфере особенного внимания омбудсмена. По аналогии с предшествующими специальными докладами, в настоящем разделе проанализирована деятельность организаций и учреждений, которые на регулярной основе оказывают беженцам поддержку и помощь.



## 1.1. Деятельность волонтерских, общественных и религиозных организаций

В вопросе оказания помощи прибывшим лицам продолжает оставаться исключительно значимой деятельность регионального общественного добровольческого движения «Мы вместе – Севастополь».



По поручению Губернатора города Севастополя Михаила Развожаева на базе Регионального общественного добровольческого движения «МЫ ВМЕСТЕ – СЕВАСТОПОЛЬ» (далее – волонтерский штаб) создан оперативный штаб по оказанию помощи людям, прибывающим на территорию Российской Федерации из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и городов Украины.

### **Функционал волонтерского штаба:**

- совместно с Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя осуществляют прием заявлений на получение единовременной материальной помощи в размере 10 тысяч рублей;
- совместно с Центром занятости и бизнес-сообществом информируют о наличии вакансий для трудоустройства на территории Севастополя и Республики Крым;

– совместно с Департаментом образования и науки города Севастополя устраивают детей в образовательные учреждения, а также оформляют временную опеку;

– совместно с Управлением по вопросам миграции УМВД России по городу Севастополю консультируют по вопросам приобретения гражданства Российской Федерации и получения свидетельства о временном убежище;

– совместно с ФКУ «ГБ МСЭ по г. Севастополю» Минтруда России оказывают консультацию по социальным льготам и оформлению инвалидности;

– помогают в расселении (адресно);

– оказывают психологическую и юридическую поддержку;

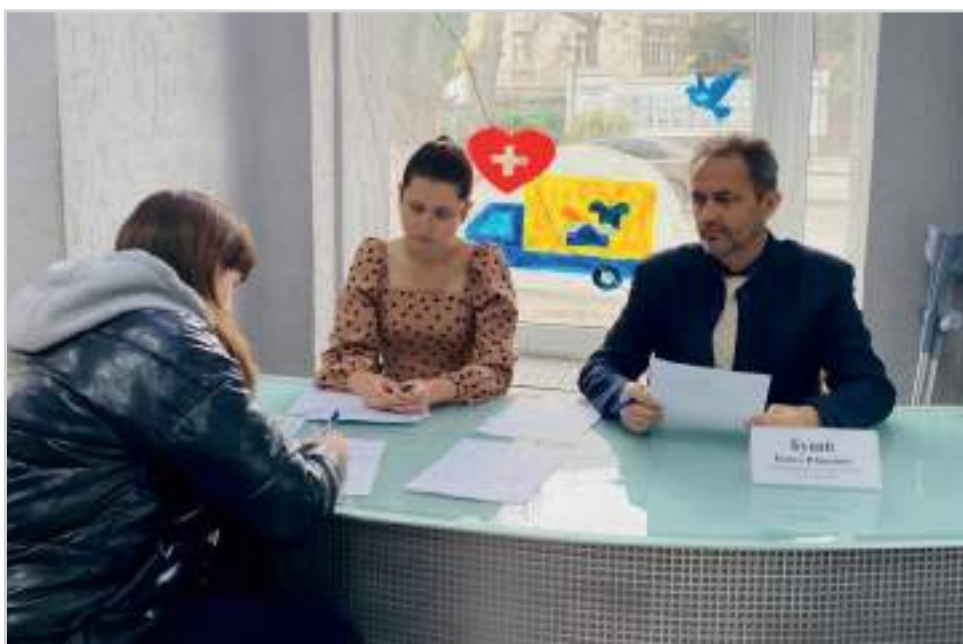
– проводят культурно-досуговые мероприятия;

– осуществляют прием, сортировку и выдачу гуманитарной помощи для прибывших граждан, находящихся на территории города Севастополя;

– ведут сбор гуманитарной помощи и доставку на освобожденные территории Украины.

Как и в предшествующий период, на площадке волонтерского штаба представителями органов государственной власти и профильных учреждений города Севастополя проводились приемы граждан, в ходе которых оказывалась необходимая консультационная помощь.

В реализации вышеуказанной деятельности активное участие принимали Уполномоченный и сотрудники аппарата. Приемы в помещении волонтерского штаба проводились ими каждый вторник с 14:00 до 16:00 по предварительной записи.





В зависимости от сути проблемы, обратившимся гражданам давались устные разъяснения относительно возможных способов ее разрешения, а также принимались письменные обращения, в рамках рассмотрения которых направлялись информационные запросы в органы государственной власти и профильные организации города. Информация о каждом проведенном приеме, с изложением некоторых проблемных вопросов, беспокоящих заявителей, публиковалась на официальном сайте омбудсмeна.

**Оказавшись в непростой ситуации, люди зачастую не реализуют первичные мероприятия по защите нарушенных прав.**

**В этой связи на официальном сайте омбудсмена и в средствах массовой информации неоднократно публиковались разъяснения действующего законодательства в части реализации гражданами права на обращение.**

**Так, отмечалось, что в случае несогласия с действиями или бездействием органов государственной власти и профильных учреждений необходимо в первую очередь реализовать право на обращение, гарантированное статьей 2 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», обратившись к ним в письменной форме. Как показывает общение с заявителями, по-прежнему нередко встречаются ситуации, когда выясняется, что люди не предпринимали попыток самостоятельно разобраться с возникшими трудностями, никуда не обращались либо оперируют устной и непроверенной информацией.**

**В этой связи официальное (письменное) обращение необходимо для установления всех фактических обстоятельств и разрешения проблемы по существу. Статьей 10 вышеуказанного Федерального закона определена обязанность государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина, направившего обращение, а также принятие мер, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина, и предоставление письменного ответа по существу поставленных в обращении вопросов.**

**Таким образом, реализация права на письменное обращение в профильный орган государственной власти, организацию либо учреждение является первичным инструментом защиты нарушенных прав.**

В ходе осуществления своей деятельности в области защиты прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе Уполномоченный и сотрудники аппарата и в дальнейшем предполагают информировать заявителей о необходимости реализации ими первичных задач по защите их прав.

Значимым направлением деятельности волонтерского штаба является сбор и выдача гуманитарной помощи (продовольственных товаров, питьевой воды, товаров первой необходимости, средств личной гигиены, канцелярии, памперсов) прибывшим лицам, находящимся в городе Севастополе, а также жителям новых территорий и военнослужащим.

В июне 2023 года, в связи с террористической атакой киевского режима на Каховскую ГЭС, приведшей к подрыву дамбы с затоплением огромных территорий, волонтерский штаб обратился к жителям города с просьбой предоставить имеющиеся в их распоряжении моторные лодки, плавсредства, лодочные моторы – для организации эвакуации жителей пострадавших районов.

Также в поддержку пострадавших был организован сбор гуманитарной и финансовой помощи.

Жители города – и частные лица, и представители предпринимательского сообщества с готовностью откликнулись на этот призыв.

**При этом отдельные граждане передавали пожертвования, которые совершали их близкие и друзья, проживающие далеко за пределами нашей страны.**

*Так, в июне 2023 года в волонтерский штаб пришла девушка и принесла внушительное пожертвование. Разговорившись с нашей чудесной девушкой, она рассказала, что пожертвование передала подруга, которая проживает за океаном.*

*Пожертвование целевое: для пострадавшего мирного населения в результате бесчеловечного подрыва на Каховской ГЭС.*

*На эти средства были закуплены средства личной гигиены и переданы в зоны временного размещения пострадавших<sup>1</sup>.*

Приведенный случай показывает, что милосердие и добро не знают административных и территориальных границ.

---

<sup>1</sup>URL: <https://t.me/mivmestesevastopol/5788>

Как и в предшествующий период, субъектами оказания гуманитарной помощи вынужденным переселенцам также выступали органы государственной власти, политические партии и религиозные организации.

Так, сбор гуманитарной помощи для жителей новых субъектов и освобожденных украинских территорий продолжает осуществлять Севастопольское региональное отделение партии «Единая Россия». При этом необходимо отметить, что в отчетный период доставка гуманитарных грузов происходила и для жителей Белгородской области, которых эвакуировали в связи с участвовавшими обстрелами с украинской стороны, а также прорывом диверсионных групп противника.

Севастополь отправил более 11 тонн гуманитарной помощи для эвакуированных жителей Белгородской области. Сбор помощи проводится по поручению Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева.



Сенатор Екатерина Алтабаева и депутат Законодательного собрания Вячеслав Камзолов привезли вещи первой необходимости и продукты. Глава Совета Верхнесадовского МО Елена Кравцова передала гуманитарную помощь, собранную представителями муниципалитета и жителями округа. К сбору присоединились и заместитель главы Совета Ленинского МО Алексей Верещака, депутат Совета Нахимовского МО Максим Мандрицкий, руководитель Гагаринского местного Совета сторонников партии Евгений Мангул.



Сбор гуманитарной помощи осуществлялся и для пострадавших от разрушения Каховской ГЭС.

Для жителей Херсонской области передали воду, нескорпортящиеся продукты, гигиенические принадлежности, вещи первой необходимости.

Как отметил Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев, «меньше, чем за неделю общими усилиями нам удалось собрать 17 тонн гуманитарной помощи»<sup>1</sup>.

Воду, продукты и вещи первой необходимости доставили нуждающимся людям в пункты временного размещения в городе Геничск.

---

<sup>1</sup>URL: <https://t.me/razvozhaev/3173>



**Помощь вынужденным переселенцам и пострадавшим от террористических атак киевского режима в рассматриваемый период продолжала оказывать Русская Православная Церковь в лице Севастопольского благочиния.**

По благословению главы Крымской митрополии, Высокопреосвященнейшего митрополита Симферопольского и Крымского Лазаря в Севастопольском благочинии был организован сбор помощи для жителей Херсонской области, пострадавших от затопления.

12 июня 2023 года, в День России, после молебна перед поездкой, который совершил благочинный Севастопольского округа протоиерей Сергей Халюта, гуманитарная миссия Севастопольского благочиния совершила первую поездку в этом направлении.

Буквально за сутки собрали средства, на которые были приобретены продукты и бытовая химия на сумму 250 тысяч рублей. Большой вклад в приобретение необходимого внесли девочки швейного производства «Мироносицы», которые никогда не остаются в стороне от чужой беды и всегда откликаются на призыв о помощи. Также на склад гуманитарного центра благочиния неравнодушные севастопольцы принесли все необходимое для пострадавших.

Объем гуманитарного груза составил чуть больше 3 тонн продуктов, средств гигиены, одежды, обуви, питьевой воды, детского питания, игрушек.

Весь груз был доставлен в один из пунктов временного размещения пострадавших<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>URL: <https://t.me/razvozhaev/3173>





Как и в предшествующий период, гуманитарная миссия Севастопольского благочиния продолжала совершать поездки на территории республик Донбасса и Запорожской области.

Отчеты о поездках публиковались на официальном сайте благочиния, а также в официальной группе в социальной сети «ВКонтакте»<sup>1</sup>.

Участники гуманитарной миссии посещали, в том числе, прифронтовые районы, доставляя нуждающимся адресные посылки с предметами первой необходимости.

Также регулярно обновлялась информация о продуктах питания, одежде, лекарствах, средствах гигиены и предметах первой необходимости, необходимых для отправки в прифронтовую зону, а также на новые территории.

Как и в предшествующий период, помощь беженцам, находящимся в городе, также оказывалась непосредственно на территории благочиния. Так, при отделе социального служения действует Гуманитарный центр, где люди получают продукты питания, бытовую химию, одежду, обувь, посуду и другие необходимые вещи. Такая помощь также оказывается храмами города. Также севастопольским духовенством оказывается духовная поддержка и помощь людям, прибывшим из зоны боевых действий.

---

<sup>1</sup>URL: [https://vk.com/sevblag?w=wall-169660467\\_5087&ysclid=lnycc13vx6714264012](https://vk.com/sevblag?w=wall-169660467_5087&ysclid=lnycc13vx6714264012)



Широкий спектр мероприятий по обеспечению реализации перемещенными лицами их основополагающих прав осуществляют Правительство Севастополя и лично Губернатор М.В. Развожаев.

По поручению главы региона организованы временные пункты размещения вынужденных переселенцев, один из которых расположен в пансионате «Изумруд». Здесь вынужденным переселенцам, прибывшим из зоны проведения СВО, предоставлено жилье и питание, им оказывается медицинское обслуживание и помощь в оформлении документов для соцвыплат и сертификатов на жилье.

Нужды вынужденных переселенцев находятся в сфере особенного внимания севастопольского омбудсмена. Уполномоченный регулярно посещает вышеуказанный пансионат и иные места проживания беженцев для проведения личных приемов.

*Так, в феврале 2023 года, во исполнение поручения Губернатора Севастополя Михаила Развожаева, УПЧ и сотрудник аппарата Дарья Шмакова посетили пансионат «Изумруд», в котором проживают беженцы и города Херсона и части Херсонской области.*

*В рамках рабочей поездки был проведен личный прием граждан.*



*С целью донесения всесторонней и полной информации каждому беженцу омбудсмен выступил перед присутствующими гражданами с разъяснениями в части получения перемещенными лицами необходимых мер социальной поддержки.*



*Кроме того, в рамках приема граждане обращались по вопросам назначения пенсий, получения паспортов и другим вопросам.*

*От заявителей из числа вынужденных переселенцев были приняты письменные обращения, по которым направлены соответствующие запросы.*



Вопросы реализации пенсионных и социальных прав перемещенных лиц сохраняли актуальность и в ходе последующего выездного приема, который был проведен омбудсменом в апреле 2023 года.

*Уполномоченный изучил условия пребывания вынужденных переселенцев в пансионате «Изумруд». Люди ежедневно обеспечены трехразовым горячим питанием, медицинским обслуживанием, социальным обеспечением. В комнатах работает отопление, организована социально-бытовая помощь.*

Результаты приема показали, что в наиболее социально уязвимом положении оказались те граждане, которые в ходе боевых действий лишились собственного жилья.

*Так, в ходе приема к омбудсмену обратилась гр. Г., которая вынужденно покинула город Мариуполь с двумя несовершеннолетними детьми. Собственного жилья заявитель не имеет, однако в Мариуполе семья проживала в квартире свекрови. Дом, в котором находилась квартира, разрушен.*

*В связи с обстрелом города украинскими вооруженными силами заявитель приняла решение уехать. Разрешение вопросов, с которыми обратилась гр. Г., взято Уполномоченным на личный контроль.*

*Все граждане, которые обратились к омбудсмену в ходе приема, получили подробные разъяснения относительно способов защиты их прав. В рамках письменных обращений направлены запросы в органы государственной власти и профильные учреждения города.*

*Заявители поблагодарили омбудсмена за оказанную им помощь.*

В рассматриваемый период омбудсмен провел рабочую встречу с заместителем директора пансионата Владимиром Кузнецовым, в рамках которой обсудили вопросы обеспечения питанием беженцев, предстоящий летний сезон и другие.



Также В. Кузнецов отметил, что один корпус, в котором проживали беженцы, был расселен. Некоторые из них уже приобрели жилье, некоторых перевели на базу отдыха «Солнышко».

Лица, проживающие в пансионате, высоко оценивают труд администрации и персонала по обеспечению комфортной среды и условий проживания.

Также в отчетный период омбудсмен посетил пансионат «Солнышко», находящийся в Качинском МО, в котором на момент посещения (июнь 2023 года) проживали 24 взрослых и 10 детей, в основном из Херсонской области. Все обеспечены трехразовым питанием, необходимыми для жизни условиями.



На момент посещения пансионата омбудсменом практически все переселенцы уже получили жилищные сертификаты и приобрели жилье, в связи с чем готовились к отъезду.

В рамках посещения УПЧ также провел личную встречу с семьей гр. Г., прибывшей из города Мариуполя, о которой было сказано выше.



Совместно с Уполномоченным по правам человека в ДНР Дарьей Морозовой севастопольским омбудсменом проводится всесторонняя работа по оказанию семье гр. Г. поддержки и помощи.

Важно отметить, что дети заявителя уже успели испытать страх и ужас от боевых действий, им необходимы безопасность и комфорт.

Для того чтобы подбодрить детей и подарить им положительные эмоции, омбудсмен передал плавательные принадлежности.

В рамках приема каждый гражданин отметил прекрасные условия проживания, отношение персонала и вкусную еду, в связи с чем Уполномоченный выражает благодарность Губернатору Севастополя М.В. Развожаеву и генеральному директору ГУПС «Пансионаты Севастополя» Леониду Зинченко за грамотную организацию мероприятий по комфортному проживанию переселенцев.



На основе анализа сложившейся ситуации в рамках межрегионального сотрудничества Уполномоченным подготовлен ряд аналитических справок и тезисов выступлений по вопросу положения прибывших лиц, а также оказания им мер социальной поддержки.

Так, в июне 2023 года омбудсмен принял участие в совещании, посвященном работе с гражданами, прибывшими с Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, расселению их в пунктах временного размещения, которое состоялось в рамках семинара «Деятельность УВКБ ООН, принципы и стандарты работы с беженцами и перемещенными лицами», проводившегося в городе Ставрополе.





В ходе семинара омбудсмен выступил с докладом по вопросу организации работы с перемещенными лицами в городе Севастополе. В своем выступлении Уполномоченный рассказал о деятельности органов государственной власти, общественных, религиозных и волонтерских организаций в деле оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам. Фактическую основу выступления составил практический опыт, полученный омбудсменом и сотрудниками аппарата в данном вопросе в условиях СВО.

**Следует также отметить, что ситуация в вопросе оказания помощи прибывшим лицам до настоящего времени продолжает оставаться на личном контроле Уполномоченного.**

---

*Таким образом, в условиях ведущейся спецоперации в городе Севастополе сложились и продолжают эффективно работать механизмы поддержки и помощи вынужденным переселенцам, прибывшим из зоны боевых действий.*

*Благодаря слаженному взаимодействию органов государственной власти города Севастополя, профильных учреждений, общественных и религиозных организаций люди, прибывшие с территорий молодых субъектов и освобожденных украинских территорий, получили и продолжают получать до настоящего времени необходимую поддержку и помощь в реализации их основополагающих прав.*

*Вышеизложенное служит наглядным опровержением утверждений о якобы негуманном обращении с перемещенными лицами и нарушениях их прав, распространяемых украинской стороной.*

---

## **1.2. Деятельность Департамента и учреждений здравоохранения города Севастополя**

В отчетный период вопросы оказания своевременной и качественной медицинской помощи лицам, прибывшим в город Севастополь с территории новых субъектов и освобожденных районов Украины, продолжали сохранять актуальность.

Согласно информации Департамента здравоохранения города Севастополя, медицинская помощь перемещенным лицам оказывается в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 1134 «Об оказании медицинской помощи отдельным категориям лиц».

Страховыми медицинскими компаниями, осуществляющими свою деятельность на территории города Севастополя, организована выдача указанным гражданам полисов обязательного медицинского страхования.

В случаях обращения прибывших граждан в учреждения здравоохранения города Севастополя медицинская помощь оказывается в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания помощи, включающей перечень заболеваний и видов медицинской помощи, предоставляемой гражданам бесплатно (на 2023 год утверждена постановлением Правительства Севастополя от 29 декабря 2022 года

№ 728-ПП «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Севастополе на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции и эпидемиологически значимых инфекций предусмотрено проведение обследования прибывших лиц на COVID-19, ВИЧ-инфекцию, вирусные гепатиты, проведение флюорографического и рентгенологического исследований органов грудной клетки, детям – диаскинтеста и пробы Манту.

Также всем прибывшим предлагается вакцинация в соответствии с национальным календарем профилактических прививок и календарем профилактических прививок по эпидемиологическим показаниям согласно приказу Минздрава России от 6 декабря 2022 года № 1122н, в том числе от новой коронавирусной инфекции. В целях повышения приверженности к вакцинации с указанными гражданами проводится разъяснительная работа.

Все беременные ставятся на учет и наблюдаются в женских консультациях. Оказывается медицинская помощь по родовспоможению.

Предусмотрено лекарственное обеспечение граждан с хроническими заболеваниями, постоянно получающих медикаментозную терапию.

При необходимости и наличии показаний прибывшие лица госпитализируются в стационары города Севастополя.

Проблемные вопросы при оказании медицинской помощи указанной категории лиц отсутствуют.

**Выводы и оценки омбудсмена, изложенные в предшествующих специальных докладах относительно деятельности Департамента и подведомственных учреждений в вопросе оказания помощи прибывшим лицам, неизменны: медицинская помощь данной категории граждан оказывается вовремя без каких-либо препятствий и задержек. Все возникающие вопросы оперативно разрешаются в рабочем порядке.**

### **1.3. Деятельность Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя**

Согласно информации Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя (далее – Департамент), в отчетный период в городе Севастополе продолжали проводиться мероприятия по трудоустройству прибывших лиц и оказанию им мер социальной поддержки. В том числе продолжался прием документов и их передача в Министерство труда и социальной защиты Республики Крым с целью осуществления единовременной материальной помощи в размере 10 тысяч рублей лицам, прибывшим в город из Луганской и Донецкой народных республик, а также с территории Украины.

В период с 1 января по 30 июня 2023 года по данной проблеме в волонтерский штаб «Мы вместе – Севастополь» и непосредственно в Департамент за денежной помощью обратились 1264 человека.

По оперативной информации, предоставляемой Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по г. Севастополю, выплату в размере 10000,00 рублей получили 1537 человек, в том числе лица, подавшие заявления в ноябре-декабре 2022 года.

Всего за период с 18 февраля 2022 года по дату предоставления Департаментом информации в рамках настоящего спецдоклада в адрес омбудсмена (21 июля 2023 года), в волонтерский штаб «Мы вместе – Севастополь» и непосредственно в Департамент за денежной помощью обратились 17621 человек, выплату в размере 10 тыс. рублей получили 16083 человека.

Также в отчетный период принимались меры по трудоустройству прибывших лиц. Для оказания консультационной помощи для данной категории граждан разработаны анкеты и информационные листовки. Проводилось анкетирование граждан с целью определения их образования и опыта работы.

В Департаменте продолжает работу консультационный пункт, который обеспечен компьютерной техникой (два компьютера свободного доступа) с возможностью доступа к Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

В Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Севастополя» (далее – Центр занятости) за содействием в трудоустройстве с 1 января по 30 июня 2023 года обратились 12 человек, из них трудоустроено 9 человек. По данным УМВД России по городу Севастополю, за указанный период трудоустроились еще 35 человек из числа прибывших лиц.

8 предприятий города Севастополя, осуществляющие деятельность в различных сферах экономики, готовы трудоустроить прибывающих граждан. Количество вакантных рабочих мест – 180, из них с предоставлением жилья – 45. Заработная плата по вакансиям от 15279 рублей до 45000 рублей.

По данным кадровых служб, граждане, прибывшие с территорий Украины, ДНР и ЛНР, трудоустраиваются в сферах образования, торговли, строительства, услуг по следующим профессиям: педагог, продавец, менеджер по продажам, кухонный рабочий, сборщик газовых баллонов, подсобный рабочий, охранник.

В Центре занятости регулярно проводятся ярмарки вакансий, в том числе для прибывших граждан, на которых специалисты органов службы занятости предоставляют данной категории граждан информацию о возможности трудоустройства на постоянной основе, а также о временной и сезонной занятости на предприятиях и в организациях города Севастополя.

Информация о возможности трудоустройства граждан, прибывших в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя, размещена на сайте Департамента (URL: <https://dszn.sev.gov>).

ru/?article=168013), Интерактивном портале службы занятости населения города Севастополя (URL: <https://www.sevtrud.ru/>).

Службой занятости населения города Севастополя разработан буклет «Информация о возможности трудоустройства граждан, прибывших с Украины, Донецкой и Луганской народных республик на территорию города Севастополя». В нем содержится информация о порядке трудоустройства, местонахождении и контактных телефонах Государственного учреждения службы занятости населения города Севастополя.

Граждане, прибывшие в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя, могут получить информацию о возможности трудоустройства в городе Севастополе в группе «ВКонтакте» (URL: [https://vk.com/dszn\\_sev](https://vk.com/dszn_sev)) и Telegram-канале (URL: <https://t.me/dtsznsevastopol>).

Информация по вопросам трудоустройства и предоставления государственных услуг гражданам, прибывшим в экстренном массовом порядке, освещается на телевизионных каналах в форме интервью; в новостных и информационных программах транслируются видеосюжеты о предоставлении органами службы занятости государственных услуг в сфере занятости населения и содействия в трудоустройстве.

Продолжалась работа по организации содействия трудоустройству прибывающих граждан и расширению перечня предприятий, организаций и других объектов, на которых возможно их трудоустройство.

**Работа по содействию в трудоустройстве прибывших граждан и расширению перечня предприятий, организаций и учреждений, на которых возможно их трудоустройство, продолжается до настоящего времени.**

#### **1.4. Деятельность Департамента образования и науки города Севастополя и подведомственных учреждений**

В рассматриваемый период помощь прибывшим лицам продолжала оказываться и в сфере реализации права на получение образования.

По информации Департамента образования и науки города Севастополя (далее – Департамент), по состоянию на 4 июля 2023 года в дошкольные образовательные организации города зачислено 423 детей из числа перемещенных лиц.

В государственные общеобразовательные организации города по состоянию на 4 декабря 2022 года устроены 978 детей вынужденных переселенцев, в том числе 2 ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

В государственные профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования устроено 230 детей беженцев, из них: 48 – в организации профессионального образования, 182 – в организации высшего образования.

Помощь молодым людям из числа вынужденных переселенцев в сфере реализации права на образование, в рассматриваемый период, в пределах компетенции, оказывалась и омбудсменом.

Как и в предшествующий период, разрешение данного вида проблемных вопросов осуществляется в тесном взаимодействии с Департаментом, а также с руководством образовательных учреждений – посредством направления обращений в интересах, а также проведения рабочих встреч.

Также необходимо отметить, что в условиях ведущейся СВО в вопросе обеспечения реализации прав прибывших лиц на образование важное значение имеет взаимодействие с федеральным и региональным омбудсменами.

**Неоспоримо: на сегодняшний день жители освобожденных украинских территорий и новых субъектов: республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей – являются одной из наиболее социально уязвимых категорий лиц, нуждающихся в оказании им всесторонней поддержки и помощи. В отдельных случаях претерпеваемые ими тяготы и лишения, вызванные военными действиями, усугубляются сложными личными обстоятельствами.**

*Примером служит следующий случай.*

*Из аппарата федерального омбудсмента Татьяны Николаевны Москальковой в адрес севастопольского омбудсмента поступила информация о 16-летней гражданке Украины, Х., проживающей в городе Кривой Рог Днепропетровской области. Мать девочки скончалась после тяжелой болезни, и Х. осталась одна. Временно проживая у своих знакомых, она подвергалась домашнему насилию, не имела законного представителя, а ее правовой статус не был определен.*

*Вместе с тем в городе Севастополе проживают ее близкие родственники: родная сестра и тетя (сестра умершей мамы), которые хотели забрать Х. к себе.*

*После того как Х. оказалась в городе Севастополе и воссоединилась с родными, остро встал вопрос о восстановлении ее в местном техникуме, в который она благополучно поступила, так как окончила 9 классов общеобразовательной школы с отличием, но из-за того, что не смогла вовремя приехать и начать обучение очно, ее отчислили.*

*В этой связи УПЧ РФ Т.Н. Москалькова обратилась к севастопольскому омбудсмену П.Ю. Буцай с просьбой содействовать разрешению настоящей проблемы.*

*В свою очередь, Уполномоченный провел личную встречу с руководством техникума, довел до них информацию о непростой ситуации, в которой оказалась Х., и попросил их принять необходимые меры, чтобы девочка могла возобновить обучение.*

*В результате просьба омбудсмана была удовлетворена.*

*Х. была восстановлена в техникуме на бюджетной основе, что, в свою очередь, стало замечательной начальной ступенью на ее и без того нелегком жизненном пути.*

*Х. и ее близкие родственники выразили УПЧ РФ и севастопольскому омбудсмену сердечную благодарность за оказанную поддержку и помощь.*

*Со своей стороны, Уполномоченный выразил письменную благодарность директору государственного бюджетного образовательного учреждения профессионального образования города Севастополя «Севастопольский торгово-экономический техникум» Арвеладзе Виктории Георгиевне.*

### **1.5. Деятельность Департамента капитального строительства города Севастополя**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21 октября 2022 года № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на иные территории» (далее – Постановление № 1876) и постановлением Правительства Севастополя от 17 ноября 2022 года № 587-ПП «О предоставлении единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выданных государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно

покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя» (далее – Постановление № 587-ПП), в целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя, указанной категории лиц в городе Севастополе предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- единовременная выплата на обзаведение имуществом в размере 100 000 рублей;

- социальная выплата на приобретение жилых помещений на основании выданных жилищных сертификатов.

Уполномоченным исполнительным органом города Севастополя на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выданных государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя, является Департамент капитального строительства города Севастополя (далее – Департамент).

Указом Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева от 20 декабря 2022 года № 63-УГ в городе Севастополе создана Комиссия по принятию решений о предоставлении единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя (далее – Комиссия), и утвержден Регламент ее работы.

Комиссия создана в целях рассмотрения заявлений граждан, отвечающих критериям, предусмотренным пунктом 4 Положения о единовременных денежных выплатах и пунктом 4 Положения о государственных жилищных сертификатах (утверждены Постановлением № 587-ПП), в случае отсутствия у граждан и членов их семьи документов, подтверждающих их постоянное проживание в городе Херсоне или части Херсонской области до 13 октября 2022 года, и неполучения ответов на запросы о подтверждении таких фактов от уполномоченного органа Херсонской области, в том числе от коллегиального органа, образованного Губернатором Херсонской области (временно исполняющим обязанности Губернатора Херсонской области).



**По результатам рассмотрения заявлений Комиссия принимает одно из следующих решений:**

- предоставить единовременную выплату на обзаведение имуществом;
- предоставить государственный жилищный сертификат для приобретения жилого помещения;
- отказать в предоставлении единовременной выплаты на обзаведение имуществом;
- отказать в предоставлении государственного жилищного сертификата для приобретения жилого помещения.

Решение об отказе в предоставлении единовременной выплаты и (или) государственного жилищного сертификата принимается в случае выявления недостоверных сведений, содержащихся в заявлении. Принятие решений осуществляется на заседаниях Комиссии путем голосования лиц, входящих в состав Комиссии. Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании Комиссии присутствует более половины от ее состава. При равном числе голосов решающим является голос председателя Комиссии.

**На правах члена Комиссии в ее состав включен Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе.**

Согласно информации Департамента, за период с 1 января по 30 июня 2023 года, в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 17 ноября 2022 года № 587-ПП, жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя, предоставляются следующие меры поддержки:

- единовременные выплаты на обзаведение имуществом;
- социальные выплаты на приобретение жилых помещений на основании выданных государственных жилищных сертификатов.

За период с 1 января по 16 октября 2023 года поступило 3421 заявление на получение указанных мер поддержки, в том числе: 1611 заявлений – на получение единовременной выплаты на обзаведение имуществом, 1810 заявлений – на получение государственного жилищного сертификата.

Одобрено 700 заявлений, в том числе: 110 заявлений – на получение единовременной выплаты на обзаведение имуществом, 590 заявлений – на получение государственного жилищного сертификата.

По состоянию на 16 октября 2023 года подано 1810 заявлений на социальную выплату на приобретение жилых помещений на основании выданных государственных жилищных сертификатов на сумму 6 335,5 млн рублей, из них:

– одобрено 939 заявлений на сумму 3 261,5 млн руб., отказано по 83 заявлениям на сумму 189 млн рублей.

Гражданам, подавшим заявления на вышеуказанные меры поддержки, произведена выплата в размере 3 006,2 млн рублей, в том числе: 249,3 млн рублей – по заявлениям на ЕДВ, 2 756,4 млн рублей – по заявлениям на перечисление социальной выплаты на приобретение 1403 гражданами 589 жилых помещений.

В отчетный период Уполномоченный принял участие в первом заседании комиссии по принятию решений о предоставлении единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию города Севастополя.

По итогам работы были приняты первые положительные решения о выдаче сертификатов гражданам, не имеющим регистрации по месту жительства.





***Примером оказания Уполномоченным помощи эвакуированным жителям города Херсона и части Херсонской области в анализируемый период служит следующий случай.***

*В адрес омбудсмена обратилась гр. О., которая вынужденно покинула место постоянного проживания в Херсонской области и прибыла в экстренном массовом порядке в город Севастополь, с просьбой оказать помощь в исправлении ошибки в документе.*

*Заявитель оформила социальную выплату на приобретение жилого помещения в виде государственного жилищного сертификата, но обнаружила, что сертификат оформлен только на ее имя, без учета несовершеннолетнего ребенка.*

*С целью исправления ошибки заявитель обратилась с заявлением в multifunctional center по месту жительства, однако в течение более двух месяцев она не могла получить информацию о принятом решении по ее заявлению.*

*Уполномоченным в рамках рассмотрения данного обращения был направлен соответствующий запрос в компетентный орган, в результате чего новый жилищный сертификат был оформлен и передан для получения гр. О.*

*Заявитель выразила омбудсмену и сотрудникам аппарата благодарность за оказанную помощь.*

До настоящего времени рассмотрение обращений граждан по вышеуказанной проблематике продолжает осуществляться омбудсменом в рабочем порядке, в тесном взаимодействии с Департаментом.

## **1.6. Деятельность органов по вопросам миграции**

В рамках рассмотрения обращений, поступивших в отчетный период, Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжали активно взаимодействовать с Управлением по вопросам миграции УМВД России по городу Севастополю (далее – Управление или УВМ). Ситуация в сфере миграции также продолжала оставаться предметом дальнейшего системного мониторинга.

Территориальные органы по вопросам миграции ориентированы на приоритетное документирование вынужденных переселенцев с новых территорий и освобожденных районов Украины, обратившихся за урегулированием правового положения, оформлением (переоформлением) документов, а также в связи с необходимостью их постановки на миграционный и регистрационный учет.

**Согласно информации, предоставленной в адрес Уполномоченного УВМ, в адрес Управления за период с 1 января по 30 июня 2023 года:**

- с заявлением о предоставлении временного убежища обратились 17 граждан;
- временное убежище предоставлено 24 гражданам;
- лица, ходатайствующие о признании беженцами, отсутствуют;
- лица, признанные беженцами, отсутствуют;
- решения о приобретении гражданства Российской Федерации приняты в отношении 619 граждан, из них: взрослых – 515, детей – 104, граждан Украины – 493 (взрослых – 416, детей – 77);
- на миграционный учет поставлено 7435 иностранных граждан и лиц без гражданства;
- на личный прием обратились 14 граждан.

Как и в предшествующий период, обращения прибывших лиц по вопросам реализации миграционных прав, поступающие в адрес омбудсмена в отчетный период, рассматривались в рабочем порядке, в тесном взаимодействии с УВМ.

**Важно отметить, что совместная работа в области обеспечения прав на получение гражданства и связанных с этим вопросах осуществляется с УВМ не только при рассмотрении обращений перемещенных лиц, но и иных категорий граждан. В том числе военнослужащих и членов их семей. Один из примеров такого взаимодействия приведен в следующем разделе.**

## РАЗДЕЛ II.

### ВО ИМЯ ПОБЕДЫ. ПОДДЕРЖКА УЧАСТНИКОВ СПЕЦОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

В условиях проведения СВО поддержка и помощь военнослужащим, принимающим участие в боевых действиях, и членам их семей является исключительно важной задачей.

Как справедливо отметил глава государства, Президент России Владимир Путин, **«люди должны чувствовать, что страна с ними, страна поддерживает их и понимает ту роль и миссию, которую они выполняют в рамках спецоперации»**<sup>1</sup>.

Как и в случае с вынужденными переселенцами, оказанием поддержки и помощи нашим воинам и членам их семей занимаются разные институты: органы государственной власти, профильные организации и учреждения, волонтеры, религиозные организации.

Защита прав наших бойцов и их семей является одним из важнейших направлений деятельности севавтопольского омбудсмена.

В том числе в рамках сотрудничества с УПЧ РФ и взаимодействия с региональными омбудсменами.

Так, в вышедшем в мае 2023 года Бюллетене № 14 Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации опубликован аналитический материал «Во имя Победы: защита прав севавтопольцев – участников СВО и членов их семей»<sup>2</sup>, в котором проанализирован практический опыт работы института севавтопольского омбудсмена в вопросе оказания помощи военнослужащим, выполняющим боевые задачи в ходе спецоперации, и их близким.

В отчетный период Уполномоченный принял участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека по вопросу «Защита прав человека в сфере социального обслуживания» (далее – Координационный совет), состоявшегося 23–25 мая 2023 года в городе Санкт-Петербург и в Ленинградской области.

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70347>

<sup>2</sup>URL: <https://ombudsmanrf.org/storage/74a0484f-7d5a-4fe4-883d-a1b5ba1dd5f8/documents/2e13aced-e8f6-4f4f-8606-1b04350609c5/e51312d7-1c17-4e9c-a0ae-34c777319b52.pdf>



По итогам заседания Координационного совета Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации были выработаны следующие рекомендации:

- продолжить мониторинг деятельности по организации социального обслуживания граждан;
- уделить повышенное внимание поддержке и защите прав многодетных семей;
- провести мониторинг в области осуществления долговременного ухода в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Защита прав человека в сфере социального обслуживания» «Демография», по результатам, которого обобщить информацию о ходе реализации проекта;
- практиковать работу «горячих линий», организованных с целью консультирования в вопросах прав граждан, нуждающихся в социальном обслуживании;
- продолжить взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по комплексному решению социально-бытовых проблем лиц, получивших гражданство Российской Федерации, вынужденно прибывших с территорий ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и Украины;
- организовать взаимодействие с филиалами Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», осуществляющими деятельность в каждом субъекте Российской Федерации;
- провести мониторинг обращений граждан с целью выявления системных проблем по вопросу осуществления выплат семьям участников специальной военной операции, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации с целью разработки возможных дополнительных мер поддержки.

**Указанные рекомендации институтом омбудсмена в городе Севастополе приняты к исполнению и учтены в рамках осуществления деятельности по защите прав граждан – участников СВО в сфере социального обслуживания.**

**Огромное положительное значение в вопросах защиты прав участников СВО и членов их семей имеет взаимодействие с государственным Фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и его Филиалом в городе Севастополе.**

**В городе Севастополе филиал Фонда начал работать с 1 июня 2023 года. Как и по всей стране, в севастопольском филиале участникам СВО и их семьям оказывается всесто-**

**ронняя поддержка: юридические консультации, медико-социальная экспертиза, психологическая разгрузка, помощь в оформлении документов, реабилитация после ранений и многое другое.**

**Начало тесного взаимодействия с Фондом было положено именно в рамках Координационного совета, в ходе которого с председателем Фонда, Анной Евгеньевной Цивилевой, были обсуждены вопросы совместной работы по защите прав наших воинов и членов их семей с учетом специфики города Севастополя как базы Черноморского флота, принимающего активное участие в спецоперации.**

**В дальнейшем вопросы взаимодействия в рамках совместной работы на благо участников СВО также обсуждались мной в ходе рабочей встречи с руководителем севастопольского филиала Госфонда «Защитники Отечества» Еленой Анисимовой и руководителем Комитета семей воинов Отечества по Севастополю Викторией Тупчаненко.**

**В результате достигнута договоренность о проведении совместных приемов бойцов и их семей. Кроме того, мной отмечено, что в случае возникновения вопросов нарушения прав военнослужащих и ветеранов СВО необходимо незамедлительно сообщать об указанных фактах в мой адрес в рабочем порядке для их разрешения в кратчайшие сроки, не дожидаясь личного приема.**

Конструктивное сотрудничество в области защиты наших воинов и членов их семей осуществлялось и продолжает осуществляться до настоящего времени с Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя, а также иными органами государственной власти и профильными учреждениями.

Далее проанализируем комплекс мер, направленных на поддержку наших военных, которые в рассматриваемый период реализовывались в городе Севастополе.



## 2.1. Денежное довольствие и меры социальной поддержки

**Согласно информации Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя, в отчетный период в регионе реализован следующий комплекс мер социальной поддержки участников спецоперации и членов их семей:**

№ п/п	Наименование дополнительной меры социальной поддержки	Нормативные правовые акты	Категории получателей	Количество получателей мер социальной поддержки (чел.)
1.	Компенсация расходов на оплату жилого помещения в размере 50 процентов платы за жилое помещение	Закон города Севастополя от 01.12.2022 № 720-ЗС «О социальной поддержке участников специальной военной операции, членов их семей и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в городе Севастополе и о внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя» (далее – Закон города Севастополя от 01.12.2022 № 720-ЗС), Постановление правительства Севастополя от 13.12.2022 № 645-ПП «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в городе Севастополе» (далее Постановление № 645-ПП)	1. Участники специальной военной операции. 2. Члены семей участников специальной военной операции. 3. Члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции	928 1543 12
2.	Компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов платы за коммунальные услуги	Закон города Севастополя от 01.12.2022 № 720-ЗС, Постановление № 645-ПП		Итого: 2483
3.	Бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси всех видов), автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, железнодорожном транспорте пригородного сообщения и автобусах пригородных маршрутов города Севастополя	Закон города Севастополя от 01.12.2022 № 720-ЗС, Постановление правительства Севастополя от 01.04.2019 № 188-ПП «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по бесплатному проезду для отдельных категорий граждан»	1. Участники специальной военной операции. 2. Члены семей участников специальной военной операции. 3. Члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции	940 4243 8 Итого: 5191

4.	Право на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в городе Севастополе в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в порядке, установленном законодательством города Севастополя	Закон города Севастополя от 01.12.2022 № 720-ЗС, Постановление правительства Севастополя от 01.11.2018 № 739-ПП «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью в городе Севастополе»	1. Участники специальной военной операции. 2. Члены семей участников специальной военной операции. 3. Члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции	18 10 - Итого: 28
5.	Предоставление социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания бесплатно в соответствии с законодательством города Севастополя	Закон города Севастополя от 01.12.2022 № 720-ЗС, Постановление правительства Севастополя от 31.12.2014 № 716 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в городе Севастополе»	Участники специальной военной операции	2
5.1.	Предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания бесплатно в соответствии с законодательством города Севастополя	Закон города Севастополя от 01.12.2022 № 720-ЗС, Постановление правительства Севастополя от 31.12.2014 № 716 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в городе Севастополе»	1. Члены семей участников специальной военной операции. 2. Члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции	30 - Итого: 30
6.	Помощь в трудоустройстве	Закон города Севастополя от 01.12.2022 № 720-ЗС	1. Участники специальной военной операции. 2. Члены семей участников специальной военной операции. 3. Члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции	3 3 - Итого: 6
7.	Единовременная выплата военнослужащим, призванным на территории города Севастополя на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, гражданам Российской Федерации, проживающим на территории города Севастополя, заключившим в период проведения	Постановление правительства Севастополя от 07.11.2022 № 555-ПП «Об оказании меры социальной поддержки военнослужащим, призванным на территории города Севастополя на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, гражданам Российской Федерации, проживающим на территории города Севастополя, заключившим в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, направленным с территории города Севастополя в воинские части, участвующие в специальной военной операции», Постановление правительства	1. Военнослужащие, призванные на территории города Севастополя на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее - мобилизованные). 2. Граждане Российской Федерации,	430, из них: мобилизованные - 62; Добровольцы - 368

	специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, направленным с территории города Севастополя в воинские части, участвующие в специальной военной операции	Севастополя от 10.02.2023 № 58-ПП «О выделении средств из резервного фонда правительства Севастополя на оказание единовременной выплаты военнослужащим, призванным на территории города Севастополя на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, гражданам Российской Федерации, проживающим на территории города Севастополя, заключившим в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, направленным с территории города Севастополя в воинские части, участвующие в специальной военной операции»	проживающие на территории города Севастополя, отобранные военным комиссариатом города Севастополя, пунктом отбора на военную службу по контракту города Севастополя и заключившие в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, направленные с территории города Севастополя в воинские части, участвующие в специальной военной операции (далее - добровольцы)	
8.	Единовременная выплата членам семей военнослужащих, погибших во время проведения специальной военной операции	Постановление правительства Севастополя № 18-пп от 27.01.2023 «О выделении средств из резервного фонда правительства Севастополя на оказание единовременной выплаты членам семей погибших участников специальной военной операции»	На членов семьи погибшего участника специальной военной операции в равных долях	12

**По поручению Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева органы исполнительной власти города проводят анализ обращений граждан – участников СВО и членов их семей, касающихся реализации Закона города Севастополя от 1 декабря 2022 года № 720-ЗС «О социальной поддержке участников специальной военной операции, членов их семей и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в городе Севастополе и о внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя», по результатам которого будут сформированы предложения по внесению соответствующих изменений в указанный закон и иные нормативные правовые акты города Севастополя.**

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Согласно статье 12 вышеуказанного закона, военнослужащие обеспечиваются денежным довольствием в порядке и в размерах, установленных Федеральным законом «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти и нормативными правовыми актами иных федеральных государственных органов.

Частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», денежное довольствие военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, является основным средством их материального обеспечения и стимулирования исполнения обязанностей военной службы.

Денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, состоит из месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием и месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью (далее – оклад по воинской должности), которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащего (далее – оклад денежного содержания), и из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Согласно Указу Президента РФ от 21 сентября 2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», граждане, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, в связи с чем на них распространяются те же меры поддержки в полном объеме.

Согласно пункту 10 статьи 22.1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», на граждан, заключивших контракт о добровольном содействии, статус военнослужащих распространяется в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи с этим указанные лица рассмотрены как получатели мер поддержки в случае прямого указания на это в рассматриваемом акте.

**По состоянию на август 2023 года  
в Российской Федерации предусмотрены  
следующие безусловные выплаты и денежное довольствие  
военнослужащих, принимающих участие в СВО:**

Нормативный правовой акт	Краткое содержание	Контракт	Мобилизация	Доброволец
Ст. 2 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее - Закон № 306-ФЗ)	Денежное довольствие военнослужащих, проходящих военную службу по контракту: - оклад - месячного денежного содержания военнослужащего - ежемесячные надбавки - премии - ежегодная материальная помощь - командировочные расходы - подъемные пособия, суточные Иные гарантии и выплаты, предусмотренные данным законом. *Данные выплаты не облагаются страховыми взносами (пп. 14 п. 1 ст. 422 НК РФ)	+	+	+
Указ Президента РФ от 02.11.2022 № 787, Перечень поручений Президента РФ от 19.10.2022	Мобилизованным либо заключившим контракт предоставляется единовременная денежная выплата в размере 195 тыс. рублей	+	+	-
Приказ Министра обороны РФ от 19.12.2022 № 780	Мобилизованным предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 158 тысяч рублей	-	+	-

Несмотря на огромный объем работы, реализованной в сфере обеспечения прав и законных интересов военнослужащих, принимающих участие в СВО – в области денежного довольствия и безусловных выплат, нередко встречаются ситуации, когда в силу ряда причин наши воины и их близкие испытывали сложности в получении денежных выплат в полном объеме.

Опыт рассмотрения указанной категории обращений показывает, что для положительного разрешения данного вида проблемных вопросов необходимо взаимодействие УПЧ с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также коллегами из регионов.

***Примером служит обращение гр. Р. Морской пехотинец, он принимал участие в спецоперации, в июне 2022 года получил контузию и осколочные ранения.***

*Лечение проходил в госпитале, расположенном на территории Самарской области. В июле 2022 года возвратился в город Севастополь. До обращения к омбудсмену военнослужащий на протяжении нескольких месяцев испытывал затруднения с реализацией права на получение выплат денежных средств за ранение в связи с тем, что справки из госпиталя, свидетельствующие о прохождении им лечения, в город Севастополь не поступили. В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился к УПЧ в Самарской области Ольге Гальцовой с просьбой оказать возможное содействие в разрешении настоящей проблемы. В результате необходимые документы были истребованы и направлены заявителю. Тем самым были приняты необходимые меры по обеспечению реализации защитником нашей Родины права на получение единовременной денежной выплаты за ранение.*

Бюрократические сложности, которые возникают в связи с получением юридически значимых документов, также препятствуют родным и близким военнослужащих, погибших в ходе спецоперации, в получении положенных им мер социальной поддержки.

***Примером служит обращение родителей морского пехотинца, героически погибшего в сентябре 2022 года в зоне СВО, которые обратились в адрес Уполномоченного.***

*Сложность состояла в том, что произошла задержка в пересылке личного дела из войсковой части города Севастополя, где проходил военную службу военнослужащий, в город Керчь.*

*В связи с чем невозможно было оформить пенсию по потере кормильца на несовершеннолетнего сына погибшего.*

*В рамках взаимодействия Уполномоченный провел рабочую встречу с заместителем командира войсковой части, и вскоре от заявителей поступила благодарность за оказанную помощь.*

Затруднения в реализации прав на получение денежного довольствия, обязательных выплат и иных мер социальной поддержки военнослужащие и их близкие также испытывают вследствие сложностей, возникающих при оформлении документов, подтверждающих личность.

***Так, в адрес Уполномоченного обратилась многодетная вдова военнослужащего народной милиции Луганской Народной Республики, героически погибшего в сентябре 2022 года в ходе боевых действий по защите Донбасса.***

*На протяжении длительного периода женщина и ее близкие испытывали сложности в получении российского гражданства, что, в свою очередь, препятствовало получению ими положенных мер социальной поддержки как членам семьи погибшего воина.*

*Омбудсмен провел рабочие встречи с руководством Управления по вопросам миграции УМВД России по городу Севастополю, а также обратился Управление федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю с просьбой о содействии в скорейшем разрешении данной проблемы, проведя все необходимые проверочные процедуры в кратчайшие сроки. В результате данная просьба была удовлетворена, и вдова ополченца и ее старшая дочь приняли присягу, необходимую для получения российского паспорта. Тем самым сделан важный шаг к завершению процедуры приобретения гражданства РФ, являющегося необходимым условием для реализации права на получение социальных выплат как членам семьи участника СВО.*

Приведем другой случай.

***В адрес Уполномоченного обратилась гр. С. по вопросу оказания содействия в разрешении следующей проблемы. Так как супруг гр. С. является участником специальной военной операции, членам его семьи предусмотрены определенные действующим законодательством меры социальной поддержки.***

*Однако при их оформлении супруга гр. Б. столкнулась с такой проблемой, как невозможность их оформления ввиду того, что дочь гр. С. непреднамеренно испортила паспорт гр. Б. Данная ситуация усугублялась еще таким обстоятельством, как невозможность личного присутствия гр. Б. при замене паспорта гражданина Российской Федерации ввиду его нахождения в зоне СВО.*

*Так, при рассмотрении данного обращения Уполномоченный обратился к командиру воинской части, в которой гр. Б. проходит военную службу, с просьбой рассмотреть возможность предоставления гр. Б. кратковременного отпуска с целью получения нового паспорта гражданина Российской Федерации взамен испорченного.*

*Вместе с тем УПЧ согласовал с начальником УВМ УМВД России по г. Севастополю Мариной Протасовой алгоритм действий, направленный на разрешение сложившейся ситуации.*

Таким образом, по прибытии в кратковременный отпуск гр. Б. был документирован новым паспортом гражданина Российской Федерации взамен испорченного в один день.

Семья военнослужащего выразила благодарность за оказанные помощь и содействие в решении столь важного для них вопроса.

Приведенные примеры показывают, сколь сложным может быть получение гарантированных мер социальной поддержки и выплат.

## 2.2. Предоставление земельных участков

29 ноября 2022 года Законодательным собранием города Севастополя принят Закон города Севастополя № 720-ЗС «О социальной поддержке участников специальной военной операции, членов их семей и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в городе Севастополе и о внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя» (далее – Закон № 720-ЗС), который вступил в силу 1 декабря 2022 года.

В числе мер социальной поддержки участников СВО, членов их семей и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в городе Севастополе, определенной статьей 3 настоящего Закона, определено предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в собственность бесплатно в случаях и в порядке, установленных законодательством города Севастополя.

Важность, актуальность и значимость данного правового акта неоспорима. В этой связи следует привести мнения по случаю принятия вышеуказанного Закона, выраженные Губернатором города Севастополя Михаилом Развожаевым и председателем Законодательного собрания города Севастополя Владимиром Немцевым:

**«Мы проделали большую работу, чтобы документ получился честным и справедливым. Особенно хочу отметить, что мы ограничиваем, а расширяем перечень тех, кому положены льготы. Важно, чтобы эти меры поддержки получили все севастопольские участники СВО и их родственники, в том числе и семьи тех, кто погиб, защищая Родину. Мы понимаем меру ответственности и свои обязательства по исполнению этого закона. Несмотря на ограниченный земельный фонд, у нас есть полное понимание – как его исполнить.»**





**У нас есть шесть территорий комплексного развития, куда будет подведена вся инфраструктура: свет, вода, газ. Это до тысячи участков, условия будут закреплены в договорах КРТ с застройщиками этих территорий», – сказал Губернатор<sup>1</sup>.**



**«Этот закон ждали многие. Важно, что сейчас расширен и утвержден список лиц, которые вправе претендовать и на получение земельного участка, и на получение льгот. Также утвержден необходимый для этого перечень документов. В том, что закон будет выполнен, мы не сомневаемся. Предварительно с**

<sup>1</sup>URL: <https://sev.gov.ru/info/news/179055/>

**Правительством Севастополя была проведена большая работа. Мы знаем, где взять земельные участки – это и в рамках реализации проектов комплексного развития территорий, и в рамках взаимодействия с Министерством обороны. Дальше все вместе будем работать над реализацией документа. Мы все заинтересованы в том, чтобы закон был выполнен. Уверены в том, что так и будет», – отметил В. Немцев<sup>1</sup>.**

По информации Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя, с 14 декабря 2022 года по 14 сентября 2023 года в очередь на предоставление земельных участков в собственность бесплатно поставлены **5154** участника СВО.

В рамках реализации положений Закона города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно», в части предоставления земельных участков участникам спецоперации Департамент сталкивался с рядом проблем:

- отсутствие у заявителей справки о мобилизации из города Севастополя;
- отсутствие документов, подтверждающих регистрацию в городе Севастополе на момент 24 февраля 2022 года;
- неоднократные идентичные заявления участников СВО, в результате чего выявлялись повторные распоряжения и изменялась очередь;
- предоставление копий справок, подтверждающих участие заявителей в СВО, при этом необходим оригинал;
- справки, подтверждающие участие заявителя в СВО, не имели мокрой печати командира части, даты, реквизитов войсковой части, герба Министерства обороны Российской Федерации.

Перечень документов, необходимых для постановки на учет гражданина, определен Постановлением Правительства Севастополя от 21 декабря 2017 года № 970-ПП «Об утверждении перечня документов, прилагаемых к заявлению о постановке отдельных категорий граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно».

---

<sup>1</sup>URL: [https://sevzakon.ru/view/pressa/allnews/vtoroj\\_sozyv/2022/nyabr2/v\\_sevastopole\\_prinyat\\_zakon\\_o\\_socialnoj\\_podderzhke\\_uchastnikov\\_svo\\_i\\_ih\\_semej/](https://sevzakon.ru/view/pressa/allnews/vtoroj_sozyv/2022/nyabr2/v_sevastopole_prinyat_zakon_o_socialnoj_podderzhke_uchastnikov_svo_i_ih_semej/)

В соответствии с данным Постановлением, к заявлению о постановке на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, гражданами, отнесенными законом города Севастополя к получателям мер социальной поддержки – участникам специальной военной операции, прилагаются следующие документы:

- один из следующих документов, подтверждающих участие в специальной военной операции или обеспечение выполнения боевых задач в ходе указанной операции и право на получение мер социальной поддержки:

- копия контракта о прохождении военной службы гражданином в Вооруженных Силах Российской Федерации;

- выписка (справка) из приказа командира (начальника) воинской части, подразделения, штаба, органа, оперативной или иных групп;

- запись в удостоверении личности, военном билете, трудовой книжке, сведения о трудовой деятельности;

- командировочное удостоверение, судовая роль, архивная справка, медицинская справка;

- выписка из истории болезни, а также документ, подтверждающий получение ранения, контузии или увечья;

- реализованный наградной материал;

- иной документ, предусмотренный Законом № 720-ЗС.

Вопросы обеспечения прав участников СВО и членов их семей в сфере имущественных и земельных отношений до настоящего времени продолжают оставаться в сфере постоянного мониторинга института омбудсмена. Все возникающие проблемные ситуации разрешаются в рабочем порядке, в тесном взаимодействии с органами государственной власти и профильными учреждениями города.

### **2.3. Медицинское обслуживание**

**Волонтерским штабом «Мы вместе – Севастополь» и другими волонтерскими организациями города организованы сбор медикаментов и подготовка индивидуальных аптечек для военнослужащих в зоне проведения СВО.**

Таким образом, удовлетворяется потребность наших воинов, находящихся на переднем крае борьбы, в обеспечении медицинскими препаратами и бинтами, нуждаемость в которых остается неизменно высокой.



На регулярной основе омбудсмен и сотрудники аппарата посещают наших бойцов, которые проходят лечение в госпиталях, расположенных на территории двух молодых субъектов. Так, Уполномоченный неоднократно посещал военный госпиталь Черноморского флота, беседовал с ранеными военнослужащими, интересовался вопросами их состояния здоровья, условиями лечения. При поддержке предпринимательского сообщества города бойцам передавались сладкие подарки.

Так, в светлый праздник Крещения Господня УПЧ и сотрудник аппарата Дарья Шмакова, при поддержке СТК «Добрострой», передали сладкие подарки всем военнослужащим, находящимся на лечении в городе Севастополе и Республике Крым.



Накануне светлого праздника Пасхи Уполномоченный совместно с сотрудниками аппарата при поддержке СТК «Добрострой» передал пасхальные куличи всем военнослужащим, находящимся на лечении в городе Севастополе и Республике Крым.



Отчетный период примечателен тем, что в адрес омбудсмента через средства электронной связи поступили неединичные обращения военнослужащих – участников СВО из регионов, расположенных за пределами Крымского полуострова. В поступивших обращениях заявители выражали несогласия с выводами военно-врачебных комиссий, а также с действиями командования войсковых частей, в которых проходили службу.

Особенностью вышеуказанных обращений было то, что они адресовались не непосредственно УПЧ города Севастополя, а приходили в массовой рассылке, где были указаны электронные адреса региональных Уполномоченных. При этом, как правило, среди адресатов отсутствовали омбудсмены тех регионов, в которых военнослужащие проходили службу либо откуда были родом.

К каждому из обращений прилагался комплект медицинских документов, а также сопутствующая переписка.

В рамках рассмотрения УПЧ в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» разъяснял заявителям (их представителям) возможные способы защиты их прав. Также поступившие обращения направлялись региональным омбудсменам для рассмотрения в соответствии с компетенцией.

Важным условием обеспечения эффективной реализации прав военнослужащих на охрану здоровья и медицинскую помощь является создание комфортных условий для повседневной жизнедеятельности военных медиков, которые, как и другие категории заявителей, также нередко испытывают сложности в удовлетворении собственных основополагающих прав.

***Иллюстрацией служит обращение многодетного отца гр. И., ветерана боевых действий, полковника медицинской службы и заслуженного врача Российской Федерации, круглосуточно оперирующего и спасающего жизни наших ребят.***

*Хирург приобрел в 2018 году земельный участок в одном из садовых товариществ Севастополя и начал строить дом. Однако при проведении электричества у гр. И. возникли сложности.*

*Первоначально гр. И. обратился в адрес председателя кооператива, которая, по информации заявителя, запросила 350 000 руб. за подключение, строительство дома шло с помощью генератора. Не согласившись с предложенными условиями, в феврале 2022 г. гр. И. обратился в адрес ФГУП «102 ПЭС» для заключения договора технологического присоединения энергопринимающих*

*устройств жилого дома заявителя. В соответствии с условиями указанного договора срок выполнения мероприятий технологического присоединения составляет 6 месяцев со дня заключения.*

*В связи с неисполнением предприятием договорных обязательств в течение года гр. И. обратился в адрес омбудсмена.*

*В свою очередь, омбудсмен обратился в адрес Военной прокуратуры с обоснованием необходимости проведения проверки изложенных заявителем фактов.*

*В результате Военной прокуратурой – войсковая часть 90935 директору предприятия было вынесено представление.*

*Кроме того, Военная прокуратура проинформировала о нарушениях УФАС по Республике Крым и г. Севастополю, после чего антимонопольная служба назначила предприятию административное наказание в порядке статьи 30.1 КоАП РФ.*

*С целью скорейшего подключения электричества к дому заявителя омбудсмен неоднократно связывался с исполнителями ФГУП «102 ПЭС».*

*В итоге омбудсмен осуществил выезд к дому гр. И. и лично убедился, что строительство линий электропередач завершено, счетчик на участке установлен.*

*Военный врач и его семья выразили благодарность Уполномоченному за разрешение столь важного вопроса.*

*В свою очередь, омбудсмен выразил благодарность Военному прокурору Дмитрию Агибалову и новому директору ФГУП «102 ПЭС» Юрию Молчанову за оказание помощи и содействие в восстановлении прав заявителя.*

## **2.4. Гуманитарная помощь**

В рассматриваемый период вопросы обеспечения военнослужащих в зоне СВО предметами личной гигиены, одеждой, продовольствием, предметами первой необходимости оставались исключительно значимыми в работе волонтерских организаций.

Неоспоримо: для успешного выполнения боевых задач наши воины не должны испытывать недостатка не только в амуниции и материально-техническом оснащении, но и сугубо повседневных вещах.

Также в связи с возросшей потребностью военных в маскировочных сетях волонтерами налажено их изготовление.



**Это прекрасная возможность для желающих помочь и внести свой весомый вклад в общее дело Победы.**

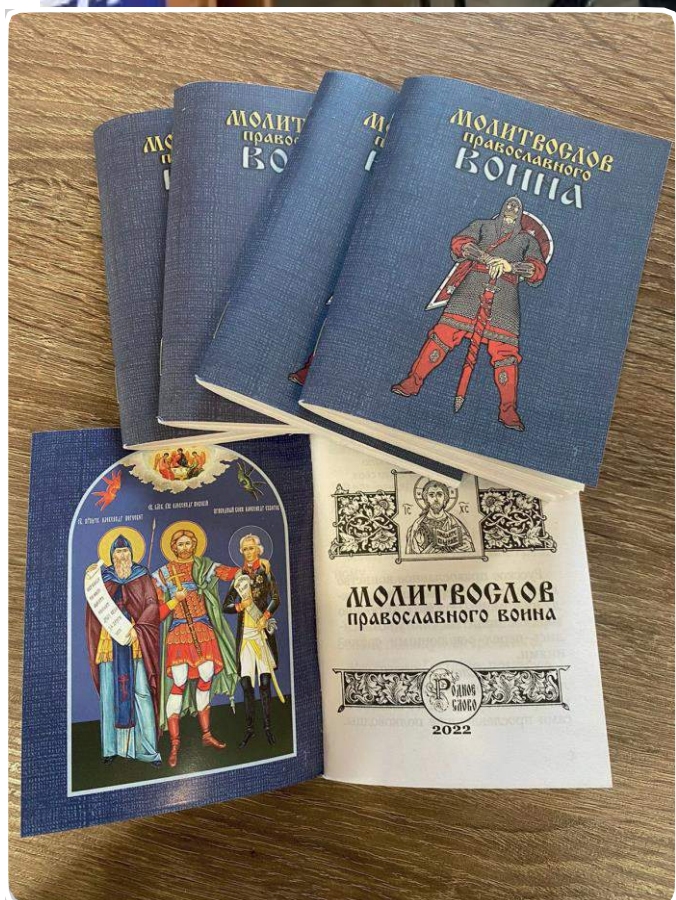
Также в поддержку военнослужащих на регулярной основе проводятся благотворительные ярмарки и мастер-классы.



На постоянной основе омбудсмен и сотрудники аппарата участвуют в сборе и передаче гуманитарной помощи для наших военнослужащих, выполняющих боевые задачи в ходе спецоперации.



Так, в отчетный период силами института омбудсмена были собраны и переданы для нужд полевого госпиталя санитарно-гигиенические предметы и иные вещи первой необходимости, сладости.



Посетив волонтерский штаб «Мы вместе – Севастополь», Уполномоченный совместно с сотрудником аппарата Дарьей Шмаковой передали руководителю штаба Виктории Кашляковой очередную партию теплых вещей для наших воинов.

Кроме того, омбудсменом были переданы 500 карманных молитвословов православного воина, т.к. на передовой нет неверующих.

Также, чтобы поддержать наших военных на передовой и еще раз напомнить, как сильно их любят и ждут дома, сотрудники аппарата и их семьи подготовили для бойцов бумажные письма, дети нарисовали рисунки, которые, в свою очередь, были переданы в посылке.

**Еще раз отметим: оказание поддержки и помощи нашим воинам осуществляется омбудсменом на постоянной основе.**

## **2.5. Помощь мобилизованным**

В отчетный период Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжали осуществление деятельности по защите прав жителей города Севастополя, призванных в Вооруженные Силы Российской Федерации в рамках частичной мобилизации. Данная работа осуществляется в тесном взаимодействии с Правительством Севастополя и органами Военной прокуратуры.



Так, в январе 2023 года, совместно с помощником военного прокурора одного из гарнизонов, омбудсмен посетил воинскую часть на территории Республики Крым, где проходят боевое слаживание мобилизованные севастопольцы.

Вопросы, которые особенно интересовали омбудсмена, касались условий проживания, питания, отопления, соблюдения санитарно-гигиенических норм, а также получения отпусков по семейным обстоятельствам.

В сопровождении помощника прокурора, командира батальона и офицеров омбудсмен Павел Буцай посетил стационарные палатки и пообщался с мобилизованными.

Необходимо констатировать, что в палатках присутствуют печки, которые топятся дровами, запасы дров оказались в наличии рядом с каждой палаткой.



Условия в палатках спартанские, отсутствие матрасов на твердом деревянном покрытии компенсируют карематы и спальные мешки. Сырости в палатках не обнаружено. Палатки вмещают от 30 до 50 человек.

На питание жалоб не поступало, продукты свежие, поставляются вовремя. Блюда готовятся с помощью полевой кухни.



Важно отметить, что благодаря действиям Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева и Правительства Севастополя мобилизованные обеспечены спальными мешками, утепленными резиновыми сапогами, тактическими перчатками и иной необходимой амуницией.

Не более чем в одном километре от части находится магазин, в котором военнослужащие, по разрешению командования, могут приобрести продукты и вещи первой необходимости.

Также Уполномоченный провел беседу с военнослужащими по вопросам возможного оказания всей необходимой помощи их семьям в случае возникновения такой необходимости.

От сотрудников аппарата и севастопольцев УПЧ передал командирам необходимое количество карманных молитвословов православного воина, а также российские флаги.

Как и в предшествующий период, обращения мобилизованных граждан и членов их семей рассматривались в приоритетном порядке.

## РАЗДЕЛ III.

### «ЗА РОССИЮ! ЗА ПОБЕДУ! ЗА МИР! ЗА ПРЕЗИДЕНТА!»

В отчетный период деятельность органов государственной власти, профильных организаций и учреждений города Севастополя в деле обеспечения общественного порядка, патриотического воспитания, продвижения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей продолжала оставаться предметом постоянного мониторинга со стороны омбудсмена.

По-прежнему актуальными оставались вопросы помощи соотечественникам, задержанным на территории Украины, проверки условий содержания лиц, содержащихся под стражей, взаимодействия с судебными и правоохранительными органами в деле обеспечения законности и правопорядка.

Отметим, что в связи с участвовавшими террористическими атаками украинских беспилотников и иными попытками дестабилизировать ситуацию в регионе данное направление деятельности органов государственной власти и профильных учреждений в рассматриваемый период приобрело особую значимость.

Как и в предшествующем разделе, приведенная информация, в основном, отражает период с 1 января по 30 июня 2023 года. При этом отдельные аспекты (например, связанные с проведением весенней призывной кампании) частично затрагивают период после 30 июня 2023 года (в основном, июль 2023 года).

Дальнейшее развитие ситуации будет отражено в предстоящих специальных докладах Уполномоченного.

#### **3.1. Обеспечение безопасности, законности и правопорядка**

В рассматриваемый период ситуация в сфере обеспечения законности и правопорядка, предупреждения и пресечения преступлений на территории города Севастополя оставалась стабильной. Это особенно важно отметить в связи с тем, что силовые структуры и власти соседнего государства продолжали совершать действия, направленные на дестабилизацию ситуации в регионе.

Так, уже на второй день Нового, 2023 года системы противовоздушной обороны сбили в акватории Черного моря у берегов города Севастополя украинские беспилотные летательные аппараты (далее – беспилотники или БПЛА).

На протяжении периода с 1 января по 30 июня 2023 года город неоднократно подвергался атакам с воздуха и с моря, но благодаря высокому профессионализму наших военных эти нападения были отражены.

**Единственным случаем, когда украинским БПЛА удалось причинить ущерб стратегическим объектам инфраструктуры, стал инцидент, произошедший 29 апреля.**

**В результате атаки украинских беспилотников произошло возгорание резервуаров с топливом, расположенных в микрорайоне бухта Казачья.**

**Площадь пожара составила около 1000 кв. м, пожару был присвоен 4-й класс – самый сложный из всех возможных.**



Для борьбы с этим бедствием были задействованы все местные силы МЧС, ресурсы Черноморского флота, пожарные расчеты из Республики Крым и пожарный поезд Крымской железной дороги.



Как глава оперативного штаба Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев находился на месте происшествия и оперативно информировал общественность о ходе работ по локализации очага возгорания и деятельности пожарных расчетов.





Тем самым были приняты необходимые меры по пресечению распространения ложной и непроверенной информации.

Как справедливо отметил глава региона, «враг накануне профессионального праздника спасателей хотел заставить Севастополь врасплох, как обычно исподтишка, под утро устроив атаку.

Но наша команда показала высший класс – как профессионально и быстро можно победить пожар, даже самого высокого ранга сложности и не допустить катастрофы.

Сотрудники Главных управлений МЧС по Севастополю и по Республике Крым, команда спасательной службы города, Черноморского флота – вы наши настоящие герои!

Пока рядом живут и работают такие огнеборцы, нам ничто не страшно!»<sup>1</sup>.

**Отметим, что деятельность главы региона по оперативному информированию жителей и гостей города об атаках украинских беспилотников и работе систем ПВО показала высокую эффективность в деле недопущения панических настроений.**

**По поручению Губернатора в августе 2022 года в Севастополе запущен противодиверсионный чат-бот в Telegram: @oborona92bot.**

**Тем самым люди получили возможность оперативно информировать компетентные органы о возможных диверсиях и иных попытках дестабилизировать ситуацию в регионе.**

**Граждане показали высокую степень сознательности, сообщая властям обо всех подозрительных проявлениях.**

К сожалению, приходится констатировать, что после начала спецоперации в городе Севастополе стали фиксироваться случаи, когда, руководствуясь политическими мотивами (симпатиями к официальному Киеву, антироссийской позицией) либо хулиганскими побуждениями, отдельные лица совершали действия, направленные на дестабилизацию ситуации в городе и дискредитацию Вооруженных Сил РФ и руководства страны в свете ведущейся спецоперации.

**В 2022 году в словесный обиход вошло слово «ждун». Так называют тех лиц, которые ожидают прихода на территорию двух молодых субъектов украинских войск.**

В этой связи уместно привести оценку данной категории граждан, данную Губернатором города Севастополя М.В. Развожаевым. Отвечая на вопросы корреспондента Информационного агентства ТАСС, глава региона сказал:

*«Я не буду идеализировать ситуацию, уверен, что они есть. Периодически сотрудники УФСБ России по Крыму и Севастополю обезвреживают группы, которые готовятся к подрывной деятельности. Об одной такой группе была информация в СМИ, к сожалению, это оказались местные жители, которые были завербованы через специальные украинские сайты и пытались партизанскую ячейку организовать.»*

---

<sup>1</sup>URL: <https://t.me/razvozhaev/1856>

*Есть подверженные определенному влиянию молодые люди. Были случаи, когда в начале СВО резали колеса машин, на которые патриотическая символика была нанесена. Надо отдать должное нашему правоохранительному блоку – достаточно жесткая реакция привела в чувство тех, кто хотел радикально такими действиями высказываться.*

*Мы видим единичные какие-то надписи, которые появляются в парках, на лавочках, пишут что-то про ВСУ. С этим тоже работаем, и ситуация контролируемая. В основном, конечно, надписи подпитываются не моральным убеждением, а финансированием политехнологических проектов, которые реализуются разными способами, а люди пытаются таким образом заработать легких денег. В чем они и признаются. Идеиных мы пока не встретили»<sup>1</sup>.*

Согласно информации Севастопольского городского суда, в период с 1 января по 30 июня 2023 года судами города Севастополя рассмотрено **17 дел** об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.3 КоАП РФ (публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях), по всем делам виновные подвергнуты наказанию в виде административного штрафа.

Кроме того, по двум делам вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности; по одному делу производство прекращено за отсутствием состава административного правонарушения; три дела переданы по подведомственности; одно дело возвращено в порядке пункта 4 статьи 29.4 КоАП РФ.

**Правонарушения, в основном, совершались с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: размещение в социальных сетях и мессенджерах публикаций, комментариев, текстовых и звуковых сообщений.**

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.4 КоАП РФ (призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц), а также уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 207.3, 280.3 и 284.2 Уго-

---

<sup>1</sup>URL: <https://tass.ru/interviews/17126873?ysclid=ll3s68d4jr492344347>

ловного кодекса Российской Федерации, судами города Севастополя в период с 1 января по 30 июня 2023 года не рассматривались. Одной из форм дестабилизации ситуации в регионе с момента начала спецоперации являлись сообщения о ложном минировании учреждений и социально значимых объектов инфраструктуры.

Так, за период с 24 февраля по 31 декабря 2022 года судами города Севастополя рассмотрено 4 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 207 Уголовного кодекса Российской Федерации (заведомо ложное сообщение об акте терроризма), по которым приняты решения о применении принудительных мер медицинского характера. Постановления в апелляционном порядке не обжалованы, вступили в законную силу.

За период с 1 января по 30 июня 2023 года судами города Севастополя рассмотрено 1 уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 207 УК РФ, по которому постановлен обвинительный приговор, назначено наказание в виде ограничения свободы сроком на один год. Приговор в апелляционном порядке не обжалован, вступил в законную силу.

Также рассмотрено уголовное дело в отношении несовершеннолетнего лица, обвиняемого в совершении трех преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 207 УК РФ (деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное в отношении объектов социальной инфраструктуры либо повлекшее причинение крупного ущерба), по которому вынесено постановление о прекращении уголовного дела и применении принудительных мер воспитательного воздействия сроком на один год. Постановление не обжаловано.



Взаимодействие Уполномоченного с органами Прокуратуры города Севастополя в рассматриваемый период оставалось весьма конструктивным. Совместная работа в сфере защиты прав человека осуществлялась преимущественно в рамках рассмотрения обращений граждан, а также в ходе проведения совместных приемов.

Общая криминальная ситуация в городе Севастополе в условиях ведущейся СВО в первое полугодие 2023 года, по данным УМВД России по городу Севастополю, характеризуется следующими показателями:

В течение первого полугодия 2023 года зарегистрировано 3213 преступлений, из них органами внутренних дел выявлено 94,6 % от общего количества зарегистрированных преступлений.

В общей структуре преступности наибольший удельный вес представляют преступления против собственности (64,2 %), преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств (9,8 %), преступления экономической направленности (4,7 %) и преступления против порядка управления (4,4 %).

В структуре преступности наибольший удельный вес преступлений по степени их тяжести составляет: особо тяжкие – 6,6 %, тяжкие – 22,6 %, средней тяжести – 36,3 % и небольшой тяжести – 34,5 %.

Оперативная обстановка в сфере противодействия экстремизму находится под контролем правоохранительных органов, совершение преступлений экстремистской направленности насильственного характера и террористических актов со стороны жителей города не допущено.

**В рамках мониторинга региональных средств массовой информации и сети Интернет выявлено 13 административных правонарушений экстремистской направленности, 12 административных правонарушений, связанных с дискредитацией Вооруженных Сил Российской Федерации.**

Выявлено 5 преступлений, совершенных организованными преступными группами (далее – ОПГ), из них 2 преступления в сфере экономики и 3 преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств. Установлено 14 участников ОПГ.

Поставлено на учет 316 (+ 7,5 %) преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, из них 298 и 94,3 % выявлено сотрудниками ОВД. В ходе проведенных мероприятий ОВД из незаконного оборота изъято 5,8 кг наркотических средств и психотропных веществ. По линии незаконного оборота наркотиков выявлено и пресечено 257 административных правонарушений.

Возбуждены уголовные дела по 30 фактам незаконного хранения оружия, взрывчатых веществ и боеприпасов. Из незаконного оборота изъято 4 единицы огнестрельного оружия, 2922 единицы боеприпасов, 3 кг взрывчатых веществ, 7 единиц взрывных устройств.

Осуществлен необходимый объем работы по обеспечению безопасности дорожного движения в городской дорожной сети. Выявлено и пресечено свыше 17 тысяч административных правонарушений, в том числе 652 правонарушения, связанных с управлением транспортными средствами в состоянии опьянения. Возбуждены уголовные дела по 91 выявленному факту повторного управления транспортным средством в состоянии опьянения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение (статья 264.1 УК РФ). Принятыми мерами удалось обеспечить снижение транспортного и социального риска на дорогах города. Уменьшилось количество погибших в результате ДТП людей до 14 человек (I полугодие 2022 года – 18 человек).

**В целом оперативная обстановка в городе Севастополе остается стабильной и контролируемой. В расчете на сто тысяч проживающего населения приходится 568 преступлений, и данный показатель значительно ниже среднего по стране (Россия: 668).**

Взаимодействие Уполномоченного с УМВД и территориальными отделами полиции в рассматриваемый период имело конструктивный характер. Основной формой взаимодействия являлся обмен информацией в рамках рассмотрения поступивших обращений.

Как и в предшествующий период, основными вопросами, беспокоящими граждан, были затягивание рассмотрения их обращений органами предварительного расследования, непредоставление ответов, а также вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Эти и иные вопросы рассматривались в рабочем порядке. По результатам рассмотрения отдельных обращений принимались необходимые меры по восстановлению справедливости.

Также в рассматриваемый период Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжали работу по выявлению граффити подзрительного содержания, предположительно содержащих рекламу запрещенных веществ, и в рамках взаимодействия с органами государственной власти города Севастополя и профильными организациями принимали меры по их ликвидации.

Мониторинг ситуации в данном вопросе показывает, что настоящая проблематика продолжает сохранять актуальность и после нача-

ла спецоперации. Несмотря на мероприятия в сфере профилактики и предотвращения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, реклама подозрительных ресурсов в сети Интернет продолжает появляться на улицах города. В том числе в местах массового скопления людей, и особенно молодежи.

***Так, в феврале 2023 года граффити с наркорекламой было обнаружено сотрудниками аппарата омбудсмена в районе одной из центральных городских улиц.***

*Важно отметить, что в районе, где было обнаружено данное граффити, расположены социально значимые объекты. Также улица является значимым элементом маршрута, по которому ежедневно перемещаются дети, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях, расположенных в центральной части города.*

*Уполномоченный обратился в Департамент городского хозяйства города Севастополя с просьбой принять необходимые меры по устранению наркорекламы в кратчайшие сроки. В свою очередь, профильный Департамент поручил управляющей компании провести работу по удалению подозрительных граффити, что было успешно реализовано.*



*Так по рекомендации омбудсмена были приняты меры по обеспечению основополагающих прав и свобод граждан, защите общественной нравственности, жизни и здоровья.*

***В апреле 2023 года сотрудниками аппарата омбудсмена в различных местах в центральной части города обнаружены надписи, нанесенные ручным и трафаретным способом, которые содержали адреса ресурсов в сети Интернет, предположительно осуществлявших продажу запрещенных веществ.***

*Проблема также была урегулирована после обращения в профильный Департамент.*



**Таким образом, несмотря на продолжающиеся попытки дестабилизации ситуации в регионе, в городе Севастополе эффективно реализуется комплекс мер, направленных на противодействие экстремизму, недопущение панических настроений, обеспечение законности и правопорядка.**



### **3.2. Помощь подшефным территориям**

**В 2022 году город Севастополь взял шефство над следующими освобожденными территориями:**

- Старобельским районом ЛНР;
- временным областным центром Запорожской области – городом Мелитополем и Мелитопольским районом Запорожской области.

В рамках оказания шефской помощи представители органов государственной власти и профильных организаций города Севастополя производили работы по восстановлению и модернизации поврежденных объектов инфраструктуры, реализовывали комплекс мероприятий по обеспечению надлежащей жизнедеятельности вышеуказанных регионов, которые с 30 сентября 2022 года приняты в Российскую Федерацию на правах новых субъектов.

В 2022 году город помог подшефным регионам подготовиться к зиме. Старобельский район получил комбинированную дорожную машину на шасси автомобиля МАЗ, 500 тонн пескосоляной смеси и дизель-генераторы: один мощностью 250 кВт, два по 75 кВт каждый. По просьбе местных властей Севастополь также доставил погружные насосы для работы скважин.

Льготникам города Мелитополя и района бесплатно раздали 400 тонн угля. Городу Мелитополю переданы две комбинированные дорожные машины, автоцистерна, два мусоровоза, бортовой грузовой автомобиль, Мелитопольскому району – автомобиль-илосос, автовышка, два трактора с навесным оборудованием. Также поставлено оборудование для работы уличного освещения и расходные материалы для ремонта газового оборудования.

Помощь Севастополя в 2022 году не ограничилась передачей коммунальной техники. В Центральной районной больнице Старобельска появился санитарный автомобиль повышенной проходимости. Район получил санитарный, пожарный и спасательный автомобили, автомобиль разминирования, бронежилеты и каски для саперов.

В ЛНР спецотряд Главного управления МЧС России по Севастополю провёл 120 дней кропотливой работы, обследовали более 186 гектаров территории, обезвредили более 26 тысяч боеприпасов. 23 севастопольца рисковали своей жизнью и разминировали территорию братской республики.

Организована доставка гуманитарной помощи в Старобельский район, Мелитополь и Мелитопольский район, а также для прилега-

ющих сел Кременского района. Жители там обеспечивались продуктами питания, лекарственными препаратами, средствами гигиены, постельными принадлежностями, одеждой.

На новые территории доставили порядка 350 тонн гуманитарной помощи<sup>1</sup>.

Рассматриваемый период примечателен тем, что с 2023 года шефство над Старобельским районом ЛНР взяла Карачаево-Черкесская Республика. Соответствующие документы в присутствии временно исполняющего обязанности главы ЛНР Леонида Пасечника подписали исполняющий обязанности главы администрации Старобельского района Александр Гончаров и глава Карачаево-Черкесской Республики Рашид Темрезов<sup>2</sup>.

Как следствие, в рассматриваемый период шефская помощь оказывалась городу Мелитополю и Мелитопольскому району Запорожской области.

Как отметил Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев, «мы подготовили трехлетнюю программу по объектам, которые будем ремонтировать в Запорожской области до 2025 года. <...> В основном будем ремонтировать объекты ЖКХ: трубы, газопроводы, теплосети. И один большой важный объект – общежитие для учителей в центре Мелитополя, в которое потом будут специалистов селить, приглашенных из других регионов России»<sup>3</sup>.

В ходе стратегической сессии по интеграции новых регионов, которая состоялась в городе Москва под председательством Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Мишустина, Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев довел до участников обсуждения информацию об объемах и результатах оказанной шефской помощи:

«Севастополь в прошлом году взял шефство над Старобельским районом ЛНР, Мелитополем и Мелитопольским районом Запорожской области. Первым делом мы отремонтировали 3 садика, 2 школы и Центральную районную больницу Старобельского района, установили 15 детских площадок. Закупили для школ учебники и наборы первоклассников. Для 193 учебных заведений мы передали информационные стенды и комплекты государственной символики.

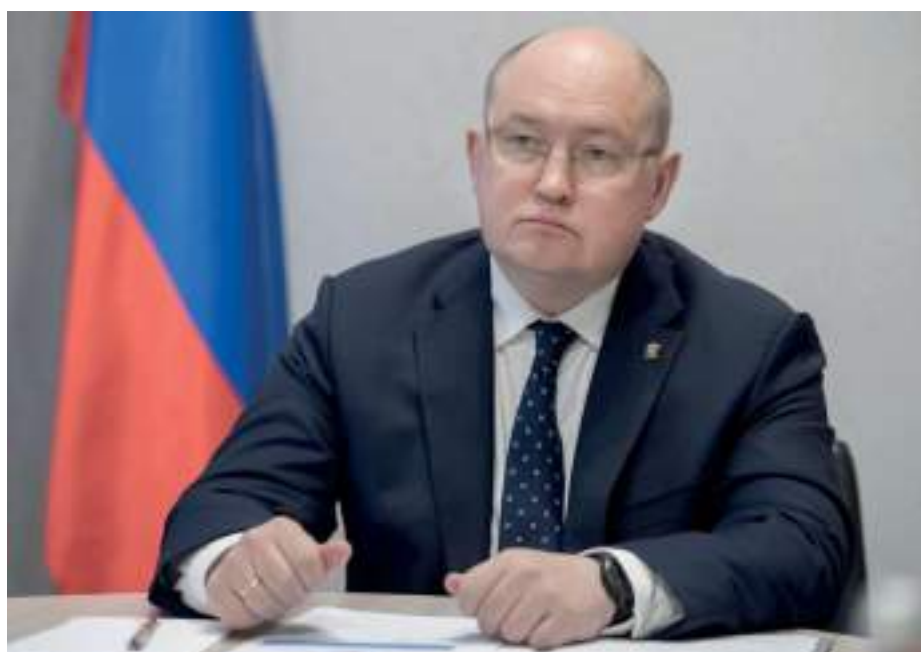
---

<sup>1</sup>URL: <https://slavasev.ru/news/v-fokuse-svo-sobytiya-i-fakty/svoih-ne-brosaem-kak-sevastopol-pomogaet-podshefnym-regionam?ysclid=lldcbtr5z3415800381>

<sup>2</sup>URL: <https://lug-info.com/news/karachaevo-cherkessiya-i-starobel-skij-rajon-zaklyuchili-soglashenie-o-sotrudnichestve?ysclid=lldchg1mz7991343060>

<sup>3</sup>URL: <https://tass.ru/interviews/17126873>

По моему поручению севастопольские специалисты помогли пройти отопительный период, восстановили водоснабжение и теплоснабжение детских садов. Для подготовки к зимнему сезону подшефным территориям было передано 11 единиц коммунальной техники, насосы и дизель-генератор, отгружено 400 тонн угля для обеспечения зимнего сезона. В сентябре от Севастополя были направлены пять врачей-организаторов для налаживания системы здравоохранения Мелитополя и Мелитопольского района. От Департамента социальной защиты также мы командировали двух специалистов-организаторов для оказания методической помощи»<sup>1</sup>.



<sup>1</sup>URL: <https://t.me/razvozhaev/2902>

Председатель Правительства РФ М.В. Мишустин положительно оценил работу органов государственной власти и профильных организаций города Севастополя в рамках оказания шефской помощи новым субъектам.

В свою очередь, Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев отметил, что «в 2014 году, когда Севастополь вернулся в состав России, все регионы страны присылали гуманитарную помощь, медикаменты, оборудование, помогали с переходом на российское законодательство. Пройдя этот путь, нам понятно, какие проблемы сейчас стоят перед руководством и жителями новых территорий. Поэтому мы продолжим оказывать необходимую помощь»<sup>1</sup>.

В начале 2023 года в рамках поручения Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева сформировали аварийную бригаду, которая была направлена в Мелитополь для проведения необходимых работ для жизнеобеспечения города и его районов.

Силами ГУПС «Водоканал» были выполнены мероприятия, которые позволили обеспечить надлежащее водоснабжение города Мелитополя и его районов. В том числе выполнена реконструкция старого асбестового водовода в селе Степановка Первая. Ранее жители этого села пресную питьевую воду не получали, а в результате проведенной работы обеспечены стабильным водоснабжением. Силами бригадной службы водоснабжения ГУПС «Водоканал» были выполнены работы по реконструкции старого водовода и переключение на современные пластиковые трубы. Реконструкцию, обвязку сети, установку запорной арматуры и монтаж насосного оборудования мы выполнили в кратчайшие сроки и уже приступили к укладке стального водовода диаметром 63 мм и протяженностью 1100 м в селе Ромашки<sup>2</sup>.

Как и в предшествующий период, городом Севастополем оказывались экономические меры поддержки подшефных территорий, в части организации в городе ярмарок и иных мероприятий по реализации сельскохозяйственной продукции. Так, по данным Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя, с начала 2023 года проведено 13 ярмарок. Продукция, произведенная в новых субъектах, также реализуется на розничных рынках во всех районах города. Производители, осуществляющие свою хозяйственную деятельность на новых территориях, имеют возможность для дальнейшей реализации своей продукции на рынках и ярмарках города.

---

<sup>1</sup>URL: <https://t.me/razvozhayev/2902>

<sup>2</sup>URL: [https://t.me/gorlov\\_evgeniy/2261](https://t.me/gorlov_evgeniy/2261)

### 3.3. Вопросы призыва

30 марта 2023 года Президент России Владимир Путин подписал Указ № 220 «О призыве в апреле – июле 2023 г. граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву», которым определил порядок проведения осенней призывной кампании и увольнения с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву.

В соответствии с настоящим Указом, весенний призыв на военную службу проводится в период с 1 апреля по 15 июля 2023 года. Призыву подлежат граждане Российской Федерации в возрасте от 18 до 27 лет, не пребывающие в запасе и подлежащие в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» призыву на военную службу в количестве 147 000 человек.

Во исполнение Указа главы государства в городе Севастополе начали работу городская и районные призывные комиссии. На правах участника Уполномоченный был включен в состав призывных комиссий и принимал участие в их работе.

В преддверии весеннего призыва в Вооруженные Силы Российской Федерации в военном комиссариате города Севастополя состоялось инструкторско-методическое совещание, в котором приняли участие представители Правительства Севастополя, УМВД России по городу Севастополю, медицинские работники, главы администраций внутригородских муниципальных образований.





На правах участника призывной комиссии в мероприятии участвовал помощник Уполномоченного Дмитрий Соколов.

Задачи весенней призывной кампании 2023 года оставались теми же, что и в предшествующий период. Значимым условием их выполнения являлось эффективное и слаженное взаимодействие органов государственной власти и профильных учреждений, задействованных в обеспечении Вооруженных Сил качественным пополнением.

Проведение весенней призывной кампании в 2023 году имело свои особенности, обусловленные ведущейся спецоперацией. Фактором, оказывающим влияние на проведение призывных мероприятий, также продолжает оставаться неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая ситуация, вызванная распространением коронавирусной инфекции.

В этой связи особую актуальность сохраняли вопросы взаимодействия органов государственной власти и профильных учреждений в деле своевременного оповещения лиц, подлежащих призыву. Также в свете текущей непростой ситуации значимость приобретала необходимость ведения дальнейшей разъяснительной работы о сущности и задачах призывной кампании.

До сведения широкой общественности доводилось, что основная задача призыва – обеспечить молодым людям получение военной специальности. Лица, призываемые на срочную военную службу, в зону проведения спецоперации направляться не будут.

Согласно информации военного комиссариата города Севастополя, проведение весенней призывной кампании в регионе характеризуют следующие показатели:

**1.** Не оповещено в установленном законом порядке о явке на мероприятия, связанные с призывом на военную службу в 2023 году, всего 1478 человек, из них:

– по невозможности вручения повестки – 945 человек, в том числе:

**а)** в военном комиссариате Нахимовского и Ленинского районов города Севастополя – 585 человек;

**б)** в военном комиссариате Гагаринского и Балаклавского районов города Севастополя – 360 человек;

- иногородние граждане, убывшие без снятия с воинского учета и находящиеся в розыске, – 533 человека, в том числе:

**а)** в военном комиссариате Нахимовского и Ленинского районов города Севастополя – 296 человек;

**б)** в военном комиссариате Гагаринского и Балаклавского районов города Севастополя – 237 человек.

Мероприятия по оповещению граждан, подлежащих призыву на военную службу, проводились ежедневно (включая выходные дни) путем вручения повесток лично призывникам по местам регистрации работниками военных комиссариатов города Севастополя.

**2.** На граждан, уклоняющихся от прохождения мероприятий, связанных с призывом на военную службу, направлено 30 материалов по статье 328 УК РФ в Следственный комитет РФ:

– в военном комиссариате Нахимовского и Ленинского районов города Севастополя – 20 материалов (отказано в возбуждении уголовного дела – 3);

– в военном комиссариате Гагаринского и Балаклавского районов города Севастополя – 10 материалов.

**3.** Граждан, привлеченных к административной ответственности в 2023 году, 19 человек, из них:

– по статье 21.5 КоАП РФ «Неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету» (военный комиссариат Нахимовского и Ленинского районов города Севастополя) – 13 человек;

– по статье 21.7 КоАП РФ «Умышленная порча или утрата документа воинского учета» – 6 человек (военный комиссариат Нахимовского и Ленинского районов города Севастополя).

**4.** Рассмотрено жалоб на решения призывных комиссий (далее – ПК), всего – 11, в том числе:

– по военному комиссариату Нахимовского и Ленинского районов города Севастополя – 3;

– по военному комиссариату Гагаринского и Балаклавского районов города Севастополя – 8.

**5.** Призывные и сборный пункты города Севастополя оснащены бесконтактными термометрами, бактерицидными облучателями, тест-системами, хлорсодержащими дезинфицирующими средствами и средствами индивидуальной защиты (медицинскими масками, медицинскими перчатками, бахилами).

Для всех граждан, подлежащих призыву на военную службу, сотрудников военных комиссариатов, привлекаемого медперсонала, начальников воинских команд и сопровождающих лиц установлены единые правила и требования в части соблюдения профилактических мероприятий.

С сотрудниками военных комиссариатов были проведены инструктажи как по личным мерам безопасности и по предотвращению распространения инфекции, так и по алгоритму действий в случае направления граждан на обсервацию.

На мероприятия призыва вызывались только граждане, спланированные для комплектования войск (сил). Решения в отношении граждан, имеющих право на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу, принимались на основании подтверждающих документов без вызова в военные комиссариаты.

Проблемных вопросов по обеспечению военнослужащих, призывников и сотрудников военных комиссариатов средствами индивидуальной защиты и дезинфицирующими средствами не возникало.

**6.** По состоянию на 15 июля 2023 г. сотрудников военных комиссариатов и призывников с симптомами коронавирусной инфекции не выявлено. Воинские команды на путь следования обеспечивались медицинскими масками.

В результате проведенных мероприятий отправки в войска граждан с признаками инфекционных заболеваний не допущено.

Обращения граждан по вопросам возможного нарушения их прав в ходе весенней призывной кампании рассматривались Уполномоченным в приоритетном порядке, в тесном взаимодействии с органами военного управления города Севастополя. По результатам рассмотрения заявителей и их представителям давались разъяснения правового характера относительно возможных способов защиты прав, определенных действующим законодательством.

**Таким образом, несмотря на сложную внешнеполитическую ситуацию, мероприятия в рамках весенней призывной кампании в городе Севастополе проведены в штатном режиме.**



### **3.4. Своих не бросаем: содействие освобождению лиц, находящихся в украинском плену, и возвращению граждан России из зоны спецоперации**

В отчетный период омбудсмен и сотрудники аппарата продолжали работу по освобождению наших воинов, оказавшихся в украинском плену, а также наших сограждан, удерживаемых силовыми структурами киевского режима. Как и в предшествующий период, данная деятельность продолжала осуществляться в тесном взаимодействии с УПЧ РФ Т.Н. Москальковой, омбудсменами Донецкой и Луганской народных республик, федеральными органами государственной власти и правозащитными организациями. Работа в рамках поступивших обращений по вопросам освобождения наших соотечественников – военных и гражданских лиц, находящихся в украинском плену, ведется Уполномоченным на постоянной основе. Все обращения по данной тематике рассматриваются в срочном и приоритетном порядке.

Севастопольский омбудсмен находится на прямой связи с родственниками наших пленных бойцов и гражданских лиц. Вся дополнительная информация о состоянии здоровья пленных, их местонахождении незамедлительно сообщается УПЧ РФ Т.Н. Москальковой.

В анализируемый период получила благополучное разрешение история, связанная с задержанием гр. М., который накануне спецоперации выехал на территорию Украины в город Ровно, где проживает его мать. В марте 2022 года нашего соотечественника задержали украинские силовые структуры, которые подбросили ему сверток с взрывчатым веществом, что, в свою очередь, дало им основание обвинить гр. М. в незаконном хранении и перевозке взрывчатых веществ. Также к задержанному применялись меры физического и психологического воздействия с целью получения признательных показаний.

После получения вышеуказанных обращений данная информация была доведена до сведения УПЧ РФ. В рамках взаимодействия с федеральным омбудсменом также направлялись дополнительные материалы, которые были предоставлены заявителями. В результате усилия по освобождению нашего соотечественника из украинского плена увенчались успехом. В мае 2023 года гр. М. вернулся на Родину.

Отметим, что взаимодействие с федеральным омбудсменом, а также Уполномоченными Донецкой и Луганской народных республик является исключительно важным и в рамках рассмотрения обращений родственников российских военнослужащих, которые принимали участие в спецоперации и оказались в украинском плену.

### **3.5. В неволе, но не забыты: обеспечение прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и местах принудительного содержания военнопленных**

Как и в предшествующий период, вопросы защиты прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, продолжали оставаться одним из значимых направлений деятельности института омбудсмана. На регулярной основе омбудсмен и сотрудники аппарата осуществляли посещение мест содержания и отбывания наказания, изучали условия пребывания содержащихся там лиц, проводили выездные приемы.

Данные мероприятия не исчерпывали комплекс мер поддержки и помощи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

*Так, в Светлую седмицу после Пасхи Уполномоченный при поддержке СТК «Добрострой» передал руководству ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю для лиц, содержащихся в учреждениях, 1400 пасхальных куличей.*



**Светлая седмица – время благодати, которую следует выражать через добрые дела. Напомним, на Руси в это время было принято совершать разного рода великодушные поступки: царь навещал тюрьмы и отпускал на волю заключенных, которые не совершили тяжких преступлений, меценаты посещали приюты и больницы, старались помочь их обитателям.**

**Это не первый опыт передачи подарков для заключенных от омбудсмена и аппарата.**

Практика посещения Уполномоченным мест уголовно-исполнительной системы является необходимым условием для изучения актуальных проблем в жизнедеятельности данных учреждений, а также способствует более детальному изучению трудных ситуаций, в которых оказались заявители из числа содержащихся под стражей либо отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Иллюстрацией служат результаты очередного выездного приема, который был проведен омбудсменом в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым в июне 2023 года.

Среди вопросов, обозначенных гражданами, были такие, как разъяснение исчисления сроков содержания под стражей, несогласие с судебными решениями о принятии в отношении них такой меры пресечения, как заключение под стражу, несоблюдение сроков передачи апелляционной жалобы и другие.



Всем гражданам были даны разъяснения правового характера. В рамках рассмотрения поступивших письменных обращений Уполномоченным направлены соответствующие запросы.



*Следует отметить, что все обратившиеся граждане сообщили о хороших условиях содержания и питания в СИЗО, а также отмечали вежливое отношение со стороны сотрудников учреждения.*

*В рамках визита омбудсменом проведена встреча с врио начальника СИЗ, подполковником внутренней службы Виктором Алексеевичем Харченко, в ходе которой обсуждались вопросы, связанные с соблюдением прав граждан, находящихся в данном учреждении.*

*Президент Российской Федерации Владимир Путин и федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова неоднократно в своих выступлениях отмечали о необходимости максимально реализовывать возможность избрания более мягкой меры пресечения для обвиняемых, но, к сожалению, на практике некоторые представители органов правосудия, а также силовых структур относятся к словам Президента поверхностно.*

*В. Харченко отметил, что количество поступающих граждан, в отношении которых судами приняты решения о заключении под стражу, в неделю составляет около 60 человек. Лимит наполнения СИЗО – 806 человек, в настоящее время в изоляторе содержатся 1316 человек.*

*Актуальным остается вопрос строительства и организации в городе Севастополе собственного специального учреждения данного типа, что неоднократно отмечалось омбудсменом, в том числе, в ежегодных докладах.*

*Уполномоченный призывает органы правосудия и силовые структуры г. Севастополя реализовывать возможности по избранию более мягкой меры пресечения для обвиняемых в совершении ненасильственных преступлений.*

Необходимо отметить, что до настоящего времени проблема превышения лимита наполнения учреждений уголовно-исполнительной системы сохраняет остроту не только в региональном, но и в общегосударственном масштабе.

На данную проблематику неоднократно обращалось внимание в ежегодных Докладах Уполномоченного, а также в ходе рабочих встреч с представителями органов государственной власти судебных и правоохранительных органов и в рамках межрегионального сотрудничества в области защиты прав человека.

Фактором, усложняющим ситуацию в данном вопросе, является отсутствие в городе Севастополе собственного СИЗО, а также то, что зданию СИЗО в городе Симферополе более 200 лет, и это, несмотря на принимаемые меры по модернизации, безусловно, оказывает влияние на условия содержания.

Безусловно, замена меры пресечения в виде содержания под стражей на более мягкую должна применяться в индивидуальном порядке, исходя из конкретных обстоятельств.

*В этой связи следует отметить, что в рассматриваемый период в адрес Уполномоченного поступило обращение двух братьев – гр. Р., и их защитников. Суд первой инстанции вынес в отношении подсудимых постановление об изменении подсудимым избранной ранее меры пресечения в виде подписки о невыезде на меру пресечения в виде заключения под стражу, на период рассмотрения уголовного дела судом до вынесения приговора сроком на 6 месяцев. При этом требования ранее избранной меры пресечения подсудимые не нарушали, а постановление о заключении их под стражу было вынесено на основании вывода, что подсудимые, находясь без ограничения свободы, могут оказать воздействие на свидетелей обвинения и потерпевших с целью изменения ими своих показаний в пользу подсудимых.*

*Не согласившись с данным постановлением, сторона защиты обжаловала его в апелляционном порядке.*

*Изучив представленные материалы, лично побеседовав с заявителями и их представителями, Уполномоченный подготовил заключение для суда, в котором просил принять во внимание позицию главы государства, Верховного суда Российской Федерации и федерального омбудсмана, обстоятельства, изложенные заявителями и их представителями, а также превышение лимита в СИЗО. В ходе судебного разбирательства суд апелляционной инстанции приобщил заключение омбудсмана к материалам дела и согласился с доводами стороны защиты. В результате заявители были освобождены из-под стражи, а ранее избранная им мера пресечения заменена на другую, не связанную с лишением свободы.*

Также в рамках рассмотрения поступивших обращений омбудсмен оказывает содействие лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в получении документов, необходимых для реализации ими основополагающих прав.

**Так, в адрес Уполномоченного обратился гр. М. с просьбой оказать помощь в получении архивных документов о предоставлении ему комнаты для проживания.**

*Реализовать свое право на самостоятельное получение необходимых документов заявитель не может в связи с тем, что на момент обращения он находился в СИЗО.*

*Законодательством установлено, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний.*

*В целях реализации права осужденного на получение необходимых ему документов Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Архив города Севастополя, в результате чего необходимые документы были получены и направлены заявителю.*

*Уполномоченный выразил благодарность руководителю и сотрудникам ГКУ «Архив города Севастополя» за оказанную помощь.*

Взаимодействие Уполномоченного с УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю в отчетный период имело плодотворный, системный и конструктивный характер. В том числе в рамках рассмотрения обращений, а также в вопросе получения общей ин-

формации о ситуации в сфере соблюдения прав в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Данная информация имеет исключительное значение как для общего изучения ситуации в данном вопросе, так и для подготовки ежегодных и специальных докладов, а также в рамках взаимодействия с федеральным и региональными омбудсменами.

В отчетный период также осуществлялось взаимодействие с региональной общественной наблюдательной комиссией (далее – ОНК).

Так, по предложению УПЧ РФ Т.Н. Москальковой, ввиду значимости общественного контроля над обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, в апреле 2023 года Уполномоченный принял участие во встрече с кандидатами в состав ОНК Севастополя.

В мероприятии также приняли участие председатель Общественной палаты города Севастополя Александр Трошев и его заместитель Наталья Кирюхина.



В рамках встречи кандидаты рассказали о себе и своей общественной деятельности, а также отметили желание развивать общественный контроль на территории города Севастополя.

УПЧ, в свою очередь, напомнил об основных задачах ОНК, рассказал о проблемах, выявленных во время сотрудничества с предыдущими составами ОНК, и пожелал успехов в столь нелегкой деятельности каждому из кандидатов.



Участники встречи обсудили необходимость своевременной подготовки документов и методической помощи, которую окажут кандидатам в новый состав ОНК.

В мае 2023 года на базе аппарата регионального омбудсмена состоялась рабочая встреча УПЧ с представителями Общественной палаты Российской Федерации во главе с председателем Комиссии ОП РФ по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями Александром Воронцовым и членом Общественной палаты города Севастополя Михаилом Остриковым.





В рамках встречи обсудили перспективы взаимодействия, вопросы деятельности ОНК по осуществлению общественного контроля над обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Особое внимание Уполномоченного привлекают вопросы, связанные с содержанием в учреждениях уголовно-исполнительной системы, действующих на территории Крымского полуострова – лиц, прибывших с новых территорий, а также граждан Украины.

Согласно информации УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю, предоставленной в адрес УПЧ в рамках настоящего спецдоклада, **по состоянию на 21 августа 2023 года в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю содержалось:**

– граждан Украины – 85 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: ст. 228 УК РФ – 24, ст. 158 УК РФ – 23, ст. 131 УК РФ – 2, ст. 260 УК РФ – 1, ст. 105 УК РФ – 8, ст. 222 УК РФ – 2, ст. 159 УК РФ – 5, ст. 111 УК РФ – 3, ст. 135 УК РФ – 1, ст. 161 УК РФ – 4, ст. 166 УК РФ – 1, ст. 226 ч. 3 УК РФ – 1, ст. 162 УК РФ – 4, ст. 132 УК РФ – 1, ст. 116.1 ч. 1 УК РФ – 1, ст. 139 ч. УК РФ – 1, ст. 264.1 ч. 2 УК РФ – 1, ст. 242 ч. 3 УК РФ – 1, ст. 222.1 ч. 3 УК РФ – 1;

– граждан ДНР – 7 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: ст. 228 УК РФ – 4, ст. 111 УК РФ – 1, ст. 158 ч. 2 УК РФ – 1, ст. 105 УК РФ – 1;

– граждан ЛНР – 5 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: ст. 228.1 ч. 1 УК РФ – 1, ст. 158 УК РФ – 2, ст. 313 ч. 1 УК РФ – 1, ст. 159 ч. 3 УК РФ – 1;

– жителей Запорожской области – 5 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: ст. 228.1 ч. 3 УК РФ – 1, ст. 158 УК РФ – 4;

– жителей Херсонской области – 7 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: ст. 131 УК РФ – 1, ст. 356 ч. 1 УК РФ – 2, ст. 226 ч. 2 УК РФ – 1, ст. 158 ч. 2 УК РФ – 1, ст. 105 УК РФ – 1, ст. 222.1 ч. 3 УК РФ – 1.

**По состоянию на 1 января 2023 года в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю содержалось:**

– граждан ДНР – 2 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: 208 ч. 2 – 1, 162 ч. 4 – 1;

– жителей Херсонской области – 29 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: 162 ч. 2 – 5, 105 ч. 2 – 1, 162 ч. 3 – 3, 105 ч. 2 – 1, 228.1 ч. 5 – 1, 105 ч. 1 – 3, 131 ч. 1 – 1, 162 ч. 4 – 2, 361 ч. 1 – 1, 222 ч. 2 – 2, 161 ч. 1 – 2, 161 ч. 2 – 1, 158 ч. 3 – 2, 231 ч. 2 – 1, 111 ч. 2 – 1, 222.1 – 1, 166 ч. 1 – 1;

– жителей Запорожской области – 2 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: 361 ч. 1 – 2;

– граждан Украины – 5 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: 105 ч. 1 – 1, 158 ч. 3 – 2, 161 ч. 1 – 1, 162 ч. 2 – 1.

**По состоянию на 30 июня 2023 года в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю содержалось:**

– жителей Херсонской области – 21 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: 208 ч. 2 – 2, 158 ч. 2 – 1, 152 ч. 2 – 1, 158 ч. 4 – 1, 111 ч. 4 – 1, 105 ч. 2 – 1, 111 ч. 4 – 1, 161 ч. 2 – 2, 105 ч. 1 – 1, 162 ч. 4 – 2, 162 ч. 2 – 3, 222 ч. 3 – 4, 222.1 ч. 1 – 1;

– жителей Запорожской области – 16 чел., за совершение преступлений, предусмотренных статьями: 105 ч. 1 – 4, 228.1 ч. 4 – 2, 105 ч. 2 – 2, 111 ч. 2 – 3, 222 ч. 3 – 1, 228 ч. 1 – 1, 132 ч. 3 – 2, 111 ч. 4 – 1.

В ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю по состоянию на 1 января 2023 года граждане Донецкой и Луганской народных республик наказание не отбывали, содержался 21 гражданин Украины.

По состоянию на 30 июня 2023 года отбывали наказание 14 граждан Украины, а также 10 осужденных жителей новых субъектов РФ.

В ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю по состоянию на 1 января 2023 года содержалось 28 граждан Донецкой и Луганской народных республик и Украины, 41 человек из числа жителей новых субъектов РФ, соответственно по состоянию на 30 июня 2023 года – 67 человек и 76 из числа жителей новых субъектов РФ.

В ФКУ КП-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю по состоянию на 1 января 2023 года содержался один гражданин ЛНР и 4 гражданина Украины. По состоянию на 30 июня 2023 года в учреждении отбывал наказание 1 гражданин ЛНР и 1 гражданин Украины.

**Кроме того, в условиях СВО в адрес омбудсмена продолжали поступать обращения по вопросу установления местонахождения украинских военнопленных и состояния их здоровья.**

В соответствии с частью 4 статьи 1 № 159-ЗС, в своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом города Севастополя, законами города Севастополя и иными нормативными правовыми актами города Севастополя.

Согласно статье 2 указанного Закона, одной из основных задач института регионального омбудсмена является, в том числе, участие в межрегиональном и международном сотрудничестве в области обеспечения и защиты прав человека и содействие его развитию. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 159-ЗС, деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, законности, гласности и беспристрастности.

***Это означает, что правовой основой деятельности института омбудсмена являются не только нормы национального законодательства, но и международно-правовые акты. При рассмотрении обращений граждан соседнего государства учитывается, в том числе, и гуманитарный аспект. Люди вправе знать о состоянии здоровья и действующем правовом статусе их близких. Это также необходимо и для составления списков для обмена военнопленными, так как украинская сторона скрывает от своих граждан информацию о реальных потерях в собственных вооруженных силах.***

Фундаментальными актами в области гуманитарного международного права, определяющими правила защиты людей при вооруженных конфликтах, солдат, раненых и военнопленных, а также гражданских лиц, являются Женевские конвенции 1949 года.

В соответствии со статьями 13–15 Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года, с военнопленными следует всегда обращаться гуманно. Любой незаконный акт или бездействие со стороны держащей в плену державы, приводящие к смерти военнопленного, находящегося в ее власти, или ставящие здоровье военнопленного под серьезную угрозу, запрещаются и будут рассматриваться как серьезные нарушения настоящей Конвенции. В частности, ни один военнопленный не может быть подвергнут физическому калечению или же научному или медицинскому опыту какого бы то ни было характера, который не оправдывается соображениями лечения военнопленного и его интересами.

Военнопленные равным образом должны всегда пользоваться защитой, в особенности от всяких актов насилия или запугивания, от оскорблений и любопытства толпы.

Применение к ним репрессалий воспрещается. При любых обстоятельствах военнопленные имеют право на уважение к их личности и чести. К женщинам следует относиться со всем полагающимся их полу уважением и обращаться с ними должны, во всех случаях, не хуже, чем с мужчинами.

Военнопленные полностью сохраняют свою гражданскую правоспособность, которой они пользовались во время захвата в плен. Держащая в плену держава может ограничивать осуществление прав, предоставляемых этой правоспособностью, на своей собственной территории или вне ее, лишь в той степени, в какой этого требуют условия плена.

Держащая в плену держава обязана бесплатно обеспечить содержание военнопленных и также врачебную помощь, которую требует состояние их здоровья.

Обращения граждан Украины с просьбами оказать помощь в получении информации относительно местонахождения и состоянии здоровья их родственников – украинских военнослужащих – в адрес Уполномоченного стали поступать, начиная с декабря 2022 года.

Наибольшее число обращений по данной проблематике поступило в январе-марте 2023 года (20 обращений), в последующие месяцы их число существенно снизилось (апрель – 11, май – 2, июнь – 2).

Вместе с тем сам факт подобного рода обращений служит красноречивым свидетельством, что беспокойство за жизни близких людей – сильнее политических разногласий и агрессивной пропаганды.

Как справедливо отметила федеральный омбудсмен Т.Н. Москалькова, матери и жены украинских военнослужащих, попавших в плен, просят не возвращать их домой, так как киевские власти вновь направят этих людей на передовую, по сути, обрекая на гибель.

*Посылая в адрес Уполномоченного запросы, украинские граждане надеются, что их родственники живы и находятся на территории Российской Федерации. Но, к сожалению, только четвертая часть ответов подтверждает их нахождение в плену.*

*Такое «письмо счастья» получила жительница Украины о нахождении ее супруга в плену, согласно которому он жив и здоров: «Благодарю Вас за ответ на мой запрос и содействие в поиске моего мужа. Спасибо за оказанную Вами помощь».*

*В работе омбудсменов принципы сострадания и милосердия должны быть превыше всего.*

*Мы понимаем, что далеко не все идут добровольцами воевать против России. Очень многих заставляют это делать насильно. И самое разумное в этом случае решение для украинских военнослужащих – сдаться в плен.*

### 3.6. В поддержку спецоперации: работа с подрастающим поколением

В рассматриваемый период учреждения образования и профильные организации города Севастополя продолжали проведение информационной и просветительской работы среди обучающихся в сфере патриотического воспитания. В том числе по доведению до молодых граждан целей и задач ведущейся СВО.

Согласно информации Департамента образования и науки города Севастополя, за период с 1 января по 30 июня 2023 года в поддержку Президента РФ и Вооруженных Сил РФ, а также в области патриотического воспитания реализованы следующие мероприятия:

№ п/п	Название	Дата и время	Место проведения	Описание
1.	Видеопоздравление от ГБОУ ДО ЦВМВУМ военнослужащим 8-го артиллерийского полка, выполняющего задачи в зоне СВО	1 января 2023 года	ГБОУ ДО ЦВМВУМ г. Севастополь, ул. Очаковцев, д. 5	Видеообращение с новогодним поздравлением от коллектива ГБОУ ДО ЦВМВУМ
2.	Дом Деда Мороза	1–9 января 2023 года	ГБОУ ДО ЦВМВУМ г. Севастополь, ул. Очаковцев, д. 5	Праздничная новогодняя программа для детей участников СВО
3.	Сбор гуманитарной помощи	В течение года	ГБОУ ДО ЦВМВУМ г. Севастополь, ул. Очаковцев, д. 5	Сбор гуманитарной помощи для госпиталей и участников СВО
4.	Военно-спортивная игра «Служить России»	21 февраля 2023 года	ГБОУ ДО ЦВМВУМ г. Севастополь, ул. Очаковцев, д.5	Военно-спортивный праздник для учащихся школ

				города Севастополя, направленный на поддержку СВО
5.	Военно-патриотическая спортивная игра «Зарница»	Январь-апрель	Образовательные организации	Соревнования, конкурсы, смотры по военно-прикладным видам, направленные на пропаганду престижа Вооруженных Сил РФ
6.	Военно-патриотическая спортивная игра «Рубеж»	Январь-апрель	Образовательные организации	Соревнования, конкурсы, смотры по военно-прикладным видам, направленные на пропаганду престижа Вооруженных Сил РФ
7.	Форум поколений «Первый навсегда», посвященный 50-летию Поста № 1 города-героя Севастополя	28 апреля 2023 года	ГБОУ ДО ДДЮТ г. Севастополь, пр. Нахимова, д. 4	Мероприятие, направленное на патриотическое воспитание с участием ветеранов Вооруженных Сил, участников СВО
8.	Региональный слет активистов движения Поста № 1	2–5 мая 2023 года	ГБОУ ДО ЦВПВУМ г. Севастополь,	Мероприятие, направленное на патриотическое

			ул. Очаковцев, д. 5	воспитание с участием ветеранов Вооруженных Сил, участников СВО
9.	Игровая праздничная программа «России верные сыны», посвященная Дню России	9 июня 2023 года	ГБОУ ДО ЦВПВУМ  г. Севастополь, ул. Очаковцев, д. 5	Праздничная программа для учащихся школ города Севастополя, направленная на воспитание патриотизма и поддержку Вооруженных Сил РФ

### 3.7. Культура и искусство – За мир

**В рассматриваемый период также продолжали проводиться мероприятия в поддержку спецоперации, реализуемые по линии учреждений культуры города Севастополя.**

Согласно информации Департамента культуры города Севастополя, с целью повышения уровня самосознания, гражданственности и поддержки традиционных духовно-нравственных ценностей в учреждениях культуры города Севастополя ежемесячно проводятся культурно-массовые мероприятия в поддержку СВО (акции, мастер-классы), а также сбор и передача гуманитарной помощи в региональный штаб «Мы вместе – Севастополь».

В качестве меры поддержки для участников СВО и членов их семей учреждениями культуры города Севастополя на регулярной основе выделяются пригласительные на проводимые мероприятия. За период с 01 января 2023 года по 30 июня 2023 года выдано 14242 билета на 2078 культурно-массовых мероприятий.

Вместе с тем подведомственными Департаменту учреждениями реализуется внеочередное зачисление детей участников СВО в клубные формирования, кружки, секции, а также участие в них на безвоз-

мездной основе. По состоянию на 30 июня 2023 года в клубных формированиях учреждений культуры города Севастополя принимали участие 159 детей участников СВО.

Как и в предшествующий период, в организации и проведении культурных мероприятий в поддержку военнослужащих, принимающих участие в спецоперации, активное участие также принимали волонтеры штаба «Мы вместе – Севастополь». Также волонтеры принимали участие в организации культурно-досуговых мероприятий для вынужденных переселенцев: посещение театральных и цирковых представлений, экскурсии в музеях, иммерсионные спектакли, фестивали и конкурсы. Мероприятия проходили совместно с государственными и правоохранительными органами региона.

Так, 28 мая 2023 года в поселке Любимовка волонтерами проведена благотворительная ярмарка-концерт в поддержку участников специальной военной операции.



На площадке около озера «Сердце Бельбека» была организована работа добровольческих объединений региона. Волонтеры рассказывали о направлениях своей деятельности, писали письма защитникам, делали обереги и показывали аптечки и рюкзаки для бойцов.



Учреждения культуры города Севастополя в анализируемый период продолжали тесно взаимодействовать с волонтерским штабом, организуя благотворительные спектакли в поддержку СВО, а также сбор гуманитарной помощи, которая впоследствии передавалась волонтерам.

Так, 23 февраля 2023 года Севастопольский ТЮЗ передал 50 уникальных спальных мешков для наших защитников.

Спальные мешки разработали специалисты по тактической медицине совместно с военными.

Также СевТЮЗ 24 февраля 2023 года провел три показа спектакля «Вкус медной проволоки», все вырученные средства с показов направлены на закупку необходимого для бойцов.

Совместно с волонтерским штабом «Мы вместе – Севастополь» Департамент культуры города Севастополя объявил акцию в поддержку СВО, приуроченную ко Дню работника культуры «Культура Севастополя. Для Победы».

В течение месяца с 24 февраля все учреждения культуры города собирали продукты, вещи, медикаменты – все то, что так необходимо на передовой. Собранная помощь передана волонтерам штаба «Мы вместе – Севастополь» в День работника культуры 24 марта. Присоединиться к акции и поддержать наших защитников может каждый желающий и равнодушный житель Севастополя. В каждом учреждении можно будет найти список всего, что необходимо для бойцов.

---

**Выводы, изложенные в предшествующих специальных докладах омбудсмена, неизменны: культурно-массовые мероприятия имеют огромное положительное значение для укрепления патриотизма, воспитания правильных нравственных ориентиров, поднятия боевого духа защитников Родины, консолидации и сплоченности всех общественных сил.**

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На протяжении всей своей истории городу-герою Севастополю неоднократно приходилось принимать различные агрессивные вызовы и стойчески противодействовать им. В условиях ведущейся СВО жители региона показали пример взаимовыручки и сплоченности, выдержки и крепости духа.

Анализируемый период не стал исключением.

Сегодня, когда наша страна, неотъемлемой частью которой является город Севастополь, испытывает беспрецедентное экономическое и политическое давление со стороны стран коллективного Запада; подвергается террористическим атакам сторонников киевского режима, поддержка Вооруженных Сил становится приоритетной задачей.

Наши воины должны быть обеспечены самым необходимым. Также в сложившейся непростой ситуации становятся актуальными вопросы недопущения излишнего бюрократизма и формализма, а также неоправданного затягивания рассмотрения командованием войсковых частей, профильными учреждениями обращений военнослужащих и членов их семей, связанных с предоставлением им материального довольствия и мер социальной поддержки. Данное пожелание следует отнести и к вопросам медицинского обслуживания, а также реализации жилищных и имущественных прав участников СВО и их близких.

В анализируемый период продолжали сохранять остроту вопросы противодействия попыткам дестабилизировать ситуацию в регионе посредством распространения провокационных слухов, ложной и непроверенной информации.

**В борьбе с информационной агрессией следует вновь подчеркнуть ту исключительно важную задачу, которую выполняют Telegram-канал Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева, его страница «ВКонтакте», официальные сайты Законодательного собрания города Севастополя, Правительства Севастополя.**

**Персональные страницы главы региона в социальных сетях с момента начала СВО и до настоящего времени остаются исключительно значимым источником информации о текущих событиях. В том числе чрезвычайного характера. Следует отметить, что эти сведения публикуются крайне оперативно, что, в свою очередь,**

**является эффективным инструментом противодействия информационным атакам со стороны соседнего государства и связанных с ним организаций и отдельных лиц.**

Считаем, что и в дальнейшем органам государственной власти и профильным организациям необходимо продолжать ведение разъяснительной работы по недопущению распространения непроверенной информации. Сведения, опровергающие те или иные информационные «вбросы» со стороны недружественных стран, организаций и лиц, по возможности должны публиковаться в максимально сжатые сроки. Это особенно важно при возникновении таких ситуаций, как новые морские и воздушные атаки; временное прекращение подачи электроэнергии, газа и водоснабжения вследствие проведения работ; временное приостановление работы общественного транспорта; военные учения; проведение мероприятий в рамках призывной кампании, а также во всех иных случаях, влияющих на привычную жизнедеятельность города.

Следует помнить, что в условиях информационной войны задержка публикации официальных сообщений может быть использована врагом для распространения ложных и непроверенных сведений, провоцирование панических настроений.

Также призываем жителей города, которые стали свидетелями действий подозрительных лиц, а также активности беспилотных летательных аппаратов, информировать об этом правоохранительные органы и профильные учреждения города. В том числе отправляя сообщения в созданный по инициативе Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева в Telegram чат-бот @oborona92bot.

В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжают работу по обеспечению условий и гарантий реализации прав человека и гражданина в городе Севастополе, взаимодействуя с органами государственной власти, общественными и религиозными организациями.

В аппарате Уполномоченного продолжает свою работу «горячая линия» по приему обращений мобилизованных граждан и членов их семей. Также продолжается рассмотрение обращений участников СВО и вынужденных переселенцев.

Уполномоченный высоко оценивает деятельность органов государственной власти и профильных учреждений города Севастополя по оказанию помощи лицам, прибывшим с территории освобожденных районов Украины, республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей, их взаимодействие с волонтерскими организациями,

осуществляемое в первые месяцы после начала спецоперации. Рекомендуем и в дальнейшем укреплять взаимодействие и сотрудничество в этом нелегком, но нужном и значимом деле.

**Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе выражает искреннюю благодарность за плодотворную и системную работу по защите прав граждан и содействие в подготовке настоящего доклада:**

Губернатору города Севастополя Развожаеву Михаилу Владимировичу;  
Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Татьяне Николаевне;

председателю Законодательного собрания города Севастополя Немцеву Владимиру Владимировичу;

прокурору города Севастополя, старшему советнику юстиции Жуку Максиму Сергеевичу;

члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Алтабаевой Екатерине Борисовне;

члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Колбину Сергею Николаевичу;

председателю Севастопольского городского суда Бабичу Вячеславу Викторовичу;

благочинному Севастопольского округа протоиерею Сергию Халоте;  
начальнику УМВД России по городу Севастополю полковнику полиции Сергею Викторович Сигунову;

начальнику УВМ УМВД России по г. Севастополю полковнику полиции Протасовой Марине Викторовне;

директору Департамента здравоохранения города Севастополя Денисову Виталию Степановичу;

директору Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя Сулягиной Елене Алексеевне; председателю Регионального общественного добровольческого движения «Мы вместе – Севастополь» Кашляковой Виктории Андреевне;

сотрудникам аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе.