



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ**

299059, г. Севастополь, проспект Героев Сталинграда, 56
e-mail: ombudsman@sev.gov.ru, тел. (8692) 41-66-00

исх. №И- 1480 /2023
от «04» 08 2023 г.

**Первому заместителю
Председателя
Государственного Совета
Республики Крым,
Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Крым
по государственному строительству
и местному самоуправлению
Фиксу Е.З.**
ул. Екатерининская, 18
г. Симферополь, Республика Крым,
295000
e-mail: zampred1@crimea.gov.ru

Уважаемый Ефим Зисьевич!

На Ваше обращение по вопросу о предоставлении информации о возможных нарушениях прав граждан, связанных с непризнанием города Севастополя частью Российской Федерации, отдельными странами либо применением ими неправовых санкций на международном уровне сообщая следующее.

Спектр проблем, вызванных этими недружественными действиями отдельных государств, значителен, и его изложение представляет собой существенный объем информации. Эти проблемы отражены в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе, о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе и о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе, опубликованных на моем официальном сайте (URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo>), а также специальном докладе «Возвращение. Защита прав граждан, задержанных на

территории Украины», выпущенном в 2020 году (URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-zashchita-prav-grazhdan-zaderzhannykh-na-territorii-ukrainy>).

Важно отметить, что о проблеме не соблюдения прав жителей города Севастополя отдельными государствами и международными организациями вследствие не признания российского статуса города мной на постоянной основе доводится до сведения правозащитного сообщества в рамках межрегионального и международного сотрудничества, в том числе, в ходе заседаний Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, конференций, круглых столов, а также иных мероприятий, реализуемых при участии и под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой.

Многолетний анализ ситуации в сфере соблюдения прав человека в городе Севастополе, позволяет выявить следующий спектр проблем, вызванных непризнанием российского статуса города. При этом наиболее очевидной является та деструктивная деятельность, которую осуществляли и продолжают осуществлять власти соседнего государства – Украины, в отношении которой в настоящее время Вооруженными Силами Российской Федерации проводится специальная военная операция (далее – спецоперация или СВО).

Вместе с Республикой Крым город Севастополь был принят в Российскую Федерацию в марте 2014 года.

Волеизъявление жителей города, выраженное на референдуме 16 марта 2014 года, является законной формой реализации права на самоопределение в ситуации, когда на Украине при поддержке извне произошел государственный переворот.

Официальный Киев занял по отношению к жителям двух молодых субъектов откровенно недружественную позицию.

Не признав законность перехода города Севастополя под российскую юрисдикцию, украинские власти, а также радикально настроенные украинские организации (в том числе запрещенные в России) за период, предшествовавший началу СВО, реализовали в отношении жителей полуострова целый спектр дискриминационных мероприятий, не только грубейшим образом нарушающих права граждан, но также причиняющих заметный ущерб экологии и экономике региона, и прилегающих территорий (в том числе, тех, которые находились под контролем украинской стороны).

Далее предметно рассмотрим меры экономического и политического давления, реализуемые властями соседнего государства в отношении города Севастополя и Республики Крым, а также их последствия для жизнедеятельности двух молодых субъектов.

1. Водная блокада

14 апреля 2014 года по решению официального Киева поставки пресной воды из Украины в Республику Крым Российской Федерации по Северо-

Крымскому каналу были сокращены в три раза под явно надуманным предлогом (якобы неправильно оформлены документы).

18 апреля 2014 года Крымское бассейновое управление водных ресурсов сообщило, что Украина полностью перекрыла подачу пресной воды на территорию Республики Крым.

26 апреля 2014 года Украина полностью перекрыла шлюзы Северо-Крымского канала, через который вода из Днепра поступала на Крымский полуостров.

7 мая 2014 года стало известно, что Украина начала возведение дамбы на Северо-Крымском канале на территории Херсонской области, чтобы полностью перекрыть подачу воды в Республику Крым Российской Федерации. После воссоединения Крыма с Россией Украина с 14 апреля в три раза сократила объем подачи воды по Северо-Крымскому каналу, а с 26 апреля закрыла его шлюзы.

Водная блокада Крыма стала причиной экологической катастрофы в городе Армянске, расположенном на севере полуострова.

Начиная с 24 августа 2018 года на заводе «Крымский титан» в результате засухи из-за ограниченного снабжения водой (вследствие перекрытия Северо-Крымского канала) и длительного отсутствия осадков произошло пересыхание отстойника кислоты. В результате кислота из высохшего накопителя стала выделяться в виде серного ангидрида, конденсироваться и выпадать с росой в округе, в зависимости от направления ветра. Многие жители города и близлежащих населенных пунктов получили заболевания дыхательных путей – пневмонию, ожог слизистых оболочек носа и рта. Пожухли деревья и трава. На металлических вещах появилось окисление. В воздухе стоял едкий запах кислоты.

Временно были закрыты школы и детские сады, а дети были эвакуированы из города в санатории на Южном берегу Крыма.

Водная блокада Крыма ударила и по самой Украине. Районы, граничащие с Крымом, затапливает водой из перекрытого Северо-Крымского канала. При этом за пять лет блокады насосы, обеспечивающие работу канала, вышли из строя, а деньги на ремонт не выделяются. Особенно критическая ситуация сложилась в Херсонской области. Здесь существенно вырос уровень грунтовых вод.

Одним из печальных последствий этого стало затопление детского курорта в Скадовске, где грунтовые воды поднялись на отметку в 15 сантиметров от поверхности земли. Огромные пространства на территории области заболачиваются, сброс пресной воды в акваторию Черного моря привел к экологической катастрофе в Каркинитском заливе, гибели местной флоры и фауны.

После катастрофы в Армянске облако испарений из пересохшего отстойника ветром потянуло на север в сторону Херсонской области. На неприятный запах стали жаловаться украинские пограничники, а затем и жители сел, расположенных близко к границе с Республикой Крым.

Так к Украине вернулись последствия принятого ею решения.

Проблема дефицита водных ресурсов на полуострове проявилась особенно остро в 2020 году, который стал наиболее засушливым за последние десятки лет. Запасы воды упали до рекордного минимума.

Из-за дефицита в водохранилищах, в Республике Крым был введён график подачи воды для населения.

Дефицит воды сказывался не только на людях, но и на урожае, точнее на его возможной потере.

Таким образом, очевидно, что своими действиями соседнее государство лишило жителей полуострова базисного и неотъемлемого права на питьевую воду, а также создало угрозу экологической катастрофы в Крыму.

Введение Украиной водной блокады Крыма может квалифицироваться как нарушение соседним государством своих правозащитных обязательств, закреплённых, в частности, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (далее – Международный пакт).

В ноябре 2002 года Комитет Организации Объединённых Наций по экономическим, социальным и культурным правам объявил право человека на адекватное количество воды, соответствующей санитарным нормам, для личного использования и домашнего хозяйства одним из фундаментальных прав человека. В своём Общем комментарии № 15, касающемся выполнения Статей 11 и 12 Международного пакта, члены Комитета заявили, что «право на воду является неременным условием достойной жизни. Право на воду является предпосылкой для обеспечения всех остальных прав человека».

Несмотря на то, что Общий комментарий не является юридически обязательным документом для государств, ратифицировавших Международный пакт, он играет важную роль в процессе осуществления положений Международного пакта и, будучи «мягким законом», обладает определённым весом и влиянием. Комментарий особенно подчёркивает, что государства-участники Международного пакта обязаны принимать активные меры по обеспечению права всех людей на воду, согласно которому каждый человек должен иметь доступ к достаточному количеству безопасной для здоровья воды для личных нужд и домашнего хозяйства. Согласно Комментарию, осуществление права человека на воду должно быть возможным и осуществимым, так как все государства-участники Международного пакта осуществляют контроль над широким спектром ресурсов, включая воду, технологии и международную помощь, что в равной степени касается осуществления всех остальных прав человека, изложенных в Международном пакте.

На основании изложенного, в рамках правозащитного форума «Уполномочен защищать: эффективные правозащитные практики и технологии в деятельности уполномоченных по правам человека в Российской Федерации», прошедшего в Перми, Ответственному за совместную программу Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Российской Федерации Алуашу Рашиду передано

официальное обращение Уполномоченного по вопросу нарушения Украиной прав 3 млн. жителей Республики Крым и города Севастополя на использование воды, ранее поставляемой через Северо-Крымский канал, в связи с осуществлением Украиной определенных действий для прекращения поставки воды на полуостров; а также с просьбой осудить вышеуказанные действия властей соседнего государства и призвать Украину к прекращению водной блокады Крымского полуострова.

Таким образом, в пределах компетенции мной предпринимались попытки обратить внимание к этой проблеме представителей Организации Объединенных наций и международных правозащитных организаций.

Отметим, что конец водной блокаде был положен только после начала спецоперации, когда в ходе освобождения Херсонской области и уничтожения дамбы, перекрывающей Северо-Крымский канал, на полуостров вновь стала поступать вода из Днепра.

2. Экономическая и транспортная блокада

20 сентября 2015 года украинские национал-радикалы и представители «меджлиса крымскотатарского народа» (организация запрещена в России) начали так называемую гражданскую блокаду Крыма. Фуры, везущие продовольственные товары на полуостров, останавливались и их не пропускали дальше.

В дальнейшем эти мероприятия были поддержаны украинскими властями. Осенью 2015 года с Крымом было прекращено железнодорожное сообщение и автоперевозки.

И если непоступление украинских продовольственных товаров на полуостров не отразилось отрицательным образом на гуманитарной ситуации в регионе (вследствие насыщения внутреннего рынка продукцией, произведенной в регионе либо привезенной из материковой части России), то прекращение железнодорожного сообщения и автоперевозок следует рассматривать, в том числе, и как нарушение прав жителей двух молодых субъектов на свободу передвижения. Чтобы прибыть на территорию соседнего государства либо вернуться назад, севастопольцам и крымчанам приходилось нести гораздо больше затрат времени и средств, подвергать себя дополнительным рискам (в том числе, быть обманутыми недобросовестными украинскими перевозчиками). И это, не говоря уже о праве на личную безопасность, которое после государственного переворота в Киеве украинской стороной практически не обеспечивалось.

Отметим, что после начала спецоперации и освобождения Вооруженными Силами Российской Федерации территорий юга Украины (впоследствии приняты в состав России на правах новых субъектов) проблема экономической и транспортной блокады была частично разрешена. Между Крымским полуостровом и новыми территориями возобновилось транспортное сообщение. На продовольственные рынки города Севастополя и Республики Крым

вновь стала поступать сельскохозяйственная продукция из Херсонской и Запорожской областей. Данное обстоятельство имеет огромное положительное значение не только для экономики полуострова, но и для новых территорий, поскольку позволило местным производителям реализовать собственную продукцию.

3. Энергетическая блокада

20 ноября 2015 года активисты «гражданской блокады» Крыма взорвали опоры линий электропередач, подающих энергию в Крым.

В результате пострадали почти 2 миллиона граждан Российской Федерации – жителей города Севастополя и Республики Крым, нанесен огромный материальный ущерб. В ночь на 22 ноября 2015 года полуостров погрузился во тьму.

На протяжении нескольких месяцев в обоих субъектах люди жили в режиме чрезвычайной ситуации (далее – ЧС). Проблема успешно разрешилась после строительства энергомоста.

Начало энергоблокады совпало с началом деятельности института Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе.

В течение всего периода ситуация находилась в сфере пристального внимания омбудсмена. Критерием готовности города к режиму ЧС являлось то обстоятельство, что среди жителей не возникло панических настроений. В городе никто не пострадал, городскими властями принимались все необходимые меры по обеспечению функционирования жизненно важных объектов. Сложный период город выдержал с честью. Это была его Четвертая оборона!

Стремясь дестабилизировать ситуацию в регионе, вызвать социальную напряженность, украинская сторона не добилась поставленных целей. Напротив, полтора года блокады сделали Крым еще ближе к России, убедили жителей региона в правильности исторического выбора, сделанного ими в марте 2014 года.

Дата 11 мая 2016 года – запуск последней - четвертой линии энергомоста – без преувеличения, обречена войти в анналы новейшей истории двух молодых субъектов. Это – прямая заслуга федерального центра и лично Президента России Владимира Владимировича Путина. Тем самым была достигнута подлинная энергетическая независимость Крымского полуострова от Украины.

Практика водной, экономической, транспортной и энергетической блокад – прямое свидетельство грубейших нарушений базовых прав жителей Республики Крым и города Севастополя украинской стороной. К сожалению, действия официального Киева не исчерпываются этим. Не ограничившись внешним давлением, украинские власти и силовые структуры обратились к прямому террору в отношении жителей региона, осуществляя произвольные задержания наших сограждан, которые были вынуждены выехать на территорию соседнего государства.

4. Произвольные аресты и задержания

В соответствии со статьей 3 Всеобщей декларации прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года) (далее – Декларация), каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность. Согласно статье 9 Декларации никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию. Статьей 11 Декларации определено, что каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

В силу географической близости к территории Украины и продолжительного пребывания под ее юрисдикцией Крымский полуостров имеет с соседним государством множество не только экономических, но и родственных связей. После событий 2014 года люди, живущие на территории полуострова, и имеющие родственников на территории Украины, оказались перед выбором: во избежание возможных преследований со стороны официального Киева не выезжать в соседнее государство, либо убедить своих родственников переехать на территорию Крыма. Но в большинстве случаев люди были вынуждены совершать рейсы на украинскую территорию, чтобы проведать живущих там родственников, а также для подтверждения юридически значимых фактов и совершения сделок и финансовых платежей по кредитам, взятым в украинских банках до принятия региона в состав России. Пересекая российско-украинскую границу, наши сограждане подвергали себя очевидному риску.

Еще до государственного переворота сторонниками Евромайдана составлялись списки лиц, которые выступали в поддержку Президента Украины Виктора Януковича и его правительства, сотрудников правоохранительных органов. После принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию в эти списки также попали люди, которые участвовали в Русской весне; выступали с осуждением послемайданного правительства в Киеве; поступили на службу в российские органы государственной власти и силовые структуры.

Скандальную известность приобрел сайт «Миротворец», на котором публикуются персональные данные лиц, уличенных в «сепаратизме» и «антиукраинской деятельности». Чтобы оказаться в «черном списке», достаточно выразить критические суждения в отношении официального Киева в социальных сетях или сфотографироваться с Георгиевской ленточкой.

Таким образом, тысячи людей (в том числе граждан России) были объявлены преступниками без приговора суда.

Многие жители города Севастополя и Республики Крым занесены в базу данных этого сайта как «пособники оккупантов», «коллаборационисты» и «сепаратисты». До настоящего времени вышеуказанный сайт продолжает

производить сбор информации по каждому сделанному поиску. Таким образом, каждый, кто из любопытства вводит в графе поиска свое имя либо имена своих близких, рискует пополнить собой и своими родными (друзьями, знакомыми) списки «врагов Украины».

Также радикально настроенными лицами и организациями (в том числе запрещенными в России), действующими на территории Украины, распространялась наглядная агитация, формирующая отрицательное отношение к севастопольцам и крымчанам.

Соответствующие лозунги публиковались на билбордах в местах массового скопления людей. Особенно много их появилось в первые годы после референдума на территории граничащей с Крымом Херсонской области.

Так, в мае 2017 года в Херсонской области появились билборды, на которых жителям города Севастополя и Республики Крым, сделавшим выбор в пользу России, дан совет не въезжать на территорию Украины, а «сидеть дома». Щиты разделены на две части. На одной из них приветствовались украинские жители Крыма, на другой – «коллаборанты». Первым желали удачи, а вторым советовали заказывать туры по Золотому кольцу России или же оставаться дома и «ждать камней с неба».

Надпись на билборде гласила, что крымчанам не надо «шастать» по территории Украины.

Сведения о людях, которые принимали участие в событиях накануне принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию, осуществляют и украинские силовые структуры.

Они располагают информацией о лицах, которые ранее служили в украинской армии и перешли в российские Вооруженные Силы, сотрудниках правоохранительных органов и иных силовых ведомств, сотрудниках органов государственной власти

Особенно подвержены риску задержания и ареста являются лица, на момент принятия города Севастополя в Российскую Федерацию, проходившие службу в украинской армии и впоследствии перешедшие в российские Вооруженные Силы.

В нарушение основополагающих принципов, определенных статьями 3, 9, 11 Всеобщей декларации прав человека спецслужбы и силовые структуры соседнего государства развернули настоящую охоту на жителей города Севастополя и Республики Крым, которые выехали на территорию Украины.

Точное число севастопольцев и крымчан, задержанных украинской стороной, неизвестно. Известны лишь самые резонансные случаи. По непроверенным данным, в «черном списке» лиц, объявленных на Украине государственными изменниками, – более 8 тысяч человек.

Подробно ситуация в данном вопросе отражена в вышеупомянутом специальном докладе Уполномоченного «Возвращение. Защита прав граждан, задержанных на территории Украины», выпущенном в 2020 году, а также в

ежегодных докладах омбудсмена за 2019¹, 2020² и 2021³ годы, и докладе за 2022 год, который будет опубликован на моем официальном сайте после официального представления в Законодательном Собрании города Севастополя.

Не углубляясь в детали настоящей проблемы, отмечу, что работа по освобождению наших соотечественников из украинского плена осуществлялась в тесном взаимодействии с федеральным омбудсменом Т.Н.Москальковой, Министерством иностранных дел Российской Федерации, органами государственной власти города Севастополя и Республики Крым, а также правозащитными организациями.

Каждый случай задержания – это судьба конкретного человека. Работа по его освобождению из украинского плена – процесс исключительно трудный и долгий. Нередко в ожидании возвращения на Родину людям приходится провести в заточении месяцы и даже годы.

Отмечу, что после начала спецоперации данная проблема приобрела новое качество. Украинские судебные и правоохранительные органы инициировали заочное уголовное преследование лиц, которые занимали государственные должности в период пребывания региона в украинском правовом поле, а в дальнейшем стали работать в российских органах власти.

В условиях ведущихся боевых действий севастопольцы и крымчане, которые накануне выехали в соседнее государство, чтобы проведать живущих там родственников, подверглись особым преследованиям. Репрессиям подверглись и те украинские граждане, которые выражали публичную критику действий официального Киева.

В связи с тем, что после начала спецоперации Украина разорвала дипломатические отношения с Российской Федерацией, на территории двух государств на данный момент отсутствуют российские дипломатические и консульские представительства. В этой связи вероятным способом возвращения наших сограждан является использование альтернативных каналов обмена гражданскими. Работа в данном направлении ведется федеральным омбудсменом Т.Н. Москальковой.

Все обращения родственников задержанных, которые поступают в мой адрес, рассматриваются в приоритетном порядке и направляются в адрес УПЧ РФ для внесения наших сограждан в списки на обмен.

И в случае с пленными российскими военнослужащими, и в случае с гражданскими лицами – их возвращение на Родину – сложнейшая процедура, реализуемая при активном участии УПЧ РФ в тесном взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации и

¹ URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-o-deyatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-gorode-sevastopole-soblyudeni-i-zashchite-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-na-ego-territorii-v-2019-godu>

² URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-o-deyatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-gorode-sevastopole-i-o-soblyudeni-i-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-v-gorode-sevastopole-v-2020-godu>

³ URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-o-deyatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-gorode-sevastopole-i-o-soblyudeni-i-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-v-gorode-sevastopole-v-2021-godu>

ными федеральными органами; органами государственной власти и силовыми структурами новых субъектов Российской Федерации: Донецкой и Луганской Народных Республик, Херсонской и Запорожской областей. Огромное положительное значение также имеет сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Донецкой Народной Республике Морозовой Дарьей Васильевной и Уполномоченным по правам человека в Луганской Народной Республике Сердюковой Викторией Александровной.

5. Экономические санкции

Этот вид дискриминационных практик в отношении жителей двух молодых субъектов применяется не только властями Украины, но и ведущими странами Запада.

Уже в середине марта 2014 года США, Евросоюз (далее – ЕС), Австралия, Новая Зеландия и Канада ввели в действие первый пакет санкций в отношении России в связи с присоединением Крыма. Эти меры предусматривали замораживание активов и введение визовых ограничений для лиц и организаций, включенных в специальные списки, а также на деловые отношения с этими лицами и организациями. Также были свернуты контакты и сотрудничество с РФ и российскими организациями в различных сферах. Ситуация обострялась и в конце июля 2014 года, когда ЕС и США в связи с событиями на Украине перешли к мерам против секторов российской экономики. Город Севастополь и Республика Крым как субъекты Российской Федерации попали под действие санкций. Большинство севастопольских и крымских компаний оказались в санкционных списках.

ЕС ввел несколько общих ограничительных мер в отношении города Севастополя и Республики Крым. В том числе:

1. Запрет на импорт, за исключением товаров, имеющих сертификат происхождения, выпущенный украинскими властями.
2. Приостановление всех инвестиций в развитие экономики полуострова со стороны европейских физических и юридических лиц.
3. Запрет купли-продажи имущества и предоставления услуг.

Европейские операторы были лишены права предоставлять туристические услуги в Крыму и Севастополе. Европейские круизные лайнеры не могут останавливаться в портах Республики Крым и города Севастополя, за исключением чрезвычайных ситуаций. Наконец, экспорт определенных товаров и технологий в Республику Крым и город Севастополь также запрещается.

Жители полуострова лишены возможности пользоваться крупными онлайн-сервисами и программным обеспечением, не имеют свободного доступа к мировым платежным системам. Кроме того, в городе Севастополе и Республике Крым до настоящего времени недоступны и многие российские сервисы, которые опасаются международных санкций и не начинают работу. Это причиняет жителям полуострова неудобства.

После начала спецоперации санкции против нашей страны многократно усилились.

Вместе с тем, это сделало возможным начало работы в регионе тех сервисов и финансовых учреждений, которые до февраля 2022 года отказывались работать на территории полуострова, во избежание включения в санкционные списки. Так, в 2023 году на территории города Севастополя и Республики Крым начали работу отделения ПАО «Сбербанк», который на протяжении всех предшествующих лет опасался осуществлять свою деятельность в регионе. К сожалению, текущее позитивное изменение во многом обусловлено тем, что данное кредитно-финансовое учреждение оказалось внесено в санкционные списки, в связи с чем, формальные препятствия для его работы в Крыму тем самым утратили смысл.

В целом, пребывание региона под экономическими санкциями способствовало выработке альтернативных способов разрешения сложившихся проблемных вопросов, и укреплению связей с Россией.

Но, безусловно, экономические санкции - явление, которое оказывает отрицательное влияние на ситуацию в регионе, в силу боязни предпринимателей и крупных фирм (в том числе, зарубежных компаний) осуществлять свою деятельность в двух молодых субъектах.

6. Практика двойных стандартов

Также приходится констатировать, что страны Запада и международные правозащитные организации широко практикуют в отношении ситуации в городе Севастополе и Республике Крым двойные стандарты.

Следуя политической конъюнктуре, определенные силы на международной арене старательно не замечают свободного волеизъявления жителей полуострова в марте 2014 года, воспринимая произошедшее как «оккупацию» и «аннексию». В этой связи доклады иностранных правозащитных организаций о ситуации в регионе в области защиты прав человека нельзя назвать объективными.

Как правило, они акцентируют внимание на частных моментах; абсолютизируют отдельные случаи невнимательного отношения к людям со стороны отдельных должностных лиц. При этом часто используется сомнительная и спорная информация.

Вне поля зрения остаются случаи массовых нарушений прав человека в отношении жителей города Севастополя и Республики Крым, которые допущены властями соседнего государства.

Несмотря на очевидные и многочисленные факты нарушений прав человека со стороны соседнего государства, международные правозащитные организации применяют в отношении севастопольцев и крымчан «двойные стандарты». В своих докладах и отчетах эти организации выделяют лишь единичные факты, которые, по их мнению, являются примерами «массовых нарушений прав человека» в городе Севастополе и Республике Крым. При этом международные правозащитники никак не упоминали о том, что по вине соседнего государства и западных санкций свыше 2 миллионов жителей

полуострова испытывали трудности в реализации своих прав вследствие энергетической, экономической, водной и транспортной блокады.

Характерный пример. В январе 2016 года в Крыму побывал спецпредставитель Совета Европы Жерар Штудман, который хотя и не смог найти каких-либо прямых нарушений прав человека в Крыму, в то же время не отметил фактов нарушений прав человека в отношении жителей полуострова со стороны соседнего государства.

Европейские правозащитники до сих пор не верят в свободное волеизъявление жителей полуострова на референдуме 16 марта 2014 года, итогом которого стало воссоединение города Севастополя и Республики Крым с Россией, и высказывают мнение о необходимости проведения повторного референдума, что вызывает резкое неприятие большинства севастопольцев и крымчан.

Отметим, что факт непризнания Украиной и целым рядом стран мирового сообщества российского статуса Крыма затрудняет работу местных государственных органов (в том числе, института омбудсмена) в области международного сотрудничества (сложности посещения иностранных государств, не признавших российского статуса Крыма, в связи с исполнением своих профессиональных обязанностей; непосредственного получения документов, необходимых для рассмотрения обращений).

В завершение необходимо сказать, что в условиях ведущейся СВО проблема грубейших нарушений основополагающих прав человека и гражданина со стороны Украины и коллективного Запада приобрела принципиально новое качество.

В настоящее время город Севастополь и Республика Крым практически ежедневно подвергаются террористическим атакам украинских беспилотных летательных аппаратов, а также надводных беспилотников. Кроме того, украинской стороной неоднократно предпринимались попытки ракетных обстрелов территории Крыма.

Эти действия вызваны стремлением дестабилизировать ситуацию в регионе, причинить ущерб его инфраструктуре.

Таким образом, в настоящее время украинская сторона перешла от практики блокады, дискриминации и преследования отдельных наших сограждан – к прямому террору в отношении жителей полуострова. В том числе, и тех, кого официальный Киев при этом определяет как собственных граждан, и лицемерно выражает обеспокоенность соблюдением их прав в российском Крыму.

Наиболее очевидным примером служат попытки уничтожения Крымского моста, которые предпринимались украинской стороной дважды: осенью 2022 года и летом 2023 года. В обоих случаях эти террористические акты повлекли человеческие жертвы (погибли ни в чем не повинные мирные граждане!), а данному важнейшему объекту инфраструктуры, связывающему полуостров с материковой частью страны, был принесен серьезный урон.

Отметим, что эти преступные действия практикуются украинской стороной и в отношении населения освобожденных территорий. Не думая о сохранении их жизни и безопасности, украинские вооруженные формирования осуществляют обстрелы населенных пунктов, что приводит к гибели мирных жителей, а также к разрушению значимых объектов инфраструктуры.

Но эти очевидные нарушения прав человека со стороны официального Киева международными правозащитными организациями и ведущими странами Запада, в основном, игнорируются либо оправдываются военной необходимостью.

Таким образом, непризнание российского статуса города Севастополя и Республики Крым отдельными странами и международными организациями, является комплексной и сложной проблемой, которая, без сомнения, оказывает отрицательное влияние на ситуацию в регионе.

Отмечу, что данная проблема является предметом постоянного мониторинга с моей стороны, и в дальнейшем ее предполагается отразить в предстоящих отчетно-аналитических документах (ежегодных и специальных докладах).

В завершение направляю Вам мои доклады, посвященные анализу ситуации в городе Севастополе в 2019-2021 годах, а также специальный доклад «Возвращение. Защита прав граждан, задержанных на территории Украины», и специальные доклады по вопросам соблюдения прав человека в городе Севастополе в условиях ведущейся спецоперации.

Выражаю надежду, что эти материалы помогут в разрешении поставленной перед Вами непростой, но исключительно важной задачи.



**Уполномоченный по правам человека
в городе Севастополе**



П.Ю. Буцай